

## ► Inhaltsverzeichnis ◀

Problemstellung und Aufbau der Arbeit.....	1
1. Problematisierung des Sport- und Umweltverständnisses.....	6
1.1. Das Verständnis von Sport - oder warum eine allgemeingültige Definition von Sport wenig zweckmäßig erscheint -.....	6
1.1.1. Zum Terminus Sport.....	7
1.1.2. Wesensbestimmende Merkmale des Sports .....	8
► Grundvoraussetzungen sportlicher Handlungen .....	9
► Zweck der Handlung / Motive für die Ausübung.....	10
► Organisatorische Rahmenbedingungen .....	12
1.1.3. Zusammenfassung und Fazit.....	13
1.2. Zum Verständnis von "Umwelt" .....	16
2. Identifikation von verursachenden und beeinträchtigten Elementen.....	18
2.1. Untersuchungsgegenstände und Systematisierungen in der wissenschaftlichen Diskussion.....	18
2.1.1. Betrachtungsgegenstand und Systematisierungsmerkmale bei KÖHL und TUROWSKI (1976): "Systematik der Freizeitinfrastruktur".....	19
2.1.2. Betrachtungsgegenstand und Systematisierungsmerkmale des BUNDESINSTITUTES FÜR SPORTWISSENSCHAFT (BISP) (1976): "Freisportanlagen und Umgebung. Verhinderung von gegenseitigen Beeinträchtigungen" .....	21
2.1.3. Betrachtungsgegenstand und Systematisierungsmerkmale bei SCHARPF (1980/1): "Die Belastungsproblematik im Rahmen der Freizeitplanung" sowie (1980/2): "Belastungsprobleme in den Freizeit- und Erholungslandschaften" .....	22
2.1.4. Betrachtungsgegenstand und Systematisierungsmerkmale bei ERZ (1985): "Wieviel Sport verträgt die Natur?" sowie (1987): "Ökologische Aspekte des Sports" .....	24
2.1.5. Betrachtungsgegenstand und Systematisierungsmerkmale bei NOEKE, J. und ROLF, A. (1986): "Maßnahmen zur Lärmsanierung und Lärmvorsorge auf wohnnahen Freizeitanlagen" .....	25
2.1.6. Betrachtungsgegenstand und Systematisierungsmerkmale bei SCHEMEL (1986): "Die Beanspruchung des Naturschutzpotentials durch Sport" sowie (1987): "Umweltverträgliche Freizeitanlagen" .....	26
2.1.7. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen - Generelle Arbeitsschritte und Arbeitsinhalte zur systematischen Behandlung von Sport-Umwelt-Konflikten im Einzelfall - .....	29
2.2. "Die Umwelt" des Sportes.....	31
2.2.1. Beeinträchtigungen des Sportes durch die Umwelt des Sportes (Exkurs).....	34
2.2.2. Die durch Sport beeinträchtigte Umwelt des Sportes.....	35
2.2.2.1. Beeinträchtigungen natürlicher Ressourcen durch Sport.....	36
► Beeinträchtigungen des Bodens.....	36
► Beeinträchtigungen des Wassers .....	38
► Beeinträchtigungen der Luft .....	38
► Beeinträchtigungen der Tier- und Pflanzenwelt.....	39
► Beeinträchtigungen der Landschaft .....	39
2.2.2.2. Beeinträchtigungen des Menschen durch Sport .....	43
2.2.2.2.1. Unmittelbare Beeinträchtigungen (vorwiegend des gesundheitlichen Wohlbefindens) des Menschen.....	43
2.2.2.2.2. Mittelbare Beeinträchtigungen sozio-ökonomischer und sozio-kultureller Lebensbedingungen .....	48
► Beeinträchtigungen gewachsener Sozial- und Wertordnungen .....	49
► Ökonomische Beeinträchtigungen .....	50
► Politische Beeinträchtigungen .....	52

