

Inhaltsverzeichnis

Seite

Vorwort V

Rudolf Schäfer, Hans-Joachim Stricker:
Probleme und Aufgaben der Kommunalpolitik in den 90er Jahren.
Ergebnisse einer Befragung von Schlüsselpersonen in 13 west-
deutschen Mittel- und Großstädten in den Jahren 1987/1988.

1	Fragestellung und Methode	4
1.1	Fragestellung	4
1.2	Methode	4
1.2.1	Vergleichende Fallstudien in 13 Städten	4
1.2.2	Durchführung der Fallstudien	5
1.3	Darstellung der Ergebnisse	7
1.4	Datengrundlage	7
2	Gesamtrend der vergangenen Jahre und Perspek- tiven der Bevölkerungsentwicklung für die 90er Jahre	8
2.1	Natürliche Bevölkerungsentwicklung	10
2.2	Wanderungen	10
2.3	Alters- und sozialstrukturelle Veränderungen	13
2.4	Langfristige Perspektiven der Bevölkerungsentwicklung	16
3	Aufgabenfelder, die von der Bevölkerungsentwicklung geprägt werden; bisherige und künftige Lösungsansätze	18
3.1	Wohnungsmarkt/Wohnungsbau	18
3.2	Bevölkerungsbezogene Infrastruktur	20
3.3	Sonstige Infrastruktur	22
4	Trends und Auswirkungen der Bevölkerungs- entwicklung auf die Kommunalpolitik	23
4.1	Grundzüge der Problem- und Aufgabenentwicklung	23
4.1.1	Entwicklung zentraler Einflußfaktoren und Trends der Siedlungsentwicklung	23
4.1.2	Generelle Zielsetzungen und Schwerpunkte der kommunalen Siedlungs- und Städtebaupolitik	24
4.1.3	Siedlungsentwicklung und Städtebaupolitik als kommunal- politische Querschnittsaufgabe	26
4.2	Probleme und Aufgabenentwicklung im Handlungsfeld „Wohnen“	27
4.2.1	Entwicklung des kommunalen Handlungsbedarfs	27
4.2.2	Künftige Schwerpunkte der Kommunalpolitik im Bereich „Wohnen“	31
4.3	Probleme und Aufgabenentwicklung im Handlungsfeld „Gewerbe“	35

	Seite	
4.3.1	Gewerbliche Entwicklung als Bestimmungsfaktor der Städtebaupolitik	35
4.3.2	Konzepte der Siedlungs- und Städtebaupolitik im Bereich „Gewerbe“	38
4.4	Problem- und Aufgabenentwicklung im Handlungsfeld „Verkehr“	40
4.4.1	Bestimmungsfaktoren und Handlungsanlässe der kommunalen Verkehrspolitik	40
4.4.2	Künftige Schwerpunkte kommunaler Verkehrspolitik	42
4.5	Fazit	44
5	Kommunale Wirtschaftspolitik	45
5.1	Entwicklung zentraler Einflußfaktoren und Trends der Wirtschaftsentwicklung	45
5.2	Probleme und Aufgabenentwicklung im Handlungsfeld „Wirtschaft“	47
5.2.1	Wirtschaftsstruktureller Wandel als Problembereich und kommunalpolitischer Handlungsanlaß	47
5.2.1.1	Allgemeine Tendenzen	47
5.2.1.2	Einzelne Bestimmungsfaktoren der wirtschaftsstrukturellen Entwicklung	49
5.2.2	Entwicklung der zentralörtlichen Funktion in den Städten	51
5.2.3	Entwicklung der Standortfaktoren	53
5.2.3.1	Überörtliche Lagegunst und Erreichbarkeit	53
5.2.3.2	Entwicklung der Standortfaktoren im Bereich Bildung, Ausbildung, Information	55
5.2.3.3	Flächen- und Mikrostandortsituation	56
5.3	Ziele und Maßnahmen der kommunalen Wirtschaftsförderung	60
5.3.1	Generelle Zielsetzungen und Schwerpunkte der kommunalen Wirtschaftspolitik	60
5.3.1.1	Oberziele kommunaler Wirtschaftspolitik	60
5.3.1.2	Zentrale Handlungsfelder und Adressaten der kommunalen Wirtschaftspolitik	61
5.3.1.3	Kommunale Wirtschaftspolitik als Querschnittsaufgabe	62
5.3.1.4	Kommunale Wirtschaftspolitik im Gesamtsystem der Wirtschaftsförderung	63
5.3.2	Künftige Schwerpunkte der Kommunalpolitik im Bereich „Wirtschaft“.	64
5.3.2.1	Stärkung bzw. Neuorientierung der zentralörtlichen Funktionen	64
5.3.2.2	Gewerbestandortpolitik als zentrales Element der Standortvorsorge	66
5.3.2.3	Förderung der wirtschaftsrelevanten Infrastruktur	69

