

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Inhaltsverzeichnis .....	6
Verzeichnis der Schaubilder und Tabellen.....	11

## *Teil I: Diskussion des Forschungsstandes*

1	Einführung in das Thema und die Idee der Untersuchung: „Wohlfahrtsverbände in modernen Wohlfahrtsstaaten“ .....	14
1.1	Die praktische Bedeutung des Forschungsgegenstandes .....	14
1.1.1	Eine erste Annäherung an das Untersuchungsobjekt ..	14
1.1.2	Zum Begriff und zur Funktion von Wohlfahrtsverbänden.....	15
1.1.3	Kurzer Abriss der einzelnen Verbände.....	17
1.2	Die politiktheoretische Behandlung: Ein blinder Fleck .....	22
1.2.1	Strukturen politologischer Paradigmen .....	22
1.2.2	Neuere Entwicklungstendenzen in der Politikwissenschaft.....	25
1.3	Eine historisch-vergleichende Vorgehensweise .....	28
1.3.1	Die klassische Frage der Komparatistik.....	28
1.3.2	Methodisch-konzeptionelle Vorüberlegungen.....	29
1.4	Zum weiteren Vorgehen .....	35
1.4.1	Politikwissenschaftliche Orientierungen und Perspektiven .....	35
1.4.2	Der Aufbau der Arbeit .....	37
2	Forschungsansätze zum Thema: Darstellung und Kritik .....	39
2.1	Wohlfahrtsverbändeforschung in Deutschland .....	39
2.1.1	Organisationsspezifika von Wohlfahrtsverbänden .....	39
2.1.2	Sozialwissenschaftliche Verbandstheorien .....	42
2.1.3	Erkenntnisse aus der Sozialpolitikforschung .....	47
2.1.4	Ansätze aus weiteren Forschungsrichtungen .....	50
2.1.5	Kirchenrechtlicher und -historischer Exkurs .....	54
2.1.6	Fazit und Kritik der deutschen Wohlfahrtsverbändeforschung.....	57
2.2	Wohlfahrtsstaaten im internationalen Vergleich .....	60
2.2.1	Der State of the Art .....	60
2.2.2	Industrialismus versus Sozialdemokratie .....	62
2.2.3	Auswahl von Indikatoren und die Folgen .....	64

2.2.4	Typen des modernen Wohlfahrtsstaats .....	67
2.2.5	Diskussion und Bewertung der Wohlfahrtsstaats-Typen .....	70
2.2.6	Weitere Erklärungsansätze der Wohlfahrtsstaatsforschung .....	73
2.2.7	Grundsätzliche Kritik an der traditionellen Perspektive.....	77
2.3	Dritter Sektor und Nonprofit Organisationen im Vergleich.....	80
2.3.1	Empirisches Phänomen und analytische Konzeption.....	80
2.3.2	Theoretische Zugriffe aus einzelnen Disziplinen.....	84
2.3.3	Internationaler Vergleich von Drittem Sektor und Nonprofit Organisationen .....	89
2.3.4	Fazit und kritische Bewertung der Ansätze zum Dritten Sektor .....	95
2.4	Fokussierung einer alternativen Forschungsperspektive.....	100
2.4.1	Integration und Differenzierung von Konzepten .....	100
2.4.2	Entwicklung diffizilerer Vergleichskonzepte .....	101
2.4.3	Re-Politisierung der Wohlfahrtsstaatsforschung.....	103

