

# Inhalt

Abbildungsverzeichnis .....	XIII
-----------------------------	------

## I. Teil: Einführung

1.	Wirtschaftspolitik und Wirtschaftsordnung.....	1
1.1.	Träger und Bereiche der Wirtschaftspolitik.....	1
1.2.	Marktwirtschaftliche Wirtschaftsordnung.....	3
1.3.	Zum Aufbau des Buches .....	5

## II. Teil: Wirtschaftspolitische Zielsetzungen

2.	Wirtschaftswachstum .....	7
2.1.	Gründe für Wachstum .....	7
2.2.	Gründe gegen Wachstum: Angemessenes Wachstum	11
2.3.	Stetiges Wachstum.....	15
2.3.1.	Konjunkturschwankungen .....	16
2.3.2.	Konjunkturtheorien.....	24
2.3.3.	Konjunkturindikatoren .....	29
3.	Hoher Beschäftigungsstand .....	32
3.1.	Produktionspotential.....	33
3.2.	Arbeitslosenquote .....	38
3.3.	Ursachen von Arbeitslosigkeit.....	42
3.4.	Exkurs: Marktpreisbildung .....	47
3.5.	Besonderheiten des Arbeitsmarktes .....	51
4.	Stabilität des Preisniveaus .....	57
4.1.	Erscheinungsformen der Inflation.....	58
4.2.	Messung der Inflation.....	64
4.3.	Ursachen von Inflation.....	74
4.3.1.	Nachfragesog-Inflation .....	74
4.3.2.	Geldmengen-Inflation .....	78
4.3.3.	Kostendruck-Inflation.....	82
4.3.4.	Angebotslücken-Inflation .....	87
4.4.	Folgen der Inflation .....	91
5.	Außenwirtschaftliches Gleichgewicht .....	99
5.1.	Aufbau der Zahlungsbilanz .....	99

## X *Inhalt*

5.2.	Erfassung und Bewertung .....	103
5.3.	Saldenbildung .....	108
5.3.1.	Saldo der Leistungsbilanz .....	108
5.3.2.	Konsequenzen von Leistungsbilanzstörungen .....	111
5.3.3.	Saldo der Devisenbilanz .....	115
5.4.	Ursachen für Zahlungsbilanzstörungen .....	119
6.	Verbesserung der Verteilung .....	122
6.1.	Einkommensverteilung .....	123
6.1.1.	Funktionale Verteilung .....	124
6.1.2.	Personelle Verteilung .....	127
6.2.	Vermögensverteilung .....	130
7.	Umweltschutz .....	133
7.1.	Kosten von Umweltschäden .....	134
7.2.	Ursachen für Umweltschädigungen .....	136
7.3.	Kostenverteilung .....	138
7.4.	Umweltpolitische Ansatzpunkte .....	139
8.	Weitere Zielsetzungen der Wirtschaftspolitik .....	143

### **III. Teil: Wirtschaftspolitische Konzeptionen**

9.	Alternative Grundpositionen .....	146
9.1.	Klassik und Keynes .....	146
9.2.	Deutschland: Von der (Neo-)Klassik zur Sozialen Marktwirtschaft .....	148
9.3.	Nachfrage- oder Angebotspolitik .....	153
9.4.	Monetarismus und Fiskalismus .....	160

### **IV. Teil: Wirtschaftspolitisches Instrumentarium**

10.	Finanzpolitik .....	164
10.1.	Wandel der Aufgabenstellung .....	165
10.2.	Öffentliche Güter und Staatsquote .....	167
10.3.	Staatshaushalt und Staatsfinanzierung .....	173
10.3.1.	Haushaltsplanung .....	173
10.3.1.1.	Haushaltsstruktur .....	173
10.3.1.2.	Zustandekommen des Haushalts .....	176
10.3.1.3.	Planungs- und Beratungsgremien .....	179
10.3.2.	Steuerstruktur und Finanzausgleich .....	180

