

INHALTSVERZEICHNIS

Seite

I. Vorwort	1
II. Theoretische Grundlagen	5
II.1 DIE AUFGABEN DER THEORIE DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	5
II.2 DIE WERTURTEILSKONTROVERSE	8
II.3 DIE ZIELE IN DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	11
II.3.1 Präferenzen als Grundlage der Zielformulierung	11
II.3.2 Zielarten	14
II.3.2.1 Vorbemerkungen	14
II.3.2.2 Gliederung nach formalen Gesichtspunkten	15
II.3.2.3 Gliederung nach materialen Gesichtspunkten	16
II.3.2.3.1 Ökonomisch bestimmte Ziele der Wirtschaftspolitik	16
II.3.2.3.2 Außerökonomisch bestimmte Ziele der Wirtschaftspolitik	18
II.3.2.3.3 Der Abgrenzungsdisput	19
II.3.3 Zielbeziehungen	21
II.3.3.1 Vertikale Zielzusammenhänge	21
II.3.3.2 Horizontale Zielzusammenhänge	23
II.3.3.2.1 Logische Zielbeziehungen	23
II.3.3.2.2 Technologische Zielbeziehungen	25
II.3.3.3 Rangmäßige Zielzusammenhänge	29
II.3.3.4 Notwendigkeit und Grenzen wissenschaftlicher Zielanalysen	31
II.3.4 Zielkonflikte als Problem der Wirtschaftspolitik	32
II.3.4.1 Trägerbezogene Zielkonflikte	32
II.3.4.2 Intervallorielle Zielkonflikte	34
II.4 DIE MITTEL IN DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	38
II.4.1 Die Klassifizierung des Instrumentariums	38
II.4.1.1 Einführung und Überblick	38
II.4.1.2 Ordnungspolitik	43
II.4.1.2.1 Wirtschaftsverfassungspolitik	43
II.4.1.2.2 Strukturpolitik	45
II.4.1.3 Prozeß- oder Ablaufpolitik	47
II.4.1.4 Ein kritisches Resümee	48
II.4.2 Die Geeignetheit von Mitteln	49
II.4.2.1 Zielkonformität	49
II.4.2.1.1 Grundsätzliches	49
II.4.2.1.2 Zielkonformität als Bewertungsproblem - Wirtschaftspolitische Kosten-Nutzen-Analyse	51
II.4.2.1.3 Time-lags des Instrumenteinsatzes	53
II.4.2.1.4 Zur Dosierung wirtschaftspolitischer Maßnahmen	55
II.4.2.1.5 Schlußbemerkungen	58

	<u>Seite</u>
II.4.2.2 Systemkonformität	61
II.4.2.2.1 Die Entwicklung und praktische Anwendbarkeit des Konformitätsprinzips	61
II.4.2.2.2 Konformitätsgrade	63
II.4.3 Mittelkonflikte als Problem der Wirtschaftspolitik	66
II.5 MÖGLICHKEITEN DER KONFLIKTMILDERUNG IN ZIEL-MITTEL-SYSTEMEN DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	68
II.5.1 Die Koordination durch institutionelle Regelungssysteme	68
II.5.1.1 Vorbemerkungen	68
II.5.1.2 "Autoritäre Gewalt"	69
II.5.1.3 Wettbewerb	70
II.5.1.4 Freie Vereinbarungen	72
II.5.2 Der Beitrag der positiven Ökonomik	73
II.5.3 Ansätze in der praktischen Wirtschaftspolitik	75
III. Empirische Exemplifizierung	77
III.1 DIE ENERGIEWIRTSCHAFTLICHEN ZIELE	77
III.1.1 Zielidentifikationen	77
III.1.2 "Zielklarheit" und "Zielmeßbarkeit"	82
III.1.3 Das Rangordnungsproblem	84
III.1.4 Zusammenfassung	90
III.2 DIE ENERGIEWIRTSCHAFTLICHEN POLITIKEN	91
III.2.1 Darstellung und Diskussion der Wettbewerbsordnung sowie ausgewählter ergänzender Elemente des ordnungspolitischen Rahmens der Elektrizitätswirtschaft	91
III.2.1.1 Die Wettbewerbsordnung in der Elektrizitätswirtschaft	91
III.2.1.1.1 Der Beitrag der Wirtschaftswissenschaften zur Begründung und Behandlung von "natürlichen Monopolen"	91
III.2.1.1.1.1 Natürliches Monopol als Marktversagen	91
III.2.1.1.1.2 Möglichkeiten der Sicherung des öffent- lichen Interesses im natürlichen Monopol	93
III.2.1.1.1.2.1 Produktion durch öffent- liche Unternehmen	93
III.2.1.1.1.2.2 Staatliche Regulierung	95
III.2.1.1.2 Der Beitrag der Politik zur Gestaltung der Elektrizitätswirtschaft	101
III.2.1.1.2.1 Aufbau und Struktur der Stromversorgung	101
III.2.1.1.2.1.1 Ein Überblick	101
III.2.1.1.2.1.2 Die öffentliche Elektrizitäts- wirtschaft	104
III.2.1.1.2.1.3 Exkurs I: Strukturelle Veränderungen der Stromwirtschaft im Zeitablauf	112
III.2.1.1.2.1.3.1 Die (strukturelle) Entwicklung des Strombedarfs	112
III.2.1.1.2.1.3.2 Die (strukturelle) Entwicklung der Strombedarfsdeckung	115

