

Inhaltsübersicht

Einleitung.....	1
1. Teil: Grundlegung des Vergleichs	12
2. Teil: Formelle Vorgaben.....	38
A. Steuergesetzgebungskompetenzen	38
B. Formelle rechtsstaatliche Anforderungen an Steuergesetze	107
C. Verfahrensrechtliche Vorgaben für die Steuergesetzgebung.....	140
3. Teil: Inhaltlich gestaltende und begrenzende Vorgaben	182
A. Materielle Gehalte der Kompetenznormen	182
B. Ausdrückliche Vorgaben außerhalb der Kompetenznormen.....	211
C. Die Anwendung des allgemeinen Verfassungsrechts auf die Steuergesetzgebung: Teilbereiche des „ungeschriebenen Finanzrechts“ in beiden Verfassungsordnungen.....	309
Zusammenfassung und Ausblick.....	335

Inhaltsverzeichnis

Einleitung.....	1
A. Die Krise der Steuergesetzgebung in Deutschland	1
B. Gang der Untersuchung.....	8
1. Teil: Grundlegung des Vergleichs	12
A. Untersuchungsmethode	12
I. Verfassungsvergleich.....	12
II. Beschränkung auf den Vergleich der entsprechenden deutschen und schweizerischen Verfassungsnormen.....	13
B. Untersuchungsgegenstand.....	26
C. Die Behandlung des Themas in der Literatur.....	33
2. Teil: Formelle Vorgaben.....	38
A. Steuergesetzgebungskompetenzen	38
I. Deutschland.....	41
1. Historische Entwicklung.....	41
2. Die geltende Regelung im Grundgesetz.....	46
a) Art. 105 GG und das System der bundesstaatlichen Kompetenzverteilung	46
b) Die ausschließliche Bundeszuständigkeit	48
c) Die konkurrierende Bundeszuständigkeit	49
d) Die Landesgesetzgebungskompetenzen	51
e) Die finanzverfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden	51
II. Schweiz	52
1. Die Kompetenzausscheidung nach der Bundesverfassung	52
2. Die Steuergesetzgebungskompetenzen	56
a) Historische Entwicklung.....	56
b) Der derzeitige Regelungszustand	59
aa) Die Steuergesetzgebungskompetenzen des Bundes	59
bb) Die Steuergesetzgebungskompetenzen der Kantone	67
cc) Die finanzverfassungsrechtliche Stellung der Gemeinden	67
c) Reformprojekte	69
aa) Das Projekt der Totalrevision der Bundesverfassung.....	69
bb) Die Steuergesetzgebungskompetenzen im Entwurf der Expertenkommission	70
d) Steuerharmonisierung	74
III. Vergleich und Bewertung.....	78
1. Gemeinsamkeiten	78
2. Unterschiede	79
a) Historische Entwicklung der finanzverfassungsrechtlichen Ordnung.....	79
b) Direkte Demokratie und ausgeprägter Föderalismus als Bestimmungsgründe.....	79
c) Funktional- und gebietskörperschaftlich orientierte Aufteilung der Finanzhoheit	80
d) Tragende Prinzipien	81

3. Das Dogma von der gleichen Steuerbelastung im Bundesgebiet.....	83
a) Zusammenhang mit dem Postulat einheitlicher Lebensverhältnisse im Bundesgebiet	83
b) Verfassungstextanalyse	84
c) Verfassungsdogmatische Einordnung des Postulats	86
d) Durchbrechungen.....	94
e) Neuere Reformdiskussion.....	95
f) Verfassungspolitische Erwägungen	99
4. Zusammenfassung	106
B. Formelle rechtsstaatliche Anforderungen an Steuergesetze.....	107
I. Vorbehalt des Gesetzes und Steuergesetzgebung.....	110
1. Deutschland	110
a) Textbefund	110
b) Geltende Rechtslage.....	116
2. Schweiz.....	120
a) Legalitätsprinzip.....	120
b) Das Legalitätsprinzip im Bereich der Steuergesetzgebung: der Steuergesetzesvorbehalt in der Schweiz	125
aa) Textbefund	125
bb) Inhalt	126
cc) Zum Verhältnis Steuergesetzesvorbehalt und Bestimmtheitsgebot	129
3. Vergleich und Bewertung	130
a) Vergleich.....	130
b) Verfassungspolitische Erwägungen.....	132
II. Normenklarheit	135
C. Verfahrensrechtliche Vorgaben für die Steuergesetzgebung.....	140
I. Das parlamentarische Steuergesetzgebungsverfahren.....	141
1. Deutschland	141
2. Schweiz	143
II. Direktdemokratisches Steuergesetzgebungsverfahren.....	145
1. Deutschland	147
a) Grundgesetz.....	148
b) Landesverfassungen	149
c) Der Ausschluß von Finanzgesetzen von der Volksgesetzgebung.....	150
2. Schweiz.....	162
a) Referendumsdemokratie.....	163
b) Direkte Demokratie und Steuergesetzgebung.....	163
aa) Auf Bundesebene	166
bb) Auf kantonaler Ebene.....	168
cc) Verfassungsvorbehalte für die Steuergesetzgebung	171
dd) Exkurs: Auf Gemeindeebene.....	174
III. Vergleich und Bewertung.....	175
3. Teil: Inhaltlich gestaltende und begrenzende Vorgaben.....	182
A. Materielle Gehalte der Kompetenznormen	182
I. Deutschland.....	182
1. Die Lehre vom materiellen Kompetenzverständnis	182
2. Die Steuerbegriffe der Kompetenznormen.....	183
II. Schweiz	190
1. Umschreibungen des Steuergegenstandes sowie von Steuerbefreiungen in den Kompetenznormen.....	193