	Seite	
5.3.2.4	Möglichkeiten der Wirtschaftsstrukturpolitik auf kommunaler Ebene	71
5.3.2.5	Kommunale Arbeitsmarktpolitik	72
5.3.2.6	Möglichkeiten der Wirtschaftsförderung im Rahmen der kommunalen Finanz- und Tarifpolitik	74
5.3.2.7	Perspektiven für die Organisation und das Management der kommunalen Wirtschaftsförderung	75
5.4	Fazit	76
6	Kommunale Umweltpolitik	77
6.1	Ausgangslage im Umweltbereich	77
6.1.1	Handlungsanlässe und Zielrichtung der kommunalen Umweltpolitik	77
6.1.2	Entwicklung zentraler Einflußfaktoren	78
6.2	Probleme und Handlungsansätze in den einzelnen Aufgabenbereichen der Umweltpolitik	79
6.2.1	Wasserversorgung/Wasserwirtschaft/Abwasserentsorgung	79
6.2.1.1	Problemlage	79
6.2.1.1.1	Wasserversorgung/Wasserwirtschaft	79
6.2.1.1.2	Abwasserentsorgung	81
6.2.1.2	Konzepte im Bereich Wasser/Abwasser	82
6.2.2	Abfall	86
6.2.2.1	Problemlage	86
6.2.2.2	Konzepte im Bereich Abfall	87
6.2.3	Lärm	89
6.2.3.1	Problemlage	89
6.2.3.2	Konzepte im Bereich Lärm	90
6.2.4	Boden	91
6.2.4.1	Problemlage	91
6.2.4.2	Konzepte im Bereich Boden	92
6.2.5	Luft	94
6.2.5.1	Problemlage	94
6.2.5.2	Konzepte im Bereich Luftreinhaltung	95
6.2.6	Freiflächen, Naturschutz, Landschaftspflege	96
6.2.6.1	Problemlage	96
6.2.6.2	Konzepte im Bereich Freiflächen, Naturschutz, Landschaftspflege	98
6.2.7	Energiepolitik	101
6.2.7.1	Problemlage	101
6.2.7.2	Konzepte im Bereich der Energiepolitik	101
6.2.8	Verkehrspolitik	104
6.2.8.1	Problemlage	104
6.2.8.2	Konzepte in der Verkehrspolitik	105

