

INHALTSVERZEICHNIS

Abbildungsverzeichnis	XI
Tabellenverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XV

1 Einleitung	1
2 Der status quo des Rationalitätsverständnisses in der Ökonomie	4
2.1 Das Modell ökonomischer Handlungsrationalität - der homo oeconomicus und seine Weiterentwicklungen.....	5
2.2 Das ökonomische Modell von Systemrationalität	14
2.3 Zum Konzept rationaler Wirtschaftspolitik.....	20
2.4 Rationale Wirtschaftspolitik und Neue Politische Ökonomie - das Konzept der politischen Rationalität	27
3 Der Finanzausgleich als Betrachtungsgegenstand des Rationalitätsproblems.....	33
3.1 Die Geschichte des Finanzausgleichs in Deutschland von 1871 bis zur Gründung der Bundesrepublik	34
3.1.1 Der Finanzausgleich im Deutschen Reich von 1871	34
3.1.1.1 Der passive Finanzausgleich.....	34
3.1.1.2 Der aktive Finanzausgleich.....	36
3.1.2 Der Finanzausgleich in der Weimarer Republik.....	39
3.1.2.1 Der passive Finanzausgleich.....	39
3.1.2.2 Der aktive Finanzausgleich.....	40
3.1.3 Der Finanzausgleich während des Nationalsozialismus.....	44
3.1.4 Der Finanzausgleich in den westlichen Besatzungszonen	45

3.2	Der Finanzausgleich in der Bundesrepublik Deutschland bis zur deutschen Einheit.....	51
3.2.1	Die Finanzverfassung des Grundgesetzes i. d. F. v. 23.5.1949	52
3.2.1.1	Der passive Finanzausgleich im Grundgesetz.....	52
3.2.1.2	Der aktive Finanzausgleich im Grundgesetz	54
3.2.2	Die Finanzreform von 1955.....	60
3.2.2.1	Der Länderfinanzausgleich nach der Verabschiedung des Grundgesetzes bis zur Finanzreform 1955	60
3.2.2.1.1	Der horizontale Finanzausgleich bis zur Finanzreform 1955.....	60
3.2.2.1.2	Der vertikale Finanzausgleich bis zur Finanzreform 1955.....	67
3.2.2.2	Das Finanzverfassungsgesetz von 1955	72
3.2.3	Die Finanzreform von 1969	81
3.2.3.1	Im Vorfeld der Finanzreform - der Finanzausgleich nach dem Finanzverfassungsgesetz	81
3.2.3.2	Die Verhandlungen um die Finanzreform von 1969	85
3.2.4	Die Verfassungskrise des Finanzausgleichs in den achtziger Jahren	98
3.3	Der status quo des bundesdeutschen Finanzausgleichssystems.....	109
3.3.1	Das Urteil des BVerfG vom 27.5.1992.....	109
3.3.2	Finanzausgleich und deutsche Einheit.....	115
3.3.2.1	Die Finanzierung der ostdeutschen Länder nach dem Einigungsvertrag	115
3.3.2.2	Die Neuregelung des Länderfinanzausgleichs seit dem 1.1.1995.....	122
4	Die ökonomische Analyse ausgewählter Bereiche des bundesdeutschen Finanzausgleichs	132
4.1	Der Finanzausgleich in den Jahresgutachten des Sachverständigenrates.....	134
4.2	Der Finanzausgleich aus der Perspektive des Wissenschaftlichen Beirates beim Bundesministerium der Finanzen	142

5 Zusammenfassende Thesen	153
5.1 Zum Problem des normativen Referenzzustandes.....	154
5.2 Zum Problem der Wahrnehmung sozialer Wirklichkeit.....	160
5.3 Zum Problem des Modells politischer Handlungsrationalität.....	161
Literaturverzeichnis.....	164

