

# Inhalt

|   |    |
|---|----|
| <b>Vorbemerkung</b> .....                                       | 9  |
| <b>I. Grundlagen und Grundbegriffe</b> .....                    | 13 |
| <b>1. Aufgaben und Ziele staatlicher Finanzpolitik</b> .....    | 13 |
| 1.1. Allokation:<br>Der Warenaustausch soll funktionieren ..... | 17 |
| 1.2. Verteilung: Es soll gerecht zugehen .....                  | 20 |
| 1.3. Stabilisierung: Der Staat muss mitlenken .....             | 21 |
| <b>2. Markt und Staat</b> .....                                 | 23 |
| 2.1. Private Güter für den individuellen Verbrauch .....        | 23 |
| 2.2. Öffentliche Güter für die ganze Gesellschaft .....         | 24 |
| 2.3. Mischgüter: von beidem etwas .....                         | 25 |
| 2.4. Verdienstvolle Güter: „Vater“ Staat greift ein .....       | 27 |
| <b>3. Staatliche Einnahmen</b> .....                            | 28 |
| 3.1. Steuern .....  | 28 |
| 3.2. Gebühren, Beiträge, Sonderabgaben .....                    | 39 |
| 3.3. Unternehmerische Einkünfte .....                           | 41 |
| 3.4. Sonstige Einnahmen .....                                   | 43 |
| 3.5. Kredite .....  | 45 |
| <b>4. Staatsausgaben</b> .....                                  | 53 |

|            |   |     |
|------------|---|-----|
| <b>II.</b> | <b>Steuersystem und Währungshüter</b> .....                           | 61  |
| <b>1.</b>  | <b>Institutionelle staatliche Steuerinstrumente</b> .....             | 61  |
| 1.1.       | Steuergesetzgebung .....  | 62  |
| 1.2.       | Verteilung der Steuern auf Bund, Länder und Gemeinden .....           | 67  |
|            | <i>Exkurs: Reform der Gesetzgebungs- und Ertragskompetenzen</i> ..... | 72  |
| 1.3.       | Finanzverwaltung .....  | 73  |
| 1.4.       | Finanzgerichtsbarkeit .....   | 78  |
| 1.5.       | Deutsche Bundesbank und Europäische Zentralbank .....                 | 79  |
| 1.6.       | Nebenstaatskassen .....   | 83  |
| <b>2.</b>  | <b>Steuerungsinstrument Steuern</b> .....                             | 86  |
| 2.1.       | Umverteilung und soziale Gerechtigkeit .....                          | 87  |
| 2.1.1.     | Einkommen- und Körperschaftsteuern .....                              | 90  |
| 2.1.2.     | Vermögenbesteuerung.....  | 105 |
| 2.2.       | Bundesstaatlicher Finanzausgleich .....                               | 112 |
| 2.2.1.     | Gemeinschaftsaufgaben .....   | 113 |
| 2.2.2.     | Finanzausgleich .....   | 116 |
| 2.2.3.     | Solidarpakt .....   | 125 |
| 2.3.       | Ökologisch-soziale Steuerreform .....                                 | 126 |
| 2.3.1.     | Konzept .....   | 128 |
| 2.3.2.     | Ökosteuer .....   | 132 |
| <b>3.</b>  | <b>Staatsanteile am Sozialprodukt</b> .....                           | 134 |
| 3.1.       | Staatsquote .....   | 135 |
| 3.2.       | Abgaben- und Steuerquote .....  | 139 |
| <b>4.</b>  | <b>Steuerwiderstand</b> .....   | 140 |
| 4.1.       | Steuervermeidung .....  | 141 |
| 4.2.       | Steuerhinterziehung.....  | 144 |
| 4.3.       | Steuerflucht .....  | 149 |
| 4.4.       | Außenprüfung, Steuer- und Zollfahndung .....                          | 150 |
| <b>5.</b>  | <b>Vorschläge zur Steuervereinfachung</b> .....                       | 154 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>III. Staatshaushalt</b> .....  | 161 |
| <b>1. Funktionen des Haushalts</b> .....                                      | 161 |
| <b>2. Beginn des Haushaltskreislaufs</b> .....                                | 165 |
| 2.1. Der Arbeitskreis „Steuerschätzung“ .....                                 | 168 |
| 2.2. Aufstellung und Einbringung des<br>Haushaltsentwurfs .....               | 169 |
| 2.3. Parlamentarische Beratung und Beschlussfassung .....                     | 171 |
| <b>3. Finanzplan und Finanzplanungsrat</b> .....                              | 177 |
| <b>4. Haushaltsgrundsätze</b> .....   | 179 |
| <b>5. Den Haushaltsplan lesen</b> .....                                       | 185 |
| 5.1. Inhalt des Haushaltsgesetzes und des<br>Haushaltsplans .....             | 185 |
| 5.2. Bestandteile des Haushaltsplans .....                                    | 186 |
| 5.3. Planstellen und Stellen .....  | 194 |
| <b>6. Strukturmerkmale der Haushalte des Bundes<br/>und der Länder</b> .....  | 195 |
| 6.1. Einnahmen und Ausgaben nach<br>Aufgabenbereichen und Ausgabenarten ..... | 196 |
| 6.2. Investitionen .....  | 202 |
| 6.3. Personalausgaben .....   | 207 |
| 6.4. Sondervermögen .....   | 211 |
| <b>7. Staatsverschuldung</b> .....  | 215 |
| <b>8. Chancen und Risiken der Konsolidierung</b> .....                        | 222 |
| <b>9. Vollendung des Haushaltskreislaufs</b> .....                            | 228 |
| 9.1. Haushaltsvollzug .....   | 228 |
| 9.2. Finanzkontrolle .....  | 232 |
| <b>10. Fortentwicklungen der öffentlichen Haushalte</b> .....                 | 235 |
| 10.1. Flexibilisierung .....  | 236 |
| 10.2. Budgetierung .....  | 240 |
| <b>11. Privatisierung</b> .....   | 243 |

## **IV. Finanzpolitik in der Globalisierung ..... 251**

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| Tabellenverzeichnis .....         | 257 |
| Verzeichnis der Abbildungen ..... | 259 |
| Abkürzungsverzeichnis .....       | 261 |
| Weiterführende Literatur .....    | 265 |
| Stichwortverzeichnis .....        | 269 |