Inhaltsverzeichnis

	Seite
6.3	Organisation und Strategien der kommunalen Umweltpolitik 107
7	Literaturverzeichnis 109
 Bruno Weinberger:	
	Kommunalpolitik in den 90er Jahren. Befragung führender
	Kommunal-
	politiker in zehn Städten. 115
1	Einleitung 116
2	Rückblick auf die letzten 10 Jahre 116
3	Künftige Entscheidungsfelder 116
4	Bevölkerungsentwicklung 118
5	Wirtschaft 120
6	Siedlung, Verkehr 122
7	Kommunale Sozialpolitik 127
8	Kultur, Freizeit, Bildung 129
9	Kommunale Umweltpolitik 131
10	Allgemeine Aufgabenentwicklung 133
11	Kommunalverfassung 134
12	Organisation, Personal, Finanzen 136
 Karl-Heinz van Kaldenkerken:	
	Organisation, Personalwirtschaft und Steuerung des
	Verwaltungssystems 139
1	Einleitung 140
2	Organisationsaufbau 140
2.1	Besondere Organisationsformen 141
2.2	Informations- und Kommunikationstechnik 142
2.3	Erledigung der Organisationsaufgaben 143
3	Organisationsarbeit und Personalwirtschaft 143
3.1	Personalwirtschaft 144
3.1.1	Stellenplanpolitik und Personalbedarf 144
3.1.2	Personalplanung 145
3.1.3	Personalstruktur 146
3.1.4	Personalentwicklung 146
3.2	Personalvertretung und Verwaltungshandeln 147
3.3	Steuerung des Verwaltungssystems 147

λ	Oscar W. Gabriel:	
	Wertewandel, kommunale Lebensbedingungen und die Aufgaben der Kommunen am Beginn der neunziger Jahre. Eine empirische Analyse politischer Einstellungen kommunaler Mandatsträger in 14 Städten	149
1	Das Untersuchungsproblem: Kommunale Lebensbedingungen, politische Wertvorstellungen und kommunale Aufgaben	151
2	Die Datenbasis, das methodische Vorgehen und der Aufbau der Untersuchung	154
3	Das Konzept der Alten und der Neuen Politik und seine Bedeutung für den Wandel kommunaler Aufgaben . . .	155
3.1	Begriff und Bedeutung von Werten und Wertorientierungen .	155
3.2	Alte und Neue Politik im Rahmen der Werteforschung . . .	158
3.2.1	Annahmen über Inhalt und Verlauf des Wertewandels . . .	158
3.2.2	Alte und Neue Werte in der nationalen und lokalen Politik .	163
3.2.3	Neue und Alte Werte in der Kommunalpolitik der untersuchten Städte	165
4	Die Einschätzung der örtlichen Lebensbedingungen . .	176
5	Neue und alte Aufgaben in der Kommunalpolitik – Der Wandel der kommunalen Prioritätenstruktur und die Neue Politik	182
5.1	Das Konzept der Issue-Orientierungen	182
5.2	Prioritätenverschiebungen in der nationalen Politik	183
5.3	Prioritätenverschiebungen in der Kommunalpolitik	186
5.4	Die kommunalpolitische Prioritätenstruktur in den untersuchten Gemeinden	189
5.4.1	Die Bewertung der Wichtigkeit der gegenwärtigen kommunalen Aufgaben	189
5.4.2	Die Brauchbarkeit der Unterscheidung zwischen Aufgaben der Alten und der Neuen Politik	193
5.4.2.1	Die Veränderungen des kommunalen Aufgabenprofils in der Dimension Vergangenheit/Gegenwart/Zukunft	193
5.4.2.2	Die Struktur der Aufgaben im Kontext der Wertewandelsdebatte	200
6	Die Zufriedenheit mit der aktuellen Situation und mit den Leistungen der Parteien auf den Gebieten der Alten und der Neuen Politik	204
6.1	Die Zufriedenheit mit dem Realisierungsgrad der Ziele . . .	204
6.2	Die Leistungen der Parteien	207

