

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	XV
Tabellenverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XIX
Einleitung	1
1 Problemstellung	1
2 Zielsetzung, Aufbau und Methodik der Studie	2
Erster Teil: Theoretische Grundlegungen	5
I. <i>Arbeitsmarktpolitik und Systemtransformation: Begriffsabgrenzungen und Vorbemerkungen</i>	5
II. <i>Theoretischer Analyserahmen der Arbeitsmarktpolitik</i>	8
1. Der traditionelle Analyserahmen der Arbeitsmarktpolitik	8
1.1 Vorbemerkungen	8
1.2 Wirkung der Arbeitsmarktpolitik auf den Matching-Prozeß	9
1.2.1 Der traditionelle Ansatz	9
1.2.2 Neuere Entwicklung des Matching-Ansatzes	12
1.3 Wirkungen der Arbeitsmarktpolitik auf das Lohnniveau	17
1.4 Substitutions-, Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte der Arbeitsmarktpolitik	18
2. Rückschlüsse für ein geeignetes Konzept	19
2.1 Vorbemerkungen	19
2.2 Ströme des Produktionsfaktors Arbeit in einer Transfor- mationswirtschaft und die sich daraus ergebenden Ansatz- punkte und Zielsetzungen für die Arbeitsmarktpolitik	20
2.3 Die Zielsetzungen der Arbeitsmarktpolitik im einzelnen	24

2.3.1	Die sozialpolitische Zielsetzung	24
2.3.2	Die beschäftigungspolitische Zielsetzung	25
2.3.2.1	Zum subsidiären Character der Arbeitsmarktpolitik.....	25
2.3.2.2	Beschäftigungspolitisch motivierte Ar- beitsmarktpolitik als ursachenadäquate und neutralisierende Politik	26
2.3.2.3	Die beschäftigungspolitische Bedeutung einer Koordination von passiver und aktiver Arbeitsmarktpolitik	29
2.4	Zur Frage der zeitlichen Präferenz von sozial- und beschäftigungspolitischer Zielsetzung	30
<i>III. Grundzüge einer transformationsadäquaten arbeitsmarkt- politischen Strategie</i>		<i>32</i>
1.	Vorbemerkungen	32
2.	Zur Frage der Finanzierung der Arbeitsmarktpolitik	32
2.1	Das Spektrum möglicher Finanzierungsformen	32
2.2	Welches Finanzierungssystem für die Transforma- tionsstaaten?.....	33
2.2.1	Passive Arbeitsmarktpolitik.....	33
2.2.2	Aktive Arbeitsmarktpolitik.....	38
3.	Passive Arbeitsmarktpolitik	39
3.1	Kopplung und Höhe der Unterstützungszahlungen	39
3.2	Dauer der Unterstützungszahlungen.....	42
3.3	Ausstiegsprämien.....	44
4.	Aktive Arbeitsmarktpolitik	44
4.1	Die instrumentellen Varianten der aktiven Arbeits- marktpolitik im Transformationsprozeß	45
4.1.1	Qualifizierungspolitik.....	45
4.1.2	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen.....	48
4.1.3	Lohnsubventionen	51

4.1.3.1	Generelle Lohnsubventionen.....	51
4.1.3.2	Marginale Lohnsubventionen.....	54
4.1.4	Existenzgründungsprogramme	56
4.1.5	Flankierung des Arbeitsmarktrückzuges	57
4.1.6	Ergebnis.....	59
4.2	Zur Effizienzkontrolle der aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	61

