

# Inhalt

Tabellenverzeichnis .....	9
<b>A. Öko-Steuern: <u>Mode/Begriff</u> oder Ausdruck neuen Handlungsbedarfs? (J. Bunde) .....</b>	<b>11</b>
1. Gravierende Zunahme der Umweltgefahren .....	11
2. Dringend erforderliche Umgestaltung der Umweltpolitik .....	14
3. Öko-Steuern als Ausweg aus der Umweltkrise? .....	17
<b>B. <u>Umweltsituation</u> in der Bundesrepublik Deutschland (J. Bunde) .....</b>	<b>21</b>
1. Allgemeiner Überblick .....	21
2. Umweltqualität in den Schwerpunktbereichen der Umweltpolitik .....	24
a. Situation in den verschiedenen Umweltbereichen ...	24
b. Situation in den wichtigsten Politikbereichen .....	42
3. Umweltpolitik in der Bundesrepublik Deutschland .....	56
<del>a.</del> Ziele der Umweltpolitik .....	58
<del>b.</del> Prinzipien der Umweltpolitik .....	61
<del>c.</del> Umweltpolitische Instrumente .....	64
<b>C. <u>Finanzpolitische Anforderungen</u> und Restriktionen für Umweltabgaben .....</b>	<b>69</b>
1. Zur begrifflichen Systematisierung von Umweltabgaben (B. Hansjürgens) .....	69
a. Umweltabgaben und das "klassische" System öffentlicher Abgaben .....	71
b. Umweltabgaben als Sonderabgaben .....	74
c. Zusammenfassung und Schlußfolgerungen .....	79
2. Zur Vereinbarkeit umweltpolitischer und finanzpolitischer Funktionen von Umweltabgaben (W. Benkert) ...	80
a. Welche Abgaben kommen für eine umweltpolitische Instrumentierung in Frage? .....	81
b. Zum Konflikt zwischen Lenkungs- und Finanzierungsfunktionen von Abgaben .....	84
c. Aufkommen und Elastizität von Umweltabgaben ...	85
d. Verteilungspolitische Aspekte von Umweltabgaben .....	87

o 3.	Möglichkeiten der Ausgestaltung von Umweltabgaben (W. Benkert) .....	91
a.	Anknüpfungspunkte für Umweltabgaben .....	92
b.	"Schlüsselfaktoren" oder breite Palette von Umweltabgaben? .....	94
c.	Probleme der politischen Durchsetzbarkeit von Umweltabgaben .....	94
4.	Rechtliche Begrenzungen für Umweltabgaben (B. Hansjürgens) .....	96
a.	Der Fall der "Erdrosselungssteuer" .....	97
o b.	EG-rechtliche Begrenzungen für Umweltabgaben .....	98
<b>D. Beurteilung von ausgewählten Vorschlägen zu Umweltabgaben</b> (B. Hansjürgens) .....		103
1.	Typisierung der bestehenden Vorschläge .....	103
2.	Der Vorschlag dynamisierter Umweltsteuern .....	105
3.	Der Vorschlag des Umwelt- und Prognose-Instituts Heidelberg (UPI) für eine ökologische Steuerreform ...	113
4.	Öko-Steuern zur simultanen Lösung der Umwelt-, Beschäftigungs- und Sozialversicherungsprobleme? .....	121
<b>E. Konkrete Vorschläge für Abgaben in ausgewählten umweltpolitischen Schwerpunktbereichen</b> .....		129
↗ 1.	Möglichkeiten einer Abgabenerhebung im Bereich der Abfallwirtschaft (J. Bunde) .....	129
a.	Darstellung der Problematik .....	129
b.	Instrumentelle Anforderungen an Abfallabgaben .	131
c.	Lenkung versus Finanzierung .....	133
d.	Mögliche Formen von Abfallabgaben .....	134
	- Entsorgungsabgabe .....	135
	- Verpackungsabgabe .....	142
	- Finanzierung der Altlastensanierung (W. Benkert) .....	148
✕ 2.	Öko-Steuern im Verkehrsbereich (W. Benkert) .....	152
a.	Steuerung der Kfz-Nutzung durch die Mineralölsteuer .	154
b.	Die Kfz-Steuer als umweltpolitisches Lenkungs- instrument .....	156
c.	Die Berücksichtigung von Fahrtaufwendungen bei der Einkommensteuer .....	158
d.	Die steuerliche Behandlung des LKW-Verkehrs .....	161

