INHALTSVERZEICHNIS

Zum Geleit V

Vorwort VII

Verzeichnis der Abbildungen XIII

Verzeichnis der Tabellen XIV

Verzeichnis der Anlagen (Anhang) XVI

1. Einleitung und Problemstellung 1

2. Ziele und Durchführung der Untersuchung 3

3. Auswahl der Untersuchungsbeispiele 7

4. Quellen und Arbeitsmethoden 8

4.1. Schriftliche Quellen 9

4.2. Statistisches Material 10

4.3. Befragungen 11

4.4. Sonstige Quellen 13

5. Folgen des Verlustes von verordneter Zentralität 15

5.1. Funktionsveränderungen in den ehemaligen Kreisstädten durch Neuordnungen bei Ämtern, Institutionen und Verbänden 15

5.1.1. Politisch-administrative Rahmenbedingungen 15

5.1.2. Varianten der Durchführung von Neuordnungsmaßnahmen in den Untersuchungsorten 15

5.1.3. Zusammenfassung 17

5.2. Ämter, Institutionen und Verbände als zentralitätskonstituierende Elemente — Versuch einer Bewertung 17

5.2.1. Landratsämter einschließlich angegliederter staatlicher Dienststellen 18

5.2.2. Landwirtschaftsämter 19

5.2.3. Forstämter 20

5.2.4. Finanzämter 21

5.2.5. Amtsgerichte 21

5.2.6. Staatliche Gesundheitsämter 22

5.2.7. Polizeiinspektionen 23

5.2.8. Sparkassen 24

5.2.9. Kreisbüchereien 24

5.2.10. Kreisbauhöfe 25

5.2.11. Kreisbildstellen 25

5.2.12. Kreisjugendringe 25

5.2.13. Kreisbildungswerke und -musikschulen 26

5.2.14. Industrie- und Handelsgremien und Kreishandwerkerschaften 27

5.2.15. Geschäftsstellen der Allgemeinen Ortskrankenkassen ... 27
5.2.16. Verbände ... 28
5.2.17. Zusammenfassung ... 29
5.3. Wirtschaftsstrukturelle Auswirkungen der Kreisgebietsreform auf die Untersuchungsorte ... 30
5.3.1. Arbeitsplatzverluste ... 30
5.3.2. Ausmaß von Kaufkraftverlusten durch Umorientierungen von Landratsamtsbesuchern und -bediensteten auf die heutigen Kreisstädte ... 31
5.3.2.1. Landratsamtsbesucher ... 32
5.3.2.2. Landratsamtsbedienstete ... 32
5.3.2.3. Umsatzentwicklung im Einzelhandel der Untersuchungsorte ... 34
5.3.3. Veränderungen im Bestand der Einzelhandels- und Dienstleistungsbetriebe in den Untersuchungsorten ... 35
5.3.3.1. Entwicklung der gewerblichen Mobilität im Einzelhandels- und Dienstleistungssektor ... 35
5.3.3.2. Quantitative Entwicklung ausgewählter Dienstleistungseinrichtungen ... 38
5.3.4. Zusammenfassung ... 39
5.4. Wohnsitzverlagerungen von Bediensteten bei Ämtern, Institutionen und Verbänden ... 41
5.5. Die Kreisgebietsreform und ihre Folgen aus der Sicht der Bevölkerung in den Altlandkreisen und den ehemaligen Kreisstädten ... 43
5.5.1. Folgen aus der Sicht der Bürger ... 43
5.5.2. Folgen aus der Sicht der Landratsamtsbediensteten ... 46
5.5.3. Zusammenfassung ... 47
5.6. Ausgleichsmaßnahmen für den Verlust des Kreisverwaltungssitzes in den Untersuchungsorten ... 51
5.6.1. Hilpoltstein ... 51
5.6.2. Scheinfeld ... 52
5.6.3. Ebermannstadt ... 52
5.6.4. Naila ... 53
5.6.5. Rehau ... 53
5.6.6. Stadtsteinach ... 55
5.6.7. Staffelstein ... 57
5.6.7.1. Analyse der touristischen Nachfrage für die Obermain Therme Staffelstein ... 57
5.6.7.1.1. Nutzungsstrukturen und Bedeutung der einzelnen Fremdenverkehrsarten ... 57
5.6.7.1.2. Sozioökonomische Grundstrukturen der Besucher ... 58
5.6.7.1.3. Regionale Herkunft der Besucher ... 59
5.6.7.1.4. Entscheidungsverhalten und Beurteilung der Obermain Therme ... 59
5.6.7.2. Schlußbemerkungen ... 61
5.6.8. Zusammenfassung ... 61
5.7. Exkurs: Folgen des Verlustes der Kreisfreiheit, dargestellt am Beispiel der Stadt Selb ... 62
5.7.1. Hypothese 1: Bürgerferne der Verwaltung durch den Verlust von Verwaltungsaufgaben, Ämtern, Institutionen und Verbänden? ... 64
5.7.2. Hypothese 2: Schwächung der Finanzkraft durch der Abführung der Kreisumlage? ... 65
5.7.3. Hypothese 3: Wirtschaftliche Beeinträchtigungen durch Arbeitsplatz- und Kaufkraftverluste? ... 66
5.7.3.1. Arbeitsplatzverluste im Dienstleistungssektor ... 66
5.7.3.2. Abschätzung möglicher Kaufkraftverluste ... 67

