

Inhaltsverzeichnis

| | Seite |
|---|----------|
| Abbildungsverzeichnis | XII |
| Einleitung | 1 |
| | |
| Teil A | |
| | |
| Der politische Handlungszusammenhang: Elemente und Analysekategorien - Ein integrierter politikwissenschaftlicher Ansatz der Reformpolitik in der Parlamentarischen Demokratie | 7 |
| | |
| 1. Einführende Betrachtung | 7 |
| 1.1 Das Paradigma des politischen Systems: Erläuterung und Kritik | 10 |
| 1.1.1. Erläuterung | 10 |
| 1.1.2. Kritik am Konzept des politischen Systems und Begründung der Notwendigkeit von ergänzenden Kategorien politischer Analyse | 13 |
| 1.2. Klassische Kategorien politischer Analyse | 15 |
| 1.2.1. Politische Herrschaft und Legitimität | 15 |
| 1.2.2. Voraussetzungen des Bestandes und Funktionierens politischer Herrschaft: Politische Macht und politischer Einfluß | 18 |
| 1.3. Politisches Handeln | 20 |
| 1.3.1. Menschliches Handeln als "soziales Handeln" | 20 |
| 1.3.2. Die Handlungsrationalität politischer Akteure: Zum Nutzenansatz politischen Handelns | 21 |
| 1.3.3. Webers Typologie sozialen Handelns als erweiterte Betrachtung | 24 |
| 1.3.4. Zum politischen Rollenhandeln | 26 |
| 1.3.5. Kategorien politischer Akteure | 29 |
| 1.4. Die Policy-Analyse als modernes Paradigma politikwissenschaftlicher Analyse | 31 |
| 1.4.1. Merkmalskategorien von Policies | 33 |
| 1.4.1.1. Nominalkategorie | 33 |
| 1.4.1.2. Wirkungscharakteristika von Policies | 33 |
| 1.4.1.3. Typen der staatlicher Steuerung durch Normen | 35 |
| 1.4.2. Die Phasen des politischen Prozesses | 37 |
| 1.4.2.1. Problemdefinition | 38 |
| 1.4.2.2. Agenda-Gestaltung | 38 |
| 1.4.2.3. Die Politikformulierung | 39 |
| 1.4.2.4. Implementation | 41 |
| 1.4.2.5. Politiktermination | 43 |
| 1.4.3. Policy-Reaktion und politischer Wandel | 43 |

| | Seite |
|---|-------|
| 2. Grundlagen der Parlamentarischen Demokratie | 45 |
| 2.1. Demokratie als Staatsform | 45 |
| 2.2. Zur Struktur der Parlamentarischen Demokratie | 48 |
| 2.2.1. Strukturprinzipien und -elemente der Parlamentarischen Demokratie | 50 |
| 2.2.1.1. Rechtsstaatlichkeit | 51 |
| 2.2.1.2. Pluralismus | 52 |
| 2.2.1.3. Öffentlichkeit und öffentliche Meinung | 55 |
| 2.2.1.4. Gewaltenteilung, -hemmung, -verflechtung | 58 |
| 2.2.1.5. Vertikale Gewaltenteilung und Föderalismus | 61 |
| 3. Theoretische Überlegungen zur Reform des politischen Systems sowie zur Innovativität und zum Erfolgspotential von Reformpolicies | 64 |
| 3.1. Einführende Erläuterung der eigenen, integrierenden analytischen Sichtweise der Reform im politischer Handlungszusammenhang | 64 |
| 3.2. Der Innovationsgrad von Policies, ihre Konflikträchtigkeit und ihr Erfolgspotential | 66 |
| 3.3. Ein Modell des Reformprozesses | 72 |
| 3.3.1. Das Willensbildungssystem im Reformprozeß | 75 |
| 3.3.2. Das Durchführungssystem des Reformprozesses | 78 |
| 3.4. Arten politischen Wandels | 81 |

