

Inhalt

Abbildungsverzeichnis	5
I. Grundsätzliche Überlegungen	7
1. Aktuelle finanzpolitische Probleme	7
2. Zur Diskussion über alternative Finanzierungswege	9
3. Formen der privaten Finanzierung	12
4. Finanzierungsmodelle der formellen und der materiellen Privatisierung	16
5. Finanzierungstechnisches Grundmuster und dessen steuerliche Aspekte	17
6. Zielsetzungen der Analyse	20
II. Finanzierungsmodelle bei formeller Privatisierung	23
1. Das öffentliche Finanzierungsleasing	23
a) Die Ausgestaltung des Leasingvertrages	23
b) Das Leasing als Finanzierungsalternative im öffentlichen Bereich	24
c) Die Servicefunktionen des Leasinggebers	27
aa) Die Planungsfunktion des Leasinggebers	27
bb) Die Baudurchführungs- und Baubetreuungsfunktion des Leasinggebers	28
cc) Die Risikübernahmefunktion des Leasinggebers	28
2. Die öffentliche Fondsfinanzierung	29
a) Die Grundüberlegungen und die Konstruktionsmerkmale	29
b) Die Kapitalbeschaffung	30
c) Die Servicefunktion der Fondsfinanzierung	32
3. Zur Vorteilhaftigkeit des Leasings im öffentlichen Bereich	32
a) Zur Wirtschaftlichkeit der Alternative "Leasing" bzw. "Fondsfinanzierung"	32
b) Die Inanspruchnahme von öffentlichen Zuschüssen	36
c) Die Erweiterung des öffentlichen Investitionsspielraums	37
4. Die Restriktionen beim Einsatz des öffentlichen Leasings bzw. der öffentlichen Fondsfinanzierung	39
a) Die haushaltsrechtliche Genehmigung von Leasing- und Fondsverträgen mit öffentlichen Stellen	39
b) Das Problem des Spezialleasings	40
c) Die Gewährung von öffentlichen Zuschüssen	43
d) Die öffentliche Ausschreibung	43
e) Die Vereinbarkeit mit dem Haushaltsrecht	46
f) Die Möglichkeiten zur Förderung neuer Finanzierungswege	47
5. Die zusammenfassende Beurteilung des öffentlichen Leasings und der öffentlichen Fondsfinanzierung	48
6. Die Objektgesellschaft	51
7. Die Beteiligungsgesellschaft	54

8. Das Betreibermodell

- a) Die Organisation des Abwassermanagements
- b) Die Darstellung des Betreibermodells
- c) Die Wirtschaftlichkeit des Betreibermodells
- d) Die Ökonomie versus die Ökologie
- e) Die Monopolstellung des Betreibers
- f) Der Konkurs des Betreibers
- g) Das Betreibermodell in Niedersachsen
- h) Die gegenwärtigen Restriktionen beim Betreibermodell
- i) Das Fazit

9. Das Gebührenfactoring

10. Das Kooperationsmodell

11. Die Public-Private-Partnership

III. Finanzierungsmodelle bei materieller Privatisierung

1. Die Projektfinanzierung

2. Das Konzessionsmodell

3. Das Mischmodell

IV. Zusammenfassung

Abbildungsverzeichnis

56
56
58

63	Abb. 1:	Kommunaler Investitionsbedarf	8
67	Abb. 2:	Bereiche der Privatisierung	15
68	Abb. 3:	Erwartungen der Beteiligten an eine Besitzgesellschaft	19
68	Abb. 4:	Organisation und Finanzierung von Infrastrukturmaßnahmen – Beispiel Abwasserbeseitigung –	21
69	Abb. 5:	Leasingfinanzierung	25
73	Abb. 6:	Fondsfinanzierung	31
74	Abb. 7:	Investitionsfinanzierung über Objektgesellschaften	52
76	Abb. 8:	Bankenbeteiligungsmodell bei Leasing	53
78	Abb. 9:	Beteiligungsfinanzierung	55
	Abb. 10:	Das Betreibermodell am Beispiel Abwasserreinigung	59
84	Abb. 11:	Vertragswerk des Betreibermodells	61
	Abb. 12:	Beziehungsgeflecht zwischen den Beteiligten im Betreibermodell	62
84	Abb. 13:	Die Vergabe der kommunalen Abwasserentsorgung an ein privates Dienstleistungsunternehmen gemäß § 149 Abs. 6 NWG	70
90	Abb. 14:	Das Factoringmodell	74
	Abb. 15:	Das Kooperationsmodell am Beispiel Abwasserreinigung	77
95	Abb. 16:	Projektbeteiligte bei Public-Private-Partnership	80
	Abb. 17:	Gegenüberstellung von traditioneller Finanzierung und Projekt- finanzierung	85
	Abb. 18:	Grundschema einer Projektorganisation	86
	Abb. 19:	Das Konzessionsmodell	93