2.3. Fazit: Typische Konfliktelemente im Sport und in der Umwelt des Sportes .....	54
2.3.1. Typische Einflußgrößen und Ursachen für Beeinträchtigungen verschiedener Umweltsektoren....	57
2.3.1.1. Handlungen im Sport bzw. für den Sport .....	65
▶ Sportaktivitäten .....	66
▶ Präparierungs-, Instandhaltungs- und Unterhaltungsmaßnahmen .....	66
▶ Sportfolgeaktivitäten.....	66
▶ Bauarbeiten.....	66
▶ "Sportfremde" Nutzungen von Einrichtungen für den Sport .....	67
2.3.1.2. Einrichtungen des Sportes bzw. für den Sport .....	68
▶ Sportstätten.....	68
▶ Sportnebenanlagen .....	68
▶ Sportfolge- und Infrastruktureinrichtungen .....	68
2.3.2. Zusammenfassende Schlußfolgerungen .....	69
3. Kontroverses Anspruchsdenken, Interessen und Aktoren bei Sport-Umwelt-Konflikten .....	72
3.1. Zur Problematik des Anspruchsdenkens .....	72
▶ Zum Verhältnis von Bedürfnissen im Sport sowie gegenläufiger individueller bzw. kollektiver Umweltinteressen.....	73
▶ Bedürfnisse im Sport .....	74
▶ Einflußfaktor "gegenläufige Interessen".....	75
3.2. Interessen von Personengruppen und Aktorfunktionen .....	78
3.2.1. Benutzer.....	79
3.2.2. Betreiber und Betriebspersonal .....	81
3.2.3. Investoren und Eigentümer.....	83
3.2.4. Unmittelbar Betroffene .....	84
3.2.5. Planer .....	85
3.2.6. Politische Entscheidungsträger .....	86
3.3. Nachfrage und Angebot.....	87
3.3.1. Nachfrage und Angebot im "Sport".....	87
▶ Nachfrage im Sport.....	87
▶ Angebot im Sport.....	88
3.3.2. Nachfrage nach und Angebot an "Umwelt des Sportes".....	88
▶ Nachfrage nach "Umwelt" .....	88
▶ Angebot an "Umwelt" .....	89
3.3.3. Prognosen und Steuerung der Ansprüche und der Angebote .....	90
4. Die Werturteilsproblematik bei Konflikten zwischen Sport und Umwelt .....	93
4.1. Zur Allgegenwart von Bewertungsproblemen bei Sport-Umwelt-Konflikten.....	93
4.2. Beeinflussungen, Beeinträchtigungen, Nutzungskonflikte in der Umwelt des Sports.....	97
4.3. Bewertung und Abwägung .....	100
4.3.1. Zur "sachbezogenen" Bewertung bei Raumnutzungskonflikten zwischen Sport und Umwelt .....	101
4.3.1.1. Zur "sachbezogenen" Bewertung von Umweltzuständen.....	101
4.3.1.2. Zur "sachbezogenen" Bewertung des Sports unter Umweltaspekten.....	103
4.3.1.3. Fazit: Merkmale sachbezogener Bewertung.....	104
4.3.2. Zur "politischen Abwägung" zwischen Belangen der Umwelt und Belangen des Sports und deren Abwägungsgrundlagen .....	107
4.3.3. Unsicherheiten für das Bewerten und Abwägen .....	110
4.3.4. Fazit: Die Zweistufigkeit von Bewertung und Abwägung.....	114

5. Die Problematik der Reduktion von Beeinträchtigungen.....	120
5.1. Herleitung von Gestaltungselementen und -möglichkeiten anhand originärer Ursachen von Sport-Umwelt-Konflikten.....	120
5.2. Administrativ-normative Rahmenbedingungen bei der Lösung von Sport-Umwelt-Konflikten.....	128
5.2.1. Rahmensetzung der Raumordnung und Landesplanung.....	128
5.2.2. Rahmensetzung städtebaulicher Planung.....	129
▶ Leitsätze der städtebaulichen Planung.....	129
▶ Flächennutzungsplanung.....	130
▶ Bebauungsplanung.....	130
▶ Regelungen der Baunutzungsverordnung.....	131
5.2.3. Rahmensetzung des öffentlichen und des Privatrechts im Problemkomplex Sport und Wohnumfeld.....	133
5.2.3.1. Baugenehmigung im Problemkomplex Sport und Wohnumfeld.....	133
▶ Baugenehmigung und Bauordnungsrecht.....	133
▶ Baugenehmigung und Bauplanungsrecht.....	134
▶ Öffentlich-rechtliche Einwirkungsmöglichkeiten der Nachbarn gegen bestehende Anlagen im Bau(-planungs- oder -ordnungs-)recht.....	135
▶ Baugenehmigung und Immissionsschutzrecht.....	135
▶ Baugenehmigung und sonstige Sondervorschriften.....	137
▶ Baugenehmigung und Naturschutzrecht.....	137
5.2.3.2. Nachbarrechte gegen Beeinträchtigungen.....	137
▶ Öffentliches Recht.....	137
▶ Privatrecht (Zivilrechtliche Nachbarrechte gegen bevorstehende Beeinträchtigungen).....	138
▶ Privatrecht (Zivilrechtliche Nachbarrechte gegen bestehende Beeinträchtigungen).....	138
▶ Privatrecht (Duldungspflichten nach BImSchG und anderen öffentlich-rechtlichen Vorschriften).....	140
5.2.4. Rahmensetzung des Naturschutzes und der Landschaftsplanung.....	140
▶ Eingriff und Eingriffsregelung.....	142
▶ Flächenschutz und Artenschutz nach BNatSchG.....	143
5.3. Maßnahmen zur Lösung von Sport-Umwelt-Konflikten.....	144
5.3.1. Räumliche Planung.....	144
5.3.1.1. Basiswissen für räumliche Planungen.....	145
▶ Nutzungsansprüche.....	145
▶ Nutzungsanforderungen.....	145
▶ Standortbedingungen.....	146
▶ Standorteignung.....	147
▶ Nutzungskonflikte.....	149
▶ Prioritätenbestimmung im Rahmen politischer Entscheidung.....	149
5.3.1.2. Einzelproblemstellungen bei der generellen räumlichen Planung.....	152
5.3.1.2.1. Standortplanung und Funktionszuordnung.....	152
5.3.1.2.2. Verträglichkeitsprüfungen als Verfahren.....	154
5.3.1.2.3. Sport(stätten)entwicklungsplanung.....	158
5.3.2. Objektplanung und technische Maßnahmen.....	158
5.3.2.1. Objektplanung.....	159
5.3.2.2. Technische Maßnahmen.....	160
5.3.3. Organisations- und Vollzugsmaßnahmen.....	161
5.3.4. Maßnahmen der Überzeugung und Beteiligung.....	163
5.3.4.1. Formelle Beteiligung.....	164
5.3.4.1.1. Formelle Bürgerbeteiligung.....	164
5.3.4.1.2. Formelle Behördenbeteiligung.....	165
5.3.4.2. Nicht-Formelle Beteiligung.....	166
5.3.5. Wirksamkeit und Durchsetzbarkeit flächen- und aktivitätsbezogener Maßnahmen.....	168
5.3.5.1. Flächenbezogene Maßnahmen.....	168
5.3.5.2. Aktivitätsbezogene Maßnahmen.....	169

