

I.	PROBLEM UND FRAGESTELLUNG	11
1.	Konfliktgenese, Untersuchungskommissionen und soziologische Theorie	11
2.	Untersuchungskommissionen im Prozeß der politischen Problemdefinition und Entscheidungsfindung	23
II.	DER THEORETISCHE BEZUGSRAHMEN	31
1.	Politik als Problembearbeitungsprozeß	31
1.1	Die Mechanik politischer Willensbildung in der Parteiendemokratie	32
1.2	Restriktionen der Problemverarbeitungskapazität des politischen Systems	34
1.3	Protestgruppen als 'Kleinanbieter' von Politik	36
2.	Problemwahrnehmung und Reaktion in den politischen Institutionen	37
2.1	Die Konstituierung der politischen Tagesordnung	37
2.2	Der Umgang mit 'outsider'initiierten Themen	40
3.	Untersuchungskommissionen als Instrument der politischen Auseinandersetzung mit den Protesten	43
3.1	Systemtheoretische Überlegungen zur Politikberatung ...	45
3.2	Die Entwicklung der wissenschaftlichen Politikberatung	48
3.3	Politische und gesellschaftliche Rahmenbedingungen für die Einflußchancen von Kommissionen - Resümee und Folgerungen	53

III.	UNTERSUCHUNGSKOMMISSIONEN ALS INSTRUMENT DER WAHRNEHMUNG VON PROBLEMEN: THESEN ZUM UNTERSUCHUNGSGEGENSTAND	54
1.	Die Bedeutung der Problemstellung für die Einsetzung des Instrumentes der Untersuchungskommissionen	54
2.	Die Auswahl der Kommissionsmitglieder	57
3.	Die Arbeitsweise einer Kommission: Handlungsorientierungen, Konflikte und der Einfluß der Wissenschaftler	58
4.	Die politische Bedeutung von Untersuchungskommissionen	60
5.	Handlungsspielräume von Untersuchungskommissionen und die Unprognostizierbarkeit der Ergebnisse und Wirkungen	63
IV.	UNTERSUCHUNGSKOMMISSIONEN IN DEN USA; GROSSBRITANNIEN UND DER BUNDESREPUBLIK DEUTSCHLAND	65
1.	Forschungsfragen, Methoden und Datenquellen	65
2.	Untersuchungskommissionen in den USA	69
2.1	Kurzcharakteristik der amerikanischen Kommissionen ...	69
2.1.1	Die Kerner-Commission	69
2.1.2	Die Eisenhower-Commission	75
2.1.3	Die Scranton-Commission	80
2.2	Zusammensetzung der Kommissionen und Artikulationschancen unterschiedlicher Gruppen	83
2.3	Handlungsorientierungen der Mitglieder	87
2.4	Zusammenarbeit zwischen Politikern und Wissenschaftlern	89
2.5	Empfehlungen	93
2.6	Strukturelle Rahmenbedingungen und Einflußchancen der Kommissionen	104

2.7	Die politische Bedeutung der Kommissionen aus der Sicht der Experten	108
2.8	Resumee	113
3.	Die Enquete-Kommission 'Jugendprotest' in der Bundesrepublik Deutschland	115
3.1	Kurzcharakteristik der bundesdeutschen Kommission	115
3.2	Zusammensetzung der Kommission und Artikulationschancen unterschiedlicher Gruppen.....	122
3.3	Handlungsorientierungen der Mitglieder	125
3.4	Zusammenarbeit zwischen Politikern und Wissenschaftlern	129
3.5	Empfehlungen	132
3.6	Strukturelle Rahmenbedingungen und Einflußchancen der Kommission	138
3.7	Die gesellschaftliche und politische Bedeutung der Kommission aus der Sicht der Experten.....	141
3.8	Resumee	143
4.	Untersuchungskommissionen in Großbritannien.....	143
4.1	Kurzcharakteristik der britischen Kommissionen	143
4.1.1	Die Scarman-Commission	143
4.1.2	Die Silverman-Commission	146
4.1.3	Review-Panel	148
4.2	Zusammensetzung der Kommissionen und Artikulationschancen unterschiedlicher Gruppen	151
4.3	Handlungsorientierungen der Mitglieder	154
4.4	Empfehlungen	156
4.5	Strukturelle Rahmenbedingungen und Einflußchancen der Kommissionen	164
4.6	Die politische Bedeutung der Kommissionen aus der Sicht der Experten	167
4.7	Resumee	169
V.	DIE KOMMISSIONEN IM LÄNDERVERGLEICH - ERGEBNISSE DER DOKUMENTENANALYSE UND EXPERTENINTERVIEWS.....	171

1.	Der politische Kontext der Etablierung von Untersuchungskommissionen	172
2.	Die Zusammensetzung der Kommissionen und die Artikulationschancen von unterschiedlichen Gruppen	173
3.	Die Arbeitsweise von Kommissionen	176
3.1	Kompromißorientierung als handlungsleitendes Prinzip..	176
3.2	Zusammenarbeit zwischen Politikern und Wissenschaftlern	178
3.3	Einflußchancen der Wissenschaftler in den Kommissionen	180
4.	Gesellschaftliche und politische Rahmenbedingungen für die Einflußchancen von Kommissionen	181
5.	Die Wahrnehmung der Proteste	184
5.1	Die Sichtweise in den USA	184
5.2	Die Sichtweise in der Bundesrepublik Deutschland	186
5.3	Die Sichtweise in Großbritannien.....	186
6.	Die politische Bedeutung: Information, Interestenclearing, symbolische Politik und Akzeptanzförderung ..	187
7.	Handlungsspielräume und die Unprognostizierbarkeit der Ergebnisse und Wirkungen.....	196
8.	Resümee	198
VI.	DIE POLITISCHEN MASSNAHMEN UND DIE ROLLE DER KOMMISSIONEN	200
1.	Maßnahmen im Bereich der Polizei und Justiz	203
2.	Maßnahmen im Bereich Wohnungs- und Städtebau	212
3.	Maßnahmen im Bereich Beruf, Ausbildung und Beschäftigung	218
4.	Maßnahmen im Bereich Schule und Erziehung	224
5.	Die Bedeutung der Kommissionsempfehlungen	230
6.	Resümee	246
VII.	SCHLUSSFOLGERUNGEN	249
	Literaturverzeichnis	255
	Anhang: Liste der Interviewten	273