III.2.1.1.2.2 Arten von Wettbewerbsbeschränkungen	132
III.2.1.1.2.2.1 Technisch-ökonomische Wettbewerbs- hindernisse	132
III.2.1.1.2.2.2 Das Energiewirtschaftsgesetz	134
III.2.1.1.2.2.3 Das Hegemonopol der Gemeinden	139
III.2.1.1.2.2.4 Das Gesetz gegen Wettbewerbs- beschränkungen	141
III.2.1.1.3 Skizzierung der Elemente einer mehr wettbewerblichen Elektrizitätswirtschaftsordnung	146
III.2.1.2 Ergänzende Elemente des ordnungspolitischen Rahmens der Elektrizitätswirtschaft	151
III.2.1.2.1 Vorbemerkungen	151
III.2.1.2.2 Die Steinkohlenverstromung	153
III.2.1.2.2.1 Die Sicherung des Absatzmarktes "Elektrizitätswirtschaft"	153
III.2.1.2.2.1.1 Die Verstromungsgesetze	153
III.2.1.2.2.1.2 Die Liefer- bzw. Abnahmevereinbarungen zwischen Elektrizitätswirtschaft und Steinkohlenbergbau, die flankierenden Novellen des dritten Verstromungs- gesetzes und die Anpassung des Kohle- importkontingentgesetzes	157
III.2.1.2.2.1.3 Einige kritische Anmerkungen insbe- sondere zur Finanzierung der Kohle- Vorrang-Politik	163
III.2.1.2.2.2 Vorgaben der Umweltschutzpolitik	168
III.2.1.2.2.2.1 Exkurs: Kraftwerksbetrieb und externe Effekte	168
III.2.1.2.2.2.2 Die Anforderungen der Großfeuerungs- anlagenverordnung	171
III.2.1.2.2.2.3 Der Beschluß der Umweltminister- konferenz zur Dynamisierungs- klausel der Großfeuerungsan- lagenverordnung	178
III.2.1.2.2.2.4 Das "Kortzfleisch-Papier" und der Kommissionsbericht "Hinderung von Stickstoffoxidemissionen aus Kohle- kraftwerken in Baden-Württemberg"	180
III.2.1.2.2.2.5 Der "Emissionsminderungsplan Nordrhein-Westfalen"	184
III.2.1.2.2.2.6 Einige abschließende Bemerkungen	185
III.2.1.2.3 Die Kernenergienutzung	189
III.2.1.2.3.1 Das Atomgesetz und die Atomrechtliche Verfahrensordnung	189
III.2.1.2.3.1.1 Exkurs: Zum Stand der Entsorgung	192
III.2.1.2.3.1.1.1 Die Entscheidung für das "integrierte Entsorgungskonzept"	192
III.2.1.2.3.1.1.2 Die Bausteine des "integrierten Entsorgungskonzepts"	196
III.2.1.2.3.1.1.3 Eine zusammenfassende Beurteilung	207
III.2.1.2.3.2 Die Maßnahmen der Bundesregierung zur Beschleunigung der Genehmigungsverfahren für Kernkraftwerke	208
III.2.1.2.3.3 Die Strahlenschutzverordnung und die Bedeutung der radioaktiven Emissionen des Kraftwerksbetriebs für	210

