

Inhaltsverzeichnis

Problemstellung: Zielsetzungen der Hartz-Reformen und Probleme ihrer Evaluation	17
1. Zielsetzungen der Hartz-Reformen.	17
2. Konzeptionelle und praktische Probleme der Evaluation	19
2.1 Konzeptionelle Probleme	19
2.1.1 Das Ineinandergreifen von Veränderungen der Rahmenbedingungen und der Instrumente der Arbeitsmarktpolitik	19
2.1.2 Allgemeingültiges Instrument (<i>universal treatment</i>) bei Existenzgründung, Mini- bzw. Midi-Jobs und der Grundsicherung für Arbeitsuchende	21
2.2 Praktische Probleme der Evaluation	21
2.2.1 Umsetzung des neuen Steuerungskonzepts	21
2.2.2 Datenverfügbarkeit	22
3. Leitlinien des Evaluierungskonzepts	26

Erstes Kapitel

Literaturüberblick	29
1. Effektivitätsanalyse	29
1.1 Erfahrungen aus den USA	30
1.2 Erfahrungen aus Europa	32
1.3 Evaluation von AAMP in Deutschland	35
1.3.1 Mikroökonomische Studien	38
1.3.2 Makroökonomische Studien.	43
2. Implementations- und Prozessanalyse	44
2.1 Zielsetzung und Ansatz der Literatur- und Quellenanalyse	44
2.2 Internationale Arbeiten	46
2.3 Nationale Beiträge zu Effektivität und Effizienz der deutschen Arbeitsverwaltung	53
2.4 Zwischenfazit	58

Zweites Kapitel

Allgemeines Evaluationskonzept	59
1. Deskriptive Analyse	61
2. Effektivitätsanalyse	61
2.1 Vorgehensweise.	61
2.2 Wahl eines Erfolgskriteriums	63
2.3 Wahl einer Identifikationsstrategie	63
2.3.1 Beobachtbare und unbeobachtbare Heterogenität	64
2.3.2 Experimentelle und nicht-experimentelle Identifikationsstrategien	65
2.3.3 Abschätzung der Restunsicherheit	67
2.4 Ausgewählte Identifikationsstrategien	68
2.4.1 Nicht-parametrische Verfahren	70
2.4.2 Regressionsmodelle	74
2.4.3 Instrumentvariablen-Ansatz.	78
2.4.4 Modelle für diskrete Wahlhandlungen (<i>discrete choice models</i>)	80
3. Effizienzanalyse	82
4. Prozess- und Implementationsanalyse	84
4.1 Aufgaben	84
4.2 Kontext- und Rahmenbedingungen für die arbeitsmarktbezogenen Dienstleistungen	84
4.3 Politikgestaltung und Kooperation mit Dritten	88
4.4 Input-Indikatoren	92
4.5 Leistungserbringung und Nutzungsintensität	94
4.6 Monitoring der Leistungserbringung: Output-Indikatoren	96
5. Besonderheiten auf der Makroebene	98
5.1 Effektivität der Arbeitsmarktpolitik	99
5.2 Effizienz der Arbeitsmarktpolitik.	99
5.3 Implementations- und Prozessanalyse	100
6. Sonstige Effekte der Reformen	101

Drittes Kapitel

Datenanforderungen und -verfügbarkeit	103
1. Individualdaten auf Arbeitnehmerebene.	103
1.1 Sozio-ökonomische Charakteristika	104
1.2 Aktueller Arbeitsmarktstatus und Arbeitsmarkthistorie	106
1.3 Weitere Individualinformationen	107
2. Individualdaten auf Unternehmensebene	107

3.	Daten auf Ebene der Arbeitsamtsbezirke bzw. Landkreise	108
3.1	Indikatoren für die Qualität der Dienstleistungserbringung in den Arbeitsämtern	108
3.2	Indikatoren für die regionale Arbeitsmarktsituation	112
4.	Sonstige Daten	114
4.1	Kostenbilanz für die Einschaltung Dritter	114
4.2	Spezifische Informationen für Existenzgründer	115
4.3	Informationen zu gemeldeten offenen Stellen	116
4.4	Befragung der Arbeitsamtsmitarbeiter	116
4.5	Trägerbefragung FbW-Maßnahmen	117
4.6	Trägerbefragung bei Integrationsverträgen	118
4.7	Trägerbefragung bei Sozialplan- und Transfermaßnahmen	119