*Teil II: Beschreibungen und Analysen*

3	Wohlfahrtskonfigurationen in Deutschland, den Niederlanden, Großbritannien und Schweden: Phasen und Formen im Überblick .....	105
3.1	Die generelle Entwicklungsdynamik: Vom Armenhaus zum Wohlfahrtsstaat .....	105
3.1.1	Institutionalisierung und Differenzierung: Ausgewählte Analyseperspektiven über den Wandel von Grundstrukturen der Sozialpolitik.....	105
3.1.2	Zur Geschichte der Sozialpolitik in Westeuropa vor dem 2. Weltkrieg .....	112
3.2	Wohlfahrtsverbände in modernen Wohlfahrtsstaaten: Sozialpolitische Kontexte und verbandliche Strukturen 1950-1980 .....	121
3.2.1	Eine Fallskizze zu Deutschland: Stabile Kooperation .....	121
3.2.2	Eine Fallskizze zu den Niederlanden: Versäulung und Verspätung.....	125
3.2.3	Eine Fallskizze zu Großbritannien: Separierung von staatlicher und privater Wohlfahrt .....	129

3.2.4	Eine Fallskizze zu Schweden: Der umfassende Wohlfahrtsstaat .....	133
3.3	Sozialpolitische Neuorientierungen: Neokonservatismus, Fiskalkrise, Wertewandel und die Zukunft der Verbändewohlfahrt in den 80er Jahren .....	140
3.3.1	Politisch-ökonomische Ausgangspunkte und ein erster Überblick .....	140
3.3.2	Großbritannien: Sozialstaatsabbau und Förderung eines Wohlfahrtspluralismus .....	144
3.3.3	Niederlande: Organisationswandel und Systemkonstanz .....	148
3.3.4	Schweden und Deutschland: Stabilität der Extremfälle .....	151
4	Wohlfahrtsverbände und Brüche des politischen Kontextes in den 90er Jahren: Neue Herausforderungen und alte Strukturen in Deutschland? .....	157
4.1	Europäische Union und Binnenmarkt als Handlungsrahmen .....	158
4.1.1	Europäisierung der Politik und der Verbändestrukturen: Allgemeine theoretische Vorüberlegungen ....	158
4.1.2	Deutsche Wohlfahrtsverbände und Sozialpolitik in Europa .....	166
4.1.3	Europäische Verbändestrukturen und verbandsrelevante Politiken .....	169
4.1.4	Fazit: Wohlfahrtsverbände und Europäische Union – jenseits von Pluralismus und Korporatismus .....	173
4.2	Deutsche Einheit und Institutionentransfer in die neuen Bundesländer .....	175
4.2.1	Entwicklungslinien der Wohlfahrtsverbände nach der Vereinigung .....	175
4.2.2	Bedeutung und Folgen des staatlich organisierten Institutionentransfers .....	177
4.2.3	Konsequenzen der Entwicklungen für die Wohlfahrtsverbändeforschung .....	180
4.2.4	Fazit: Die "Entzauberung der Gesellschaft" in Ostdeutschland .....	184
4.3	Schlußfolgerungen: Stabilität und Wandel .....	187
5	Verbändewohlfahrt im Vergleich: Dimensionen, Ebenen und Determinanten nationaler Systeme .....	189
5.1	Grundlegende methodische Probleme der Vergleichbarkeit .....	189

5.2	Fokus „Struktur“: Spitzenverband mit öffentlichem Status.....	195
5.2.1	Deutsche Wohlfahrtsverbände als westeuropäischer Sonderfall .....	195
5.2.2	Exkurs: Nonprofit Sektor in internationaler Perspektive.....	198
5.3	Fokus „Umfang an sozialen Leistungen“: Systemkapazität und Stellung der Sozialleistungsverbände in der Sozialpolitik .....	205
5.3.1	Einschätzungen zur Stellung des Gesamtsystems .....	205
5.3.2	Internationale Vergleiche auf Subsystemebene: Politikfelder und Einzelorganisationen .....	208
5.4	Fokus „Interaktion“: Pluralismus und Korporatismus bei Sozialleistungsverbänden .....	217
5.4.1	Typisierungen der Beziehungen zwischen Staat und Drittem Sektor.....	217
5.4.2	Integration von Verbänden in die staatliche Sozialpolitik .....	220
5.4.3	Nationale Varianten des Wohlfahrtskorporatismus .....	223