Zweiter Teil: Länderanalysen

<i>I. Polen</i>	64
1. Reformprogramm und wirtschaftliche Entwicklung im synoptischen Überblick.....	64
1.1 Das Konzept der Reform von 1989 (Balcerowicz-Plan).....	64
1.2 Makroökonomische Entwicklung seit 1990	65
2. Der polnische Arbeitsmarkt im Umbruch: Determinanten der Arbeitslosigkeit und Ansatzpunkte der Arbeitsmarktpolitik.....	68
2.1 Vorbemerkungen	68
2.2 Strukturwandel und Beschäftigung.....	69
2.2.1 Industrie.....	69
2.2.2 Dienstleistungen	74
2.2.3 Landwirtschaft.....	75
2.2.4 Ergebnis.....	76
2.3 Politik zur Begrenzung der Kapitalmangel- arbeitslosigkeit.....	78
2.3.1 Lohnpolitik	78
2.3.2 Geld- und Fiskalpolitik.....	83
2.3.3 Privatisierungspolitik.....	88
2.3.4 Außenhandelspolitik.....	92

2.3.5	Ergebnis und Schlußfolgerungen für die Arbeitsmarktpolitik.....	94
3.	Charakteristika der Arbeitslosigkeit.....	96
3.1	Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage.....	96
3.2	Umschlagrate des Arbeitslosenbestandes, Langzeit- arbeitslosigkeit und Matching-Prozeß.....	98
3.3	Weitere Problemfelder des polnischen Arbeitsmarktes.....	102
3.4	Zusammenfassung und Schlußfolgerungen für die Arbeitsmarktpolitik.....	104
4.	Institutionelle und praktische Ausgestaltung der Arbeitsmarktpolitik in Polen.....	105
4.1	Arbeitsverwaltung und institutionelle Grundlagen.....	105
4.2	Finanzierungssystem.....	107
4.3	Ausgestaltung des Unterstützungssystems.....	108
4.4	Aktive Arbeitsmarktpolitik.....	110
4.4.1	Qualifizierungspolitik.....	110
4.4.2	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen (Public Work Scheme).....	111
4.4.3	Subventionen zwecks Arbeitsplatzschaffung (Intervention Works).....	112
4.4.4	Existenzgründungshilfen.....	113
4.4.5	Frühverrentung.....	115
4.4.6	Maßnahmen in Krisenregionen.....	115
4.4.7	Quantitative Bedeutung der einzelnen Programme.....	116
5.	Würdigung der polnischen Arbeitsmarktpolitik.....	117
5.1	Zum Finanzierungssystem.....	117
5.2	Zum Kompensationssystem.....	120
5.3	Zur aktiven Arbeitsmarktpolitik.....	123
6.	Politikempfehlungen.....	128

<i>II. Tschechische Republik</i>	131
1. Reformprogramm und wirtschaftliche Entwicklung im synoptischen Überblick	131
1.1 Das Reformprogramm von 1991	131
1.2 Makroökonomische Entwicklung seit 1990	133
2. Der tschechische Arbeitsmarkt im Umbruch: Ursachen der geringen Arbeitslosigkeit und Wirkungsmöglichkeiten der Arbeitsmarktpolitik	137
2.1 Vorbemerkungen	137
2.2 Strukturwandel und Beschäftigung	137
2.2.1 Industrie	144
2.2.2 Dienstleistungen	146
2.2.3 Landwirtschaft	147
2.2.4 Ergebnis	150
2.3 Politik zur Begrenzung der Kapitalmangelarbeitslosigkeit	150
2.3.1 Lohnpolitik	150
2.3.2 Geld- und Fiskalpolitik	155
2.3.3 Privatisierungspolitik	160
2.3.4 Außenhandelspolitik	163
2.4 Zusammenfassung und Schlußfolgerungen für die Arbeitsmarktpolitik	164
3. Charakteristika der Arbeitslosigkeit	165
3.1 Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage	165
3.2 Umschlagrate des Arbeitslosenbestandes, Langzeitarbeitslosigkeit und Matching-Prozeß	167
3.3 Weitere Problemfelder	169
4. Institutionelle und praktische Ausgestaltung der Arbeitsmarktpolitik in der Tschechischen Republik	172