10.4.	Finanzpolitische Ansatzpunkte .....	188
10.4.1.	Haushaltskonzepte. ....	188
10.4.2.	Haushalt und Stabilitätsgesetz. ....	189
10.5.	Staatsverschuldung .....	192
10.5.1.	Ursachen der Staatsverschuldung .....	192
10.5.2.	Struktur und Formen der öffentlichen Verschuldung	199
10.5.3.	Grenzen und Konsequenzen staatlicher Verschuldung .....	206
11.	Geld- und Kreditpolitik .....	212
11.1.	Bundesbank und Bankensystem .....	213
11.2.	Ansatzpunkte der Geldpolitik .....	217
11.3.	Geldschöpfung und Geldmenge .....	220
11.4.	Geld- und kreditpolitische Instrumente .....	229
11.4.1.	Mindestreservepolitik .....	229
11.4.2.	Einlagenpolitik .....	233
11.4.3.	Rediskontpolitik .....	234
11.4.4.	Lombardpolitik .....	240
11.4.5.	Funktion der Leitzinsen .....	242
11.4.6.	Offenmarktpolitik .....	248
11.5.	Bundesbankgewinne und Staatshaushalt .....	254
12.	Währungspolitik .....	256
12.1.	Wechselkursbegriffe .....	256
12.2.	Wechselkursbildung .....	264
12.3.	Wechselkurssysteme .....	269
12.3.1.	Flexible Wechselkurse .....	269
12.3.2.	Fixe Wechselkurse .....	270
12.4.	Wechselkursänderungen .....	274
12.4.1.	Aufwertung .....	274
12.4.2.	Abwertung .....	276
12.5.	Kassa- und Termingeschäfte .....	281
12.6.	Fixe oder flexible Wechselkurse? .....	283
12.7.	Struktur des EWS .....	285
13.	Außenhandels- und Entwicklungspolitik .....	293
13.1.	Internationale Handelsverflechtungen .....	293
13.2.	Gründe für Außenhandel .....	300
13.2.1.	Nichtverfügbarkeit von Gütern .....	300
13.2.2.	Kosten- und Preisunterschiede .....	304
13.3.	Behinderung des Außenhandels .....	308
13.3.1.	Tarifäre und nichttarifäre Protektion .....	310

## XII *Inhalt*

13.3.2.	Devisenbewirtschaftung .....	318
13.4.	Weltwirtschaftliche Konzepte .....	322
13.5.	Zwischenstaatliche Integration .....	327
13.5.1.	Integrationsformen .....	329
13.5.2.	Präferenzabkommen .....	333
13.5.3.	Vor- und Nachteile der Integration .....	326
13.6.	Entwicklungszusammenarbeit und Wirtschaftspolitik .....	339

## **V. Teil: Besondere Probleme der Wirtschaftspolitik**

14.	Realisierung wirtschaftspolitischer Maßnahmen ...	350
14.1.	Diagnose und Dosierung .....	350
14.2.	Wirkungsverzögerungen .....	351
14.3.	Handlungsspielraum .....	355
15.	Zielkonflikte .....	357
15.1.	Phillipskurve und Stagflation .....	357
15.2.	Weitere Zielkonflikte .....	363

Schlußwort .....	366
------------------	-----

Vertiefende und ergänzende Literatur .....	368
--	-----

Register .....	376
----------------	-----

# Abbildungsverzeichnis<sup>1</sup>

Abb. 2/1	Reales und nominales Sozialprodukt . . . . .	8
Abb. 2/2	Maximales und angemessenes Wachstum . . . . .	12
Abb. 2/3	Sektorale Strukturunterschiede . . . . .	13
Abb. 2/4	Regionale Strukturunterschiede . . . . .	14
Abb. 2/5	Argumente für und gegen Wachstum . . . . .	15
Abb. 2/6	Wachstum des realen Bruttosozialprodukts . . . . .	16
Abb. 2/7	Schematischer Konjunkturzyklus . . . . .	17
Abb. 2/8	Die langen Wellen der Weltkonjunktur . . . . .	19
Abb. 2/9	Wirtschaftswachstum . . . . .	20
Abb. 2/10	Konjunkturindikatoren . . . . .	30
Abb. 2/11	Konjunkturstützen . . . . .	31
Abb. 3/1	Produktionspotential . . . . .	34
Abb. 3/2	Produktionslücken in der verarbeitenden Industrie . . . . .	35
Abb. 3/3	Exportabhängigkeit . . . . .	36
Abb. 3/4	Wachstum und Arbeitsplätze . . . . .	37
Abb. 3/5	Investitionsmotive . . . . .	38
Abb. 3/6	Faktor-Substitution . . . . .	38
Abb. 3/7	Besonderheiten bei der Berechnung der Arbeitslosenquote . . . . .	39
Abb. 3/8	Sozialprodukt und Erwerbstätigkeit . . . . .	42
Abb. 3/9	Regionale Arbeitslosigkeit . . . . .	43
Abb. 3/10	Beschäftigung und Investition . . . . .	44
Abb. 3/11	Struktur des Arbeitsmarkts . . . . .	45
Abb. 3/12	Saisonale Arbeitslosigkeit . . . . .	45
Abb. 3/13	Marktpreisbildung . . . . .	49
Abb. 3/14	Keynesianischer Arbeitsmarkt . . . . .	53
Abb. 3/15	Entwicklung der Arbeitslosigkeit . . . . .	54
Abb. 3/16	Arbeitsmarkt . . . . .	55
Abb. 3/17	Kosten der Arbeitslosigkeit . . . . .	55