Teil B

Die Umwelt der Politik in der BRD: Struktur, Kultur und Entwicklungstendenzen sowie Bedingungen für Reformpolitiken

| | |
|---|----|
| | 87 |
| 1. Die Gesellschaft | 87 |
| 1.1. Zum antagonistischen Verhältnis gesellschaftlicher Akteurskategorien, politischem Konflikt und politischer Regulierung | 90 |
| 1.1.1. Möglichkeiten der Typisierung politisch relevanter sozialer Akteurskategorien | 90 |
| 1.1.2. Zum antagonistischen Verhältnis gesellschaftlicher Akteure und der Notwendigkeit einer politischen Lösung gesellschaftlicher Konflikte | 91 |
| 1.2. Reformpolicies und gesellschaftliche Umwelt | 95 |

| | Seite |
|---|-------|
| 2. Wirtschaft und Politik | 96 |
| 2.1. Idealtypische Betrachtung der Marktwirtschaft | 98 |
| 2.2. Marktliche Mängel und Maßnahmen staatlicher Steuerung der Ökonomie | 100 |
| 2.2.1. Marktliche Mängel | 100 |
| 2.2.2. Staatliche Steuerung der Ökonomie | 101 |
| 2.2.3. Folgerungen und theoretische Überlegungen zur Beziehung von Wirtschaftsprozeß, wirtschaftlichen Variablen und Reformpolicies | 106 |
| 3. Internationale Systeme und nationale Politik | 108 |
| 3.1. Typologie internationaler Zusammenarbeit | 108 |
| 3.2. Weltpolitische Entwicklung und nationale Politik | 110 |
| 3.3. Das Entscheidungs- und Durchsetzungssystem einer supranationalen Organisation am Beispiel der EG | 111 |
| 3.4. Zusammenfassung wesentlicher Faktoren des internationalen Verhältnisses bezüglich nationaler Politik | 115 |
| 3.4.1. Folgerungen und Thesen zur Möglichkeit der Einwirkung internationaler Akteure auf nationale Politik | 115 |
| 3.4.2. Faktoren der nationalen Einwirkung auf die internationale Umwelt | 117 |
| | |
| Teil C | |
| | |
| Das politische System der Bundesrepublik: Institutionen und Handlungsfelder, Akteure und deren Macht- und Einflußmittel gegenüber Policy Outputs | 119 |
| 1. Partei und Parteiakteure | 119 |
| 1.1. Partei und Parteiendemokratie | 119 |
| 1.2. Parteiziele, Parteiprogrammatik und Parteiakteure | 121 |
| 1.3. Einflüßebenen und Einflüßmittel von Parteien | 123 |
| 2. Die Fraktion als innerparlamentarische Partei | 126 |
| 2.1. Fraktion und parlamentarischer Prozeß | 126 |
| 2.2. Handeln und Einfluß der Fraktionen in den Handlungsfeldern des Parlaments | 130 |
| 2.2.1. Wahl des Bundeskanzlers und Regierungsbildung | 130 |
| 2.2.2. Parlamentarische Kontrolle | 130 |
| 2.2.3. Gesetzgebung | 134 |

| | |
|--|-----|
| 3. Die Regierung als Zentrale der Politikformulierung und -koordination | 137 |
| 3.1. Das innere Beziehungsgefüge der Regierung | 138 |
| 3.2. Die Macht- und Einflußebenen der Regierung nach außen | 142 |
| 3.2.1. Regierung und Regierungsfraktion(-en) | 142 |
| 3.2.2. Regierung und Partei(-en) | 145 |
| 3.2.3. Einfluß- und Machtmittel der Regierung gegenüber der parlamentarischen Opposition | 146 |
| 3.2.4. Macht- und Einflußmittel der Regierung gegenüber anderen Exekutivorganen und gegenüber den Normadressaten | 148 |
| 4. Der Bundesrat: Macht- und Einflußfeld von Länder- und Parteiinteressen | 151 |
| 4.1. Institutioneller Aufbau | 151 |
| 4.2. Macht und Einfluß des Bundesrats | 153 |
| 4.2.1. Gesetzgebung | 153 |
| 4.2.2. Bundesrat und Exekutive | 155 |
| 5. Das Bundesverfassungsgericht: Handlungsfeld der obersten Kontrolleure des zentralen politischen Systems | 156 |
| 5.1. Institutioneller Aufbau und Zuständigkeitsbereiche | 157 |
| 5.2. Auswirkungen der Rechtsprechung der Bundesverfassungsrichter auf die Regierungspolitik | 159 |
| 6. Der Bundespräsident | 163 |
| 6.1. Wahl | 163 |
| 6.2. Macht- und Einflußmittel und -wege | 163 |
| 6.2.1. Bestellung und Abberufung bedeutender politischer Akteure | 164 |
| 6.2.2. Gesetzesprüfung und -ausfertigung | 166 |
| 6.2.3. Repräsentation - Amt und Persönlichkeit | 167 |
| 7. Verwaltungen als Beeinflusser der Politikinhalte | 168 |
| 7.1. Grundlagen des Politikeinflusses der Verwaltungen | 168 |
| 7.2. Zum Politikverständnis der Ministerialbürokratie | 171 |