3.	Energie- oder Schadstoffabgaben als Instrument einer energiesparenden und ökologisch wirksamen Umweltpolitik (J. Bunde) .....	164
a.	Grundsätzliche Vorbemerkungen .....	164
b.	Notwendige Vorgehensweise zur Verringerung energiebezogene Emissionen .....	167
c.	Umfassendes Konzept einer energiesparenden und ökologisch wirksamen Umweltpolitik .....	170
4.	Umweltabgaben im Dienste des Gewässerschutzes (B. Hansjürgens) .....	175
a.	Anknüpfungspunkte für Umweltabgaben im Bereich des Gewässerschutzes .....	175
b.	Die Abwasserabgabe .....	177
c.	Der Wasserpfennig .....	185
d.	Lehren .....	188
5.	Umweltabgaben im Bereich Landwirtschaft und Naturschutz .....	190
a.	Erhebung einer Stickstoffabgabe (J. Bunde) .....	190
b.	Flächenverbrauchsbezogene Abgaben (W. Benkert) .....	194

<b>Anhang:</b>	<b>Überblick über bestehende und vorgeschlagene Umweltsteuern in der Bundesrepublik Deutschland .....</b>	<b>197</b>
----------------	---	------------

	Literaturverzeichnis .....	207
--	----------------------------	-----

## Tabellenverzeichnis

Tab. 1:	Umweltschutz als politische Aufgabe .....	12
Tab. 2:	Emissionen von wichtigen Luftschadstoffen in 1000 t/Jahr .....	24
Tab. 3:	Emissionen von SO <sub>2</sub> nach Sektoren in Anteilswerten .....	26
Tab. 4:	Emissionen von NO <sub>x</sub> nach Sektoren in Anteilswerten .....	26
Tab. 5:	Beitrag einzelner Treibhausgase am Treibhauseffekt .....	27
Tab. 6:	CO <sub>2</sub> -Emissionen in der EG 1984 und 1987 .....	28
Tab. 7:	Die CO <sub>2</sub> -Verursacher: Emissionen von Kohlendioxid in der Bundesrepublik Deutschland 1988 (in Mio. t) .....	29
Tab. 8:	Entwicklung und Stand der öffentlichen Abwasser- beseitigung, auf Einwohner bezogen .....	33
Tab. 9:	Abfallaufkommen im Produzierenden Gewerbe und in Krankenhäusern nach Abfallhauptgruppen und Wirtschaftsbereichen (in 1000 t). .....	36
Tab. 10:	Eingesammelte Mengen an Hausmüll, hausmüllähnliche Gewerbeabfällen und Sperrmüll 1977 bis 1984 .....	37
Tab. 11:	Menge und Zusammensetzung der in der Bundes- republik Deutschland bei den Anlagen zur öffentlichen Abfallbeseitigung angelieferten Abfälle in Millionen Tonnen .....	39
Tab. 12:	Entwicklung des Primärenergieverbrauchs in der Bundes- republik Deutschland insgesamt, in Mio. t SKE .....	43
Tab. 13:	Primärenergieverbrauch in kg SKE je 1000 DM reales Bruttosozialprodukt .....	43

Tab. 14:	Endenergieverbrauch insgesamt in Mio. t SKE und nach Sektoren anteilig in % .....	44
Tab. 15:	Struktur des Primärenergieverbrauchs nach Energieträgern, in % .....	45
Tab. 16:	Endenergieverbrauch nach Endenergieträgern, in % .....	46
Tab. 17:	Berufs- und Ausbildungspendler - nach Art der benutzten Verkehrsmittel - in v.H. ....	49
Tab. 18:	Güterverkehr der Verkehrswege, in Mio. tkm .....	50
Tab. 19:	Fahrleistungen (PKW und Kombi) und Benzinpreise .....	52
Tab. 20:	Verbrauch an mineralischen Düngemitteln nach Düngerarten in kg je ha landwirtschaftlich genutzter Fläche .....	54
Tab. 21:	Inlandsabsatz von Pflanzenschutzmitteln in der Bundesrepublik Deutschland 1973 bis 1987, Wirkstoffmengen in t. ....	55
Tab. 22:	Mineralölsteuer nach deutschem Recht, EG-Harmonisierungsvorschlag und SPD-Vorschlag .....	102
Tab. 23:	Preis je Tonne und Umweltschadstoff (Vorschlag Müller-Witt) .....	107
Tab. 24:	Öko-Steuer Vorschlag des UPI .....	115
Tab. 25:	Hausmüllzusammensetzung in Gewichtsprozent 1979/80 und 1985 .....	143
Tab. 26:	Umweltabgabenvorschläge der SPD .....	198
Tab. 27:	Das Umbauprogramm der Grünen .....	109
Tab. 28:	Öko-Steuer Vorschläge der Grünen .....	200
Tab. 29:	Umweltabgabenvorschläge der CDU .....	201
Tab. 30:	Umweltabgabenvorschläge der F.D.P. ....	201