

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> . . . . .	1
<b>1. Kommunales Abfallverminderungskonzept</b> . . . . .	3
1.1 Handlungsrahmen der Kommunen . . . . .	4
1.2 Abfallverminderungskonzept . . . . .	4
1.2.1 Darstellung der Abfallströme . . . . .	4
1.2.2 Motivation der Zielgruppen . . . . .	5
1.2.3 Umsetzung . . . . .	5
1.2.4 Erfolgskontrolle und Optimierung . . . . .	5
1.3 Die einzelnen Bausteine des Abfallverminderungs-Konzeptes . . . . .	6
1.3.1 Gestaltung durch Satzung (Baustein 1) . . . . .	6
1.3.2 Vermeidungsorientierte Gebührengestaltung (Baustein 2) . . . . .	7
1.3.3 Ordnungs- und Planungsrecht (Baustein 3) . . . . .	8
1.3.4 Vorbildhaftes Verhalten der Gemeinde (Baustein 4) . . . . .	8
1.3.5 Marketing: Information, Beratung, Öffentlichkeitsarbeit (Baustein 5) . . . . .	9
1.3.6 Förderung von Vermeidungsinitiativen (Baustein 6) . . . . .	9
1.3.7 Auswirkungen der Verpackungsverordnung (Baustein 7) . . . . .	10
1.4 Ausblick: Umstrukturierung der Abfallwirtschaftsverwaltung zum Abfall-Dienstleistungs-Unternehmen (ADU) . . . . .	10
1.5 Das Abfallverminderungs-Konzept auf einen Blick . . . . .	11
<b>2. Abfallvermeidung und Abfallverwertung</b> . . . . .	12
2.1 Begriffsbestimmung – Verhältnis von Abfallvermeidung und Abfallverwertung . . . . .	12
2.2 Abfallmengen und deren Zusammensetzung . . . . .	13
2.2.1 Hausmüll . . . . .	14
2.2.2 Sperrmüll . . . . .	16
2.2.3 Hausmüllähnliche Gewerbeabfälle . . . . .	17
2.3 Vermeidungs- und verwertungsrelevante Abfallarten . . . . .	18
2.3.1 Biogene Abfälle – Kompostierung . . . . .	18
2.3.2 Altpapier und Altpappe . . . . .	19
2.3.3 Altglas . . . . .	20
2.3.4 Altkunststoffe . . . . .	21

2.3.5	Altmetalle . . . . .	21
2.3.6	Verpackungsverbundabfälle . . . . .	22
2.3.7	Schadstoffhaltige Abfälle . . . . .	22
2.3.8	Bauschutt, Bodenaushub und Straßenaufbruch . . . . .	22
2.4	Sammelsysteme zur Erfassung von Altstoffen . . . . .	23
2.5	Vermeidungs- und Verwertungsmöglichkeiten beim Hausmüll . . . . .	25
2.6	Auswirkungen der Verpackungs-Verordnung auf die kommunale Abfall- entsorgung . . . . .	27
3.	<b>Rechtliche Rahmenbedingungen</b> . . . . .	30
3.1	Bundesrecht und Landesrecht . . . . .	30
3.2	Begriffsbestimmungen . . . . .	31
3.2.1	Der Abfallbegriff . . . . .	31
3.2.2	Abfallvermeidung und Abfallentsorgung . . . . .	32
3.3	Abfallvermeidung . . . . .	33
3.3.1	Die Verordnungsermächtigungen in § 14 AbfG . . . . .	34
3.3.2	Verbleibende Handlungsspielräume der Länder bei der Abfallvermeidung . . . . .	36
3.3.3	Verbleibende Handlungsspielräume der Kommunen bei der Abfall- vermeidung . . . . .	37
3.4	Abfallverwertung . . . . .	39
3.5	Entsorgungspflichtige Körperschaften . . . . .	40
4.	<b>Gestaltung der Abfallsatzung</b> . . . . .	42
4.1	Abfallwirtschaftliche Kompetenzzuordnung . . . . .	42
4.2	Satzungsinhalt . . . . .	45
4.3	Abfallvermeidung . . . . .	45
4.4	Anschluß- und Benutzungszwang . . . . .	46
4.5.	Ausgestaltung des Anschluß- und Benutzungszwangs . . . . .	47
4.5.1	Getrenntsammlung von Wertstoffen und Problemstoffen . . . . .	47
4.5.2	Sammelbehälter . . . . .	49
4.5.3	Schadstoffhaltige Abfälle . . . . .	52
4.5.4	Entsorgung öffentlicher Einrichtungen . . . . .	52
4.6	Ausschluß von der Entsorgung – Andienungspflicht an Recycling- oder Sortieranlagen . . . . .	52
4.7	Strafrechtliche Konsequenzen . . . . .	53
4.8	Lenkung der Abfallströme . . . . .	53