	Seite
II.4.2.2 Systemkonformität	61
II.4.2.2.1 Die Entwicklung und praktische Anwendbarkeit des Konformitätsprinzips	61
II.4.2.2.2 Konformitätsgrade	63
II.4.3 Mittelkonflikte als Problem der Wirtschaftspolitik	66
II.5 MÖGLICHKEITEN DER KONFLIKTMILDERUNG IN ZIEL-MITTEL-SYSTEMEN DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	68
II.5.1 Die Koordination durch institutionelle Regelungssysteme	68
II.5.1.1 Vorbemerkungen	68
II.5.1.2 "Autoritäre Gewalt"	69
II.5.1.3 Wettbewerb	70
II.5.1.4 Freie Vereinbarungen	72
II.5.2 Der Beitrag der positiven Ökonomik	73
II.5.3 Ansätze in der praktischen Wirtschaftspolitik	75
III. Empirische Exemplifizierung	77
III.1 DIE ENERGIEWIRTSCHAFTLICHEN ZIELE	77
III.1.1 Zielidentifikationen	77
III.1.2 "Zielklarheit" und "Zielmeßbarkeit"	82
III.1.3 Das Rangordnungsproblem	84
III.1.4 Zusammenfassung	90
III.2 DIE ENERGIEWIRTSCHAFTLICHEN POLITIKEN	91
III.2.1 Darstellung und Diskussion der Wettbewerbsordnung sowie ausgewählter ergänzender Elemente des ordnungspolitischen Rahmens der Elektrizitätswirtschaft	91
III.2.1.1 Die Wettbewerbsordnung in der Elektrizitätswirtschaft	91
III.2.1.1.1 Der Beitrag der Wirtschaftswissenschaften zur Begründung und Behandlung von "natürlichen Monopolen"	91
III.2.1.1.1.1 Natürliches Monopol als Marktversagen	91
III.2.1.1.1.2 Möglichkeiten der Sicherung des öffent- lichen Interesses im natürlichen Monopol	93
III.2.1.1.1.2.1 Produktion durch öffent- liche Unternehmen	93
III.2.1.1.1.2.2 Staatliche Regulierung	95
III.2.1.1.2 Der Beitrag der Politik zur Gestaltung der Elektrizitätswirtschaft	101
III.2.1.1.2.1 Aufbau und Struktur der Stromversorgung	101
III.2.1.1.2.1.1 Ein Überblick	101
III.2.1.1.2.1.2 Die öffentliche Elektrizitäts- wirtschaft	104
III.2.1.1.2.1.3 Exkurs I: Strukturelle Veränderungen der Stromwirtschaft im Zeitablauf	112
III.2.1.1.2.1.3.1 Die (strukturelle) Entwicklung des Strombedarfs	112
III.2.1.1.2.1.3.2 Die (strukturelle) Entwicklung der Strombedarfsdeckung	115
III.2.1.1.2.1.4 Exkurs II: Analyse wichtiger Kenngrößen der Elektrizitätswirtschaften ausgewählter Bundesländer	124

