

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	17
<i>Roland Eisen und Hans-Christian Mager</i>	
<b>Kapitel 1</b>	
<b>Pflegebedürftigkeit und Pflegesicherung in ausgewählten Ländern Europas .....</b>	19
<i>Roland Eisen und Hans-Christian Mager</i>	
1 <b>Pflegebedürftigkeit: Allgemeine Aspekte eines komplexen Problems .....</b>	20
2 <b>Pflegesicherung I: Die deutsche Sicherungsvariante.....</b>	21
3 <b>Pflegesicherung II: Supranationale Aspekte.....</b>	26
Literatur .....	28
<b>Kapitel 2</b>	
<b>Pflegebedürftigkeit: Dimensionen und Determinanten .....</b>	29
<i>Hans-Christian Mager</i>	
1 <b>Einleitung .....</b>	30
2 <b>Pflegebedürftigkeit: Charakterisierung eines multidimensionalen Phänomens .....</b>	30
3 <b>Die Bestimmung individueller Pflegebedürfnisse .....</b>	34
4 <b>Die Determinanten der Pflegebedürftigkeit .....</b>	36
4.1      Spezifikation der Determinanten auf der Mikro- und Makroebene .....	36
4.2      Der Einfluß der Alters- und Geschlechtsstruktur .....	39
4.2.1      Demographische Alterung: Definition und Quantifizierung.....	40
4.2.2      Demographische Alterung als Folge von Fertilitätsreduktionen.....	41
4.2.3      Demographische Alterung als Folge des Mortalitätsrückgangs .....	45
4.2.4      Prognosen über die Entwicklung demographischer Alterung.....	49
4.3      Der Einfluß von Veränderungen der Morbiditätsstruktur .....	52
4.3.1      Krankheit und Alter: Eine Typologie.....	52
4.3.2      Demenzen als häufigste Einzelursache für Pflegebedürftigkeit.....	54
4.3.3      Medikalisierung versus Morbidität kompression.....	55
4.3.4      Das Konzept der Disability-Free Life Expectancy.....	57

<b>4.4</b>	Der Einfluß sich verändernder Familien- und Haushaltsstrukturen .....	58
4.4.1	Hilfe- und Pflegearrangements in Familien und Privathaushalten .....	58
4.4.2	Sinkende „weibliche Pflegereserve“ .....	60
4.4.3	Reduktion der Größe von Privathaushalten .....	67
4.4.4	Wandel der Familienstrukturen .....	69
<b>5</b>	<b>Zusammenfassung in 5 Thesen.....</b>	72
	Literatur .....	73

### Kapitel 3

#### Pflegebedürftigkeit – ein intra- und intergenerationelles Entscheidungsproblem... 79 *Hans-Christian Mager*

<b>1</b>	<b>Einleitung .....</b>	80
<b>2</b>	<b>Pflegeleistungen und Pflege(sicherungs)arrangements .....</b>	81
2.1	Pflegeleistungen als Spezialfall sozialer Dienstleistungen .....	81
2.2	Alternative Pflegearrangements .....	83
2.3	Alternative Pflegesicherungsarrangements .....	85
<b>3</b>	<b>Pflegesicherung in Familien und Privathaushalten .....</b>	87
3.1	Definitorische Abgrenzung von Familien und Privathaushalten .....	87
3.2	Privathaushalte als Produktionseinheiten informeller Pflegedienstleistungen ...	88
3.3	Familien als transaktionskostensenkende Pflegeinstitutionen .....	89
3.4	Die Pflege(ver)sicherungsfunktion von Familien und Privathaushalten .....	90
<b>4</b>	<b>Der Pflegeentscheidungsprozeß .....</b>	92
4.1	Unsicherheit als konstitutives Element des Pflegeentscheidungsprozesses .....	92
4.2	Die (Zeit-)Struktur des Pflegeentscheidungsprozesses .....	94
<b>5</b>	<b>Die Determinanten des Pflegeentscheidungsprozesses .....</b>	98
5.1	Ein Multiebenenmodell .....	98
5.2	Die Determinanten der Makroebene .....	100
5.3	Die Determinanten der Mesoebene .....	101
5.4	Die Determinanten der Mikroebene .....	102
<b>6</b>	<b>Zum Stand der empirischen Pflegeforschung: Ein vorläufiges Fazit .....</b>	107
	Literatur .....	108