2. Festsetzung von Steuertarifen und Umschreibung von Belastungsgrenzen.....	196
3. Ausgleich der kalten Progression.....	199
4. Doppelbesteuerung	201
5. Funktion der Vorschriften und Bewertung	202
6. Reformprojekte.....	208
III. Vergleich.....	210
B. Ausdrückliche Vorgaben außerhalb der Kompetenzbestimmungen	211
I. Deutschland.....	211
1. Historische Entwicklung.....	211
a) Als vorkonstitutionelles Beispiel: Das Preußische Allgemeine Landrecht von 1794	212
b) Konstitutionelles Staatsrecht.....	216
aa) Die moderne Verfassungsentwicklung in Deutschland	216
bb) Textbefund	217
cc) Rechtliche Bedeutung der Vorschriften	226
c) Die verfassungsrechtlichen Regelungen der Epoche von 1919 bis 1945.....	231
aa) Landesverfassungen.....	231
bb) Die Reichsverfassung vom 11. August 1919	233
2. Die deutschen Landesverfassungen seit 1946	242
a) Gesetzesvorbehalte.....	243
b) Art. 123 der Verfassung des Freistaates Bayern	243
c) Art. 47 der Verfassung des Landes Hessen.....	248
d) Weitere Landesverfassungsbestimmungen mit inhaltlichen Vorgaben für den Abgabengesetzgeber	249
e) Verfassungen der neuen Bundesländer und Verfassungsentwürfe.....	250
f) Zusammenfassende Würdigung der landesverfassungsrechtlichen Bestimmungen.....	252
3. Art. 106 Abs. 3 Satz 4 Nr. 2 Alternative 2 GG.....	254
4. Exkurs: Verfassungen in der ehemaligen DDR	257
5. Zusammenfassung	260
II. Schweiz.....	263
1. Auf Bundesebene.....	263
a) Art. 49 Abs. 6 BV	263
b) Reformprojekte	266
2. Auf kantonaler Ebene	267
a) Spielräume kantonalen Verfassungsrechts	267
b) Regelungsbestand der nicht totalrevidierten Kantonsverfassungen.....	269
aa) Entwicklung des kantonalen Verfassungsrechts.....	269
bb) Textbefund	270
c) Bestimmungen der totalrevidierten Kantonsverfassungen sowie der Verfassungsprojekte.....	278
aa) Die Totalrevisionsprojekte	278
bb) Textbefund	281
(1) Gliederung und Aufbau	281
(2) Inhalte	284
d) Rechtliche Wirkung der Vorschriften	296
e) Funktion der Vorschriften und Bewertung	304
III. Vergleich.....	308
C. Die Anwendung des allgemeinen Verfassungsrechts auf die Steuergesetzgebung: Teilbereiche des „ungeschriebenen Finanzrechts“ in beiden Verfassungsordnungen	309
I. Der allgemeine Gleichheitssatz	313

1. Art. 3 Abs. 1 GG	313
2. Art. 4 Abs. 1 BV	313
3. Vergleich.....	320
II. Die Eigentumsgarantie	321
1. Art. 14 GG	321
2. Art. 22ter BV.....	322
3. Vergleich.....	326
III. Ehe und Familie	327
1. Art. 6 Abs. 1 GG	327
2. Schweiz.....	327
3. Vergleich.....	330
IV. Berufsfreiheit sowie Handels- und Gewerbefreiheit	330
1. Art. 12 Abs. 1 GG	330
2. Art. 31 BV	331
3. Vergleich.....	334
Zusammenfassung und Ausblick.....	335
A. Zusammenfassung der Einzelvergleiche: die organisationsrechtliche und die materiell angereicherte Finanzverfassung	335
B. Verfassungspolitischer Ausblick: die Perspektive einer maßvollen materiellen Anrei- cherung der deutschen Finanzverfassung	344
I. Konkrete Reformvorschläge.....	345
II. Zur Frage der Übertragbarkeit	347
III. Verfassungspolitische Kategorien und Maßstäbe.....	349
1. Zur Funktion von Verfassungen	350
2. Der politische Gestaltungsspielraum des Gesetzgebers	352
3. Das Gebot innerer Homogenität von Verfassungen.....	353
4. Als sachbereichsspezifische Argumentation: Plädoyer für eine maßvolle mate- rielle Anreicherung der Finanzverfassung	355
Anhang: Übersicht über ausdrückliche verfassungsrechtliche Vorgaben für die Steuerge- setzgebung in anderen Staaten als in Deutschland und der Schweiz	366
A. Ausdrückliche Normierungen des steuerrechtlichen Gesetzesvorbehalts	366
B. Verfassungsnormen mit inhaltlichen Anforderungen an die Steuergesetzgebung	368
C. Sonderfall USA	371
Verfassungsverzeichnis.....	381
Verfassungsmaterialien und Verfassungsentwürfe	391
Literaturverzeichnis.....	397
Sachverzeichnis	437