

# Inhaltsverzeichnis

<b>Gegenstand der Untersuchung</b>	<b>15</b>
------------------------------------	-----------

## Erstes Kapitel

<b>Die Anpassungskrise Ostdeutschlands als Herausforderung an die Theorie der Wirtschaftspolitik</b>	<b>19</b>
--	-----------

1.	Priorität der Wachstumspolitik . . . . .	19
1.1.	Theoretische Zusammenhänge . . . . .	19
1.1.1.	Der gesamtwirtschaftliche Aspekt . . . . .	19
1.1.2.	Der regionalpolitische Aspekt des Wachstumsanliegens . . . . .	22
1.2.	Die Ausgangssituation in den neuen Bundesländern . . . . .	28
1.2.1.	Der Modernisierungs- und Umstrukturierungsbedarf . . . . .	28
1.2.1.1.	Gesamtwirtschaftliche Aspekte . . . . .	28
1.2.1.2.	Der Sonderfall der ostdeutschen Landwirtschaft . . . . .	43
1.2.1.3.	Zusammenfassende Bewertung . . . . .	49
1.2.2.	Wachstumsprozesse unter regionalwirtschaftlichen Gesichtspunkten . . . . .	50
2.	Herausforderung der regionalen Strukturpolitik . . . . .	55
3.	Regionale Strukturdefizite . . . . .	60
3.1.	Allgemeine Kennzeichnung der ostdeutschen Regionalstruktur . . . . .	60
3.2.	Regionentypisierung gemäß dem Entwicklungsniveau bzw. der Arbeitsmarktgefährdung . . . . .	65

## Zweites Kapitel

<b>Raumwirtschaftliche Ansatzpunkte für eine Wachstums- und Umstrukturierungspolitik</b>	<b>68</b>
--	-----------

1.	Siedlungsstruktur, Lage und Institutionen . . . . .	68
----	---	----

1.1.	Überwindung siedlungsstruktureller Defizite . . . . .	68
1.2.	Beseitigung von Lagedefiziten . . . . .	73
1.3.	Beseitigung institutioneller Defizite . . . . .	73
1.4.	Schlußfolgerungen . . . . .	76
2.	Raumwirtschaftliche Engpaßanalyse für die neuen Bundesländer	76
2.1.	Telekommunikation . . . . .	76
2.1.1.	Grundsätzliche Aspekte . . . . .	76
2.1.2.	Die Versorgungslage mit Telekommunikationsanlagen in Ost- deutschland . . . . .	77
2.1.3.	Die Planungen der Postverwaltung . . . . .	79
2.1.4.	Bewertung des Konzeptes der Deutschen Bundespost . . . . .	82
2.2.	Verkehrsinfrastruktur . . . . .	84
2.2.1.	Raumwirtschaftstheorie und Verkehrspolitik . . . . .	84
2.2.2.	Das Verkehrswegesystem in den neuen Bundesländern . . . . .	85
2.2.3.	Regionalpolitische Schlußfolgerungen . . . . .	89
2.3.	Ver- und Entsorgungsprobleme . . . . .	101
2.3.1.	Versorgungsprobleme . . . . .	101
2.3.1.1.	Stromversorgung . . . . .	101
2.3.1.2.	Gas- und Fernwärmeversorgung . . . . .	103
2.3.1.3.	Trinkwasserversorgung . . . . .	103
2.3.2.	Entsorgungsprobleme . . . . .	108
2.4.	Bildungsinfrastruktur . . . . .	115
2.4.1.	Die Hinterlassenschaft des ostdeutschen Bildungssystems . . . . .	115
2.4.1.1.	Allgemeine Defizite im Bildungssektor . . . . .	115
2.4.1.2.	Spezifische Berufsbildungsdefizite . . . . .	121
2.4.1.2.1.	Qualifizierungsdefizite bei Führungskräften . . . . .	121
2.4.1.2.2.	Freie Berufe . . . . .	122
2.4.1.2.3.	Gewerbliche Berufsausbildung . . . . .	123
2.4.1.2.4.	Weiterbildung und Umschulung . . . . .	124
2.4.1.3.	Forschungs- und Entwicklungsrichtungen . . . . .	125
2.4.2.	Technologietransfer als Teil einer wachstumsorientierten Stra- tegie . . . . .	126
2.4.2.1.	Vorbemerkungen . . . . .	126
2.4.2.2.	Grundlegende Definitionen . . . . .	127
2.4.2.3.	Wege des Technologietransfers in den westlichen Industrie- staaten . . . . .	129
2.4.2.3.1.	Technologietransfer über das Humankapital . . . . .	129
2.4.2.3.2.	Transfer durch Kauf . . . . .	131
2.4.2.3.3.	Technologietransfer als öffentliches Gut . . . . .	133
2.4.2.3.4.	Schlußfolgerungen für die neuen Bundesländer . . . . .	134
2.5.	Flächen- und Umweltengpässe . . . . .	136
2.5.1.	Flächenengpässe . . . . .	136
2.5.1.1.	Zur Bedeutung des Problems . . . . .	136
2.5.1.2.	Lösungsmöglichkeiten des Flächenproblems . . . . .	138
2.5.2.	Umweltengpässe . . . . .	139
2.5.2.1.	Bestandsaufnahme . . . . .	139
2.5.2.1.1.	Belastungen der Luft . . . . .	139

