

# Inhalt

<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>v</b>
<b>1 Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>2 Der theoretische Rahmen</b>	<b>4</b>
2.1 Policies	4
2.2 Policies und implementationswissenschaftlicher Ansatz	5
2.3 Policies, Programme und Instrumente	7
2.4 Das Implementationssystem	9
2.4.1 Die Implementationsakteure	9
2.4.2 Die Programmadressaten	10
2.5 Der Implementationsvorgang	10
2.6 Fragestellungen der Arbeit	11
<b>3 Das Arbeitsförderungsgesetz</b>	<b>16</b>
3.1 Geschichtliche Entwicklung	16
3.2 Das neue AFG	18
3.3 Ziel-Mittel-Vorgaben, die Phase der Politikformulierung	19
3.3.1 Sich verändernde Zielkonzeptionen	19
3.3.2 Konfligierende Zielkonzeptionen	20
3.4 Das AFG als Rahmenprogramm	22
3.4.1 Ausfüllungsbedürftige Vorschriften Die Förderung der beruflichen Bildung nach dem AFG	26
3.4.2 AFG-Novellen mit besonderen Auswirkungen auf die Förderung der beruflichen Bildung	33
<b>4 Region als untersuchungsrelevanter Raum</b>	<b>38</b>
4.1 Die geographische Eingrenzung der Untersuchung	39
4.1.1 Der Arbeitsamtsbezirk Münster	40
4.1.2 Bevölkerung	41
4.1.3 Erwerbstätigkeit und wirtschaftliche Gliederung	42
4.1.4 F. u. U.-Maßnahmen im Arbeitsamtsbezirk Münster	44
4.2.1 Der Arbeitsamtsbezirk Rheine	46
4.2.2 Bevölkerung	47
4.2.3 Erwerbstätigkeit und wirtschaftliche Gliederung	48

4.2.4	F. u. U.-Maßnahmen im Arbeitsamtsbezirk Rheine	49
4.3.1	Der Arbeitsamtsbezirk Osnabrück . . . . .	50
4.3.2	Bevölkerung . . . . .	51
4.3.3	Erwerbstätigkeit und wirtschaftliche Gliederung . .	52
4.3.4	F. u. U.-Maßnahmen im Arbeitsamtsbezirk Osnabrück . . . . .	52
4.4.1	Der Arbeitsamtsbezirk Nordhorn . . . . .	54
4.4.2	Bevölkerung . . . . .	55
4.4.3	Erwerbstätigkeit und wirtschaftliche Gliederung . .	55
4.4.4	F. u. U.-Maßnahmen im Arbeitsamtsbezirk Nordhorn . . . . .	56
4.5.1	Der Arbeitsamtsbezirk Leer . . . . .	58
4.5.2	Bevölkerung . . . . .	59
4.5.3	Erwerbstätigkeit und wirtschaftliche Gliederung . .	59
4.5.4	F. u. U.-Maßnahmen im Arbeitsamtsbezirk Leer . .	61
4.6	Charakterisierung und Typisierung der untersuchten Arbeitsamtsbezirke . . . . .	63
<b>5</b>	<b>Die Arbeitsverwaltung -</b>	<b>68</b>
5.1	ihre Handlungsbedingungen aus institutionalistischer Sichtweise . . . . .	68
5.1.1	Extern und intern durch Recht gesetzte Entscheidungsstrukturen . . . . .	69
5.1.1.1	Externe Machtstrukturen . . . . .	71
5.1.1.2	Interne Machtstrukturen . . . . .	75
5.1.2	Tradierete Werte, Gewohnheiten und eingespielte Kontakte . . . . .	76
5.2	Implementationsbedingungen innerhalb der Organisation Arbeitsverwaltung . . . . .	78
5.2.1	Informations-, Anweisungs- und Informationsrückfluß . . . . .	78
5.2.2	Effizienz der Arbeitsverwaltung als hierarchische Organisation bei der Implementation des Instruments F.u.U.-Maßnahmen . . . . .	83
<b>6</b>	<b>Implementation von F. u. U.-Maßnahmen als interorganisatorischer Prozeß</b>	<b>86</b>
<b>7</b>	<b>Träger beruflicher Weiterbildung</b>	<b>91</b>
7.1	Trägerstrukturen im Weiterbildungsbereich . . . . .	92
7.1.1	Trägergruppen und Trägerbereiche . . . . .	92

