

INHALTSVERZEICHNIS

<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	16
<i>Einführung</i>	21

TEIL I

A) Die Ausgangslage	22
B) Pflegefallregelungen vor Einführung der Pflegeversicherung	26
I) Leistungen zur Deckung des Pflegebedarfs im Rahmen der Sozialversicherung	27
1) Gesetzliche Krankenversicherung	27
2) Gesetzliche Rentenversicherung	32
3) Gesetzliche Unfallversicherung	32
II) Leistungen zur Deckung des Pflegebedarfs im Rahmen dienstrechtlicher Vorsorgesysteme	34
1) Krankenfürsorge nach den Beihilfavorschriften	34
2) Beamtenversorgung	35
III) Leistungen zur Deckung des Pflegebedarfs im Rahmen des sozialen Entschädigungs- und Leistungsausgleichs	36
1) Bundesversorgungsgesetz	36
2) Auf das Bundesversorgungsgesetz verweisende Gesetze	38
a) Bundesseuchengesetz	38
b) Opferentschädigungsgesetz	38
c) Häftlingshilfegesetz	39
d) Soldatenversorgungsgesetz	39
e) Zivildienstgesetz	39
f) Erstes SED-Unrechtsbereinigungsgesetz	39
3) Lastenausgleichsgesetz	40

IV) Bundessozialhilfegesetz	41
1) Allgemeine Grundsätze	41
2) Spezifische Pflegefallregelungen	41
a) Häusliche Wartung und Pflege	42
b) Leistungen bei stationärer Pflege	43
3) Einkommensgrenzen	44
V) Landesgesetze	45
1) Berlin	45
2) Brandenburg	46
3) Bremen	46
4) Rheinland-Pfalz	46
VI) Einkommenssteuerrecht	47
VII) Abgeordnete	47
VIII) Soziale Sicherung von Pflegepersonen	48
1) Pfllegetätigkeit im Rahmen eines Arbeitsverhältnisses	48
2) Pfllegetätigkeit außerhalb eines Arbeitsverhältnisses	49
a) Schutz gegen Krankheit	49
b) Schutz bei Arbeitsunfall	50
c) Schutz bei Alter und Invalidität	50
d) Schutz gegen Arbeitslosigkeit	51
3) Besondere Formen des Schutzes für beide Gruppen	51
IX) Kurzer Bewertungsabriß	52
C) Die niederländischen Erfahrungen	53
I) Darstellung	54
II) Auswertung	57

D) Diskussion und Gesetzgebungsinitiativen	59
I) Diskussion über Absicherung	60
II) Gesetzgebungsinitiativen	63
1) 10. Legislaturperiode	63
a) Gesetzentwurf des Landes Hessen	63
b) Gesetzentwurf des Landes Rheinland-Pfalz	64
c) Gesetzentwurf des des Freistaates Bayern	64
d) Gesetzentwurf der Bundestagsfraktion DIE GRÜNEN	65
e) Gesetzentwurf der Bundesregierung	65
2) 11. Legislaturperiode	66
3) 12. Legislaturperiode	68
a) Gesetzentwurf der SPD	68
b) Gesetzentwurf der Bundesregierung	69
E) Grundzüge des Pflegeversicherungsgesetzes	74
I) Versicherungspflicht	75
1) Soziale Pflegeversicherung	75
2) Private Pflegeversicherung	75
3) Mitversicherung	77
4) Versicherungsfrei	78
II) Voraussetzungen der Leistungen	78
1) Begriff der Pflegebedürftigkeit	79
2) Leistungen	80
a) Häusliche Pflege	81
b) Teilstationäre Pflege	81
c) Vollstationäre Pflege	81
d) Pflegeperson	82
3) Organisation	82
4) Finanzierung	83
III) Ausgleich des Arbeitgeberanteils	84

- 12 -
TEIL II

A) Gegenstand der Untersuchung	87
B) Gesetzgebungskompetenz des Bundes	87
I) Der verfassungsrechtliche Begriff der Sozialversicherung	88
II) Zuordnung des Pflegerisikos	91
1) Begriff der Pflegebedürftigkeit	92
2) Versicherbares Risiko	92
III) Charakteristika der Sozialversicherung	99
1) Solidar- und Äquivalenzprinzip	99
2) Die Ausprägung des Äquivalenzprinzips in der sozialen Pflegeversicherung	104
3) Versicherungspflicht	107
4) Einschluß der freiwillig in der gesetzlichen Krankenversicherung Versicherten als Pflichtmitglieder	108
5) Volksversicherung	108
6) Strukturelemente der Leistungen	111
7) Organisatorische Kennzeichen	114
a) Organisation der Pflegekassen	114
aa) Verpflichtende Zuordnung zu einem anderen Zweig?	115
bb) Pflegekassen unter dem Dach der Krankenkassen	117
b) Finanzierungsregelungen	117
aa) Strukturmerkmale des Sozialversicherungsbeitrags	119
bb) Inkurs: Zu erwartende Einsparungen der Sozialhilfe	120
cc) Kompetenzrechtliche Relevanz	122
dd) Abrenzung zur Steuer	123
(a) Steuerhoheit	124
(b) Einnahmeerzielung	125
(c) Gegenleistungsunabhängigkeit	127
ee) Zwischenergebnis	129
c) Finanzierung der "Altlasten"	129
aa) Gruppenhomogenität	137
bb) Versicherungsfremde Aufgabe	139
(a) Versicherungsaufgabe	139
(b) Verantwortungsbeziehung	140