2.5.2.1.2.	Belastungen des Oberflächen- und Grundwassers . . . . .	163
2.5.2.1.3.	Bodenkontamination und -erosion . . . . .	166
2.5.2.1.4.	Landschaftsschutz . . . . .	173
2.5.2.2.	Lösungsansätze . . . . .	174
2.6.	Siedlungsstruktur . . . . .	176
2.7.	Lagegegebenheiten . . . . .	177
2.8.	Institutionelle Bedingungen . . . . .	177

### Drittes Kapitel

## Die regionalpolitischen Konzeptionen Westdeutschlands und der Europäischen Gemeinschaft als Lösungsansatz der Probleme Ostdeutschlands 180

1.	Die regionalpolitischen Ansätze in Westdeutschland vor der Wiedervereinigung . . . . .	181
1.1.	Die Gemeinschaftsaufgabe "Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur" . . . . .	181
1.1.1.	Vorbemerkungen . . . . .	181
1.1.2.	Zur Fördergebietsabgrenzung . . . . .	182
1.1.3.	Zum Förderungskonzept . . . . .	182
1.1.4.	Übertragbarkeit des Abgrenzungsverfahrens . . . . .	184
1.1.5.	Übertragbarkeit des Förderungskonzepts . . . . .	185
1.2.	Der Strukturhilfefonds . . . . .	193
1.2.1.	Vorbemerkungen . . . . .	193
1.2.2.	Begründung und Ziele des Strukturhilfegesetzes . . . . .	194
1.2.3.	Die Lösung des Diagnoseproblems im Strukturhilfegesetz . . . . .	197
1.2.4.	Das Instrumentarium des Strukturhilfegesetzes . . . . .	200
1.2.5.	Zur Übertragbarkeit des Strukturhilfegesetzes . . . . .	203
2.	Der Ansatz des Europäischen Fonds für regionale Entwicklung (EFRE) . . . . .	207
2.1.	Vorbemerkungen . . . . .	207
2.2.	Regionalpolitische Ziele der Kommission . . . . .	209
2.3.	Zur Abgrenzung der Förderregionen . . . . .	210
2.4.	Zur Lösung des Diagnoseproblems . . . . .	212
2.5.	Zu den Instrumenten . . . . .	213
2.6.	Modifikationen des Konzepts im Hinblick auf die neuen Bundesländer . . . . .	214
2.7.	Kritische Würdigung . . . . .	214
2.7.1.	Allgemeine Aspekte . . . . .	214
2.7.2.	Zur Ausgangssituation in den neuen Bundesländern . . . . .	215
2.7.3.	Die Schwierigkeiten auf verwaltungstechnischem Gebiet . . . . .	218
2.8.	Zusammenfassung . . . . .	219

## Viertes Kapitel

### **Regionalpolitische Schlußfolgerungen** 222

1. Zur Ausgangslage in den neuen Bundesländern . . . . . 222
2. Kurzfristige Aspekte des Anpassungsprozesses in den neuen Bundesländern . . . . . 223
3. Mittelfristige Aspekte des Anpassungsprozesses in den neuen Bundesländern . . . . . 225
4. Zur Übertragbarkeit der regionalpolitischen Konzepte Westdeutschlands und der EG . . . . . 228