### *Teil III: Theoretische Synthese und Perspektiven*

6	Die Persistenz von Wohlfahrtsverbänden in modernen Wohlfahrtsstaaten: eine historisch-vergleichende Erklärung .....	229
6.1	Sozialstrukturelle Spannungslinien und politische Institutionen: Konzeptionelle Grundlagen und Bezüge des Erklärungsmodells .....	229
6.2	Soziale Spannungslinien und Organisationsbildung: Staat-Kirche-Konflikt als Makrovariable .....	235
6.2.1	Stein Rokkans Familie von Modellen als Ausgangspunkt der Analyse der strukturellen Variation westeuropäischer Länder.....	235
6.2.2	Soziopolitische Spannungslinien und die Genese von Parteien .....	238
6.2.3	Gesellschaftliche Konfliktstrukturen und die Entstehung von Gewerkschaften.....	242
6.3	Soziopolitische Konfliktlinien und Entwicklung der Wohlfahrtsverbände .....	244
6.3.1	Organisations- und Struktureffekte des Staat-Kirche-Konflikts in Deutschland .....	244
6.3.2	Die komplementäre Evolution des Wohlfahrtsstaats in Deutschland.....	247

6.3.3	Wohlfahrtsverbandliche Entwicklungsmuster im Vergleich.....	251
6.4	Ansätze zur Erweiterung des Erklärungsmusters .....	254
6.4.1	Der Einfluß des Stadt-Land-Konflikts und der geringen sozioökonomischen Entwicklung .....	254
6.4.2	Perspektiven einer Dynamisierung des Ansatzes.....	257
6.5	Politisch-institutionelle Erklärungsfaktoren: Staatsstrukturen, Sozialpolitik und Wohlfahrtsverbände .....	262
6.5.1	Der Staat als zentrale Rahmenbedingung für die Genese und Struktur von Verbänden .....	262
6.5.2	Historisch-typologischer Abriß der Beziehungen zwischen öffentlichen und verbandlichen Aktivitäten in der Sozialpolitik .....	265
6.5.3	Aktuelle makrostrukturelle Einflüsse des politischen Systems auf die Struktur von Wohlfahrtsverbänden.....	272
6.5.4	Strukturierung der Wohlfahrtsverbände durch politisch-soziale Institutionen auf der Mikroebene.....	275
7	Ein christdemokratisches Gesellschafts- und Politikmodell als mittelbare Folge des Staat-Kirche-Konflikts .....	280
7.1	Die vergessenen sozialen Strukturen Kirche, Konfession und Religion.....	280
7.2	Wohlfahrtsverbände als Verbändefamilie und typisches Element im nationalen Verbändesystem .....	285
7.3	Der christdemokratische Typus des Wohlfahrtsstaats.....	290
7.3.1	Erste empirische und theoretische Hinweise auf ein besonderes Sozialpolitikmodell .....	290
7.3.2	Das Konzept des „Social Capitalism“ bei Kees van Kersbergen .....	293
7.3.3	Ein soziopolitisches Strukturmodell des christdemokratischen Wohlfahrtsstaats.....	295
8	Fazit und Perspektiven: Wohlfahrtsverbände und Wohlfahrtsstaat in einem breiteren gesellschaftstheoretischen Kontext.....	302
8.1	Modernität, Souveränität und Wohlfahrt.....	302
8.2	Institutionenbildung als differentielle Modernisierung.....	308
8.3	Staat, Gesellschaft und Neuer Institutionalismus .....	312
	Literatur .....	321