5.4. Schlußfolgerungen .....	170
5.4.1. Komplexitätsbewältigung durch den flexiblen Einsatz sowohl aktivitätsbezogener als auch flächenbezogener Maßnahmen .....	171
5.4.2. Komplexe Problembewältigung durch problem- und einzelfallspezifische Bearbeitung differenzierter Untersuchungsbereiche .....	173
6. Zusammenfassung und Verallgemeinerung der Ergebnisse .....	183
6.1. Zur Identifikation von durch Sport beeinträchtiger Umwelt sowie typischer Differenzierungsmöglichkeiten im Sport .....	184
6.2. Zum Problem des Anspruchsdenkens .....	189
6.3. Zum Werturteilsproblem .....	
6.4. Zum Problem der Reduktion von Beeinträchtigungen .....	194
Quellen: .....	197
▶ Literaturverzeichnis .....	197
▶ Verzeichnis der Gesetze, Verordnungen, Erlasse und Richtlinien .....	205
▶ Verzeichnis der "sonstigen Quellen" .....	205

**▶ Verzeichnis der Abbildungen ◀**

Abb. 1: Wechselwirkungen zwischen "Sport und Umwelt" .....	2
Abb. 2: Bewertungsmatrix .....	20
Abb. 3: Differenzierungsmerkmale für Sport-Umwelt-Konflikte bei ERZ 1985 und 1987 .....	25
Abb. 4: Die wichtigsten Umweltbeeinträchtigungen - Einordnung des Sportes - .....	32
Abb. 5: Beeinträchtigungen des Sportes durch die Umwelt des Sportes .....	34
Abb. 6: System der von Geländewagen ausgehenden Wirkungen auf Biotope und ihre Lebensgemeinschaften .....	40
Abb. 7: Schematische Darstellung der Wirkungszusammenhänge von mechanischer Pistenpräparierung, Ertragseinbußen und Vegetationsveränderungen im landwirtschaftlichen Kulturland .....	41
Abb. 8: Wechselseitige Einflüsse zwischen Aktivitäten im Sport, Einrichtungen für den Sport und potentiell belasteten Bereichen (Grobschema) .....	65
Abb. 9: Zusammenhänge zwischen Aktivitäten im Sport untereinander .....	67
Abb. 10: Zusammenhänge zwischen Einrichtungen und Anlagen im Sport untereinander .....	69
Abb. 11: Primär auf Raumnutzungsansprüche bzw. soziale Ansprüche zurückzuführende Konflikte .....	71
Abb. 12: Gestaltung von Einflußgrößen der Attraktivität von Sport - Grobschema - .....	75
Abb. 13: Einflußfaktoren "Attraktivität des Sports, Ansprüche im Sport, Sportexterne Ansprüche" (Schema) .....	76
Abb. 14: Bedürfnisse im Sport und deren Einflußfaktoren .....	77
Abb. 15: Übergeordnete Umweltziele und -belange mit Relevanz für Sport und Umwelt nach BauGB .....	95
Abb. 16: Wann ein Sachverhalt zu einer Beeinträchtigung bzw. einem Konflikt führt .....	100
Abb. 17: Objektivierbare und subjektive Merkmale innerhalb sachbezogener Bewertungen .....	105
Abb. 18: Vor der und für die Abwägung abzuarbeitende Arbeitsfelder .....	111
Abb. 19: Sachbezogene Bewertungen .....	115
Abb. 20: Bewertung von Bewertungen (Politisch vorzunehmende Abwägung) .....	116
Abb. 21: Die Zweistufigkeit von Bewertung und Abwägung .....	117
Abb. 22: Entscheidungsrelevante Einflußgrößen (Schema) .....	118
Abb. 23: Sport- und Umweltnutzungen im Gefüge von Nachfrage, Bedarfen, Einflüssen, Auswirkungen, Akteuren sowie Gestaltungs- und Eingriffsmöglichkeiten - Ein Überblick - .....	122