7.1.2	Statistik der Bundesanstalt für Arbeit über die Verteilung der Teilnehmer auf die Bildungsträger . . . . .	94
7.2	Typisierung von Trägern beruflicher Weiterbildung . . . . .	97
7.3	Stellenwert beruflicher Bildungsarbeit arbeitnehmer- und arbeitgebernaher Bildungseinrichtungen . . . . .	100
7.3.1	Gewerkschaftliche Bildungsarbeit . . . . .	100
7.3.2	Bildungsarbeit der Arbeitgeberverbände . . . . .	101
7.4	Träger beruflicher Weiterbildung im Untersuchungsgebiet	102
7.4.1	Ergebnisse der Expertenbefragung in den Träger- bereichen . . . . .	105
<b>8</b>	<b>Auftragsmaßnahmen – ein Instrument aktiver Arbeits- marktpolitik</b>	<b>118</b>
8.1	Rechtliche Grundlagen und Entwicklungen des Einsatzes von Auftragsmaßnahmen . . . . .	118
8.2	Schwierigkeiten bei der Erfassung von Auftragsmaßnahmen	120
8.3	Implementation von Auftragsmaßnahmen . . . . .	121
8.4	Auswirkungen der 8. AFG-Novelle auf den Einsatz von Auftragsmaßnahmen . . . . .	123
<b>9</b>	<b>Die Adressaten</b>	<b>125</b>
9.1	Adressatenbestimmung . . . . .	125
9.1.1	Adressatenbestimmung unter arbeitsmarktpoliti- schen Aspekten . . . . .	125
9.1.2	Adressatenbestimmung unter rechtlichen Aspekten	128
9.1.2.1	Beitragsentrichtung zur Arbeitslosenver- sicherung . . . . .	128
9.1.2.2	Stellung am Arbeitsmarkt . . . . .	129
9.1.2.3	Berufsausbildung und -praxis . . . . .	129
9.1.2.4	Voraussichtlicher Teilnahmeerfolg und Eignung . . . . .	130
9.2	Die Adressaten im organisatorischen und interorganisato- rischen Implementationsprozeß . . . . .	131
9.2.1	Adressaten und Arbeitsverwaltung . . . . .	132
9.2.1.1	Adressaten und Beratungspersonal . . . . .	138
9.2.1.2	Adressaten und situativer Kontext im Arbeitsamt . . . . .	140
9.2.1.3	Teilnehmer-Creaming . . . . .	142
9.2.1.4	Zielgruppenorientierung aktiver Arbeits- marktpolitik . . . . .	143

9.2.2	Adressaten und interorganisatorischer Implementationsprozeß . . . . .	146
<b>10</b>	<b>Wirksamkeit von F.u.U.-Maßnahmen</b>	<b>149</b>
10.1	Untersuchungen des IAB . . . . .	149
10.2	Untersuchungsergebnisse von Infratest-Sozialforschung . .	158
<b>11</b>	<b>Zusammenfassung und Schlußfolgerungen</b>	<b>162</b>
	<b>Anhang I – Literaturliste</b>	<b>166</b>
	<b>Anhang II</b>	
	<b>Ergebnisse der Teilnehmerstatistik über berufliche Fortbildung, Umschulung und betriebliche Einarbeitung im Untersuchungsgebiet</b>	<b>175</b>
	<b>Anhang III</b>	
	<b>Themenkataloge für Expertengespräche in den Arbeitsämtern und Trägerbereichen, Fragebogen der Teilnehmerbefragungen des Verfassers im Untersuchungsgebiet</b>	<b>190</b>
	<b>Anhang IV</b>	
	<b>Ergebnisse der Teilnehmerbefragungen des Verfassers im Untersuchungsgebiet</b>	<b>198</b>