ABBILDUNGSVERZEICHNIS

Abb. 1:	Handlungsrationalität differenziert nach Rationalitätsgraden	8
Abb. 2:	Der methodologische Status des Rationalitätsprinzips in der Ökonomie.....	9
Abb. 3:	Unterschiedliche Konzepte rationaler Wirtschaftspolitik.....	27
Abb. 4:	Dimensionen von Rationalität	31
Abb. 5:	Die Verteilung der Steuerhoheit auf die Gebietskörperschaften in der Finanzverfassung des Grundgesetzes vom 23. Mai 1949	59
Abb. 6:	Systematik des horizontalen Länderfinanzausgleichs nach dem Grundgesetz i. d. F. v. 23. Mai 1949	64
Abb. 7:	Die wesentlichen Änderungen des Finanzausgleichs durch die Finanzreform von 1955	81
Abb. 8:	Die wesentlichen Änderungen des Finanzausgleichs durch die Finanzreform von 1969	97
Abb. 9:	Die Zahlungen im Rahmen des horizontalen Finanzaus- gleichs von 1970 bis 1989 (in Mio. DM).....	102
Abb. 10:	Die Neuregelung des horizontalen Finanzausgleichs im Rahmen der deutschen Einheit.....	126
Abb. 11:	Die Verteilung der Steuereinnahmen auf die Gebietskörper- schaften in Deutschland von 1951 bis 1994.....	131
Abb. 12:	Das Effizienzverständnis des Wissenschaftlichen Beirates beim Bundesministerium der Finanzen	147
Abb. 13:	Ökonomische Analyse von Wirtschaftspolitik	153
Abb. 14:	Wege zur Herleitung ökonomischer Systemrationalität	157
Abb. 15:	Systemrationalität und das Problem sozialwissenschaft- licher Partialmodelle	159

TABELLENVERZEICHNIS

Tab. 1:	Ausgaben von Reich und Ländern im Jahr 1913.....	35
Tab. 2:	Einnahmen von Reich und Ländern im Jahr 1913.....	38
Tab. 3:	Ausgaben von Reich und Ländern im Jahr 1925.....	40
Tab. 4:	Ausgabenverteilung auf Reich, Länder und Gemeinden in den Jahren 1913 und 1925.....	40
Tab. 5:	Anteile der Länder an den Verbundsteuern von 1920 bis 1926 (in v. H.).....	42
Tab. 6:	Einnahmen von Reich und Ländern im Jahr 1928.....	42
Tab. 7:	Die Entwicklung der Steuereinnahmen bei Reich, Ländern und Gemeinden von 1933 bis 1937.....	45
Tab. 8:	Steuereinnahmen pro Kopf der Länder der Bizone im Jahr 1947.....	46
Tab. 9:	Finanzkraft vor und nach dem Finanzausgleich nach dem Entwurf FISCHER-MENSHAUSENS.....	48
Tab. 10:	Die Zahlungen im Rahmen des horizontalen Länderfinanz- ausgleichs von 1950 bis 1954.....	65
Tab. 11:	Die finanziellen Wirkungen des Steuererlegungs- gesetzes von 1952.....	66
Tab. 12:	Die Länderfinanzkraft vor und nach horizontalem Finanzausgleich von 1951 bis 1954.....	66
Tab. 13:	Die Verteilung des Gesamtsteueraufkommens auf Bund, Länder und Gemeinden von 1954 bis 1965.....	83
Tab. 14:	Steuerkraftunterschiede zwischen den Ländern vor und nach dem Länderfinanzausgleich (LFA) in den Jahren 1954, 1957 und 1961 in v. H. des Bundesdurchschnitts.....	84
Tab. 15:	Die Länderfinanzkraft vor und nach der Großen Finanzreform 1969.....	96
Tab. 16:	Das Verhältnis der BEZ zum Umverteilungsvolumen des horizontalen FAG.....	100
Tab. 17:	Der ostdeutsche Pro-Kopf-Umsatzsteueranteil nach dem Einigungsvertrag.....	116
Tab. 18:	Der Länderfinanzausgleich zwischen den ostdeutschen Ländern in den Jahren 1991 bis 1994.....	117
Tab. 19:	Die Finanzkraft der ostdeutschen Bundesländer nach dem horizontalen Finanzausgleich.....	118

Tab. 20:	Das ursprüngliche Volumen des Fonds <i>Deutsche Einheit</i>	119
Tab. 21:	Der Fonds <i>Deutsche Einheit</i>	121
Tab. 22:	Der Fonds <i>Deutsche Einheit</i> nach dem <i>Solidarpakt</i>	123
Tab. 23:	Gestaffelte Schuldendienstübernahme im Rahmen des Fonds <i>Deutsche Einheit</i>	124
Tab. 24:	Abschöpfungsquoten im horizontalen Finanzausgleich	125
Tab. 25:	Sonderbedarfs-BEZ zur Berücksichtigung teilungs- bedingter Sonderlasten	127
Tab. 26:	Sonderbedarfs-BEZ zur Berücksichtigung überproportionaler Kosten der politischen Führung	127
Tab. 27:	Bundesergänzungszuweisungen ab 1995.....	129