

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	V
Vorwort	VII
Abbildungsverzeichnis	XIX
Tabellenverzeichnis	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
1. Einleitung	1
1.1. Zur Motivation	1
1.2. Begriffsbestimmungen	2
1.3. Stand der wissenschaftlichen Forschung	3
1.4. Problemstellung und Aufbau der Arbeit	4
2. Verdeckte Arbeitslosigkeit in der DDR	8
2.1. Ausgangssituation vor der Transformation	9
2.1.1. Historische Entwicklung	9
2.1.2. Das System der Arbeitskräftelenkung	11
2.1.3. Arbeitsrechtliche Hemmnisse - Aufhebungs- und Überleitungsvertrag, Fristgemäße Kündi- gung und Qualifizierungsvertrag	13
2.2. Dimensionen der Arbeitskräftestruktur	15
2.2.1. Verteilungsdimension	15
2.2.1.1. Sektorale Verteilung der Arbeitskräfte . 15	
2.2.1.2. Regionale Verteilung der Arbeitskräfte . 20	
2.2.2. Ausschöpfungsdimension	24
2.2.3. Strukturdimension	25
2.2.3.1. Erwerbstätigkeit der Ausländer	25

2.2.3.2.	Jugenderwerbstätigkeit	26
2.2.3.3.	Erwerbstätigkeit der Älteren	27
2.2.3.4.	Frauenerwerbstätigkeit	28
2.2.4.	Nutzungsdimension	29
2.2.5.	Qualifikationsdimension	29
2.3.	Schattenwirtschaft in der DDR	32
2.3.1.	Begriffsbestimmung	32
2.3.2.	Ursachen der Schattenwirtschaft in der DDR	32
2.3.3.	Ansätze zur quantitativen Erfassung in der DDR	33
2.3.3.1.	Arbeitsmarktansatz	34
2.3.3.2.	Sozio-ökonomisches Panel	35
2.3.4.	Auswirkungen der Schattenwirtschaft	36
2.4.	Empirische Untersuchung über das Ausmaß der verdeckten Arbeitslosigkeit in der DDR	37
2.4.1.	Begriffsbestimmung	37
2.4.2.	Komponenten der verdeckten Arbeitslosigkeit	38
2.5.	Zusammenfassung der Ergebnisse	42
3.	Arbeitsmarktentwicklung in der Transformation (Strukturanalyse)	43
3.1.	Verdeckte Arbeitslosigkeit in den neuen Bundesländern	43
3.1.1.	Statistische Erfassungsdefizite	43
3.1.1.1.	Höhe der Erwerbstätigkeit	44
3.1.1.1.1.	Potentialkonzept	44
3.1.1.1.2.	Unterhaltskonzept	45
3.1.1.1.3.	Erwerbskonzept	46
3.1.1.1.4.	Amtliche Statistik der Bundesanstalt für Arbeit	47

3.1.1.2.	Der Arbeitslosenbegriff	49
3.1.1.2.1.	Mikrozensus	49
3.1.1.2.2.	Amtliche Statistik der Bundesanstalt für Arbeit	50
3.1.2.	Arbeitsmarktpolitische Erfassungsdefizite	53
3.2.	Offene Arbeitslosigkeit in den neuen Bundesländern	57
3.2.1.	Disparitäten auf den Teilarbeitsmärkten	57
3.2.1.1.	Personale Disparitäten	58
3.2.1.1.1.	Frauenarbeitsmarkt	58
3.2.1.1.2.	Jugendarbeitsmarkt	62
3.2.1.1.3.	Arbeitsmarkt der Älteren	68
3.2.1.1.4.	Ausländerarbeitsmarkt	70
3.2.1.1.5.	Migrations- und Pendlerströme	74
3.2.1.2.	Disparitäten in den Branchen	75
3.2.1.2.1.	Arbeitsplatzabbau im primären und sekundären Sektor versus Arbeits- platzgewinne im tertiären Sektor	76
3.2.1.2.2.	Mittelständische Betriebe und Selbständige als Sonderfaktoren des Arbeitsmarktes	83
3.2.1.3.	Regionale Disparitäten	88
3.2.2.	Offene Arbeitslosigkeit als Bodensatzarbeits- losigkeit	94
3.3.	Zusammenfassung der Ergebnisse	98
4.	Arbeitsmarkttheoretische Erklärungsansätze der Transformationsarbeitslosigkeit	99
4.1.	Das Grundmodell des neoklassischen Arbeitsmarktes	99
4.1.1.	Freiwillige Arbeitslosigkeit in der neoklassischen Arbeitsmarkttheorie	102
4.1.2.	Ursachen für die Transformationsarbeitslosig- keit aus Sicht der neoklassischen Arbeitsmarkt- theorie	103