5.7.3.3. Entwicklung des Bestandes ausgewählter Dienstleistungseinrichtungen 68
5.7.4. Zusammenfassung 68

6. Fazit 68

Literaturverzeichnis 70

Tabellen 73

Anhang: Fragebogen

VERZEICHNIS DER ABBILDUNGEN

Abb. 1: Die Bayerischen Landkreise vor und nach der Kreisgebietsreform 1972
a) Kreisgrenzen vor der Reform 4
b) Kreisgrenzen nach der Reform 5

Abb. 2: Entwicklung der gewerblichen Mobilität im Einzelhandels- und Dienstleistungssektor ehemaliger Kreisstädte (1965 - 1985 bzw. 1990) 36/37

Abb. 3: Image der ehemaligen und heutigen Kreisstädte als Versorgungsorte 40

Abb. 4: Auswirkungen des Kreissitzverlustes aus der Sicht von Bürgern aus den Altlandkreisen und den ehemaligen Kreisstädten 44

Abb. 5: Auswirkungen des Kreissitzverlustes aus der Sicht der Landratsamtsbediensteten aus den Altlandkreisen 45

Abb. 6: Ausstattungsmängel der ehemaligen Kreisstädte aus der Sicht ihrer Bürger 49

Abb. 7: Positive (Ausstattungs-)Merkmale der ehemaligen Kreisstädte aus der Sicht ihrer Bürger 50

Abb. 8: Entwicklung ausgewählter Fremdenverkehrsdaten Ebermannstadts
a) Entwicklung der Gäste- und Übernachtungszahlen in Ebermannstadt 1966-1990 54
b) Entwicklung der Zahl der Gästebetten in Ebermannstadt 1966-1990 54

Abb. 9: Entwicklung ausgewählter Fremdenverkehrsdaten Stadtsteinachs
a) Entwicklung der Gästezahlen in Stadtsteinach 56
b) Entwicklung der Übernachtungszahlen in Stadtsteinach 1972-1990 56

Abb. 10: Regionale Herkunft der Besucher der Obermain Therme Staffelstein (nach Landkreisen bzw. kreisfreien Städten) 60

VERZEICHNIS DER TABELLEN

Tab. 1: Kommunale Gliederung Frankens vor und nach der Kreisgebietsreform 1972 74

Tab. 2: Bevölkerungsentwicklung ehemaliger Kreisstädte in Franken 75

Tab. 3: Ehemalige Kreisstädte in Franken, gruppiert nach Lagetyp und Bevölkerungsentwicklung 76

Tab. 4: Besucherstruktur und Beteiligung der Landratsamtsbesucher an den Befragungen 77

Tab. 5: Durch die Kreisgebietsreform in Hilpoltstein ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 78

Tab. 6: Durch die Kreisgebietsreform in Scheinfeld ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 80

Tab. 7: Durch die Kreisgebietsreform in Ebermannstadt ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 82

Tab. 8: Durch die Kreisgebietsreform in Naila ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 84

Tab. 9: Durch die Kreisgebietsreform in Rehau ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 86

Tab. 10: Durch die Kreisgebietreform in Stadtsteinach ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 88

Tab. 11: Durch die Kreisgebietsreform in Staffelstein ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzveränderungen 90

Tab. 12: Frequentierung der Verwaltungsabteilungen bei den heutigen Landratsämtern 92

Tab. 13: Arbeitsplätze im Dienstleistungssektor ehemaliger Kreisstädte 1970 und 1987 (Erwerbstätige am Arbeitsort) 94

