

Inhaltsverzeichnis

Gebhard Zimmermann

Vorwort 9

Gebhard Zimmermann

Die Steuerung der öffentlichen Aufgabenerfüllung durch finanzielle Mittel in Zeiten der Finanznot 11

- I. Die zunehmende Einengung der finanziellen Handlungsspielräume 11
- II. Finanzwirtschaftliche Steuerung der Aufgabenerfüllung 12
- III. Finanzierungs- und Organisationsmodelle zur nachhaltigen Verminderung der Finanznot 16

Werner Noll und Werner Ebert

unter Mitarbeit von Steffen Meyer

Finanznot der Kommunen im Kontext von Bund und Ländern 19

- I. Einführung: Problemstellung und Vorgehensweise 19
- II. Was versteht man unter einer Finanznot? 25
 - 1. Ökonomische, finanzwissenschaftliche und juristische Definition von Finanznot 25
 - 2. Indikatoren der finanzwirtschaftlichen Analyse 27
- III. Die finanzwirtschaftliche Lage der Kommunen 30
 - 1. Ein Gesamtüberblick von Bund, Ländern und Gemeinden 30
 - a) Die Entwicklung der Finanzen des Bundes 36
 - b) Die Entwicklung der Länderfinanzen 44
 - c) Die Kommunalfinanzen im Vergleich zu Bund und Ländern 48
 - 2. Sachlich und räumlich strukturelle Differenzierung der Kommunalfinanzen 51
 - a) Kenngrößen kommunaler Haushalte 51
 - b) Entwicklungstendenzen bei Einnahmen und Ausgaben in den Kommunen 54

aa)	Entwicklung und Struktur der kommunalen Einnahmen	56
bb)	Entwicklung und Struktur der kommunalen Ausgaben	61
c)	Gliederung der Kommunen nach Größenklassen und ökonomisch-rechtlicher Funktion	69
IV.	Ursachen von Finanznot und Möglichkeiten ihrer Vermeidung	74
1.	Ursachen der Finanznot	75
a)	Externe Ursachen der zunehmenden Finanzprobleme	76
b)	Interne Ursachen der zunehmenden Finanzprobleme	79
c)	Strukturelle Ursachen der Finanzkrise	81
2.	Strategien zur Vermeidung von Finanznot	84
V.	Ausblick	91

Ulrich Kirchhoff

Aktuelle Organisations- und Finanzierungsinstrumente im öffentlichen Infrastrukturbereich 93

I.	Ausgangslage	93
II.	Elemente komplexer Finanzierungs- und Organisationsmodelle	96
1.	Vielzahl von Finanzierungsalternativen im Überblick	97
a)	Kommunalkredit	98
b)	Kommunale Bürgschaft	99
c)	Kommunales Leasing	99
d)	Fonds-Finanzierung	100
e)	Forfaitierung	101
f)	Beteiligungsfinanzierung	103
2.	Aktuelle Organisationsmodelle	104
a)	Betreibermodell	105
b)	BOT-Modell	107
c)	Kooperationsmodell	107
d)	Konzessionsmodell	108
e)	Contractingmodell	109
III.	Beispiele im kommunalen Bereich	112
IV.	Kriterien für die kommunale Entscheidung	115
V.	Schlußbetrachtung	117

Helmut Cox

**Die Interdependenz von öffentlicher Leistungszielkonzeption
und Finanzierungsinstrumentarium bei öffentlichen Unternehmen** 125

- I. Das Problem: Die Vereinbarkeit von Finanzierungs- und Leistungszielkonzeption 125
- II. Zum hier verwendeten Finanzierungs- und Leistungszielbegriff und zu den zu untersuchenden Finanzierungsinstrumenten 128
- III. Elemente einer »öffentlichen« Leistungszielkonzeption als Referenzbasis zur Bewertung des Finanzierungsinstrumentariums 130
- IV. Die Zielbeziehungen zwischen öffentlicher Leistungszielkonzeption und Fremdkapital- und Eigenkapitalzuführung (Privatisierung) 133
- V. Öffentliche Leistungsziele in neueren Organisations- und Sonderfinanzierungsmodellen: Leasingfinanzierung, Immobilienfonds, Betreiber-, Kooperations- und Konzessionsmodelle 141
- VI. Schlußbetrachtung 144

Heinz Bolsenkötter

**Finanzierungsformen und Erfüllung öffentlicher Aufgaben
in betriebswirtschaftlicher Sicht** 145

- I. Einführung: Finanzierungsformen 145
- II. Grundsätzliches zur Interessenlage und zum Interessenausgleich 148
 - 1. Interessen und Interessensgegensätze bei den verschiedenen Finanzierungsinstrumenten 148
 - 2. Zur Charakterisierung der Finanzierungsinstrumente 149
- III. Wege des Ausgleichs der Interessen bei der Erfüllung öffentlicher Aufgaben 151
 - 1. Aufbauorganisation 152
 - a) Unternehmensorganisation 152
 - b) Objektbezogene Organisation, Sonderformen der Finanzierung 154
 - 2. Beteiligungsverwaltung bei der Trägerkommune 155
 - 3. Vertragliche Regelungen 156
 - 4. Instrumente 158
 - 5. Aufgabenwahrnehmung 159
- IV. Abschließende Bemerkungen 160

Karl Oettle

Öffentliche Aufgaben auf verschiedenen gebietskörperschaftlichen Ebenen	163
I. Vorbemerkungen	163
II. Kurzcharakteristik öffentlicher Leistungsaufgaben im allgemeinen	164
III. Öffentliche Aufgaben auf verschiedenen Ebenen der Gebietskörperschaften	168
IV. Kapitaleinsatz zur Erfüllung öffentlicher Aufgaben	169
Autorenverzeichnis	173