Abb. 24: Bedürfnisse und Ansprüche im Sport und in der Umwelt des Sportes und deren Einflußfaktoren .....	124
Abb. 25: Primär auf Raumnutzungsansprüche bzw. auf Ansprüche an soziale Verhältnisse zurückzuführende Konflikte.....	125
Abb. 26: Standortbedingungen, Nutzungsanforderungen, Standorteignung .....	148
Abb. 27: Ermittlung von Standorteignung und Nutzungskonflikten sowie Entscheidung über die Realisierung ...	150
Abb. 28: Arbeitsschritte für Verträglichkeitsprüfungen von Sportvorhaben .....	157
Abb. 29: Untersuchungsbereiche beim Sport und der Umwelt des Sportes.....	175
Abb. 30: Verursachende und betroffene Komponenten beim Sport und der Umwelt von Sport .....	185
Abb. 31: Ablaufschema der Bearbeitung von Sport-Umwelt-Konflikten - Grobskizze - .....	188

### ► Verzeichnis der Tabellen ◀

Tab. 1: Anforderungen an sportliche Aktivitäten .....	14
Tab. 2: Umweltrelevante Untersuchungsgegenstände ausgewählter Literatur.....	30
Tab. 3: Mögliche Auswirkungen auf natürliche Ressourcen durch Einflußfaktoren aus dem Sport .....	42
Tab. 4: Belästigungsgründe bei Sport-Wohnumfeld-Konflikten .....	44
Tab. 5: Mögliche unmittelbare Auswirkungen (vorwiegend) auf das gesundheitliche Wohlbefinden des Menschen durch Einflußfaktoren im Sport.....	47
Tab. 6: Mögliche Auswirkungen auf sozio-ökonomische und sozio-kulturelle Lebensbedingungen des Menschen durch Einflußfaktoren im Sport.....	53
Tab. 7: Mögliche Einflußelemente und Ursachen von Beeinträchtigungen natürlicher Ressourcen durch Sport .....	58
Tab. 8: Mögliche Einflußelemente und Ursachen von Beeinträchtigungen gesundheitlichen Wohlbefindens durch Sport .....	60
Tab. 9: Mögliche Einflußelemente und Ursachen sozio-ökonomischer und sozio-kultureller Beeinträchtigungen durch Sport.....	62

### ► Abkürzungsverzeichnis ◀

a.a.O.	an angegebenem Ort
Abb.	Abbildung
ABl	Amtsblatt
ABN	Arbeitsgemeinschaft beruflicher und ehrenamtlicher Naturschutz e.V.
BadWürttVGH	Baden-Württembergischer Verwaltungsgerichtshof
BauGB	Baugesetzbuch
BauNVo	Baunutzungsverordnung
BayNatSchG	Bayerisches Naturschutzgesetz
BBauG	Bundesbaugesetz
Bd.	Band
BGB	Bürgerliches Gesetzbuch
BImSchG	Bundesimmissionsschutzgesetz
BImSchV	Bundesimmissionsschutzverordnung
BISp	Bundesinstitut für Sportwissenschaft
BNatSchG	Bundesnaturschutzgesetz
BVerfGE	Bundesverfassungsgericht
BVerwG	Bundesverwaltungsgericht
BW	Baden-Württemberg
bzw.	beziehungsweise
d.h.	das heißt
d.Verf	der Verfasser
DNR	Deutscher Naturschutzring
DÖV	Die Öffentliche Verwaltung