4.1	Arbeitsverwaltung und institutionelle Grundlagen.....	172
4.2	Das Finanzierungssystem	174
4.3	Die Ausgestaltung des Unterstützungssystems	175
4.4	Aktive Arbeitsmarktpolitik.....	177
4.4.1	Qualifizierungsprogramme.....	177
4.4.2	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen.....	178
4.4.3	Unterstützungen zwecks Arbeitsplatz- schaffung (Intervention Works)	179
4.4.4	Die Förderung von kleinen und mittel- ständischen Unternehmen.....	180
4.4.5	Frühverrentung	181
4.4.7	Quantitative Bedeutung der einzelnen Programme	182
5.	Würdigung der tschechischen Arbeitsmarktpolitik.....	184
5.1	Zum Finanzierungssystem	184
5.2	Zum System der Unterstützungszahlungen	186
5.3	Zur aktiven Arbeitsmarktpolitik	189
6.	Politikempfehlungen	194
<i>III.</i>	<i>Ungarn</i>	195
1.	Reformprogramm und wirtschaftliche Entwicklung im synoptischen Überblick.....	195
1.1	Die ungarische Transformationsstrategie	195
1.2	Makroökonomische Entwicklung seit 1990	196
2.	Der ungarische Arbeitsmarkt im Umbruch: Determinanten der Arbeitslosigkeit und Ansatzpunkte der Arbeitsmarktpolitik	199
2.1	Strukturwandel und Beschäftigung.....	199
2.1.1	Industrie.....	199
2.1.2	Dienstleistungen	204

2.1.3	Landwirtschaft.....	205
2.2	Politik zur Begrenzung der Kapitalmangelarbeitslosigkeit	206
2.2.1	Lohnpolitik.....	206
2.2.2	Geld- und Fiskalpolitik.....	210
2.2.3	Privatisierungspolitik.....	217
2.2.4	Außenhandelspolitik.....	218
2.3	Ergebnis und Schlußfolgerungen für die Arbeitsmarktpolitik	219
3.	Charakteristika der Arbeitslosigkeit.....	221
3.1	Arbeitsangebot und Arbeitsnachfrage	221
3.2	Umschlagrate des Arbeitslosenbestandes, Langzeitarbeitslosigkeit und Matching-Prozeß.....	223
3.3	Weitere Problemfelder.....	227
3.4	Schlußfolgerungen für die Arbeitsmarktpolitik.....	229
4.	Institutionelle und praktische Ausgestaltung der Arbeitsmarktpolitik in Ungarn	230
4.1	Arbeitsverwaltung und institutionelle Grundlagen.....	230
4.2	Das Finanzierungssystem der Arbeitsmarktpolitik	231
4.3	Das System der Kompensationszahlungen	234
4.4	Aktive Arbeitsmarktpolitik.....	238
4.4.1	Qualifizierungsprogramme.....	238
4.4.2	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen.....	239
4.4.3	Unterstützungen zwecks Arbeitsplatzschaffung	240
4.4.4	Existenzgründungshilfen	241
4.4.5	Beschäftigungsgesellschaften.....	242
4.4.6	Maßnahmen der Arbeitszeitverkürzung	244
4.4.7	Vom National Training Council (NTC) und vom Labour Market Committe (LMC) zentral durchgeführte Programme.....	245