Viertes Kapitel

Mikroökonomische Analysen 120

1.	Verbesserung der Dienstleistungsqualität der Arbeitsverwaltung (Vermittlung)	122
1.1	Deskriptive Analyse	122
1.2	Effektivitätsanalyse	126
1.3	Effizienzanalyse	133
1.4	Implementations- und Prozessanalyse	133
2.	Leistungsrecht und Sanktionen	134
2.1	Neufassung der Sperrzeitregelung	134
2.1.1	Deskriptive Analyse	134
2.1.2	Effektivitätsanalyse	136
2.1.3	Effizienzanalyse	138
2.1.4	Implementations- und Prozessanalyse	138
2.2	Verschärfung der Zumutbarkeitsvorschriften	139
2.2.1	Deskriptive Analyse	139
2.2.2	Effektivitätsanalyse	140
2.2.3	Effizienzanalyse	141
2.2.4	Implementations- und Prozessanalyse	141
2.3	Verkürzung der Arbeitslosengeld-Bezugsdauer	142
2.3.1	Deskriptive Analyse	142
2.3.2	Effektivitätsanalyse	143
2.3.3	Effizienzanalyse	144
2.3.4	Implementations- und Prozessanalyse	144
2.4	Änderung der Meldepflicht (frühzeitige Meldepflicht)	144
2.4.1	Deskriptive Analyse	144
2.4.2	Effektivitätsanalyse	145
2.4.3	Effizienzanalyse	146

2.4.4	Implementations- und Prozessanalyse	146
2.5	Sonstige Änderungen bei Leistungsrecht und Sanktionen	147
3.	Förderung neuer Erwerbsformen	150
3.1	Geringfügige Beschäftigungsverhältnisse (Mini-Jobs)	150
3.1.1	Deskriptive Analyse	150
3.1.2	Effektivitätsanalyse	152
3.1.3	Effizienzanalyse	155
3.1.4	Implementations- und Prozessanalyse	156
3.2	Sozialversicherungspflichtige Beschäftigung im Bereich von 400 bis 800 € (Midi-Jobs)	156
3.2.1	Deskriptive Analyse	156
3.2.2	Effektivitätsanalyse	158
3.2.3	Effizienzanalyse	159
3.2.4	Implementations- und Prozessanalyse	160
3.3	Existenzgründungen durch Arbeitslose: Existenzgründungszuschuss (Ich-AG) und Überbrückungsgeld	160
3.3.1	Deskriptive Analyse	160
3.3.2	Effektivitätsanalyse	162
3.3.3	Effizienzanalyse	165
3.3.4	Implementations- und Prozessanalyse	165
3.4	Personal-Service-Agenturen (PSA)	167
3.4.1	Deskriptive Analyse	167
3.4.2	Effektivitätsanalyse	169
3.4.3	Effizienzanalyse	171
3.4.4	Implementations- und Prozessanalyse	171
3.5	Änderungen im Arbeitnehmerüberlassungsgesetz	172
3.5.1	Deskriptive Analyse	172
3.5.2	Effektivitätsanalyse	173
3.6	Kapital für Arbeit	173
3.6.1	Deskriptive Analyse	173
3.6.2	Forschungsperspektiven	175
4.	Spezielle Zielgruppenmaßnahmen	176
4.1	Vorbemerkungen	176
4.2	Änderung der Regelung über befristete Arbeitsverhältnisse bei älteren Arbeitnehmern	180
4.2.1	Deskriptive Analyse	180
4.2.2	Effektivitätsanalyse	181
4.2.3	Effizienzanalyse	184
4.2.4	Implementations- und Prozessanalyse	184
4.3	Entgeltsicherung für ältere Arbeitnehmer	184
4.3.1	Deskriptive Analyse	184
4.3.2	Effektivitätsanalyse	185
4.3.3	Effizienzanalyse	186