# Verzeichnis der Schaubilder und Tabellen

<b>Schaubild 1:</b>	Basisinformationen zu den einzelnen Wohlfahrtsverbänden.....	21
<b>Schaubild 2:</b>	Schwerpunkte und Leerstellen der Forschung über Wohlfahrtsstaat und Sozialpolitik.....	23
<b>Schaubild 3:</b>	Schwerpunkte und Leerstellen der Forschung über organisierte Interessen.....	24
<b>Schaubild 4:</b>	Auswahl der Länder und Fälle.....	31
<b>Schaubild 5:</b>	Konkurrierende Theorien des Wohlfahrtsstaats.....	62
<b>Schaubild 6:</b>	Typen und Dimensionen des Wohlfahrtsstaats.....	68
<b>Schaubild 7:</b>	Merkmale und Typen von Nonprofit Organisationen.....	82
<b>Schaubild 8:</b>	Soziale Träger und Organisationen im Spannungsfeld von Haushalt, Staat und Markt.....	88
<b>Schaubild 9:</b>	Das Modell der Wohlfahrts-Anbieter nach Higgins.....	102
<b>Schaubild 10:</b>	Modernisierung und der Wohlfahrtsstaat: Ein analytisches Sektorenmodell.....	109
<b>Schaubild 11:</b>	Einführung sozialer Sicherungssysteme in vier Ländern.....	117
<b>Schaubild 12:</b>	Die Ausdehnung der Sozialversicherungen in Westeuropa im 20. Jahrhundert.....	119
<b>Schaubild 13:</b>	Gesamtstatistik der freien Wohlfahrtspflege 1993.....	124
<b>Schaubild 14:</b>	Wachstum des Wohlfahrtsstaats im Länder-Vergleich.....	125
<b>Schaubild 15:</b>	Einrichtungen der „particulier initiatief“ nach Bereichen und Arbeitsformen.....	128
<b>Schaubild 16:</b>	Registrierte Charities nach Feldern.....	133
<b>Schaubild 17:</b>	Einnahmequellen für soziale Dienste, 1976.....	135
<b>Schaubild 18:</b>	Umgestaltungstendenzen im Dritten Sektor der Wohlfahrtsproduktion in den vier Ländern.....	143
<b>Schaubild 19:</b>	Große gemeinnützige Einrichtungen in Großbritannien 1988.....	146
<b>Schaubild 20:</b>	Wachstum der Regierungszuschüsse an Voluntary Organizations in Großbritannien 1982-1988.....	146
<b>Schaubild 21:</b>	Beschäftigte in Einrichtungen der Allgemeinen Sozialarbeit in den Niederlanden 1976 – 1985.....	149
<b>Schaubild 22:</b>	Zahlenmäßige Entwicklung der freien Wohlfahrtspflege in Deutschland 1980-1990.....	154
<b>Schaubild 23:</b>	Politikfeldspezifische Ausprägungen von Staat-Verbände-Beziehungsmustern auf europäischer Ebene.....	160
<b>Schaubild 24:</b>	Europäisierung und Verbandsfunktionen.....	165
<b>Schaubild 25:</b>	Wohlfahrtsverbände und Europa – Aktivitäten (Stand Ende 1993).....	171