III.2.1.1.2.2 Arten von Wettbewerbsbeschränkungen	132
III.2.1.1.2.2.1 Technisch-ökonomische Wettbewerbs- hindernisse	132
III.2.1.1.2.2.2 Das Energiewirtschaftsgesetz	134
III.2.1.1.2.2.3 Das Wegemonopol der Gemeinden	139
III.2.1.1.2.2.4 Das Gesetz gegen Wettbewerbs- beschränkungen	141
III.2.1.1.3 Skizzierung der Elemente einer mehr wettbewerblichen Elektrizitätswirtschaftsordnung	146
III.2.1.2 Ergänzende Elemente des ordnungspolitischen Rahmens der Elektrizitätswirtschaft	151
III.2.1.2.1 Vorbemerkungen	151
III.2.1.2.2 Die Steinkohlenverstromung	153
III.2.1.2.2.1 Die Sicherung des Absatzmarktes "Elektrizitätswirtschaft"	153
III.2.1.2.2.1.1 Die Verstromungsgesetze	153
III.2.1.2.2.1.2 Die Liefer- bzw. Abnahmevereinbarungen zwischen Elektrizitätswirtschaft und Steinkohlenbergbau, die flankierenden Novellen des dritten Verstromungs- gesetzes und die Anpassung des Kohle- importkontingentgesetzes	157
III.2.1.2.2.1.3 Einige kritische Anmerkungen insbe- sondere zur Finanzierung der Kohle- Vorrang-Politik	163
III.2.1.2.2.2 Vorgaben der Umweltschutzpolitik	168
III.2.1.2.2.2.1 Exkurs: Kraftwerksbetrieb und externe Effekte	168
III.2.1.2.2.2.2 Die Anforderungen der Großfeuerungs- anlagenverordnung	171
III.2.1.2.2.2.3 Der Beschluß der Umweltminister- konferenz zur Dynamisierungsklausel der Großfeuerungsan- lagenverordnung	178
III.2.1.2.2.2.4 Das "Kortzfleisch-Papier" und der Kommissionsbericht "Hinderung von Stickstoffoxidemissionen aus Kohle- kraftwerken in Baden-Württemberg"	180
III.2.1.2.2.2.5 Der "Emissionsminderungsplan Nordrhein-Westfalen"	184
III.2.1.2.2.2.6 Einige abschließende Bemerkungen	185
III.2.1.2.3 Die Kernenergienutzung	189
III.2.1.2.3.1 Das Atomgesetz und die Atomrechtliche Verfahrensordnung	189
III.2.1.2.3.1.1 Exkurs: Zum Stand der Entsorgung	192
III.2.1.2.3.1.1.1 Die Entscheidung für das "integrierte Entsorgungskonzept"	192
III.2.1.2.3.1.1.2 Die Bausteine des "integrierten Entsorgungskonzepts"	196
III.2.1.2.3.1.1.3 Eine zusammenfassende Beurteilung	207
III.2.1.2.3.2 Die Maßnahmen der Bundesregierung zur Beschleunigung der Genehmigungsverfahren für Kernkraftwerke	208
III.2.1.2.3.3 Die Strahlenschutzverordnung und die Bedeutung der radioaktiven Emissionen des Kraftwerksbetriebs für die gesamte Strahlenexposition der Bevölkerung	210

	<u>Seite</u>
III.2.2 Darstellung und Diskussion der monetären Hilfen zugunsten der einzelnen Primärenergieträger	215
III.2.2.1 Der Subventionsbegriff	215
III.2.2.2 Die Aufwendungen in einzelnen Politikbereichen	218
III.2.2.2.1 Kohlepolitik	218
III.2.2.2.1.1 Ein erster Überblick	218
III.2.2.2.1.2 Die Entwicklung der Absatzhilfen	219
III.2.2.2.1.3 Die Entwicklung der Anpassungshilfen	221
III.2.2.2.1.4 Die Entwicklung der Sozialhilfen	223
III.2.2.2.1.5 Eine zusammenfassende Darstellung und Analyse	225
III.2.2.2.2 Kernenergiepolitik	228
III.2.2.2.3 Öl- und Gaspolitik	230
III.2.2.2.4 Rationelle Energieverwendung und regenerative Energieträger	232
III.2.2.3 Bewertende Gesamtschau des "Subventionsbefundes"	234
III.2.2.4 Zur Legitimationsproblematik staatlicher Aufwendungen im Energiebereich	239
III.2.2.4.1 Erklärte Ziele und Grundsätze der bundesdeutschen "Subventionspolitik" - eine Überprüfung ihrer Befolgung anhand der festgestellten energiepolitisch relevanten Förderatbestände	239
III.2.2.4.2 Begründungen einer "rationalen Subventionspolitik" - eine "Schwachstellenanalyse" auf der Basis ausgewählter energiewirtschaftlicher Förderpraktiken	244
III.2.2.4.2.1 Das externe Effekte-Argument	244
III.2.2.4.2.2 Das Incentive-Argument	247
III.2.2.4.2.3 Das Zeithorizont-Argument	249
III.2.2.4.2.4 Das Arbeitsplatzargument	251
III.2.2.5 Überlegungen zum Abbau von "Subventionen"	253
III.2.2.5.1 Vorbemerkungen	253
III.2.2.5.2 Kohlepolitik	255
III.2.2.5.3 Übrige Energiepolitiken	258
III.2.2.5.4 Schlußbemerkungen	260
III.2.3 Die Propagierung des Instrumenteinsatzes	263
III.2.3.1 Die Bundesregierung	263
III.2.3.2 Die betrachteten Landesregierungen	270
III.2.3.3 Zusammenfassende Darstellung der unterschiedlichen Rangordnungen	277
III.3 AUSGEWÄHLTE ZIEL-ZIEL- UND ZIEL-MITTEL-BEZIEHUNGEN	283
III.3.1 Logische Zielbeziehungen	283
III.3.2 Technologische Zielbeziehungen	284
III.3.2.1 Zur Wirkungsweise der stromwirtschaftlichen Mittel	285
III.3.2.1.1 Die Stromerzeugungskosten diverser Kraftwerksarten	285
III.3.2.1.2 Die Umweltbelastung durch den Betrieb verschiedener Kraftwerkstypen	292
III.3.2.1.3 Die Vorräte an Primärenergieträgern und ihre polit-geografische Verteilung	298