4.4.8. Zusammenfassung und quantitative Bedeutung der aktiven Programme	246
5. Würdigung der Arbeitsmarktpolitik in Ungarn	248
5.1 Zum Finanzierungssystem	248
5.2 Zum System der Unterstützungszahlungen	249
5.3 Zur aktiven Arbeitsmarktpolitik	256
6. Politikempfehlungen	262
Dritter Teil: Wirtschaftspolitische Handlungsempfehlungen	265
<i>I. Zusammenfassung der Ergebnisse der Länderanalysen und wirtschaftspolitische Schlußfolgerungen</i>	265
1. Überblick über die Ergebnisse der Länderanalysen	265
2. Zur Selbstfinanzierungseigenschaft der Arbeitsmarktpolitik	267
3. Schlußfolgerungen für die Arbeitsmarktpolitik im Transformationsprozeß	270
<i>II. Grundzüge einer Gesamtstrategie zur Implementierung effizienter Arbeitsmärkte in den Transformationsstaaten</i>	272
1. Die wirtschaftlichen und politischen Erfordernisse einer Transformationsstrategie aus der Perspektive des Arbeitsmarktes	272
2. Die relevanten Politikbereiche in der Einzelbetrachtung	275
2.1 Lohnpolitik	275
2.2 Privatisierungspolitik	277
2.3 Die Restrukturierung des Bankensystems, Geld- und Fiskalpolitik	279
2.4 Liberalisierung der außenwirtschaftlichen Beziehungen	282
Literaturverzeichnis	285

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Die Beveridge - Kurve	10
Abbildung 2: Stromgleichgewicht auf dem Arbeitsmarkt.....	13
Abbildung 3: Ströme des Produktionsfaktors Arbeit in einer Transformationsökonomie	21
Abbildung 4: Arbeitslosenquote und absolute Anzahl der registrierten Arbeitslosen in Polen	67
Abbildung 5: Produktion, Beschäftigung und Produktivität in der polnischen Industrie 1990-1994.....	70
Abbildung 6: Veränderung der Beschäftigungsstruktur in Polen 1989-1994	77
Abbildung 7: Lohnnorm und effektive Lohnentwicklung in Polen	80
Abbildung 8: Produzentenreallöhne, Konsumentenreallöhne und Arbeitsproduktivität in Polen	81
Abbildung 9: Entwicklung der Erzeuger- und Verbraucherpreise in Polen von 1990-1994	82
Abbildung 10: Wachstum der realen Geld- und Kreditmenge in Polen	86
Abbildung 11: Outflow aus dem polnischen Arbeitslosenpool.....	99
Abbildung 12: Entwicklung der Langzeitarbeitslosigkeit in Polen	101
Abbildung 13: Arbeitslosigkeit nach Altersklassen in Polen	102
Abbildung 14: Arbeitslosigkeit nach Qualifikationsstruktur in Polen	104
Abbildung 15: Arbeitslosigkeit in der Tschechischen Republik von 1990-1994	135
Abbildung 16: Entwicklung von Produktion und Beschäftigung in der Tschechischen Industrie 1990-1994	138
Abbildung 17: Arbeitsproduktivität, Konsumenten- und Produ- zentenreallöhne in der tschechischen Industrie	141

Abbildung 18: Veränderung der Beschäftigungsstruktur in der Tschechischen Republik 1990-1994	149
Abbildung 19: Wachstum der Geldmenge M2 in den Jahren 1993 und 1994 Tschechische Republik.....	157
Abbildung 20: Outflow aus der Arbeitslosigkeit in der Tschechischen Republik.....	167
Abbildung 21: Langzeitarbeitslosigkeit in der Tschechischen Republik 1990-1995.....	168
Abbildung 22: Arbeitslosigkeit nach Alterstruktur in der Tschechischen Republik.....	170
Abbildung 23: Arbeitslosigkeit nach Qualifikationsstruktur in der Tschechischen Republik	171
Abbildung 24: Arbeitslosenquote und registrierte Arbeitslose in Ungarn 1990-1994	198
Abbildung 25: Beschäftigung und Produktion in der ungarischen Industrie 1990-1994	201
Abbildung 26: Beschäftigung nach Sektoren in der ungarischen Industrie 1970-1994	220
Abbildung 27: Inflow-Rate nach Qualifikation und Geschlecht....	224
Abbildung 28: Langzeitarbeitslosigkeit in Ungarn	226
Abbildung 29: Arbeitslosigkeit nach Altersklassen in Ungarn	227
Abbildung 30: Arbeitslosigkeit nach Qualifikationsstruktur in Ungarn.....	228
Abbildung 31: Kompensation durch die Arbeitslosenversicherung nach den 1992er und 1993er Bestimmungen.....	250
Abbildung 32: Hazard Rate für die 1992er und 1993er Bestimmungen der ungarischen Arbeitslosenversicherung	255