d) Heranziehung der Arbeitgeber und der Arbeitnehmer zur Beitragszahlung	146
e) Abgrenzung des Arbeitgeberbeitrags zur Sonderabgabe	147
aa) Der Begriff der Sonderabgabe	148
(a) Kompetenzeinschließende Auffassung	149
(b) Kompetenzausschließende Auffassung	150
(c) Stellungnahme	155
bb) Zwischenergebnis	158
f) Ergebnis zu den Finanzierungsregelungen	158
8) Beitragsaufbringung allein durch die Arbeitnehmer	
-Untersuchung der 2. Alt. des § 58 SGB XI-	159
a) Gegenstand der Untersuchung	159
b) Die Entstehung der Beitragspflicht der Arbeitgeber	160
c) Bewertung des Arbeitgeberanteils	161
d) Konsequenz der Bewertung für die Sozialversicherung	162
e) Kompetenzrechtliche Erörterung	162
f) Zwischenergebnis	166
g) Exkurs: Sozialpolitische Erörterung	166
IV) Ergebnis zur Gesetzgebungskompetenz des Bundes	174
C) Verwaltungskompetenz des Bundes	175
D) Soziale Pflegeversicherung und Grundrechte	175
I) Grundrechte der Arbeitgeber	176
1) Art. 14 GG	176
a) Eingriff in den eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetrieb	177
b) Auferlegung einer Beitragspflicht:	
Geschütztes Rechtsgut im Sinne des Art. 14 I 1 GG	178
2) Art. 12 I GG	182
3) Art. 2 I GG	185
4) Art. 3 I GG	190
a) Gruppenhomogenität als Voraussetzung	191
b) Spezifische Solidaritäts- und Verantwortlichkeitsbeziehung	192
aa) Reichweite der Fürsorgepflicht	193
bb) Stellungnahme	195

II) Grundrechte der Mitglieder der sozialen Pflegeversicherung	199
1) Art. 9 I GG	199
2) Art. 2 I GG	202
a) Versicherungspflicht in der sozialen Pflegeversicherung als verhältnismäßige Maßnahme	203
b) Ergebnis	209
3) Art. 3 I GG	209
E) Kompensationsregelungen des SGB XI	213
I) Gegenstand der Untersuchung	213
II) Gesetzgebungskompetenz des Bundes	214
1) Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die Aufhebung von Feiertagen	215
a) Kompetenzverneinende Auslegungsvariante in der Literatur	216
b) Kompetenzbejahende Auslegungsvariante in der Literatur	217
c) Stellungnahme	217
2) Verstoß gegen Art. 72 GG	219
III) Art. 3 I GG	221
1) Ungleichbehandlungen	221
2) Rechtfertigung für die Ungleichbehandlung	222
IV) Materielle Verfassungsmäßigkeit der Aufhebung von Feiertagen durch Landesgesetze	226
1) Aufhebungshindernisse des Grundgesetzes	226
a) Gehalt der Feiertagsgarantie	228
b) Entstehungsgeschichte	228
c) Institutionelle Garantie des Art. 139 WRV des Grundgesetzes	229
d) Grenzen der institutionellen Garantie	232
aa) Gesetzliche Grundlage	233
bb) Konstitutive Zustimmung der Kirchen?	234
cc) Anhörungsrecht der Kirchen	235
e) Gewährleistung des Kernbereichs	239
aa) Vorbehalt des Gemeinwohls	240
bb) Grundsätzliche Abwägungskriterien bei Aufhebung eines Feiertages	243
cc) Abwägungskriterien bei Aufhebung des Buß- und Bettages	246

V) Vereinbarkeit mit den Länderverfassungen und Feiertagsgesetzen	248
1) Verfassungsrecht der Bundesländer	248
2) Einschränkung durch Konkordate?	250
VI) Art. 4 I und II GG	251

TEIL III

A) Gegenstand der Untersuchung	253
B) Zulässigkeit von Verfassungsbeschwerden	253
I) Allgemeine Voraussetzungen	253
II) Besondere Probleme der Rechtssatzverfassungsbeschwerde	255
III) Ergebnis	260
<i>Literaturverzeichnis</i>	261
<i>Stichwortverzeichnis</i>	293