

Inhaltsverzeichnis

1. Einführung	11
1.1 <i>Problemaufriß und Aufbau der Arbeit</i>	11
1.2 <i>Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes</i>	14
1.3 <i>Die Abfallentsorgung als Aufgabe des Umweltschutzes</i>	15
1.4 <i>Prinzipien und Instrumentarien der Umweltpolitik</i>	16
2. Situationsbeschreibung des Sonderabfallaufkommens in Niedersachsen	20
2.1 <i>Das Regime des Abfallrechts</i>	20
2.1.1 <i>Entwicklung des Abfallrechts</i>	20
2.1.2 <i>Abgrenzung des Abfallbegriffs</i>	23
2.1.3 <i>Zulassung von Abfallentsorgungsanlagen</i>	26
2.1.4 <i>Überwachung der Abfallentsorgung</i>	28
2.1.5 <i>Definition und Abgrenzung des Sonderabfallbegriffs</i>	32
2.2 <i>Ermittlung des niedersächsischen Sonderabfallaufkommens</i>	36
2.2.1 <i>Sonderabfallarten</i>	36
2.2.2 <i>Methode und Probleme der statistischen Erhebung</i>	38
2.2.3 <i>Die Mengenbilanz des Sonderabfallaufkommens in Niedersachsen der Jahre 1984 – 1987</i>	39
2.2.4 <i>Das artenspezifische Sonderabfallaufkommen</i>	42
2.3 <i>Die regionale Verteilung des Sonderabfallaufkommens in Niedersachsen</i>	45
2.4 <i>Struktur der Sonderabfallerzeuger</i>	48
3. Problemanalyse der Sonderabfallentsorgung in Niedersachsen	51
3.1 <i>Das technische Beseitigungsproblem</i>	51
3.1.1 <i>Die Vielstoffproblematik des Abfalls</i>	51
3.1.2 <i>Das Kapazitätsproblem</i>	53
3.1.3 <i>Struktur der Entsorgungsanlagen</i>	55
3.2 <i>Das Akzeptanzproblem</i>	60

3.3 <i>Das organisatorische Problem</i>	62
3.3.1 Die ordnungspolitische Gestaltung der Sonderabfallentsorgung	62
3.3.2 Organisationsmodelle der einzelnen Bundesländer	64
3.4 <i>Das Altlastenproblem</i>	66
3.4.1 Erläuterung des Altlastenbegriffes	66
3.4.2 Stand der Altlastenerfassung	69
3.4.3 Das Finanzierungsproblem	71
3.4.4 Finanzierungsmodelle	72
3.4.4.1 Das Kooperationsmodell des Landes Rheinland-Pfalz	73
3.4.4.2 Das Lizenzmodell des Landes Nordrhein-Westfalen	74
3.4.4.3 Der Modellentwurf des Landes Niedersachsen	76
4. Das neue niedersächsische Konzept der Sonderabfallentsorgung	78
4.1 <i>Bisherige Entwicklung</i>	78
4.2 <i>Generelle Zielkonzeption</i>	79
4.3 <i>Technisches Konzept</i>	83
4.3.1 Artspezifische Behandlung und Entsorgung	83
4.3.2 Thermische Entsorgungsanlagen	85
4.3.3 Untertägige Deponien	86
4.3.4 Obertägige Deponien	87
4.4 <i>Organisatorisches Konzept</i>	88
4.4.1 Privatrechtliche Organisationselemente	90
4.4.2 Öffentlich-rechtliche Organisationselemente	91
4.5 <i>Zur Umsetzung des organisatorischen Konzeptes</i>	93
4.5.1 Entwicklung und Gestaltung des Trägers für die Endablagerung von Sonderabfall	93
4.5.2 Die Nieders. Sonderabfalldeponie Hoheneggelsen mbH	95
4.5.3 Das Vorschaltgesetz für ein Niedersächsisches Abfallgesetz	98
4.6 <i>Planungsstand des technischen Konzeptes</i>	102
4.6.1 Geowissenschaftliche Vorsorgeuntersuchungen für obertägige Deponien (9 000 ha-Programm)	102
4.6.2 Das Ringschacht-Projekt der Niedersächsischen Sonderabfall- deponie Hoheneggelsen mbH	104
4.6.3 Das Salzkavernendeponie-Projekt	106
4.6.4 Thermische Behandlungsanlagen	108