	Seite
7 Wertorientierungen und wahrgenommene Lebensbedingungen als Bestimmungsfaktoren der Prioritätenstruktur	211
7.1 Die Bedeutung des Materialismus-Postmaterialismus-Phänomens für die kommunale Agenda	213
7.2 Die Einschätzung der kommunalen Lebensbedingungen als Bestimmungsfaktor der Wichtigkeit kommunaler Aufgaben und der Zufriedenheit mit ihrer Erledigung	216
7.3 Ein integriertes Modell zur Analyse der Einstellungen der Ratsmitglieder zu den Aufgaben der Kommunen	220
8 Schlußbemerkung	222
9 Literaturverzeichnis	223
Hilmar von Wersebe:	
Eine soziologische Analyse zum Status der kommunalen Selbstverwaltung und zur Entwicklung kommunaler Aufgaben. Interpretation einer bundesweiten repräsentativen Umfrage.	237
1 Einleitung	238
2 Neufassung der Ursachen des Wertewandels	238
2.1 Differenzierung und Integration	243
2.1.1 Die bürokratische Organisation organischer Solidarität	245
2.1.2 Die „demokratische“ Organisation organischer Solidarität	247
2.2 Einige empirische Resultate zum Stand des Wertpluralismus im Jahre 1986	249
2.2.1 Definition der Konzepte	249
2.2.2 Operationalisierung der Konzepte	250
2.2.3 Interpretation der Skala AULIS.	252
3 Charakterisierung der Werträger	253
3.1 Optimismus	253
3.2 Gesetzestreue	253
3.3 Parteipräferenz	254
4 Hat der Pluralismus Bestand?	256
5 Einige empirische Resultate zum Zusammenhang von Wertorientierungen und kommunalen Aufgaben	259
5.1 Wahlverwandtschaften zwischen Aufgaben und Werten	261
6 Die Zukunft der kommunalen Selbstverwaltung	264

	Seite
7	Zusammenfassung 265
8	Anhang 267
9	Literaturverzeichnis 272

Klaus Simon:

	Aufgabenwandel im kommunalen politischen System. Akteure und Themen der neuen Politik in Konstanz 1970–1985. 275
--	---

1	Einführung in die Fragestellung 277
2	Anlage der Untersuchung 278
3	Theorien zur Entwicklung kommunaler Probleme 278
3.1	Stadtentwicklung als komplexer Ansatz 279
3.2	Wertewandel 280
4	Theorien zur Definition neuer Aufgaben im kommunalen Entscheidungs- und Willensbildungsprozeß 281
4.1	Lokales Parteiensystem 282
4.2	Rat, Verwaltung und Wirtschaft als weitere Akteure im kommunalpolitischen Willensbildungsprozeß 284
4.2.1	Ökonomie und Ökologie im Aufgabenwandel 285
4.2.2	Funktionsschwerpunkte der demokratisch legitimierten Akteure in den Phasen der Willensbildung 285
4.3	Lokale Öffentlichkeit 286
4.4	Innovationskraft der kommunalen Ebene? 286
5	Fragen und Hypothesen zur Innovation bei kommunalen Aufgaben 287
5.1	Feststellbarkeit des Wandels von alten zu neuen Aufgaben 287
5.2	Akteure und Verlauf des Wandels 288
6	Methode und Ergebnisse der empirischen Überprüfung 289
6.1	Methode 289
6.2	Systematische Inhaltsanalyse von Lokalpresse und Ratsprotokollen 289
6.3	Exemplarische Analyse der „Karriere“ neuer Themen der Kommunalpolitik 290
7	Ergebnisse: Lokale Akteure und die Zunahme neuer Themen 1971–1985 291
7.1	Schwache, aber signifikante Zunahme neuer und Abnahme alter Themen zwischen 1971 und 1985 291
7.2	Nicht etablierte Akteure als Innovationsagenten 293

Inhaltsverzeichnis

	Seite
7.3	Nachholen der Etablierten bei neuen Themen 297
7.4	Initiative und Innovation der Akteure in den Phasen der kommunalpolitischen Willensbildung 299
8	Fallanalyse zur Karriere neuer Themen 302
8.1	Umweltgesichtspunkte bei der Planung des Zollhofes Tägermoos 303
8.2	Sanfter Tourismus 305
9	Zusammenfassung der empirischen Ergebnisse 308
Autorenverzeichnis 313