

Das öffentliche Gesundheitswesen in Nordrhein-Westfalen – Gesetz über den öffentlichen Gesundheitsdienst (ÖGDG) –

DARSTELLUNG

von **Regierungspräsident Wolfram Kuschke, BezReg Arnsberg, Leitender Regierungsmedizinaldirektor Dr. Jörg Lafontaine, BezReg Arnsberg, Regierungsangestellter Dr. Bodo Scharf, MFJFG NRW und Oberregierungsrat Frank Stollmann, MFJFG NRW**

Inhaltsübersicht

	Seite
Literaturverzeichnis	5
Abkürzungen	8
1. Vorbemerkungen	11
2. Öffentlicher Gesundheitsdienst an der Bruchkante zwischen gestern und morgen – Entwicklungen und Herausforderungen	11
2.1 Dualismus kommunaler Gesundheitsfürsorge und staatlicher Medizinal- und Sanitätsaufsicht	11
2.1.1 Die kommunalen Wurzeln des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	12
2.1.2 Staatliche Gesundheitsaufsicht	13
2.2 Das „Gesetz über die Vereinheitlichung des Gesundheitswesens im Deutschen Reich“ 1934/35 – Verstaatlichung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	16
2.3 Kontinuität und Neuorientierung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes – auf dem Weg zu einer Neuordnung in Nordrhein-Westfalen	17
2.3.1 Unbewältigte Vergangenheit und Marginalisierung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes im bundesdeutschen Gesundheitswesen	17
2.3.2 Öffentlicher Gesundheitsdienst unter doppeltem Reformdruck	18
2.3.2.1 Gesundheitsstrukturreform	18
2.3.2.1.1 Gesundheitspolitische Herausforderungen	18
2.3.2.1.2 Entwicklungspotenziale des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	19

	Seite	
2.3.2.2	Verwaltungsmodernisierung	20
2.3.3	Kommunalisierung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes – modernes Gesundheitsmanagement und Sozialkompensation	20
2.3.3.1	Schritte zum ÖGDG	21
2.3.3.2	Ziele und Eckpunkte der Reform	22
2.3.3.2.1	Standortbestimmung und Aufgabenprofilierung: Vernetzung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes mit den übrigen Sektoren im (örtlichen) Gesundheitswesen	22
2.3.3.2.2	Perspektivische Erweiterung klassischer ÖGD-Aufgaben: Gesundheitsförderung und Qualitätsmanagement	23
2.3.3.2.3	Sozialkompensation und Subsidiarität: Bau von Brücken in die Regelversorgung	24
2.3.3.2.4	Förderung vernetzten Handelns im Gesundheitswesen vor Ort: Gesundheitsberichterstattung und ortsnahe Koordinierung der gesundheitlichen und sozialen Versorgung	25
2.3.3.2.5	Stärkung der Selbstverwaltung: Vollendung der Kommunalisierung des Öffentlichen Gesundheitsdienstes	26
3.	Der Gesetzesaufbau im Überblick	27
4.	Organisationsfragen	28
4.1	Gesundheitsbehörden	28
4.2	Landesinstitut für den Öffentlichen Gesundheitsdienst	30
4.3	Aufgabenerledigung durch Dritte	31
4.3.1	Übertragung oder gemeinschaftliche Aufgabenwahrnehmung durch kommunale Träger	31
4.3.1.1	Kommunale Arbeitsgemeinschaft	32
4.3.1.2	Öffentlich-rechtliche Vereinbarung	32
4.3.1.3	Zweckverband	33
4.3.1.4	Alternative Formen interkommunaler Zusammenarbeit	34
4.3.2	Übertragung auf private oder öffentliche Dritte	34
4.3.2.1	Rechtliche Aspekte	34
4.3.2.2	Kommunalverfassungsrechtliche Fragestellungen	37
4.3.2.3	Zweckmäßigkeitkriterien	38
5.	Einzelregelungen	39
5.1	Aufgabenkategorien	39
5.2	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	40
5.2.1	Infektionsschutzangelegenheiten nach § 9 ÖGDG	40
5.2.2	Hygieneüberwachung gemäß § 17 ÖGDG	41
5.2.2.1	Grundsätzlicher Norminhalt	41

	Seite
5.2.2.2 Regelüberprüfung	43
5.2.2.2.1 Frequenzkatalog	43
5.2.2.2.2 Prüfinhalt	44
5.2.2.3 Mitteilungspflicht	45
5.2.3 Überwachung der Berufe des Gesundheitswesens, § 18 Abs. 2 ÖGDG	45
5.2.4 Arzneimittelüberwachung gemäß § 20 Abs. 1 ÖGDG	46
5.3 Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	46
5.3.1 Gesundheitsverträglichkeitsprüfung, Umweltmedizin, §§ 8, 10 ÖGDG	46
5.3.2 Schwangeren- und Mütterberatung, § 11 ÖGDG	48
5.3.3 Kinder- und Jugend(zahn)gesundheit, §§ 12, 13 ÖGDG	48
5.3.4 Gesundheitshilfe, §§ 14 bis 16 ÖGDG	49
5.3.5 Erfassung der Berufe des Gesundheitswesens, § 18 Abs. 1 ÖGDG	50
5.3.6 Gutachtenwesen, § 19 ÖGDG	50
5.3.7 Sozialpharmazie, § 20 Abs. 2 ÖGDG	51
5.3.8 Gesundheitsberichterstattung, § 21 ÖGDG; Gesundheitskonferenz, § 24 ÖGDG	51
5.4 Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben	53
5.5 Gebührenproblematik	54
5.5.1 Kontroll- und Überwachungstätigkeiten	54
5.5.2 Gebührenrechtliche Sperrwirkungen	54
6. Aufgaben der Landesgesundheitsbehörden	55
6.1 Grundsätzliches	55
6.2 Sonderaufsichtsbefugnisse	56
6.3 Spezialregelungen	58
6.4 Rechtsaufsicht bei Selbstverwaltungsaufgaben	58
7. Ausblick	59

Anhang

1. Bundesrecht	61
1.1 InfektionsschutzG	61
1.2 TrinkwV	108
2. Landesrecht	136
2.1 ÖGDG	136
2.2 KHG NRW (Auszug)	148
2.3 GDSG NRW (Auszug)	160

	Seite
2.4	PsychKG NRW 170
2.5	Verordnung über Zuständigkeiten im Arzneimittelwesen und nach dem Medizinproduktegesetz 183
2.6	Verordnung zur Regelung der Zuständigkeiten nach Rechtsvorschriften für nichtärztliche und nichttierärztliche Heilberufe 188
2.7	AV-ÖGDG 190
2.8	Verordnung zur Regelung von Zuständigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz – ZVO-IfSG – 194
2.9	Gesetz zur Regelung der Kosten nach dem Infektionsschutzgesetz (KoG-IfSG) 197
Stichwortverzeichnis 199