III.3.2.2 Zur Art der Zielbeziehungen bei alternativem Mitteleinsatz 305

III.3.2.3 Erste Schlußfolgerungen und Empfehlungen zur Lösung festgestellter Zielkonkurrenzen 310

III.4 EINE DARSTELLUNG UND WÜRDIGUNG DER AKTUELLEN ELEKTRIZITÄTSWIRTSCHAFTLICHEN STRATEGIEDISKUSSION 312

III.4.1 Zur Bedeutung und Aussagefähigkeit von Energieprognosen: Möglichkeiten und Grenzen energiewirtschaftlicher Zukunftsszenarien 312

III.4.2 Elektrizitätswirtschaftliche Alternativszenarien und ihre Auswirkungen auf die Erreichungsgrade der energiewirtschaftlichen Ziele 318

III.4.2.1 Vorbemerkung: Kurzbeschreibung der Referenz- und Kontrastszenarien vorliegender Studien zu den Folgewirkungen eines "Ausstiegs aus der Kernenergie" 318

III.4.2.2 Zur Preiswürdigkeit der Energieversorgung 336

III.4.2.2.1 Die Bedeutung der Strompreise für die (internationale) Wettbewerbsfähigkeit der heimischen Volkswirtschaft 336

III.4.2.2.2 Verwirklichung der bestehenden Ausbauplanungen des Kernkraftwerksparcs vs. Verzicht auf die weitere Nutzung der Kernenergie - direkte Auswirkungen auf das nationale Strompreinsniveau und indirekte Folgen für die inländische Wirtschaftsentwicklung 341

III.4.2.2.2.1 Gegenüberstellung und Diskussion der einzelnen Prognoseergebnisse 342

III.4.2.2.2.2 Eine zusammenfassende Würdigung 356

III.4.2.3 Zur Umweltverträglichkeit der Energieversorgung 358

III.4.2.3.1 Die Risiken von Stromerzeugungstechniken im Vergleich 358

III.4.2.3.1.1 Diskussion der Ergebnisse ausgewählter Studien zum Risikovergleich alternativer Stromerzeugungsverfahren 359

III.4.2.3.1.2 Erörterung der Erkenntnisse wichtiger Sicherheitsanalysen zum Kernkraftwerksbetrieb einschließlich einer Gegenüberstellung festgestellter Kernkraftwerks- mit anderen zivilisatorischen und "natürlichen" Risiken 365

III.4.2.3.1.3 Eine zusammenfassende Einschätzung 371

III.4.2.3.2 Verwirklichung der bestehenden Ausbauplanungen des Kernkraftwerksparcs vs. Verzicht auf die weitere Nutzung der Kernenergie 373

III.4.2.3.2.1 Zu den umweltrelevanten Erwartungen der "Ausstiegstudien" 373

III.4.2.3.2.2 Eine zusammenfassende Schlußfolgerung 381

III.4.2.4 Zur Sicherheit der Energieversorgung 383

III.4.2.4.1 Die Auffassung der "Ausstiegstudien" im Vergleich 383

III.4.2.4.2 Eine zusammenfassende Einschätzung 392

III.4.2.5 Eine abschließende Würdigung der Strategiediskussion 393

III.4.2.5.1 Ausstiegsinduzierte Gefahren für das nationale Strompreinsniveau und die Wettbewerbsfähigkeit der heimischen Volkswirtschaft 393

III.4.2.5.2 Ein umweltpolitisches Plädoyer für die weitere friedliche Nutzung der Kernenergie unter besonderer Berücksichtigung der Betriebsrisiken von Kernkraftwerken 396

III.4.2.5.3 Der Beitrag der Kernenergie zu einer sicheren und ausreichenden Energieversorgung 401

III.4.2.5.4 Ein zusammenfassendes Votum gegen einen unüberlegten "Ausstieg aus der Kernenergie" 403

IV. Zusammenfassung 405

V. Literaturverzeichnis 412