4.3.4	Implementations- und Prozessanalyse	187
4.4	Förderung der Chancengleichheit.	187
4.4.1	Deskriptive Analyse	187
4.4.2	Effektivitätsanalyse	189
5.	Zusammenlegung von Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe	191
5.1	Deskriptive Analyse	191
5.2	Effektivitätsanalyse	193
5.3	Effizienzanalyse	196
5.4	Implementations- und Prozessanalyse	196
6.	Weitere Instrumente der aktiven Arbeitsmarktpolitik	197
6.1	Zusammenlegung von Arbeitsbeschaffungs- und Struktur Anpassungs- maßnahmen	197
6.1.1	Deskriptive Analyse	197
6.1.2	Effektivitätsanalyse	198
6.1.3	Effizienzanalyse	201
6.1.4	Implementations- und Prozessanalyse	201
6.2	Neuausrichtung bei der Förderung der beruflichen Weiterbildung (FbW)	202
6.2.1	Deskriptive Analyse	202
6.2.2	Effektivitätsanalyse	205
6.2.3	Effizienzanalyse	209
6.2.4	Implementations- und Prozessanalyse	210
6.3	Vereinfachung und Neuausrichtung der Eingliederungszuschüsse (EGZ)	211
6.3.1	Deskriptive Analyse	211
6.3.2	Effektivitätsanalyse	212
6.3.3	Effizienzanalyse	215
6.3.4	Implementations- und Prozessanalyse	215
6.4	Eingliederungsmaßnahmen durch Träger (Integrationsverträge)	216
6.4.1	Deskriptive Analyse	216
6.4.2	Effektivitätsanalyse	218
6.4.3	Effizienzanalyse	219
6.4.4	Implementations- und Prozessanalyse	220
6.5	Umgestaltung präventiver Instrumente (Transferleistungen)	221
6.5.1	Deskriptive Analyse	221
6.5.2	Effektivitätsanalyse	222
6.5.3	Effizienzanalyse	224
6.5.4	Implementations- und Prozessanalyse	225
7.	Auswirkungen der Reformen auf die soziale Lage	225
7.1	Deskriptive Analyse	225
7.2	Bewertungsfragen und -methoden	226

Fünftes Kapitel

Makroökonomische Analyse	234
1. Vorbemerkungen	234
2. Analyse auf Ebene der Arbeitsamtsbezirke	234
2.1 Deskriptive Analyse	235
2.2 Effektivitätsanalyse	235
2.3 Effizienzanalyse	239
2.4 Implementations- und Prozessanalyse	239

Sechstes Kapitel

Ein Evaluationskonzept	241
1. Evaluationsmodule	241
2. Evaluation Mitte 2005	248
2.1 Mikroökonomische Analysen	248
2.1.1 Erhebungen in den Arbeitsämtern	248
2.1.2 Eingliederungszuschüsse	249
2.1.3 Förderung der beruflichen Weiterbildung	251
2.1.4 Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen	253
2.1.5 Trägermaßnahmen (Integrationsverträge)	253
2.1.6 Förderung der Existenzgründung	256
2.1.6.1 Förderung durch Existenzgründungszuschuss (Ich-AG)	256
2.1.6.2 Förderung durch Überbrückungsgeld	256
2.1.7 Mini- und Midi-Jobs	258
2.1.7.1 Evaluation auf Arbeitnehmerebene	258
2.1.7.2 Evaluation auf Unternehmensebene	260
2.1.8 Vermittlung	261
2.1.8.1 Verweildaueranalysen	261
2.1.8.2 Vermittlungsgutschein	265
2.1.9 Personal-Service-Agenturen	267
2.1.10 Förderung der Leiharbeit	270
2.1.11 Verschärfung der Zumutbarkeitsvorschriften	270
2.1.12 Meldepflicht	272
2.1.13 Sperrzeit	272
2.1.14 Transfermaßnahmen und Transferkurzarbeitergeld	272
2.1.15 Spezielle Maßnahmen für ältere Arbeitnehmer	274
2.1.16 Arbeitslosengeld II	277
2.2 Makroökonomische Analyse	277
3. Evaluation Mitte 2006	278
3.1 Mikroökonomische Analysen	279
3.1.1 Erhebungen in den Arbeitsämtern	279

3.1.2	Eingliederungszuschüsse	280
3.1.3	Förderung der beruflichen Weiterbildung	280
3.1.4	Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen	283
3.1.5	Trägermaßnahmen (Integrationsverträge)	285
3.1.6	Förderung der Existenzgründung	285
3.1.6.1	Förderung durch Existenzgründungszuschuss (Ich-AG)	285
3.1.6.2	Förderung durch Überbrückungsgeld	287
3.1.7	Mini- und Midi-Jobs	289
3.1.8	Vermittlung	291
3.1.9	Personal-Service-Agenturen	293
3.1.10	Förderung der Leiharbeit	295
3.1.11	Verschärfung der Zumutbarkeitsvorschriften	295
3.1.12	Meldepflicht	296
3.1.13	Sperrzeit.	296
3.1.14	Transfermaßnahmen und Transferkurzarbeitergeld	298
3.1.15	Spezielle Maßnahmen für ältere Arbeitnehmer	298
3.1.16	Arbeitslosengeld II	300
3.2	Makroökonomische Analyse	300
4.	Stichprobenplan	300