**Kapitel 4**

<b>Die Sozialpolitik der Europäischen Union und die Systeme Sozialer Sicherung in ausgewählten Ländern Europas .....</b>	113
<i>Stefan Kokot</i>	
1 <b>Einleitung .....</b>	114
2 <b>Sozialpolitik auf der Ebene der Europäischen Union .....</b>	114
3 <b>Zur Typologisierung der Systeme der sozialen Sicherheit .....</b>	119
4 <b>Die Entwicklung der Ausgaben für die sozialen Sicherungssysteme von 1984 bis 1994.....</b>	125
Literatur .....	131

**Kapitel 5**

<b>Synopse alternativer Pflegesicherungssysteme ausgewählter Länder Europas .....</b>	133
<i>Hans-Christian Mager</i>	
1 <b>Einleitung.....</b>	134
2 <b>Die Multi-Kriterien-Typologie .....</b>	135
I    Zielsetzungen der Pflegesicherungssysteme und institutionelle Grundlagen .....	135
II   Leistungsprogramm.....	139
III   Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....	140
IV   Ausbagen und Finanzierung.....	142
V    Pflegestatistik .....	143
VI   Pflegeinfrastruktur.....	144
3 <b>Synopse alternativer Pflegesicherungssysteme in ausgewählten Ländern Europas.....</b>	147

**Kapitel 6**

<b>Soziale Sicherung in Europa: Konvergenz oder ruinöse Konkurrenz? .....</b>	171
<i>Stefan Kokot</i>	
1 <b>Einleitung.....</b>	172
2 <b>Ordnungspolitische Konzeptionen der europäischen Integration .....</b>	172
2.1   Das Wettbewerbskonzept.....	172
2.1.1   Die Grundstruktur des Systemwettbewerbs .....	172
2.1.2   Implikationen für die Systeme der sozialen Sicherung .....	175
2.2   Das Harmonisierungskonzept .....	176
3 <b>Mögliche Fehlentwicklungen im Bereich der sozialen Sicherung bei Anwendung des Wettbewerbskonzepts .....</b>	176
3.1   Überblick.....	178
3.2   Beschäftigungspolitische Implikationen des Wettbewerbskonzepts .....	179
3.2.1   Die „Sozialdumping“-These: Begründung und empirische Evidenz .....	179

<b>3.2.2</b>	<b>Ein Modell des Sozialdumpings.....</b>	<b>184</b>
<b>3.3</b>	<b>Soziale Sicherung, Migration und das Wettbewerbskonzept .....</b>	<b>188</b>
<b>3.3.1</b>	<b>Einschränkungen der Finanzierungsbasis der sozialen Sicherungssysteme bei räumlicher Mobilität der Beitragszahler.....</b>	<b>188</b>
<b>3.3.2</b>	<b>Die „race to the bottom“-Hypothese .....</b>	<b>191</b>
<b>4</b>	<b>Ausblick: Konvergenz auf hohem Niveau oder „race to the bottom“? .....</b>	<b>196</b>
	<b>Literatur .....</b>	<b>199</b>

**Kapitel 7**

<b>Alternative Pflegesicherungssysteme: Länderstudien .....</b>	<b>205</b>
---	------------

<b>7.1 Pflegesicherung in der Bundesrepublik Deutschland.....</b>	<b>207</b>
---	------------

*Hans-Christian Mager*

<b>1 Einleitung .....</b>	<b>208</b>
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	<b>208</b>
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	<b>210</b>
3.1 Gesetzliche Grundlagen, Ziele und Grundsätze .....	210
3.2 Träger und Leistungserbringer .....	213
3.3 Leistungen .....	214
3.3.1 Allgemeine Grundlagen der Leistungsgewährung .....	214
3.3.2 Ambulante Versorgung .....	215
3.3.3 Teilstationäre Versorgung .....	218
3.3.4 Stationäre Versorgung.....	218
3.3.5 Sonstige Leistungen .....	219
3.4 Leistungsrecht und grenzüberschreitende Mobilität .....	222
3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....	224
3.6 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....	227
3.6.1 Die Nachfrage(r) nach Pflegeleistungen .....	227
3.6.2 Das Angebot an Pflegediensten und Pflegeeinrichtungen.....	232
3.7 Finanzierung.....	235
3.7.1 Finanzierung der Leistungen .....	235
3.7.2 Finanzierung der Leistungserbringer .....	235
<b>4 Entwicklungstendenzen .....</b>	<b>242</b>
Literatur .....	244