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1:	Komparative Statik im Matching Modell.....	15
Tabelle 2:	Ausgewählte Makroökonomische Indikatoren 1990-1995 für Polen	66
Tabelle 3:	Entwicklung der Beschäftigung in Polen 1990-1994	68
Tabelle 4:	Privatisierung der Staatsbetriebe in Polen 1990-1994	90
Tabelle 5:	Private Beschäftigung in Polen 1990-1994.....	91
Tabelle 6:	Arbeitsmarktindikatoren Polen 1990-1994	97
Tabelle 7:	Volumina des polnischen Labour-Fonds gemessen am BSP 1990-1994	107
Tabelle 8:	Kennziffern für arbeitsmarktpolitische Programme in Polen.....	117
Tabelle 9:	Ausgewählte Kennzahlen des polnischen Labour Fonds (LF) von 1990-1994.....	118
Tabelle 10:	Verhältnis von Unterstützungszahlungen zu Löhnen in Polen	121
Tabelle 11:	Ausgewählte makroökonomische Indikatoren für die Tschechische Republik 1990-1995.....	134
Tabelle 12:	Beschäftigungsentwicklung in der Tschechischen Republik von 1990-1994.....	136
Tabelle 13:	Arbeitsproduktivität in der Tschechischen Industrie 1990-1995	140
Tabelle 14:	Veränderung der Struktur des BIP in der Tschechischen Republik 1993-1994	147
Tabelle 15:	Zunahme bzw. Abnahme der Beschäftigung nach Branchen in der Tschechischen Republik vom Winter 1993/94 bis zum Winter 1994/95.....	148
Tabelle 16:	Regionale Lohnstruktur und Arbeitslosigkeit in der Tschechischen Republik	154

Tabelle 17:	Quellen des Angebotswachstums von M 2 in Tschechien	158
Tabelle 18:	Arbeitsmarktindikatoren für die Tschechische Republik 1990-1994.....	166
Tabelle 19:	Aufwendungen für aktive und passive Arbeitsmarktpolitik in der Tschechischen Republik.....	175
Tabelle 20:	Ausgewählte Kennzahlen für aktive arbeitsmarktpolitische Programme in der Tschechischen Republik 1990-1994.....	183
Tabelle 21:	Ausgewählte Kennzahlen für aktive arbeitsmarktpolitische Programme in der Tschechischen Republik.....	184
Tabelle 22:	Entwicklung ausgewählter Makroindikatoren für Ungarn 1990-1995	197
Tabelle 23:	Beschäftigungsentwicklung in Ungarn 1990-1994	199
Tabelle 24:	Arbeitsproduktivität, Konsumenten- und Produzentenreallöhne in Ungarn 1990-1994	203
Tabelle 25:	Entwicklung der uneinbringlichen Forderungen in Ungarn	211
Tabelle 26:	Indikatoren der monetären Entwicklung in Ungarn 1991-1994	213
Tabelle 27:	Ausgaben des ungarischen Staatssektor 1989-1994	215
Tabelle 28:	Arbeitsmarktindikatoren für Ungarn 1990-1994 ...	222
Tabelle 29:	Aufwendungen des Beschäftigungsfonds (BF) und des Solidaritäts Fonds (SF) in Ungarn	233
Tabelle 30:	Änderungen des Systems der Arbeitslosenunterstützung in Ungarn.....	235
Tabelle 31:	Teilnehmer an aktiven arbeitsmarktpolitischen Programmen in Ungarn 1992-1994.....	247
Tabelle 32:	Aufwendungen für Arbeitsmarktpolitik und Gesamtperformance an den Arbeitsmärkten der Reformstaaten Polen, Tschechien und Ungarn	265