4.2.	Modifikationen der neoklassischen Arbeitsmarkttheorie .	105
4.2.1.	Der Beitrag der Job-Search-Theorien zur Transformationsarbeitslosigkeit	105
4.2.2.	Die Humankapitaltheorie und ihre Bedeutung für die Transformationsarbeitslosigkeit	108
4.2.3.	Der Beitrag der Kontrakttheorie zur Transformationsarbeitslosigkeit	110
4.2.4.	Der Beitrag der Effizienzlohntheorien zur Transformationsarbeitslosigkeit	111
4.3.	Zentrale Annahmen des keynesianischen Modells	113
4.3.1.	Unfreiwillige Arbeitslosigkeit im keynesianischen Modell	114
4.3.2.	Schlußfolgerungen für die Transformationsarbeitslosigkeit	117
4.4.	Segmentationstheorien und Transformationsarbeitslosigkeit	119
4.4.1.	Das Konzept des dualen Arbeitsmarktes von Doeringer und Piore	120
4.4.2.	Das Modell des dreigeteilten Arbeitsmarktes von Lutz und Sengenberger	122
4.4.3.	Ein viergeteilter segmentationstheoretischer Arbeitsmarktansatz für die Transformationsarbeitslosigkeit	126
4.4.4.	Kritische Würdigung der Segmentationstheorien zur Erklärung der Transformationsarbeitslosigkeit	131
4.5.	Ansatzpunkte einer kulturellen Arbeitsmarkttheorie in der Transformation	133
4.5.1.	Ansatzpunkt aus volkswirtschaftlicher Sicht - B-Leistung nach McClelland	133
4.5.2.	Ansatzpunkt aus betriebswirtschaftlicher Sicht - Konzept der Organisationskultur	135
4.5.3.	Kulturelle Transformationsarbeitslosigkeit	137
4.5.4.	Die Zeitkomponente	139

4.5.5.	Empirische Belege im Transformationsprozeß . . .	139
4.5.6.	Kritische Würdigung einer kulturellen Arbeitsmarkttheorie zur Erklärung der Transformationsarbeitslosigkeit	140
4.6.	Zusammenfassung der Ergebnisse	141
5.	Regulierungen versus Deregulierungen auf dem Arbeitsmarkt in den neuen Bundesländern - Institutionelle Arbeitsmarkttheorie und Transformationsarbeitslosigkeit	144
5.1.	Regulierung durch Lohnfindung in der Transformation - Tarifautonomie	145
5.1.1.	Ausprägung der Regulierung - Stufenabkommen und Lohnstruktur	146
5.1.1.1.	Mindestlohncharakter der Stufenabkommen	149
5.1.1.2.	Nivellierung versus Polarisierung der Lohnstruktur in den neuen Bundesländern	150
5.1.1.3.	Lohndrift - Tariflohnsatz und Effektivlohnsatz	154
5.1.2.	Spezifische Deregulierungsansätze in der Transformation	155
5.1.2.1.	Härtekláuseln versus Tariföffnungsklauseln	156
5.1.2.2.	Untertariflicher Teilarbeitsmarkt	158
5.1.3.	Gegenwirkungen der Deregulierungsansätze	159
5.1.3.1.	Der Insider-Outsider-Ansatz in der Transformation	160
5.1.3.2.	Marktverdrängung der Arbeitsnachfrager durch Härtekláuseln	161
5.1.3.3.	Marktverdrängung der Arbeitsanbieter durch untertariflichen Teilarbeitsmarkt	162

5.2.	Regulierung durch arbeitsmarktpolitische Rahmenbedingungen in der Transformation	163
5.2.1.	Beitragsbezogene Arbeitsmarktpolitik	163
5.2.2.	Modifikation der arbeitsmarktpolitischen Instrumente	165
5.3.	Regulierung durch Kündigungsschutz	167
5.3.1.	Kündigungsschutzvorschriften als ökonomisches Gut	167
5.3.2.	Kostencharakter des Kündigungsschutzes in der Transformation	168
5.3.3.	Regulierung statt Deregulierung der Mindestkündigungsfristen in den neuen Bundesländern .	170
5.4.	Regulierung durch Institutionen	173
5.4.1.	Treuhandanstalt - Privatisierung versus Sanierung	173
5.4.2.	Bundesanstalt für Arbeit - Vermittlungsmonopol	176
5.4.2.1.	Gegenwirkungen des Vermittlungsmonopols in der Transformation	177
5.4.2.1.1.	Motivations- und Allokationsdefizit	177
5.4.2.1.2.	Akzeptanz- und Einschaltungsgrad	177
5.4.2.2.	Potentielle Gegenwirkungen bei privaten Vermittlern	178
5.4.2.2.1.	Kontrolldefizite	178
5.4.2.2.2.	Eintrittsbarrieren	179
5.4.3.	Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände - Exit-Voice-Ansatz	179
5.5.	Institutionelle Arbeitsmarkttheorie in der Transformation im Kontext der Arbeitsmarkttheorie	181
5.5.1.	Hysteresis-Phänomen der Transformationsarbeitslosigkeit	181
5.5.2.	Kontrakttheorie versus Gegenwirkungen	182
5.6.	Zusammenfassung der Ergebnisse	183

