

Vorwort	V
Geleitwort - Ein Spiegel für den Bürgermeister	VII
Inhaltsverzeichnis	X
Abbildungsverzeichnis	XIII
Kartenverzeichnis	XV
Tabellenverzeichnis	XV
Abkürzungsverzeichnis	XVI

Inhaltsverzeichnis

1. Einleitung	1
1.1 Ausgangssituation und Zielsetzung.....	1
1.2 Geographie und kommunalpolitische Entscheidungen.....	4
1.3 Die Kommune aus rechtlicher und geographischer Sicht.....	5
1.4 Überblick zum Prozeß kommunaler Entscheidungen.....	8
1.4.1 Allgemeine Grundlagen.....	9
1.4.2 Kommunale Besonderheiten.....	10
1.5 Zum Verständnis von Rationalität.....	14
1.6 Grundgedanke der Arbeit und weiteres Vorgehen.....	23
2. Theoretische Grundlagen für die Bearbeitung der Fragestellung	26
2.1 Natur- und sozialwissenschaftliche Erkenntnisse und Grundannahmen zur Systemtheorie.....	27
2.1.1 Definitionen und Systemaufbau.....	27
2.1.2 Verhalten und Typen von Systemen.....	29
2.1.3 Grundlagen einer systemtheoretischen Analyse.....	33
2.2 Systemtheorie in der Geographie.....	35
2.2.1 Die Kommune als System.....	36

2.2.1.1	Umriss der kommunalen Systemland- schaft	36
2.2.1.2	Kommunale Steuerung im Kontext interdependenter Systemelemente.....	38
2.2.1.3	Koexistierende Raumsysteme.....	44
2.2.1.4	Gesellschaftliche Subsysteme im kom- munalen Entscheidungssystem.....	46
2.2.1.5	Dynamik der Systemlandschaft	51
2.2.1.6	Unterschiede kommunaler Systeme.....	66
2.2.2	Das Siedlungssystem als Umsystem kommuna- ler Systeme.....	69
2.2.2.1	Typen von Siedlungssystemen.....	70
2.2.2.2	Arbeitsteilung im Siedlungssystem.....	72
2.2.2.3	Interkommunale Beziehungen.....	74
2.2.2.4	Politisch-administrative Systemregula- toren.....	85
2.2.2.5	Dynamik des Siedlungssystems.....	88
2.3	Ansatzpunkte für die Erklärung der Irrationalität in kommunalen Entscheidungsprozessen.....	94
3.	Potentielle Störfaktoren rationaler Entscheidungsprozesse.....	97
3.1	Die Wirkungen der Systemdynamik als Störfaktor.....	97
3.1.1	Veränderte Systemregime als Störmoment rationaler Entscheidungsprozesse	97
3.1.2	Verzögerungen und Fehler bei der Auswahl und Umsetzung kommunaler Strategien zur Bewältigung der Systemdynamik.....	100
3.1.3	Widerstand korporativer Akteure gegen dyna- misch bedingte Systemänderungen	109
3.1.4	Störungen durch Spiralprozesse mit Entschei- dungsketten und -zwängen.....	114
3.2	Mängel im intrakommunalen Zielbildungsprozeß und bei den Zielinhalten.....	120
3.3	Störungen durch die externe politisch-administrative Systemregulation.....	125
3.4	Interessengeleitete Einflußnahme gesellschaftlicher Subsysteme.....	132
3.5	Wirkungen externer Effekte als Ursache der Irrationa- lität	145
3.6	Negative Wirkungen kommunaler Interaktionen.....	151

3.6.1	Wettbewerbsbedingte Störungen.....	152
3.6.2	Kooperationsbedingte Störungen.....	162
3.7	Störwirkung des Raums.....	167
3.8	Mangelnde Beachtung interkommunaler Verflechtungen - ein empirisch ermittelter Störfaktor	170
4.	Grobkonzepte und Ideen für die Ausschaltung des Irrationalen....	183
4.1	Ansatzpunkte im Handlungsbereich der Kommune	188
4.1.1	Schulungen und Informationsveranstaltungen für die Entscheidungsträger aus Politik und Verwaltung.....	188
4.1.2	Aufbau eines intra- und interkommunalen Berichtssystems.....	189
4.1.3	Einführung von Stadtmarketing als umfassendes Instrument der kommunalen Steuerung.....	190
4.1.3.1	Ausgangsanalyse und Zielformulierung.....	191
4.1.3.2	Einrichtung eines Stadtmanagements	193
4.1.4	Intensivierung der Zusammenarbeit mit der Wissenschaft.....	195
4.1.5	Einsatz von Szenariotechniken	196
4.1.6	Verstärkung der Öffentlichkeits- und Aufklärungsarbeit.....	197
4.1.7	Einführung einer postfordistischen Entwicklungsplanung.....	197
4.1.8	Verlagerung von Aufgaben zwischen Politik und Verwaltung.....	197
4.1.9	Bilanzierung kommunaler Maßnahmen und Entscheidungen.....	198
4.1.10	Verknüpfung der Ziele und Aktivitäten der gesellschaftlichen Subsysteme durch Dialog und Moderation.....	199
4.1.11	Systematisches Prüfen und Vereinbaren von regionalen und internationalen Kooperationen.....	203
4.1.12	Aufbau eines politisch-administrativen Zielsystems.....	205
4.1.13	Ausbau der Public-Private-Partnership.....	205
4.1.14	Konzentration auf kommunale Kernaufgaben.....	206

