

## Inhaltsverzeichnis

<b>I Problemstellung</b> .....	1
<b>II Determinanten für die Bemessung der Schlüsselzuweisungen im kommunalen Finanzausgleich des Landes Nordrhein-Westfalen</b> .....	5
1 Analyse und Weiterentwicklung des Bedarfsermittlungssystems .....	5
1.1 Darstellung der Bedarfsermittlung im Schlüsselzuweisungs- system der Gemeinden Nordrhein-Westfalens .....	5
1.1.1 Hauptansatz .....	8
1.1.2 Schüleransatz .....	9
1.1.3 Arbeitslosenansatz .....	12
1.2 Überprüfung der Notwendigkeit einer Weiterentwicklung des Bedarfsermittlungssystems .....	14
1.2.1 Diskussion der regressionsanalytischen Bedarfsbestimmung ..	14
1.2.2 Diskussion einer Bedarfsermittlung mit Hilfe von aufgaben- bezogenen Indikatoren .....	17
1.2.3 Diskussion eines Zentrale-Orte-Ansatzes .....	19
1.2.4 Zwischenfazit .....	23
1.2.5 Aktualisierung der Hauptansatzstaffel .....	25
1.2.6 Schülernebenansatz .....	29

1.2.7 Arbeitslosennebenansatz bzw. Soziallastennebenansatz . . . . .	31
1.2.7.1 Datengrundlagen und Alternativansätze . . . . .	33
1.2.7.2 Neugewichtung des Arbeitslosenansatzes . . . . .	36
1.2.8 Diskussion der Notwendigkeit weiterer Nebenansätze . . . . .	40 X
1.2.8.1 Kurorteansatz . . . . .	43
1.2.8.2 Aussiedleransatz . . . . .	44
1.2.8.3 Flächenansatz . . . . .	45 X
1.2.8.4 Ballungslastenansatz . . . . .	47 X
1.2.8.5 Strukturansatz . . . . .	48
2 Analyse und Weiterentwicklung des Systems zur Ermittlung der örtlichen Steuerkraft . . . . .	51
2.1 Die aktuelle Situation . . . . .	51
2.1.1 Die gegenwärtige Regelung in Nordrhein-Westfalen . . . . .	51
2.1.2 Das Urteil des nordrhein-westfälischen Verfassungs- gerichtshofes vom 06. Juli 1993 . . . . .	53
2.2 Analyse des nordrhein-westfälischen Systems der Steuerkraftermittlung . . . . .	55
2.2.1 Zur Frage der Einbeziehung weiterer kommunaler Einnahme- arten in die Finanzkraftberechnung . . . . .	55
2.2.2 Zur Datenbasis . . . . .	55

### III

2.2.3 Zur Verwendung fiktiver statt der tatsächlichen Hebesätze . . . . .	56
2.2.4 Landesdurchschnittliche Hebesätze als Nivellierungs- hebesätze . . . . .	59
2.2.5 Diskussion der Sachgerechtigkeit einer gemeindegrößen- abhängigen Erfassung der Steuerkraft . . . . .	61
2.3 Entwicklung von Alternativmodellen für die Steuerkraft- ermittlung und Bewertung . . . . .	69
3 Diskussion der Bedeutung des Ausgleichssatzes im Schlüssel- zuweisungssystem . . . . .	75
<b>III Analyse und Weiterentwicklung des Systems der interkommunalen Verteilung des Finanzvolumens . . . . .</b>	<b>78</b>
1 Situation . . . . .	78
2 Diskussion der Frage unterschiedlicher Finanzbedarfe des kreis- angehörigen Raums im Vergleich zu den kreisfreien Städten . . . . .	79
3 Diskussion der Frage unterschiedlicher Finanzbedarfe der kreis- freien Städte im Vergleich zu den kreisangehörigen Gemeinden . . . . .	83
4 Diskussion möglicher Varianten zur Weiterentwicklung des interkommunalen Verteilungssystems . . . . .	85
<b>IV Analyse und Weiterentwicklung des Systems zur Vergabe von Investitionspauschalen . . . . .</b>	<b>88</b>
1 Bewertung der Sachgerechtigkeit der tatbestandlichen Verteilungskriterien . . . . .	88

## IV

1.1 Allgemeine Investitionspauschale ..... 88

1.2 Investitionspauschale für den Bereich Abwasser ..... 91

**V Vergleichende Darstellung der Verteilungswirkungen von  
Alternativansätzen ..... 96**

**VI Zusammenfassung der Ergebnisse der Untersuchung  
und Empfehlungen für eine Neugestaltung des  
kommunalen Finanzausgleichs ..... 135**

**Anhang**

**Quellenverzeichnis**