Siebtes Kapitel

Zusammenfassende Bewertung	304
---	-----

Literaturverzeichnis	305
---------------------------------------	-----

Sachregister	315
-------------------------------	-----

Verzeichnis der Übersichten

Übersicht 1:	Überblick über europäische Evaluationsstudien	36
Übersicht 2:	Ausgewählte mikroökonomische Evaluationen der Weiterbildung in Ostdeutschland.	39
Übersicht 3:	Ausgewählte mikroökonomische Evaluationen der Weiterbildung in Westdeutschland	40
Übersicht 4:	Ausgewählte mikroökonomische Evaluationen der ABM in Ostdeutschland	41
Übersicht 5:	Ausgewählte makroökonomische Evaluationen	43
Übersicht 6:	Module der Begleitung und Bewertung	51
Übersicht 7:	Struktur der Indikatoren im Monitoring- und Evaluationssystem für Qualifizierungsprojekte	52
Übersicht 8:	Prozess der Erbringung arbeitsmarktbezogener Dienstleistungen	85
Übersicht 9:	Indikatoren zu den Rahmenbedingungen für die Erbringung arbeitsmarktbezogener Dienstleistungen	87
Übersicht 10:	Indikatoren zu Strategiefähigkeit und Politikgestaltung.	89
Übersicht 11:	Indikatoren zur Kooperation mit Trägern und Dritten.	90
Übersicht 12:	Indikatoren zur Kooperation mit anderen Ämtern.	91
Übersicht 13:	Indikatoren zum Personaleinsatz bei der Vermittlung	92
Übersicht 14:	Indikatoren zum Personaleinsatz bei der Arbeitgeberbetreuung .	93
Übersicht 15:	Indikatoren zur Anpassungsfähigkeit des Personaleinsatzes und Leistungsbereitschaft der Mitarbeiter.	93
Übersicht 16:	Indikatoren zur Qualität der Dienstleistungen (Arbeitsuchende)	94
Übersicht 17:	Indikatoren zu den Selbstinformationssystemen	95
Übersicht 18:	Indikatoren zur Qualität der Dienstleistungen (Unternehmen). .	96
Übersicht 19:	Indikatoren zur Beteiligung am Arbeitsmarktausgleich	96
Übersicht 20:	Indikatoren zum Output der Arbeitsamtsaktivitäten	98
Übersicht 21:	Daten zur Kostenbilanzierung bei Einschaltung Dritter	115

Verzeichnis der Schaubilder

Schaubild 1: Zeitachse für die Evaluation – Überblick	24
Schaubild 2: Der Difference-in-Differences-Ansatz	73
Schaubild 3: Durchführung der Evaluation	243
Schaubild 4: Zeitachse – Eingliederungszuschüsse	250
Schaubild 5: Zeitachse – FbW-Maßnahmen	252
Schaubild 6: Zeitachse – ABM / SAM	254
Schaubild 7: Zeitachse – Trägermaßnahmen	255
Schaubild 8: Zeitachse – Förderung der Existenzgründung	257
Schaubild 9: Zeitachse – Geringfügige Beschäftigungsverhältnisse (Mini-Jobs) und Midi-Jobs.	259
Schaubild 10: Zeitachse – Verweildauer in Arbeitslosigkeit.	262
Schaubild 11: Zeitachse – Laufzeit offener Stellen	263
Schaubild 12: Zeitachse – Verweildauer in Beschäftigung.	264
Schaubild 13: Zeitachse – Vermittlungsgutschein	266
Schaubild 14: Zeitachse – Personal-Service-Agenturen	268
Schaubild 15: Zeitachse – Verschärfung der Zumutbarkeitsvorschriften.	271
Schaubild 16: Zeitachse – Sozialplanmaßnahmen und Strukturkurzarbeitergeld.	273
Schaubild 17: Zeitachse – Entgeltsicherung für ältere Arbeitnehmer (24 Monate Anspruch auf ALG)	275
Schaubild 18: Zeitachse – Arbeitslosengeld II vs. Arbeitslosenhilfe	276
Schaubild 19: Zeitachse II – Eingliederungszuschüsse.	281
Schaubild 20: Zeitachse II – FbW-Maßnahmen.	282
Schaubild 21: Zeitachse II – ABM-neu	284
Schaubild 22: Zeitachse II – Trägermaßnahmen	286

Schaubild 23:	Zeitachse II – Förderung der Existenzgründung	288
Schaubild 24:	Zeitachse II – Mini- und Midi-Jobs.	290
Schaubild 25:	Zeitachse II – Verweildauer in Arbeitslosigkeit und Beschäftigung sowie Laufzeit offener Stellen	292
Schaubild 26:	Zeitachse II – Personal-Service-Agenturen.	294
Schaubild 27:	Zeitachse II – Neufassung der Sperrzeitregelung.	297
Schaubild 28:	Zeitachse II – Transfermaßnahmen und Transferkurzarbeitergeld.	299

Verzeichnis der Tabellen

Tabelle 1:	Stichprobenplan.	301
------------	--------------------------	-----