| | Seite |
|--|-------|
| 8. Die Regierten als individuelle Akteure und als Mitglieder von kollektiven Formen politischen Handelns | 172 |
| 8.1. Der Bürger als politischer Akteur | 172 |
| 8.2. Bedeutende korporative politische Handlungsformen: Bürgerinitiative und soziale Bewegung | 174 |
| 9. Interessengruppen als Beeinflusser der Politik | 176 |
| 9.1. Eigenschaften und Arten von Interessengruppen | 176 |
| 9.2. Adressaten der Interessenverbände - Einflußgrundlagen, -mittel und -wege | 178 |
| 9.2.1. Grundlagen des Politikeinflusses von Interessengruppen | 178 |
| 9.2.2. Interessengruppen und Exekutive | 179 |
| 9.2.3. Parlament, Abgeordnete und Bundesrat als Einflußadressaten | 181 |
| 9.2.4. Interessengruppen und Parteien | 183 |
| 9.2.5. Die Justiz als Adressat der Interessengruppen | 185 |
| 9.2.6. Interessengruppen und öffentliche Meinung | 185 |
| 9.2.7. Interessengruppen und internationale Organisationen | 186 |
| 10. Großunternehmen und Politik | 187 |
| 11. Korporatismus, Interessenvermittlung und Politikerfolge | 187 |
| Teil D | |
| Folgerungen und theoretische Überlegungen zur Auseinandersetzung um Reformpolitiken im Willensbildungssystem der Bundesrepublik Deutschland und Analyse des Abschleifens zentraler politischer Innovationen am Beispiel der sozialliberalen Reformpolitik in den Jahren 1969-1976 | 191 |
| 1. Die politischen Kräfte im Willensbildungssystem des Reformprozesses in der Bundesrepublik | 191 |
| 1.1. Zielsystem und Restriktionen der Regierung im Reformprozeß | 193 |
| 1.2. Zielfunktion und Restriktionen der Opposition im Reformprozeß | 194 |
| 1.3. Zielsysteme und Restriktionen der Politikadressaten | 195 |

| | |
|--|-----|
| 2. Einflußgrundlagen des Regierungs- und Oppositionshandelns | 195 |
| 2.1. Zur Machtverteilung in zentralen Verfassungsorganen und Handlungsfeldern | 196 |
| 2.2. Das Binnenverhältnis als Determinante politischer Macht und politischen Einflusses | 197 |
| 2.3. Zur Beziehung politischer Akteure zu Massenmedien und zu ihrem daraus resultierenden Öffentlichkeitspotential | 198 |
| 2.4. Der Einfluß auf die Akteure des Bundesverfassungsgerichtes als politisches Mittel | 199 |
| 3. Die Konkurrenz zwischen Regierung, Opposition und Politikadressaten im Gesetzgebungsprozeß in der Reformsituation: Verläufe und Indikatoren | 199 |
| 3.1. Indikatoren der Auseinandersetzung in der Gesetzgebungsphase des Reformprozesses | 201 |
| 3.2. Zum Einfluß der Politikbetroffenen | 202 |
| 4. Die "Politik der Inneren Reformen" - Zu den von der sozialliberalen Koalition in der 6. und 7. Wahlperiode initiierten Reformpolitikinhalten in einzelnen Politikbereichen und zu den kontroversen politischen Innovationen | 204 |
| 4.1. Einführung | 204 |
| 4.2. Die Ausgangslage Ende der 1960er Jahre | 205 |
| 4.3. Reformpolitikbereiche und -inhalte der sozialliberalen Reformpolitik | 208 |
| 4.4. Die Entwicklung der Reformpolitik in den einzelnen Zielbereichen | 210 |
| 4.4.1. Partizipation | 210 |
| 4.4.2. Abbau der sozialen Ungleichheit | 211 |
| 4.4.3. Bildungsbereich | 212 |
| 4.4.4. Raum-, Struktur- und Umweltpolitik | 213 |
| 4.4.5. Rechtsreformen | 214 |
| 4.5. Nähere Charakterisierung derjenigen intendierten Reformpolicies der ersten Regierung Brandt, welche im Willensbildungssystem des Reformprozesses stark abgeschliffen wurden | 214 |
| 5. Zum Einflußpotential der Bezugsgruppen gegenüber den sozialliberalen Innovationen und der Überschneidung ihrer Interessenlagen mit der Programmatik der Opposition oder Regierung | 220 |

