

Inhaltsverzeichnis

1. Teil

Zielsetzung, Gang der Untersuchung und Vorüberlegungen 17

Kapitel I: Zielsetzung und Gang der Untersuchung 17

Kapitel II: Vorüberlegungen 21

1. Historische Entwicklung, verfassungsrechtliche Stellung und ökonomische Charakterisierung der Gemeinden 21
2. Abgrenzung und Definition des Begriffes "wirtschaftliche Betätigung" 22
 - 2.1 Vorbemerkung 22
 - 2.2 Wirtschaftliche Betätigung aus juristischer Sicht 23
 - 2.3 Wirtschaftliche Betätigung aus ökonomischer Sicht 27

2. Teil

Normative Theorie der wirtschaftlichen Betätigung der Gemeinden 34

Kapitel III: Grundlagen einer normativen Theorie der wirtschaftlichen Betätigung 34

1. Vorbemerkung 34
2. Kriterien zur Beurteilung wirtschaftlicher Betätigung 35
3. Wirtschaftliche Betätigung in institutioneller Sicht 40

Kapitel IV: Ziellegitimation wirtschaftlicher Betätigung 44

1. Vorbemerkung 44
2. Legitimationsgrundlage: Vorliegen von Koordinationsmängeln 46

3.	Identifikation von Stabilitätsdefekten	49
3.1	Theoretische Überlegungen	49
3.1.1	Das natürliche Monopol	49
3.1.2	Spezifische Vorteile etablierter Unternehmen	57
3.2	Historischer Relevanztest	58
3.2.1	Vorbemerkung	58
3.2.2	Kommunale Unternehmen aufgrund des Vorliegens natürlicher Monopole	59
4.	Identifikation von Niveaudefekten	60
4.1	Theoretische Überlegungen	60
4.1.1	Kollektivgutproblematik	61
4.1.2	Problematik externer Effekte	66
4.1.3	Informationsmängel und -verzerrungen	67
4.1.4	Hoheitserfordernis	72
4.2	Historischer Relevanztest	72
4.2.1	Kommunale Unternehmen zur Sicherstellung der Versorgung mit Kollektivgütern	73
4.2.2	Kommunale Unternehmen zur Internalisierung externer Effekte	73
4.2.3	Kommunale Unternehmen bei Vorliegen von Informationsver- zerrungen	74
5.	Fazit	75
Kapitel V: Effektivität wirtschaftlicher Betätigung		75
Kapitel VI: Erforderlichkeit wirtschaftlicher Betätigung		78
1.	Vorüberlegungen	78
2.	Institutionelle Alternativen I: Selbsterstellung	81
2.1	Der Regiebetrieb	81
2.2	Der Eigenbetrieb	83
2.3	Die Eigengesellschaft	86
3.	Institutionelle Alternativen II: Kooperation	91
3.1	Der Zweckverband	91

3.2 Die öffentliche Einrichtung in privater Regie	93
3.3 Das gemischt-wirtschaftliche Unternehmen	98
4. Institutionelle Alternativen III: Fremdbezug	100
4.1 Das beliebene Unternehmen	100
4.2 Die Ausschreibung um den Markt	102
4.2.1 Vorbemerkung	102
4.2.2 Das Betreibermodell	105
4.2.3 Das Busmodell "Itzehoe"	107
4.3 Rechtsgeschäftliche Teilnahme am Markt	109
Kapitel VII: Verhältnismäßigkeit wirtschaftlicher Betätigung	111
1. Vorüberlegungen	111
2. Produktionskostenbetrachtung	113
2.1 Produktions- und Beschaffungskosten i.e.S.	113
2.1.1 Theoretische Überlegungen	114
2.1.2 Zu den Ergebnissen und der Aussagekraft von Kostenver- gleichsstudien	118
2.2 Entscheidungsrelevante Sonderaspekte	127
2.2.1 Verwaltungsverbundvorteile	127
2.2.2 Degressions- und Skalenvorteile	131
2.3 Implikationen für das zu wählende institutionelle Arrangement	133
3. Transaktionskostenbetrachtung	134
3.1 Transaktionskosten bei Selbstherstellung und Fremdbezug	134
3.1.1 Zum Begriff der Transaktionskosten	134
3.1.2 Zur Bedeutung der Transaktionskosten für die Entscheidungs- alternativen "Kaufen" oder "Selbermachen"	135
3.2 Entscheidungsrelevante Sonderaspekte	140
3.2.1 Erfordernis spezialisierter Faktoren	140
3.2.2 Vorliegen von Vertrauensgütern	143
3.3 Implikationen für das zu wählende institutionelle Arrangement	145

4. Gefährdungskostenbetrachtung	146
4.1 Vorüberlegungen	146
4.2 Entscheidungsrelevante Sonderaspekte	147
4.2.1 Absicherungskosten	147
4.2.2 Bilaterale Bindungen	147
4.2.3 Asymmetrische Informationsverteilung	149
4.3 Implikationen für das zu wählende institutionelle Arrangement	151
Kapitel VIII: Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden in normativer Sicht: ein Fazit	151