5. Bewertung des Konzeptes	112
5.1. <i>Bewertung des technischen Konzeptes</i>	112
5.2 <i>Bewertung des organisatorischen Konzeptes</i>	117
5.3 <i>Bewertung des Umsetzungsstandes</i>	123
6. Zusammenfassung und Ausblick	126
Anhang	129
Literaturverzeichnis	167

Tabellenverzeichnis

Textteil

Tab. 1:	Sonderabfallaufkommen in Niedersachsen 1984 bis 1987 (m ³)	39
Tab. 2:	Sonderabfallaufkommen, geordnet nach Regierungsbezirken (m ³)	45
Tab. 3:	Spezifisches Sonderabfallaufkommen pro Beschäftigten im Jahr 1987 (m ³ pro Beschäftigten)	46
Tab. 4:	Aufgliederung des Sonderabfallaufkommens nach Wirtschaftszweigen (m ³) und spezifisches Aufkommen 1987 in m ³ pro Arbeitsplatz	47
Tab. 5:	Entsorgungssituation in Niedersachsen (Sonderabfallmengen in m ³)	55
Tab. 6:	Struktur der Sonderabfallentsorgungsanlagen in Niedersachsen (Mengen in m ³)	59
Tab. 7:	Übersicht über die Verdachtsflächen in der Bundesrepublik Deutschland (Stand: Dez. 1988)	70
Tab. 8:	Bewertung der Untersuchungsgebiete im Rahmen des 9000 ha-Programms	103

Anhang

Tab. 1:	Sonderabfallaufkommen in Niedersachsen 1984	131
Tab. 2:	Sonderabfallaufkommen in Niedersachsen 1985	132
Tab. 3:	Sonderabfallaufkommen in Niedersachsen 1986	133

Tab. 4:	Sonderabfallaufkommen in Niedersachsen 1987	134
Tab. 5:	Sonderabfallaufkommen in Niedersachsen, gegliedert nach Abfallarten in den Jahren 1984 bis 1987	135
Tab. 6:	Regionale Verteilung des Sonderabfallaufkommens in den Regierungsbezirken Braunschweig und Hannover	148
Tab. 7:	Regionale Verteilung des Sonderabfallaufkommens im Regierungsbezirk Lüneburg	149
Tab. 8:	Regionale Verteilung des Sonderabfallaufkommens im Regierungsbezirk Weser-Ems	150
Tab. 9:	Gliederung der Wirtschaftszweige in Gruppen	151
Tab. 10:	Betriebseigene Sonderabfalldeponien	156
Tab. 11:	Übersicht über Träger- und Rechtsformen für Anlagen zur Sonderabfallentsorgung in den Bundesländern	164

Abbildungsverzeichnis

Abb. 1:	Graphische Darstellung des Sonderabfallbegriffs im Verhältnis zu anderen Abfallbegriffen	35
Abb. 2:	Beteiligungsverhältnisse an der Niedersächsischen Gesellschaft zur Endablagerung von Sonderabfall mbH	94
Abb. 3:	Beteiligungsverhältnisse an der Niedersächsischen Sonderabfalldeponie Hoheneggelsen mbH	97
Abb. 4:	Schematische Darstellung der Andienungspflicht	101
Abb. 5:	Systemskizze der geplanten Ringschachtdeponie	105
Abb. 6:	Terminplan des „Salzkavernenprojektes Jemgum“	109