4.2	Ansatzpunkte im Handlungsbereich von Bund und Ländern.....	206
4.2.1	Einführung von Leistungskriterien und einer erfolgsabhängigen Besoldung.....	206
4.2.2	Verbesserung der Rahmenbedingungen für interkommunale Kooperationen.....	207
4.2.3	Reform der territorialen Gliederung.....	208
4.2.4	Veränderung der traditionellen Abstimmungsprozesse.....	208
4.2.5	Veränderung der kommunalen Förderpraxis.....	208
5.	Resümee.....	210
	Literaturverzeichnis.....	213
	Quellenverzeichnis.....	249

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Ausgangssituation und Zielsetzung der Arbeit	3
Abbildung 2:	Phasenmodell des Entscheidungsprozesses	9
Abbildung 3:	Der kommunale Entscheidungsprozeß	12
Abbildung 4:	Überblick zu den Theorien rationaler Entscheidungen	15
Abbildung 5:	Verständnis von rationalen kommunalen Entscheidungsprozessen	23
Abbildung 6:	Überblick zum Vorgehen	24
Abbildung 7:	Vorgehen bei der Erarbeitung der theoretischen Grundlagen	26
Abbildung 8:	Grundschemata von Rückkoppelungen	30
Abbildung 9:	Zusammenhang der Grundlagen der Systemanalyse	34
Abbildung 10:	Die multifunktionale Belegung des Raums durch die Gesellschaft	39

Abbildung 11: Die kommunale Steuerung in einer von Abhängigkeiten geprägten Systemlandschaft	41
Abbildung 12: Kommunale Steuerung im Kontext interdependenter Subsysteme - Beispiel	43
Abbildung 13: Beziehungsgeflecht der kommunalen Steuerung nach dem institutionenorientierten Forschungsansatz	47
Abbildung 14: Eingang der Bedürfnisse gesellschaftlicher Subsysteme in den kommunalen Entscheidungsprozeß	51
Abbildung 15: Allgemeines Modell eines Regionalsystems	55
Abbildung 16: Ursachen der Dynamik intrakommunaler Systemstrukturen	57
Abbildung 17: Typen von Siedlungssystemen	71
Abbildung 18: Interrelationen und Interaktionen in Siedlungssystemen	76
Abbildung 19: Hierarchie der Planung, Umverteilung und Zuweisung von Funktionen	87
Abbildung 20: Zirkulär-kumulative Wachstums- und Schrumpfungsprozesse als Ausdruck der Systemdynamik	92
Abbildung 21: Störfaktoren nach der Regulationstheorie	99
Abbildung 22: Evolutionswege bei kommunalen Entwicklungs- und Revitalisierungsstrategien	101
Abbildung 23: Strategiealternativen zur kommunalen Fortentwicklung und Revitalisierung	109
Abbildung 24: Einflußfaktoren auf die Entscheidungen lokaler Politiker	112
Abbildung 25: Spiralprozeß	117
Abbildung 26: Gefahren bei der Übereinstimmung von externen Zielvorgaben und internen Zielen	127
Abbildung 27: Ausprägungsformen von Zieldifferenzen	128

Abbildung 28: Überblick zu den einflußnehmenden gesellschaftlichen Subsystemen	133
Abbildung 29: Maßnahmenspezifischer interkommunaler Wirkungsbaum	150
Abbildung 30: Formen kommunaler Interaktion	151
Abbildung 31: Analysefelder im Kontext des Stadtmarketings	192
Abbildung 32: Einordnung von Stadtmanagement	194
Abbildung 33: Phasen des Mediationsverfahrens	202

Kartenverzeichnis

Karte 1: Konkurrenzrichtungen Saale- und Sachsenpark	156
Karte 2: Territorien im Rhein-Neckar-Raum	164
Karte 3: Lage und Autobahnanbindung der Stadt Schweinfurt zu den nächstgelegenen größeren Zentren	172
Karte 4: Abgrenzung Nah- und Fernbereich der Stadt Schweinfurt	178

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Überblick über die Formale und Funktionale in Zuständigkeit der Kommunen	7
Tabelle 2: Rahmen der kommunalen Systemlandschaft	38
Tabelle 3: Mögliche Ursachen und Ausprägungen der Dynamik	89
Tabelle 4: Anspruch und Wirklichkeit kommunaler Zielinhalte	124

Tabelle 5:	Vergleich der Prioritätensetzungen von Machtgruppen (M) und Bürgern (B) in zehn Aufgabenbereichen	141
Tabelle 6:	Differenzen in der Prioritätensetzung	142
Tabelle 7:	Beispiele externer Effekte zwischen Städten und ihren Umlandgemeinden	147
Tabelle 8:	Durchschnittlicher Zuschußanteil bei ausgewählten kommunalen Angeboten	148
Tabelle 9:	Entfernungen der Stadt Schweinfurt zu den nächstliegenden größeren Zentren	171
Tabelle 10:	Verteilung der erfaßten Maßnahmenberichte nach Themenbereichen	175
Tabelle 11:	Ziele der diskutierten Maßnahmen	176
Tabelle 12:	Überblick zu den betroffenen Verflechtungsbereichen	179
Tabelle 13:	Überblick zur Bedeutung interkommunaler Verflechtungen im Entscheidungsprozeß	180
Tabelle 14:	Die Bedeutung interkommunaler Verflechtungen nach Themenbereichen	181
Tabelle 15:	Grobkonzepte und Ideen zur Ausschaltung des Irrationalen	184
Tabelle 16:	Bilanz kommunaler Entscheidungen und Maßnahmen	199

Abkürzungsverzeichnis

BauGB	1. Baugesetzbuch
BayBS	Bereinigte Sammlung des bayerischen Landesrechts
BayLplG	Bayerisches Landesplanungsgesetz
BayKomBesV	Bayerische Kommunalbesoldungsverordnung