---

<sup>1</sup> Eine Reihe von Abbildungen enthält Überschriften von Zeitungsmeldungen. Aus Gründen der Übersichtlichkeit wird dabei auf Quellenangaben verzichtet.

Abb. 4/1	Preisniveaustabilität . . . . .	57
Abb. 4/2	Inflationsraten 1986/87 . . . . .	58
Abb. 4/3	Trabende und galoppierende Inflationen . . . . .	59
Abb. 4/4	Verdeckte Inflation . . . . .	61
Abb. 4/5	Höchstpreise . . . . .	62
Abb. 4/6	Inflation und Angebot . . . . .	63
Abb. 4/7	Preissprünge . . . . .	63
Abb. 4/8	Struktur des Warenkorbes für die Lebenshaltung aller privaten Haushalte . . . . .	65
Abb. 4/9	Preisindex und Inflationsrate . . . . .	65
Abb. 4/10	Preisindices . . . . .	67
Abb. 4/11	Gewichtung des Preisindex für die Lebenshaltung . . . . .	68
Abb. 4/12	Meldebogen zur monatlichen Statistik der Verbraucherpreise . . . . .	71
Abb. 4/13	Nachfragesog-Inflation . . . . .	75
Abb. 4/14	Nachfragesog . . . . .	77
Abb. 4/15	Umlaufgeschwindigkeiten des Geldes I . . . . .	79
Abb. 4/15a	Umlaufgeschwindigkeiten des Geldes II . . . . .	80
Abb. 4/16	Kostendruck-Inflation . . . . .	82
Abb. 4/17	Lohnkostendruck . . . . .	83
Abb. 4/18	Administrierte Preise . . . . .	84
Abb. 4/19	Lohn-Lohn-Spirale . . . . .	86
Abb. 4/20	Importierte Stabilität . . . . .	87
Abb. 4/21	Angebotslücken-Inflation . . . . .	88
Abb. 4/22	Angebotslücken . . . . .	89
Abb. 4/23	Inflationsarten . . . . .	90
Abb. 4/24	Kaufkraft des Lohns . . . . .	91
Abb. 4/25	Realzinsen . . . . .	92
Abb. 4/26	Flucht in Sachwerte . . . . .	93
Abb. 4/27	Hyperinflation . . . . .	97
Abb. 4/28	Mögliche Folgen der Inflation . . . . .	98
Abb. 5/1	Teilbilanzen der Zahlungsbilanz . . . . .	100
Abb. 5/2	Wichtige Posten der Zahlungsbilanz . . . . .	104
Abb. 5/3	Buchungsfälle . . . . .	107
Abb. 5/4	«Ausgeglichene» Zahlungsbilanz . . . . .	108
Abb. 5/5	Außenhandel oder Außenbeitrag? . . . . .	109
Abb. 5/6	Leistungsbilanz . . . . .	110
Abb. 5/7	Folgen von Leistungsbilanz-Ungleichgewichten . . . . .	113
Abb. 5/8	Energieimporte . . . . .	115

