

Vorwort	9
1 Einleitung	11
2 Armut in den USA. Eine Bestandsaufnahme	18
2.1 Von der Mittelklassen- zur polarisierten Gesellschaft.....	19
2.2 Was ist Armut?.....	23
2.3 Wer ist arm?.....	24
2.4 Das System der amerikanischen Sozialhilfen	30
2.5 Die Entwicklung der Fallzahlen im <i>AFDC</i> -Programm	31
2.6 Strukturwandel des Sozialhilfesystems <i>AFDC</i> : Von den "würdigen" zu den "unwürdigen" Armen.....	32
3 Sozialhilfe, die "underclass" und <i>Workfare</i>. Der neuere amerikanische Armutsdiskurs	36
3.1 Sozialhilfe als Ursache einer arbeits- und familienfeindlichen "Kultur der Abhängigkeit"	37
3.2 Das "Verschwinden von Arbeit" und die Entstehung der "underclass".....	43
3.2.1 Armut von alleinerziehenden Müttern	49
3.2.2 Ethnische Polarisierung und Konzentration von Armut	51
3.2.3 "Underclass"-Armut zwischen endogener und exogener Bestimm- heit.....	54
3.3 <i>Workfare</i> : Konsolidierung des amerikanischen Wohlfahrtsdualismus.....	59
4 Wohlfahrtsstaatliche Entwicklung aus theoretischer Sicht	69
4.1 Funktionszentrierte Ansätze.....	70
4.2 Wertzentrierte Ansätze	76
4.3 Parteienherrschaftszentrierte Ansätze	79
4.4 Politik- und institutionenzentrierte Ansätze	82
4.5 Politische Entscheidungsprozesse und Sozialpolitik im Zeitablauf	87
5 Vom Armenhaus zu <i>Workfare</i>	91
5.1 Armenfürsorge vor und während des <i>New Deal</i>	92
5.2 Nur ein kurzes Gefecht: Der "Krieg gegen die Armut".....	100
5.3 Das <i>Work Incentive Program (WIN)</i>	108
5.4 Zwischenbetrachtung I.....	114

6 Negative Einkommensteuer: Der Versuch einer Radikalreform (1969-72)	118
6.1 Die Explosion der Sozialhilfe.....	118
6.2 Negative Einkommensteuer: Aufstieg und Fall einer Reformidee	122
6.2.1 Ideengeber.....	123
6.2.2 Konzeptualisierung	124
6.2.3 Transformationen.....	126
6.3 <i>Workfare</i> -Politik der kleinen Schritte: <i>WIN II</i>	135
6.4 Zwischenbetrachtung II	140
7 Zurück in die Zukunft: Reagan-Reform (1981)	147
7.1 Neue Armut Anfang der achtziger Jahre	148
7.2 Sozialhilfereform als Haushaltspolitik.....	152
7.2.1 Grundsteinlegung für die Realisierung der Reform: Zentralisierung der Haushaltsplanung	154
7.2.2 Die <i>Workfare</i> -Regelungen im Korsett der Haushaltsplanung	158
7.2.3 Haushaltsplanung unter Hochdruck: Der <i>Omnibus Budget Reconciliation Act</i>	161
7.3 Zwischenbetrachtung III	167
8 Ein neuer Sozialvertrag: Der <i>Family Support Act</i> (1988)	171
8.1 Die konservative Revolution fand nicht statt	173
8.2 Armut und Sozialhilfe in den Achtzigern: Problemgruppenarmut und die Abhängigkeit von der Sozialhilfe	176
8.3 <i>Workfare</i> : A Good Fare?.....	180
8.4 Der <i>Family Support Act</i> : Ein politischer Kompromiß.....	185
8.4.1 Politikvorschläge.....	185
8.4.2 Der Gesetzgebungsprozeß im Abgeordnetenhaus.....	189
8.4.3 Der Gesetzgebungsprozeß im Senat.....	191
8.4.4 Reformkompromiß	194
8.5 Zwischenbetrachtung IV	198
9 Der Anfang vom Ende? "Ending Welfare As We Know It" (1993-1996) 206	
9.1 <i>Workfare</i> und Sozialhilfe Anfang der neunziger Jahre: Alles beim alten?.....	208
9.2 "To end welfare as we know it": Die Clinton-Reform.....	210
9.2.1 Reformplanung unter Clinton als politischer Hürdenlauf	212
9.2.2 Die Reformplanung der Republikaner.....	216
9.3 Von <i>Workfare</i> zur Geburtenregulierung: Republikanische Sozialhilfe- politik zwischen Föderalisierung und Paternalismus	219
9.3.1 Reorganisation des politischen Entscheidungskontextes und Refiguration politischer Ideengeber	219
9.3.2 Die Clinton-Administration: Retter des Wohlfahrtsstaates?	227

9.4 Von Polarisierung zur Konsolidierung - Kongreß, Präsident und Gouverneure als Kompromißkonstrukteure	229
9.4 Zwischenbetrachtung V	234
10 Schlußbetrachtung	240
10.1 <i>Workfare</i> : Eine Politik mit dem Charakter einer Pfadabhängigkeit.....	241
10.1.1 Föderalistische Gesetzgebungskompetenzen und fragmentierte soziale Sicherung als formelle Rahmenbedingungen	242
10.1.2 Politische Rahmenbedingungen: Parteien, Präsident und Interessengruppen	243
10.1.3 Diskurswandel.....	248
10.2 Ausblick	249
11 Anhang	253
11.1 Abkürzungsverzeichnis.....	253
11.2 Quellen und Bibliographie	254
11.2.1 Interviews.....	254
11.2.2 Tageszeitungen, Nachrichtenmagazine und Informations- dienste	255
11.2.3 Aufsätze, Monographien, Stellungnahmen und amtliche sowie behördliche Dokumente.....	256

Verzeichnis der Abbildungen und Tabellen

<i>Abbildung 1:</i>	Einkommensentwicklung nach fünf Einkommensgruppen 1979 - 1994 (Verluste und Gewinne in Prozent).....	21
<i>Abbildung 2:</i>	Armutquoten für ausgewählte demographische Gruppen 1965-1994 (in Prozent).....	25
<i>Abbildung 3:</i>	Anteil von Familien weiblicher Alleinerziehender an ausgewählten Gruppen 1961-1991 (in Prozent).....	26
<i>Abbildung 4:</i>	Durch die Eltern vorgebrachte Gründe für die Beantragung von AFDC (Gruppe der AFDC-Empfänger im Kindes- alter = 100 Prozent).....	33
<i>Abbildung 5:</i>	Weibliche Beschäftigtenrate nach Familienstand: 1960-1994.....	138
<i>Tabelle 1:</i>	Durchschnittliches Haushaltseinkommen der fünf Einkom- mensgruppen, geteilt durch die offizielle Armutsgrenze in Prozent.....	22
<i>Tabelle 2:</i>	FAP-Zahlungen für vierköpfige Familien.....	127