Tab. 14: Umfang der Kopplungen von Landratsamtsbesuchen mit Versorgungsgängen in den heutigen Kreisstädten 95

Tab. 15: Häufigkeit von Versorgungsgängen der Landratsamtsbediensteten und von Bürgern aus den Altlandkreisen in den heutigen Kreisstädten im Vergleich 96

Tab. 16: Versorgungsorientierung der Landratsamtsbediensteten und von Bürgern aus den Altlandkreisen im Vergleich 98

Tab. 17: Selbsteinschätzung der Landratsamtsbediensteten hinsichtlich ihrer Versorgungsorientierung 102

Tab. 18: Absolute und prozentuale Entwicklungsdaten des Einzelhandels in den ehemaligen (E) und den heutigen (H) Kreisstädten im Vergleich ... 103

Tab. 19: Quantitative Entwicklung ausgewählter Dienstleistungseinrichtungen in den ehemaligen (E) und heutigen (H) Kreisstädten im Vergleich ... 105
a) Hilpoltstein-Roth ... 105
b) Scheinfeld-Neustadt/A. ... 106
c) Ebermannstadt-Forchheim ... 107
d) Naila-Hof ... 108
e) Rehau-Hof ... 109
f) Stadtsteinach-Kulmbach ... 110
g) Staffelstein-Lichtenfels ... 111

Tab. 20: Vergleich ausgewählter Strukturdaten der ehemaligen (E) und heutigen (H) Kreisstädte aus der Zeit vor der Kreisgebietsreform ... 112

Tab. 21: Wohnortbindung der Landratsamtsbediensteten ... 113

Tab. 22: Motive der Wohnortbindung der Landratsamtsbediensteten ... 114

Tab. 23: Beurteilung des zeitlichen Aufwands für die Fahrt vom Wohnort zur Kreisverwaltung durch die Landratsamtsbesucher ... 115

Tab. 24. Beurteilung des Fahrtkostenaufwands für die Fahrt vom Wohnort zur Kreisverwaltung durch die Landratsamtsbesucher ... 115

Tab. 25: Von den Landratsamtsbesuchern für die Fahrt vom Wohnort zur Kreisverwaltung benutzte Verkehrsmittel ... 116

Tab. 26: Zeitlicher Aufwand der Landratsamtsbesucher für die Fahrt vom Wohnort zur Kreisverwaltung ... 116

Tab. 27: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermittel in Hilpoltstein ... 117

Tab. 28: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermittel in Scheinfeld ... 118

Tab. 29: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermitttel in Ebermannstadt ... 119

Tab. 30: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermittel in Naila ... 119

Tab. 31: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermittel in Rehau ... 120

Tab. 32: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermittel in Stadtsteinach ... 120

Tab. 33: Verwendung der für den Kreissitzverlust gewährten Strukturfördermitttel in Staffelstein 121

Tab. 34: Entwicklung ausgewählter Fremdenverkehrsdaten Staffelsteins 121

Tab. 35: Durch den Verlust der Kreisfreiheit in Selb ausgelöste Funktions-, Arbeitsplatz- und Wohnsitzverlagerungen 122

Tab. 36: Finanzielle Entlastung der Stadt Selb 1973 infolge der Übernahme von Trägerschaften öffentlicher Einrichtungen durch den Landkreis Wunsiedel 124

Tab. 37: Arbeitsplatzstruktur in Selb 1970 und 1987 (Erwerbstätige am Arbeitsort nach Wirtschaftsbereichen) 125

Tab. 38: Entwicklungsdaten des Einzelhandels in Selb 125

Tab. 39: Quantitative Entwicklung ausgewählter Dienstleistungseinrichtungen in der ehemals kreisfreien Stadt Selb und in der heutigen Kreisstadt Wunsiedel im Vergleich 126

VERZEICHNIS DER ANLAGEN (ANHANG)

Teil 1: Fragebogen für Bürgerbefragungen in den ehemaligen Kreisstädten (Beispiel Naila)

Teil 2: Fragebogen für Landratsamtsbesucher aus den Altlandkreisen (Beispiel Naila-Hof)

Teil 3: Fragebogen für Landratsamtsbedienstete aus den Altlandkreisen (Beispiel Naila-Hof)

Teil 4: Fragebogen für Besucherbefragung bei der Obermain Therme Staffelstein