### **Literaturverzeichnis** 230

## Verzeichnis der Tabellen

Tab. 1:	Selbstversorgungsquoten ausgewählter Agrarprodukte in den neuen und alten Bundesländern . . . . .	45
Tab. 2:	Entwicklungen im Bereich der Telekommunikation . . . . .	80
Tab. 3:	Zur Entwicklung der KFZ-Bestände . . . . .	88
Tab. 4:	Zur Belastung des Straßenverkehrsnetzes . . . . .	89
Tab. 5:	Kennzahlen der Elektroenergiewirtschaft . . . . .	102
Tab. 6:	Struktur des Trinkwasserverbrauchs . . . . .	105
Tab. 7:	Wasserversorgung und Abwasserentsorgung der Haushalte . . . . .	107
Tab. 8:	Wasserverbrauch der Industrie . . . . .	109
Tab. 9:	Hausmüll- und Fäkalienanfall in Haushalten . . . . .	110
Tab. 10:	Anfall toxischer und schadstoffhaltiger Abfallprodukte . . . . .	112
Tab. 11:	Beschäftigte nach Qualifikationen . . . . .	116
Tab. 12:	Korrelationen zwischen Emissionen nach Emittenten . . . . .	160
Tab. 13:	Schadstoffbelastung der Fließgewässer . . . . .	164
Tab. 14:	Belastungsgrad der Fließgewässer . . . . .	165
Tab. 15:	Landschafts- und Naturschutzgebiete . . . . .	172

## Verzeichnis der Schaubilder

Schaubild 1:	Entwicklung von Arbeitslosigkeit und Kurzarbeit . . . . .	34
Schaubild 2:	Klassifikation der von Arbeitsausfall betroffenen Beschäftigten nach dem Grad der Kurzarbeit . . . . .	36
Schaubild 3:	Zeitdauer des wirtschaftlichen Aufholprozesses der neuen Bundesländer bei alternativen Wachstumsraten . . . . .	52
Schaubild 4:	Kraftfahrzeugbestände . . . . .	90
Schaubild 5:	Entwicklung des Kraftfahrzeugbestands . . . . .	91
Schaubild 6:	Anteil der Bestandsveränderungen der jeweiligen Kfz-Art an den gesamten Veränderungen . . . . .	92
Schaubild 7:	Trinkwasserverbrauch nach Verbrauchern . . . . .	104
Schaubild 8:	Anschlußgrad der Wohnbevölkerung an Wasserversorgungseinrichtungen . . . . .	106
Schaubild 9:	Trinkwasserabgabe an Einwohner, deren Haushalte an eine zentrale Wasserversorgung angeschlossen sind . . . . .	108
Schaubild 10:	Anfall industrieller Abwässer . . . . .	113
Schaubild 11:	Technologietransfer . . . . .	128
Schaubild 12:	Landschafts- und Naturschutzgebiete. . . . .	173
Schaubild 13:	Zur Klassifizierung der Naturschutzgebiete . . . . .	174

## Verzeichnis der Karten

Karte	1: Arbeitslosenquote nach Arbeitsamtsbezirken . . . . .	37
Karte	2: Die Verwaltungsgliederung Ostdeutschlands . . . . .	63
Karte	3: Zahl der Telefonhauptanschlüsse . . . . .	78
Karte	4: Bestand an Kraftfahrzeugen . . . . .	93
Karte	5: Bestand an Personenkraftfahrzeugen . . . . .	94
Karte	6: Bestand an Lastkraftfahrzeugen . . . . .	95
Karte	7: SO <sub>2</sub> -Emissionen . . . . .	142
Karte	8: SO <sub>2</sub> -Emissionen je Einwohner . . . . .	143
Karte	9: SO <sub>2</sub> -Emissionen je km <sup>2</sup> . . . . .	144
Karte	10: SO <sub>2</sub> -Emissionen der Haushalte und Kleinverbraucher . . . . .	145
Karte	11: Anteil der SO <sub>2</sub> -Emissionen von Hausbrand und Kleinverbrauchern . . . . .	146
Karte	12: SO <sub>2</sub> -Emissionen von Hausbrand und Kleinverbrauchern bezogen auf die der Industrie . . . . .	147
Karte	13: Staubemissionen . . . . .	148
Karte	14: Staubemissionen je Einwohner . . . . .	149
Karte	15: Staubemissionen je km <sup>2</sup> . . . . .	150
Karte	16: Staubemissionen der Haushalte und Kleinverbraucher . . . . .	151
Karte	17: Anteil der Staubemissionen von Hausbrand und Kleinverbrauchern . . . . .	152
Karte	18: Staubemissionen von Hausbrand und Kleinverbrauchern bezogen auf die der Industrie . . . . .	153
Karte	19: NO <sub>x</sub> -Emissionen . . . . .	154
Karte	20: NO <sub>x</sub> -Emissionen je Einwohner . . . . .	155
Karte	21: NO <sub>x</sub> -Emissionen je km <sup>2</sup> . . . . .	156

Karte	22: NO <sub>x</sub> -Emissionen der Haushalte und Kleinverbraucher . . .	157
Karte	23: CO-Emissionen . . . . .	158
Karte	24: CO-Emissionen je km <sup>2</sup> . . . . .	159