3. Teil

Positive Theorie der wirtschaftlichen Betätigung der Gemeinden	154
---	------------

Kapitel IX: Positive Theorie der wirtschaftlichen Betätigung: eine Vorbemerkung	154
--	------------

Kapitel X: Identifikation von Organisationsdefekten der wirtschaftlichen Betätigung	156
1. Die Anfänge gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit	156
2. Wirtschaftliche Betätigung im Verkehrsbereich	160
2.1 Historischer Abriss	160
2.2 Aktuelle Bedeutung	166
2.3 Ökonomische Beurteilung	169
3. Wirtschaftliche Betätigung im Versorgungsbereich	172
3.1 Historischer Abriss	172
3.2 Aktuelle Bedeutung	178
3.3 Ökonomische Beurteilung	183
4. Wirtschaftliche Betätigung im Bereich Sparkassen	184
4.1 Historischer Abriss	184
4.2 Aktuelle Bedeutung	190
4.3 Ökonomische Beurteilung	191

5. Wirtschaftliche Betätigung im Entsorgungsbereich	193
5.1 Historischer Abriß	193
5.2 Ökonomische Beurteilung	195
6. Fazit	196
Kapitel XI: Erklärungsansätze für das Bestehen der identifizierten Organisationsdefekte	196
1. Abweichungsanalyse im Lichte der rechtlichen Regelungen und der Rechtsprechung	196
1.1 Rechtsformen wirtschaftlicher Betätigung	197
1.2 Kommunalrechtliche Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	202
1.2.1 Der öffentliche Zweck	203
1.2.2 Leistungsfähigkeitsprinzip	205
1.2.3 Subsidiaritätsprinzip	206
1.3 Verfassungs- und wirtschaftsrechtliche Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	210
1.4 Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden in der gängigen Rechtsprechung	213
2. Abweichungsanalyse im Lichte der Ökonomischen Theorie der Politik	217

4. Teil

Vorschläge zur Behebung der Defekte in der Organisation der gemeindlichen Wirtschaftstätigkeit	221
---	------------

Kapitel XII: Verbesserungsvorschläge	221
1. Vorbemerkungen	221
2. Ansatzpunkte I: Die kommunalrechtlichen Regelungen	221
3. Ansatzpunkte II: Die verfassungsrechtliche Verankerung von Ordnungselementen	224
4. Ansatzpunkte III: Forschungsdefizite	226

5. Teil

Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse und Ausblick auf offene Fragestellungen	228
---	------------

Literaturverzeichnis	235
-----------------------------	------------

Verzeichnis der zitierten Urteile	256
--	------------

Verzeichnis der Übersichten

Übersicht 1:	Abgrenzung der wirtschaftlichen Betätigung	31
Übersicht 2:	Gegenstandsbereich der wirtschaftlichen Betätigung	33
Übersicht 3:	Marktfunktionen	48
Übersicht 4:	Bereiche mit Subadditivität und Irreversibilität	56
Übersicht 5:	Sukzessivkategorienkala des Extensionsniveaus e	65
Übersicht 6:	Beispiele für reale externe Effekte	68
Übersicht 7:	Legitimationsgrundlage für die wirtschaftliche Betätigung ..	76
Übersicht 8:	Möglichkeitenraum institutioneller Arrangements	80
Übersicht 9:	Vertrag über die Einrichtung eines Schlachthofes und dessen Mitbenutzung durch die Öffentlichkeit	95-96
Übersicht 10:	Schätzergebnisse für die Kosten der Müllabfuhr	121
Übersicht 11:	Ergebnisse von Kostenvergleichsstudien	123-125
Übersicht 12:	Die Unternehmen des öffentlichen Personennahverkehrs (ÖPNV)	167
Übersicht 13:	Der öffentliche Straßenpersonenverkehr nach Verkehrsformen.....	168
Übersicht 14:	Wichtige Bestimmungen eines Pachtvertrages zur Regelung der privaten Gasversorgung von 1905	175
Übersicht 15:	Die Unternehmen der öffentlichen Wasserversorgung (WVU) 1985	179
Übersicht 16:	Die Unternehmen der öffentlichen Gasversorgung (GVU) I: Ferngas- und Erdgasfördergesellschaften	181
Übersicht 17:	Die Unternehmen der öffentlichen Gasversorgung (GVU) II: Orts- und Regionalgasversorgungsunternehmen	182
Übersicht 18:	Die Unternehmen der öffentlichen Elektrizitätsversorgung (EVU).....	183
Übersicht 19:	Beteiligungsverhältnisse einzelner Energieversorgungsunternehmen (Stand März 1985)	185
Übersicht 20:	Aktiva von Sparkassen und Girozentralen; Bestände und Marktanteile Dezember 1988	191

Übersicht 21:	VKU-Mitgliedsunternehmen 1952/1986	201
Übersicht 22:	Synopse der Nachfolgebestimmungen zu § 67, I Deutsche Gemeindeordnung (DGO)	203
Übersicht 23:	Korrigierte Einnahmen aus wirtschaftlicher Tätigkeit nach Bundesländern	208