<b>5.</b>	<b>Vermeidungsanreize durch die Gestaltung von Abfallgebühren und -beiträgen . . . . .</b>	<b>55</b>
5.1	Kosten der Abfallentsorgung und ihre Finanzierung . . . . .	55
5.2	Der Kreis der Gebührenberechtigten . . . . .	55
5.3	Möglichkeiten einer verursachergerechten Gebührengestaltung . . . . .	56
5.3.1	Grundsätze des Gebührenrechts . . . . .	56
5.3.2	Besondere Belastungen der Entsorgungseinrichtungen . . . . .	57
5.3.3	Gebührenstaffelung . . . . .	58
5.3.4	Gewerbeabfälle . . . . .	61
5.4	Berücksichtigung von Lenkungsgesichtspunkten bei der Gebührengestaltung . . . . .	62
5.4.1	Zulässigkeit . . . . .	62
5.4.2	Schranken des Gebührengesetzgebers . . . . .	62
5.4.3	Praktische Auswirkungen . . . . .	63
5.5.	Einbeziehung der Kosten von Umweltberatungseinrichtungen . . . . .	64
5.6	Einbeziehung der Kosten von Sanierungsmaßnahmen . . . . .	65
5.7	Beiträge . . . . .	65
5.8	Ergebnis . . . . .	66
<b>6.</b>	<b>Abgabenrechtliche Steuerungsinstrumente . . . . .</b>	<b>68</b>
6.1.	Kommunale Verpackungssteuer als örtliche Verbrauch- oder Verkehrs- steuern . . . . .	68
6.2.	Kommunale Verpackungssteuer als Sonderabgabe . . . . .	71
<b>7.</b>	<b>Planungs- und Ordnungsrecht . . . . .</b>	<b>72</b>
7.1	Bauplanungsrecht . . . . .	73
7.1.1	Festlegungen im Bebauungsplan . . . . .	73
7.1.2	Baugenehmigungsverfahren . . . . .	74
7.2	Ordnungsrecht . . . . .	74
7.2.1	Immissionsschutzrecht . . . . .	74
7.2.2	Gewerberecht . . . . .	75
7.3	Checkliste: Volksfest ohne Müllberge . . . . .	76
<b>8.</b>	<b>Das Verhalten der Öffentlichen Hand . . . . .</b>	<b>79</b>
8.1	Die Kommunen als Abfallproduzent . . . . .	80
8.2	Öffentliche Leistungsnachfrage . . . . .	81
8.2.1	Vergabegrundsätze . . . . .	81
8.2.2	Inhaltliche Vorgaben in der Leistungsbeschreibung . . . . .	81
8.2.3	Haushaltsgrundsätze . . . . .	82