6. Untersuchung der Maßnahmen gegen die Transformationsarbeitslosigkeit aus Sicht der Arbeitsmarktpolitik	186
6.1. Die passive und aktive Arbeitsmarktpolitik der Bundesanstalt für Arbeit in der Transformation	187
6.1.1. Die Auffangfunktion der Arbeitslosenunterstützung bei der Transformationsarbeitslosigkeit	189
6.1.2. Wesensmerkmale der Kurzarbeit und Transformationsarbeitslosigkeit	191
6.1.2.1. Lohnminderung	191
6.1.2.2. Vorübergehender oder langfristiger Charakter	192
6.1.3. Die Entlastungsfunktion versus Verdrängungs- und Belastungsfunktion durch Vorruhestands- und Altersübergangsgeld in der Transformation	195
6.1.3.1. Entlastungsfunktion	195
6.1.3.2. Verdrängungsfunktion	196
6.1.3.3. Belastungsfunktion	196
6.1.4. Brückenfunktion von Arbeitsbeschaffungs- und Qualifizierungsmaßnahmen in der Transformation	197
6.1.4.1. Administrativer Charakter und Transformationsarbeitslosigkeit	197
6.1.4.2. Segmentationsansatz und Transformationsarbeitslosigkeit	200
6.1.4.3. Humankapital und Transformationsarbeitslosigkeit	202
6.1.5. Die komplementäre Funktion der Sonderprogramme der Bundesanstalt für Arbeit und der Bundesregierung	204
6.1.5.1. Das Qualifizierungsprogramm in den neuen Bundesländern	204
6.1.5.2. Lohnkostenzuschüsse in den neuen Bundesländern	206

6.1.5.2.1.	Lohnkostenzuschüsse für Umweltmaßnahmen, Jugendhilfe und Soziale Dienste	207
6.1.5.2.2.	Lohnkostenzuschüsse für Langzeitarbeitslose	210
6.1.5.3.	Das ABM-Stabilisierungsprogramm in den neuen Bundesländern	211
6.1.6.	Die Akzentverschiebung des Europäischen Sozialfonds	212
6.2.	Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung	214
6.2.1.	Termini und Wesensmerkmale der Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung	214
6.2.2.	Modelle der Arbeitsförderungsgesellschaften aus den alten Bundesländern	217
6.2.3.	Entwicklung von Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung in den neuen Bundesländern	219
6.2.4.	Institutionelle Hemmnisse der Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung	221
6.2.4.1.	Motivationsdimension	222
6.2.4.2.	Finanzielle Dimension	222
6.2.4.3.	Strukturdimension	222
6.2.5.	Wirkungsanalyse der Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung	224
6.2.5.1.	Teilnahmestruktur	224
6.2.5.2.	Tätigkeitsfelder	226
6.2.5.3.	Verbleib	227
6.2.6.	Ausgründungen aus Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung	228
6.2.7.	Potentiale der Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Strukturentwicklung	229

6.2.8.	Arbeitsmarkttheorie und Gesellschaften zur Arbeitsförderung, Beschäftigung und Struktur- entwicklung	231
6.3.	Arbeitsmarktpolitische Konzeptionen in der Transfor- mation	234
6.3.1.	Lohnkostensubventionen im Sinne von Akerlof	234
6.3.2.	Qualifizierungsgutscheine	235
6.3.3.	Arbeitsplatzkredite oder Ausbildungskredite	237
6.3.4.	Outplacement	238
6.3.5.	Analyse der einzelnen Konzeptionen	240
6.3.6.	Einschätzung der Konzeptionen aus Sicht der Arbeitsmarkttheorie	242
6.4.	Zusammenfassung der Ergebnisse	244
7.	Zusammenfassende Schlußbetrachtung und Ausblick	250
	Literaturverzeichnis	253