<b>7.2 Pflegesicherung in Dänemark .....</b>	249
<i>Trond O. Edvartsen</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	250
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	250
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	251
3.1 Gesetzliche Grundlagen .....	251
3.2 Träger und Leistungserbringer .....	251
3.3 Leistungen .....	252
3.3.1 Ambulanter Bereich .....	252
3.3.2 Teilstationärer Bereich .....	253
3.3.3 Stationärer Bereich.....	253
3.4 Portabilität .....	255
3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen.....	256
3.6 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....	257
3.7 Finanzierung.....	258
<b>4 Entwicklungstendenzen .....</b>	259
Literatur .....	260
<b>7.3 Pflegesicherung in Frankreich .....</b>	263
<i>Ursula Köstler</i>	
Abkürzungen .....	264
<b>1 Einleitung .....</b>	265
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	265
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	267
3.1 Gesetzliche Grundlagen .....	267
3.2 Träger und Leistungserbringer .....	267
3.3 Leistungen .....	267
3.3.1 Ambulante Versorgung .....	267
3.3.2 Teilstationäre Betreuung .....	269
3.3.3 Stationäre Unterbringung .....	269
3.4 Portabilität der Leistungen .....	271
3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen.....	271
3.6 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....	271
3.7 Finanzierung.....	272
<b>4 Ausblick .....</b>	276
Literatur .....	277

<b>7.4 Pflegesicherung in der Republik Irland .....</b>	279
<i>Andreas Fieber</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	280
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	280
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	281
<b>3.1 Gesetzliche Grundlagen .....</b>	281
<b>3.2 Träger und Leistungserbringer .....</b>	281
<b>3.3 Leistungen.....</b>	282
<b>3.3.1 Ambulanter Bereich .....</b>	282
<b>3.3.2 Teilstationärer Bereich .....</b>	283
<b>3.3.3 Stationärer Bereich.....</b>	286
<b>3.4 Portabilität der Leistungen .....</b>	287
<b>3.5 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....</b>	288
<b>3.5.1 Zahl der Pflegebedürftigen.....</b>	288
<b>3.5.2 Zahl der Pflegepersonen.....</b>	289
<b>3.5.3 Haushaltsgrößen.....</b>	290
<b>3.5.4 Einkommens- und Vermögenspositionen .....</b>	290
<b>3.6 Finanzierung.....</b>	290
<b>3.6.1 Ausgaben der Träger des Pflegesicherungssystems .....</b>	290
<b>3.6.2 Quellen der Finanzierung .....</b>	291
<b>4 Entwicklungstendenzen .....</b>	291
Literatur .....	293
<b>7.5 Pflegesicherung in Luxemburg .....</b>	295
<i>Ursula Köstler</i>	
Abkürzungen .....	296
<b>1 Einleitung .....</b>	297
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	297
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	298
<b>3.1 Gesetzliche Grundlagen .....</b>	298
<b>3.2 Träger und Leistungserbringer .....</b>	298
<b>3.3 Leistungen.....</b>	298
<b>3.3.1 Ambulante Versorgung .....</b>	299
<b>3.3.2 Teilstationäre Betreuung .....</b>	300
<b>3.3.3 Stationäre Unterbringung .....</b>	301
<b>3.4 Portabilität der Leistungen .....</b>	302
<b>3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....</b>	302
<b>3.6 Zur Zahl und Situation pflegebedürftiger alter Menschen .....</b>	302
<b>3.7 Finanzierung .....</b>	303
<b>4 Ausblick .....</b>	305
Literatur .....	307