<b>Schaubild 26:</b> Ausgewählte Einrichtungen der Freien Wohlfahrtspflege in den neuen Ländern (Stand 1.3.1992) .....	177
<b>Schaubild 27:</b> Problemkonstellationen von Dienstleistungsverbänden .....	186
<b>Schaubild 28:</b> Verschiedene Konzepte und Analyseebenen .....	197
<b>Schaubild 29:</b> Internationale Klassifikation von Nonprofit Organisationen .....	199
<b>Schaubild 30:</b> Beschäftigung und Ausgaben des Nonprofit Sektors .....	201
<b>Schaubild 31:</b> Einnahmequellen im Nonprofit Sektor nach Ländern und nach Handlungsfeldern .....	202
<b>Schaubild 32:</b> Zusammensetzung des Nonprofit Sektors .....	203
<b>Schaubild 33:</b> Der Nonprofit Sektor in Deutschland und Großbritannien .....	205
<b>Schaubild 34:</b> Stellung von Sozialleistungsverbänden im System sozialer Dienste mehrerer westlicher Länder, um 1980 .....	208
<b>Schaubild 35:</b> Anteil der Betten nach staatlichen und verbandlichen Krankenhausträgern in Deutschland, Niederlande, Großbritannien, Schweden und Dänemark (1975) .....	211
<b>Schaubild 36:</b> Größe von Rotkreuzverbänden in 10 westlichen Wohlfahrtsstaaten (Umsatz in Relation zur Sozialleistungsquote) .....	213
<b>Schaubild 37:</b> Größe von Caritasverbänden in 9 westlichen Ländern (Umsatz in Relation zum Katholikenanteil, ohne Deutschland) .....	216
<b>Schaubild 38:</b> Modelle der Beziehungen zwischen Regierung und Drittem Sektor nach Gidron u.a. ....	218
<b>Schaubild 39:</b> Beziehungen zwischen Staat und freiwilligen sozialen Dienstleistungsorganisationen nach Kuhnle/Selle .....	219
<b>Schaubild 40:</b> Ausmaß der Integration von Sozialleistungsverbänden in die staatliche Sozialpolitik .....	223
<b>Schaubild 41:</b> Eine analytische Perspektive jenseits von Neokorporatismus bei der Produktion sozialer Dienstleistungen .....	228
<b>Schaubild 42:</b> Die konstitutiven Elemente des Modells von Rokkan .....	237
<b>Schaubild 43:</b> Vier soziopolitische Konfliktlinien .....	239
<b>Schaubild 44:</b> Erklärungsmuster der Variation der Parteiensysteme .....	241
<b>Schaubild 45:</b> Christliche Parteien in vier Ländern .....	242
<b>Schaubild 46:</b> Christliche Gewerkschaften in vier Ländern: Deutschland, Niederlande, Großbritannien, Schweden .....	243
<b>Schaubild 47:</b> Ein geographisch-institutionelles Modell der Organisation von Wohlfahrt für das Nachkriegs-Europa .....	257
<b>Schaubild 48:</b> Demokratisierung und die Entwicklung des Wohlfahrtsstaates .....	258

<b>Schaubild 49:</b> Historische Voraussetzungen politischer Organisationsformen .....	260
<b>Schaubild 50:</b> Regime- und Konfessionsstrukturen als Ausgangsbedingungen für den modernen Wohlfahrtsstaat .....	267
<b>Schaubild 51:</b> Fürsorge- und Staatstraditionen und das gewandelte Verhältnis von öffentlichen und privaten Trägern in Deutschland und Großbritannien .....	269
<b>Schaubild 52:</b> Autonomiegrade von Kommunen in Westeuropa .....	273
<b>Schaubild 53:</b> Politikstile und -netzwerke zwischen Wohlfahrtsverbänden und Staat in verschiedenen Ländern .....	275
<b>Schaubild 54:</b> Zweidimensionale Topographie des Verbandesystems: Spannungslinien plus Differenzierung nach Handlungsfeldern .....	286
<b>Schaubild 55:</b> Dimensionale Analyse von Wohlfahrtsstaaten im Vergleich: Ideale Typen und reale Fälle.....	291
<b>Schaubild 56:</b> Soziopolitisches Strukturmodell des christdemokratischen Sozialstaats.....	297
<b>Schaubild 57:</b> Frauenbeschäftigung im öffentlichen Dienst in westlichen Ländern, 1982 .....	298
<b>Schaubild 58:</b> Ambivalenz staatlicher Intervention im christdemokratischen Wohlfahrtsstaat.....	299
<b>Schaubild 59:</b> Normative Grundlagen von Wohlfahrtsstaatsmodellen ....	300
<b>Schaubild 60:</b> Kompatibilität und Kontingenz von Wohlfahrtsverbänden: Bestimmungsfaktoren und institutionelle Scheidewege ....	311
<b>Schaubild 61:</b> Stärke des Staates und gesellschaftliche Homogenität .....	313