| | Seite |
|--|-------|
| 6. Allgemeine Umfeldbedingungen der sozialliberalen Reformpolitik - Bedeutung und Entwicklungen | 223 |
| 6.1. Die wirtschaftliche Entwicklung | 223 |
| 6.2. Internationale Organisationen und die Politik der Inneren Reformen | 226 |
| 6.3. Innere Reformpolitik und gesellschaftliche Entwicklung | 227 |
| 6.4. Die Machtverteilung zur Zeit der 6. und 7. Legislaturperiode | 228 |
| 7. Zum Binnenverhältnis von Regierung und Opposition während der Phase der sozialliberalen Reformpolitik | 230 |
| 7.1. Die Regierung | 230 |
| 7.2. Die Opposition | 232 |
| 8. Die kontroversen politischen Innovationen der Politik der Inneren Reformen in der Phase der Gesetzgebung in den Jahren 1969-76 | 233 |
| 8.1. Allgemeine Entwicklung des Willensbildungsprozesses in der 6. und 7. Wahlperiode | 233 |
| 8.2. Die parlamentarische Aktivität in der 6. und 7. Wahlperiode und die Behandlung der politischen Innovationen im Bundestag | 235 |
| 8.3. Politische Innovationen und Bundesrat | 238 |
| 8.4. Politische Innovationen und Bundesverfassungsgericht | 241 |
| 9. Sozialliberale Reformpolitik und politischer Wandel | 242 |
| Schluß: Zusammenfassung der Determinanten des Erfolgspotentials politischer Innovationen und politischer Umgestaltung in der BRD und Ausblick | 245 |
| Literaturverzeichnis | 249 |
| Verwendete Zeitschriften | 273 |

Abbildungsverzeichnis

| | Seite |
|--|-------|
| Abbildung 1: Dimensionen der Neuerungscharakteristik einer Policy | 71 |
| Abbildung 2: Das Willensbildungssystem des Reformprozesses | 77 |
| Abbildung 3: Das Durchführungssystem des Reformprozesses | 80 |
| Abbildung 4: Reformprozeß, Policy-Impacts und politischer Wandel | 82 |
| Abbildung 5: Wirtschaftliche Entwicklung 1969-1983: Wachstumsrate, Inflationsrate und Arbeitslosenquote | 223 |
| Abbildung 6: Staatseinnahmen, Staatsausgaben und Sozialbudget - Entwicklung 1969-82 | 224 |
| Abbildung 7: Entwicklung der Sozialleistungsquote 1969-82 | 225 |
| Abbildung 8: Gesetzgebungsdauer, Wahlperioden 1-10 | 234 |
| Abbildung 9: Gesetzesinitiative: Gesetzesentwürfe seitens Regierung, Bundesrat und Opposition, Wahlperioden 1-10 | 236 |
| Abbildung 10: Kontrolltätigkeit der Opposition: Anfragen und Aktuelle Stunden, Wahlperioden 1-10 | 237 |
| Abbildung 11: Opposition über den Bundesrat: Zustimmungsversagungen und Einsprüche, Wahlperioden 1-10 | 238 |
| Abbildung 12: Vom Bundesrat initiierte Anrufungen des Vermittlungsausschusses, Wahlperioden 1-10 | 239 |