<b>7.6 Pflegesicherung in den Niederlanden .....</b>	309
<i>Stephan Winters</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	310
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	310
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	311
3.1 Gesetzliche Grundlagen .....	311
3.2 Träger und Leistungserbringer.....	311
3.3 Leistungen .....	312
3.3.1 Ambulante Versorgung .....	312
3.3.2 Teilstationäre und stationäre Versorgung.....	314
3.4 Leistungsrechtliche Auswirkungen bei Auslandsaufenthalt.....	315
3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen.....	316
3.6 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....	316
3.7 Finanzierung.....	317
<b>4 Fazit .....</b>	320
Literatur .....	322
<b>7.7 Pflegesicherung in Norwegen .....</b>	323
<i>Trond O. Edvartsen</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	324
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	324
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	325
3.1 Gesetzliche Grundlagen .....	325
3.2 Träger und Leistungserbringer .....	326
3.3 Leistungen .....	326
3.3.1 Ambulanter Bereich .....	326
3.3.2 Teilstationärer Bereich .....	327
3.3.3 Stationärer Bereich .....	327
3.4 Auslandsbezug der Leistungen.....	328
3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....	329
3.6 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....	329
3.7 Finanzierung.....	330
<b>4 Entwicklungstendenzen .....</b>	331
Literatur .....	333

<b>7.8 Pflegesicherung in Österreich .....</b>	335
<i>Hans-Christian Mager und Nils Manegold</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	336
<b>2 Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems .....</b>	336
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit .....</b>	338
<b>3.1 Pflegesicherung vor der Neuregelung durch die Pflegegeldgesetze .....</b>	338
<b>3.2 Pflegegeldgesetze als Basis eines neuen Pflegesicherungssystems .....</b>	340
<b>3.2.1 Gesetzliche Grundlagen, Ziele und Träger .....</b>	340
<b>3.2.2 Leistungen .....</b>	342
<b>3.2.3 Leistungsrecht und grenzüberschreitende Mobilität .....</b>	342
<b>3.2.4 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....</b>	343
<b>3.3 Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....</b>	345
<b>3.4 Das Angebot an Pflegediensten und Pflegeeinrichtungen .....</b>	347
<b>3.5 Finanzierung .....</b>	349
<b>4 Fazit und Ausblick .....</b>	350
Literatur .....	351
<b>7.9 Pflegesicherung in Portugal .....</b>	353
<i>Anke Enderlein</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	354
<b>2 Gestaltungsprinzipien der sozialen Sicherung .....</b>	354
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit .....</b>	355
<b>3.1 Gesetzliche Grundlagen .....</b>	355
<b>3.2 Träger und Leistungserbringer .....</b>	355
<b>3.2.1 Öffentliche Träger .....</b>	355
<b>3.2.2 Wohlfahrtsverbände .....</b>	356
<b>3.2.3 Berufsständische Institutionen .....</b>	357
<b>3.2.4 Private, gewinnorientierte Einrichtungen .....</b>	358
<b>3.3 Leistungen .....</b>	358
<b>3.3.1 Ambulante Leistungen .....</b>	358
<b>3.3.2 Teilstationäre Leistungen .....</b>	360
<b>3.3.3 Stationäre Leistungen .....</b>	361
<b>3.4 Portabilität von Leistungen und Leistungsansprüchen .....</b>	361
<b>3.5 Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....</b>	361
<b>3.6 Zahl und Situation der Pflegebedürftigen .....</b>	361
<b>3.7 Finanzierung .....</b>	362
<b>4 Zusammenfassung .....</b>	365
Literatur .....	367