Abbildungsverzeichnis

	Seite
Abb. 1: Entwicklung der Beschäftigten im primären, sekundären und tertiären Sektor nach Fourastié	16
Abb. 2: Vergleich zwischen der Arbeitskräftestruktur beider deutscher Staaten im Jahr 1987 in Relation zu dem Jahr 1967	18
Abb. 3: Schwierigkeiten bei der Integration von Übersiedlern aus der DDR nach Berufsgruppen im Zeitraum 1984 bis 1985	31
Abb. 4: Komponenten der verdeckten Arbeitslosigkeit unter bestehenden und unter veränderten Produktions- und Absatzbedingungen in der DDR	39
Abb. 5: Entwicklung der Frauenarbeitslosigkeit in den neuen Bundesländern im Zeitraum 1991 bis 1993	59
Abb. 6: Vergleich der regionalen Arbeitslosenquoten in den neuen Bundesländern im Jahr 1993	90
Abb. 7: Arbeitslosenquoten in den neuen Bundesländern von 1990 bis 1993	97
Abb. 8: Vergleich der durchschnittlichen Bruttomonatsverdienste der Arbeiter und Angestellten in ausgewählten Wirtschaftszweigen zwischen Ost- und Westdeutschland (Stand Januar 1990)	147
Abb. 9: Lohnangleichung in den neuen Bundesländern von ausgewählten Wirtschaftsbereichen nach geplanten Stufenabkommen im Jahr 1991	148
Abb. 10: Beschäftigungsentwicklung in Treuhandbetrieben und Entwicklung von Arbeitsplatzzusagen im Zeitraum Januar 1991 bis Oktober 1993	175
Abb. 11: Kosten des Qualifizierungsprogramms für die neuen Bundesländer im Zeitraum von 1990 bis 1993	206
Abb. 12: Entwicklung der Lohnkostenzuschüsse nach § 249 h AFG im Jahr 1993	208

Tabellenverzeichnis

	Seite
Tab. 1: Entwicklung der Gesamtbeschäftigung und der Beschäftigung in den Wirtschaftsbereichen ausgewählter Volkswirtschaften im Jahr 1986 oder im Jahr 1987	17
Tab. 2: Regionale Branchenkonzentration in der DDR im Jahr 1989 anhand einer Rangfolge der Arbeitsamtsbezirke mit den zehn höchsten prozentualen Beschäftigungsanteilen	22
Tab. 3: Vergleich zwischen den Beschäftigten in der DDR und in der Bundesrepublik Deutschland nach Tätigkeiten im Jahr 1988 (in Prozent)	30
Tab. 4: Abschätzung des Potentials verdeckter Arbeitslosigkeit nach Umstellung bisheriger Produktions- und Absatzbedingungen	41
Tab. 5: Unterbeschäftigung in den neuen Bundesländern bei Berücksichtigung arbeitsmarktpolitischer Instrumente im Zeitraum 1991 bis 1993	54
Tab. 6: Bestand an Arbeitslosen unter 25 Jahren in den neuen Bundesländern im Zeitraum 1991 bis 1993	63
Tab. 7: Konkurslehrlinge in den Berufsberatungsjahren 1990/91 und 1991/92	65
Tab. 8: Entwicklung auf dem Jugendarbeitsmarkt in den neuen Bundesländern im Berufsberatungsjahr 1992/1993	66
Tab. 9: Vergleich zwischen arbeitslosen Älteren und Empfängern von Altersübergangsgeld in den neuen Bundesländern im Zeitraum 1992 bis 1993	69
Tab. 10: Entwicklung der Ausländerbeschäftigung auf der Grundlage von Regierungsabkommen der DDR in der Transformation	71

Tab. 11:	Ausländeranteil an den Arbeitslosen in den neuen Bundesländern in dem Zeitraum 1992 bis 1993	73
Tab. 12:	Erwerbstätige nach Wirtschaftsbereichen in den neuen Bundesländern im Zeitraum 1990 bis 1992	78
Tab. 13:	Zugänge an Arbeitslosen nach Wirtschaftsgruppen in den neuen Bundesländern im Jahr 1992	81
Tab. 14:	Arbeitslose nach ausgewählten Berufsgruppen in den neuen Bundesländern im Jahr 1993	82
Tab. 15:	Gewerbean- und -abmeldungen in den neuen Bundesländern vom Oktober 1990 bis August 1993	85
Tab. 16:	Entwicklung der regionalen Arbeitslosigkeit von 1991 bis 1992 in den neuen Bundesländern	92
Tab. 17:	Rangfolge der Stadt- und Landkreise in den neuen Bundesländern nach der Höhe der Arbeitslosenquote im Dezember 1992	93
Tab. 18:	Nivellierung der Kündigungsfristen zwischen neuen und alten Bundesländern im Jahr 1993	171
Tab. 19:	Struktur der fiskalischen Kosten der Transformationsarbeitslosigkeit in den neuen Bundesländern im Jahr 1991	186
Tab. 20:	Kosten und Nutzen der Arbeitsmarktpolitik in den neuen Ländern von 1991 bis 1993	188
Tab. 21:	Regionalprofil des Arbeitsamtes Pirna / Geschlechtsspezifische Entwicklung von Qualifizierungs- und Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen im Jahr 1993	201