8.2.4	Ergebnis . . . . .	83
8.3	Abfallvermeidung im kommunalen Vergabe- und Beschaffungswesen . . . . .	83
8.3.1	Organisationsstruktur des kommunalen Vergabewesens . . . . .	83
8.3.2	Ansatzpunkte zur Förderung von Abfallvermeidung und -verwertung in der kommunalen Beschaffungspraxis . . . . .	83
9.	"Aktivierung der Akteure" . . . . .	87
9.1	Marketing: Information, Beratung und Öffentlichkeitsarbeit . . . . .	87
9.1.1	Organisatorische Verankerung . . . . .	87
9.1.2	Zielgruppen . . . . .	88
9.1.3	Aufgaben und Funktionen . . . . .	88
9.1.4	Maßnahmen . . . . .	89
9.1.5	Grundelemente der Bürgerkommunikation . . . . .	90
9.2	Checkliste Abfall-Marketing . . . . .	92
10.	Finanzielle Förderung . . . . .	93
10.1	Überregionale Förderprogramme . . . . .	93
10.2	Förderinitiativen der Kommune . . . . .	94
10.2.1	Gebührengestaltung . . . . .	94
10.2.2	Einzelförderung . . . . .	94
10.2.3	Ideen – Wettbewerb . . . . .	95
10.3	Ausblick: "Least-cost Planning" . . . . .	95
11.	Die Verpackungsverordnung: Müllvermeidung nicht gefragt . . . . .	97
11.1	Inhalt der Verordnung . . . . .	98
11.2	Auswirkungen der Verordnung . . . . .	100
11.3.	Szenario Verkaufsverpackungen . . . . .	101
11.3.1	Vorgaben der Verpackungsverordnung für den 1.1.1993 . . . . .	101
11.3.2	Vorgaben der Verpackungsverordnung zwischen 1993 und 1995 . . . . .	102
11.3.3	Vorgaben der Verpackungsverordnung ab 1.1.1995 . . . . .	103
11.4.	Betrachtung einzelner Materialgruppen . . . . .	105
11.4.1	Glas . . . . .	105
11.4.2	Papier und Pappe . . . . .	105
11.4.3	Kunststoffe . . . . .	106
11.4.4	Verbundmaterialien . . . . .	107
11.5	Kritik der Verordnung . . . . .	107
11.6	Auswirkungen eines PVC-Verbotes im Verpackungsbereich . . . . .	109

11.7. Umgang mit der Verpackungsverordnung . . . . .	110
11.7.1 Die Realisierung des Dualen Systems . . . . .	110
11.7.2 Interessen der Dualen System Deutschland GmbH . . . . .	111
11.7.3 Interessen der entsorgungspflichtigen Körperschaften . . . . .	111
11.7.4 Boykott oder Kooperation? . . . . .	112
11.7.5 Bedingungen für die Kooperation . . . . .	112
11.7.6 Umsetzung der Vorschläge . . . . .	113
11.8 Zusammenfassung . . . . .	114
11.9 Checkliste Verpackungsverordnung . . . . .	115
Anhang: Abfallsatzung der Stadt Bielefeld: Liste der ausgeschlossenen Abfälle . . . . .	117
Literaturverzeichnis . . . . .	124
Stichwortverzeichnis . . . . .	129

### Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Bauschutt, Bodenaushub und Straßenaufbruch . . . . .	13
Tabelle 2: Hausmüll, Sperrmüll und hausmüllähnliche Gewerbeabfälle . . . . .	14
Tabelle 3: Zusammensetzung des Sperrmülls . . . . .	16
Tabelle 4: Gewerbemüllzusammensetzung Stadt Augsburg . . . . .	17
Tabelle 5: Zusammensetzung der Papier- und Pappefraktion im Hausmüll . . . . .	19
Tabelle 6: Sammelsysteme zur Altstofffassung . . . . .	24

### Abbildungsverzeichnis

Abb. 2.1: Spezifische Müllmengen nach Behälterart . . . . .	15
Abb. 2.2: Hausmüllzusammensetzung . . . . .	15
Abb. 2.3: Konzeptplan Hausmüllverminderung – abfallwirtschaftliche Vorgaben – . . . . .	26
Abb. 11.1: Gesamtquoten der Verpackungsverordnung . . . . .	99
Abb. 11.2: Wertstoffmenge und Rückflüsse zum 1.1.1993 . . . . .	102
Abb. 11.3: Szenario Wertstoffmenge und Rückflüsse . . . . .	103
Abb. 11.4: Wertstoffmenge und Rückflüsse 1995 . . . . .	104
Abb. 11.5: Vergleich mit der derzeitigen Verwertung . . . . .	104
Abb. 11.6: Verwertung nach Vermeidung 1995 (Vorschlag Öko-Institut) . . . . .	109