<b>7.10 Pflegesicherung in der Schweiz .....</b>	369
<i>Tim Hühner und Roland Eisen</i>	
Abkürzungen .....	370
<b>1 Einleitung .....</b>	371
<b>2 Charakteristika der sozialen Sicherung in der Schweiz.....</b>	371
<b>3 Soziale Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	373
3.1 Pflegebedürftigkeit – Eine begriffliche Abgrenzung .....	373
3.2 Träger und deren Leistungsprogramme .....	374
3.2.1 Krankenversicherung .....	374
3.2.2 Alters- und Hinterlassenenversicherung .....	375
3.2.3 Invalidenversicherung .....	376
3.2.4 Unfallversicherung.....	377
3.2.5 Zusatz- und Ergänzungsleistungen zur Alters- und Hinterlassenen- und zur Invalidenversicherung.....	377
3.2.6 Sozialhilfe .....	378
<b>4 Die Angebots- und Nachfragesituation im Pflegesektor .....</b>	379
4.1 Angebotsseite .....	380
4.1.1 Ambulanter Sektor .....	380
4.1.2 Stationärer Sektor.....	382
4.2 Nachfrageseite.....	383
4.2.1 Demographische Situation und Morbidität .....	383
4.2.2 Struktur des Personenkreises.....	384
<b>5 Fazit .....</b>	384
Literatur .....	390
<b>7.11 Pflegesicherung in Spanien.....</b>	395
<i>Anke Enderlein</i>	
<b>1 Einleitung .....</b>	396
<b>2 Gestaltungsprinzipien der sozialen Sicherung.....</b>	396
<b>3 Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	397
3.1 Gesetzliche Grundlagen .....	397
3.2 Träger und Leistungserbringer .....	398
3.2.1 Öffentliche Träger.....	398
3.2.2 Wohlfahrtsverbände .....	400
3.2.3 Die berufsständischen Institutionen .....	400
3.2.4 Pflege in privaten, gewinnorientierten Einrichtungen.....	400
3.3 Leistungen .....	401
3.3.1 Ambulanter Bereich .....	401
3.3.2 Teilstationärer Bereich .....	402
3.3.3 Stationärer Bereich.....	402
3.4 Portabilität von Leistungen .....	403

3.5	Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....	403
3.6	Zahl und Situation der Pflegebedürftigen .....	404
3.7	Finanzierung.....	405
<b>4</b>	<b>Ausblick.....</b>	<b>406</b>
	Literatur .....	406
<b>7.12</b>	<b>Pflegesicherung im Vereinigten Königreich.....</b>	<b>409</b>
	<i>Andreas Fieber</i>	
	Abkürzungen .....	410
<b>1</b>	<b>Einleitung .....</b>	<b>411</b>
<b>2</b>	<b>Gestaltungsprinzipien des sozialen Sicherungssystems.....</b>	<b>411</b>
2.1	Grundprinzipien der Gewährung sozialer Leistungen.....	411
2.2	Das System der sozialen Sicherung im Vereinigten Königreich.....	411
<b>3</b>	<b>Sicherung bei Pflegebedürftigkeit.....</b>	<b>412</b>
3.1	Gesetzliche Grundlagen .....	412
3.2	Träger und Leistungserbringer .....	413
3.3	Leistungen.....	413
3.3.1	Ambulanter Bereich .....	413
3.3.1.1	Geldleistungen.....	413
3.3.1.2	Sachleistungen.....	414
3.3.2	Teilstationärer Bereich .....	415
3.3.3	Stationärer Bereich.....	416
3.4	Portabilität der Leistungen .....	417
3.5	Leistungsberechtigte und Anspruchsvoraussetzungen .....	418
3.5.1	Geldleistungen.....	418
3.5.2	Sachleistungen.....	419
3.6	Zur Zahl und Situation Pflegebedürftiger .....	420
3.7	Finanzierung.....	421
3.7.1	Ausgaben der Träger des Pflegesicherungssystems .....	421
3.7.2	Quellen der Finanzierung .....	422
<b>4</b>	<b>Entwicklungstendenzen .....</b>	<b>423</b>
	Literatur .....	424
<b>Anhang 1</b>		
	Veröffentlichungen von Mitgliedern des PfLEG-Projekts.....	428
<b>Anhang 2</b>		
	PfLEG-Projekt Forschungsberichte und Sonderdrucke .....	431
<b>Anhang 3</b>		
	Vorträge von Mitgliedern des PfLEG-Projekts.....	432

<b>Anhang 4</b>	
PfLEG-Projekt Literaturdokumentation.....	435
<b>Anhang 5</b>	
PfLEG-Projekt Literaturdatenbank .....	436
<b>Anhang 6</b>	
Workshop „Alternatives for Ensuring Long-Term Care“.....	437
<b>Anhang 7</b>	
Forschungsprojekt: „Evaluation der Wirkungen des Pflegeversicherungsgesetzes auf intrafamiliäre und haushaltsinterne Pflege(sicherungs)arrangements“.....	439
Die Autorinnen und Autoren .....	440