Abb. 5/9	Kapitalbilanz.....	116
Abb. 5/10	Außenwirtschaftliches Gleichgewicht .....	117
Abb. 5/11	Saldenzusammenhang in der Zahlungsbilanz.	119
Abb. 5/12	Zahlungsbilanz.....	121
Abb. 6/1	Verteilung des Volkseinkommens.....	125
Abb. 6/2	Struktur der Beschäftigung.....	126
Abb. 6/3	Einkommensverteilung .....	128
Abb. 6/4	Einkommensgruppen .....	130
Abb. 6/5	Vermögensverteilung .....	131
Abb. 6/6	Kumulierte Vermögensverteilung.....	132
Abb. 7/1	Waldschäden – Bestandsaufnahme 1987.....	134
Abb. 7/2	Umweltschäden .....	135
Abb. 7/3	Umweltschutz .....	136
Abb. 7/4	Umweltkriminalität I.....	137
Abb. 7/5	Umweltkriminalität II .....	138
Abb. 7/6	Umweltschutz: Die Schwerpunkte.....	140
Abb. 7/7	Luftwerte.....	142
Abb. 7/8	Luftschmutz international.....	143
Abb. 9/1	Nachfragetheorie/Fiskalismus .....	150
Abb. 9/2	Angebotstheorie/Monetarismus .....	151
Abb. 9/3	Unternehmensgewinne.....	155
Abb. 9/4	«Nebensteuern».....	156
Abb. 9/5	Lohnkosten .....	156
Abb. 9/6	Deregulierung?.....	157
Abb. 10/1	Öffentliche Güter .....	169
Abb. 10/2	Staatsquoten I .....	170
Abb. 10/3	Staatsquoten II.....	171
Abb. 10/4	Staatsdiener.....	172
Abb. 10/5	Bundeshaushalt .....	174
Abb. 10/6	Staatseinnahmen.....	174
Abb. 10/7	Staatsausgaben .....	175
Abb. 10/8	Finanzplan .....	178
Abb. 10/9	Steuerschätzung .....	179
Abb. 10/10	Ertragskompetenz nach Art. 106 GG .....	181
Abb. 10/11	Steuereinnahmen .....	182
Abb. 10/12	System des Finanzausgleichs .....	183
Abb. 10/13	Finanzausgleich I.....	184
Abb. 10/14	Finanzausgleich II .....	185

Abb. 10/15	Lafferkurve .....	187
Abb. 10/16	Mögliche Maßnahmen nach dem Stabilitätsgesetz .....	190
Abb. 10/17	Reformen ja, aber wie? .....	192
Abb. 10/18	Folgekosten .....	194
Abb. 10/19	Subventionen I .....	195
Abb. 10/20	Subventionen II .....	196
Abb. 10/21	Gewinne der Bundesbank .....	198
Abb. 10/22	Verschuldung der öffentlichen Haushalte .....	200
Abb. 10/23	Brutto- und Nettokreditaufnahme .....	201
Abb. 10/24	Berechnung von Veränderungen .....	202
Abb. 10/25	Länderfinanzen .....	202
Abb. 10/26	Gemeindefinanzen .....	203
Abb. 10/27	Großstadtfinanzen .....	204
Abb. 10/28	Zinsanpassung .....	206
Abb. 10/29	Anteil der Zinsausgaben an den Gesamtausgaben des Bundes .....	208
Abb. 10/30	Staatsdefizit und Zins in der Bundesrepublik .....	208
Abb. 10/31	Gefahren der Staatsverschuldung .....	211
Abb. 11/1	Aufgaben der Bundesbank .....	214
Abb. 11/2	Struktur der Bundesbank .....	215
Abb. 11/3	Zentralbankrat .....	216
Abb. 11/4	Ansatzpunkte der Geld- und Kreditpolitik .....	218
Abb. 11/5	Bargeldumlauf .....	221
Abb. 11/6	Geldmengen-Abgrenzungen .....	222
Abb. 11/7	Geldmengen I .....	223
Abb. 11/8	Geldmengen II .....	225
Abb. 11/9	Geldmengenziele .....	226
Abb. 11/10	Giralgeldschöpfung I .....	230
Abb. 11/11	Giralgeldschöpfung II .....	231
Abb. 11/12	Mindestreservesätze .....	232
Abb. 11/13	Offshore-Märkte .....	233
Abb. 11/14	Wechselformular .....	235
Abb. 11/15	(Re)-Diskontgeschäft .....	237
Abb. 11/16	Wechselsteuermarke .....	238
Abb. 11/17	Wechseldiskont .....	238
Abb. 11/18	Lombardverzeichnis .....	240
Abb. 11/19	Refinanzierungsinstrumente der Bundesbank .....	241
Abb. 11/20	Leitzinsen .....	242
Abb. 11/21	Diskont- und Lombardsatz der Deutschen Bundesbank .....	244



Abb. 11/22	Zinszusammenhang . . . . .	245
Abb. 11/23	Zinsübersicht. . . . .	246
Abb. 11/24	Investitionen und Zinsen. . . . .	247
Abb. 11/25	Wertpapier-Pensionsgeschäfte. . . . .	250
Abb. 11/26	Volumen des Rentenmarkts . . . . .	251
Abb. 11/27	Rentenkurse . . . . .	252
Abb. 12/1	Devisen- und Sortenkurse. . . . .	257
Abb. 12/2	Fixing. . . . .	258
Abb. 12/3	Wechselkurse. . . . .	259
Abb. 12/4	Seltenere Wechselkurse . . . . .	259
Abb. 12/5	Fakturierung. . . . .	262
Abb. 12/6	Devisenmärkte . . . . .	263
Abb. 12/7	Wechselkursbeeinflussende Faktoren I . . . . .	266
Abb. 12/8	Wechselkursbeeinflussende Faktoren II. . . . .	267
Abb. 12/9	Dollar, Zinsen und Inflation . . . . .	268
Abb. 12/10	Prinzip flexibler Wechselkurse . . . . .	269
Abb. 12/11	Flexibler Dollarkurs. . . . .	270
Abb. 12/12	Prinzip fixer Wechselkurse . . . . .	271
Abb. 12/13	Devisenmarkt-Interventionen . . . . .	272
Abb. 12/14	Wirkungen einer DM-Aufwertung. . . . .	276
Abb. 12/15	Dollarraum . . . . .	277
Abb. 12/16	DM-Aufwertung . . . . .	277
Abb. 12/17	Wirkungen einer DM-Abwertung . . . . .	279
Abb. 12/18	Abwertungen . . . . .	279
Abb. 12/19	J-Kurve . . . . .	280
Abb. 12/20	Terminmarkt. . . . .	283
Abb. 12/21	ECU. . . . .	286
Abb. 12/22	EWS. . . . .	287
Abb. 12/23	EWS-Paritätengitter. . . . .	288
Abb. 12/24	Blockfloaten I. . . . .	289
Abb. 12/25	Blockfloaten II . . . . .	290
Abb. 12/26	DM-Wechselkurse. . . . .	292
Abb. 13/1	Welthandel . . . . .	294
Abb. 13/2	Importquoten . . . . .	295
Abb. 13/3	Importabhängigkeit der Bundesrepublik I . . . . .	296
Abb. 13/4	Importabhängigkeit der Bundesrepublik II . . . . .	297
Abb. 13/5	Exportabhängigkeit der Bundesrepublik . . . . .	298
Abb. 13/6	Handelsverflechtung der Bundesrepublik . . . . .	299
Abb. 13/7	Außenhandelsstruktur . . . . .	299
Abb. 13/8	Exportabhängigkeit von Entwicklungsländern . . . . .	302

Abb. 13/9	Arbeitskosten international.....	305
Abb. 13/10	Terms-of-Trade.....	307
Abb. 13/11	Importdruck.....	309
Abb. 13/12	Nicht-tarifäre Protektion I.....	312
Abb. 13/12a	Nicht-tarifäre Protektion II.....	313
Abb. 13/13	Importbehinderungen.....	314
Abb. 13/14	Dumping und Handelskriege.....	315
Abb. 13/15	Agrarprotektionismus.....	317
Abb. 13/16	Kapitalverkehrskontrollen.....	320
Abb. 13/17	Einfuhrerklärung (Italien).....	321
Abb. 13/18	Integrationsformen.....	328
Abb. 13/19	EG-Mehrwertsteuern.....	331
Abb. 13/20	Europäische Integration.....	332
Abb. 13/21	AKP-Staaten.....	334
Abb. 13/22	Verschuldungskrise.....	340
Abb. 13/23	Umschuldungen.....	341
Abb. 13/24	Nord-Süd-Schere.....	344
Abb. 13/25	Anteil der Entwicklungsländer an der Welt-Industrieproduktion 1987.....	344
Abb. 13/26	Entwicklungshilfe.....	347
Abb. 13/27	Rohstoffvorräte.....	348
Abb. 14/1	Wirtschaftsprognosen.....	352
Abb. 15/1	Verwirklichung des Magischen Vierecks.....	358
Abb. 15/2	Phillipskurve.....	360