

# Inhalt

Abkürzungen .....	8
Verzeichnis der Abbildungen .....	11
Verzeichnis der Tabellen .....	12
Vorwort .....	13
<b>XI.</b> Einleitung .....	15
<b>A.</b> Fragestellung .....	16
<b>B.</b> Eingrenzung des Themas .....	18
<b>C.</b> Forschungsstand und Quellenlage .....	22
<b>D.</b> Aufbau der Arbeit .....	30
<b>II.</b> Wohnungspolitik in der Besatzungszeit .....	31
<b>A.</b> Das Wohnungselend bei Kriegsende .....	31
1. Die Verluste durch den Luftkrieg und die Bodenkämpfe .....	31
2. Die Wohnungsnachfrage .....	35
3. Fazit: das Ausmaß der Unterversorgung .....	39
4. Wohnkultur nach dem Zusammenbruch: Entwurzelung und Hoffnungslosigkeit .....	41
<b>B.</b> Wohnungsbau als Wirtschafts- oder Sozialpolitik? Die Auseinandersetzungen um ein zentrales Amt für Aufbau .....	45
<b>C.</b> Die wohnungspolitischen Programme der Parteien .....	69
1. Die SPD .....	70
a) Vom Kriegsende bis 1948 .....	70
b) Plan "A": das Wohnungsbauprogramm von 1949 .....	79
2. Die CDU/CSU .....	84
3. Die anderen Parteien .....	92
4. Vergleiche und historische Wurzeln: die Programmatik zwischen Subsistenz- und Marktwirtschaft, Eigenheim und Mietwohnung .....	95
<b>D.</b> Wohnungsbestandpolitik: die Bewirtschaftung des Mangels .....	110
<b>XE.</b> Bodenreform, Städtebau, Aufbaugesetze .....	118

F.	Baupolitik und Baugeschehen: das Scheitern der Bewirtschaftung und die beginnende Bautätigkeit .....	132
✱1.	Das Baugeschehen 1945–1948 .....	134
✱a)	Enttrümmerung .....	134
✱b)	Instandsetzung statt Neubau? .....	136
✱c)	Das Fiasko der Lenkungswirtschaft .....	141
✱2.	Währungsreform – Leitsatzgesetz – Lastenausgleich: die Suche nach Kapitalquellen für den Wohnungsbau .....	145
✱3.	Der Wohnungsbau 1948/49 .....	153
G.	Fazit: Wohnungspolitik im Schwebezustand .....	160
	1. Die Besatzungsjahre: eine Ausnahmeepoche .....	160
	2. Leitbilder – Konzepte – politische Positionen .....	167
Abbildungen		
III.	Die Grundlegung der Wohnungsbaupolitik des Bundes .....	175
A.	Die Akteure und Institutionen .....	175
	1. Das Ministerium .....	175
	a) Errichtung und Kompetenzen .....	175
	b) Die Leitung: Minister und Staatssekretär .....	187
	c) Organisation und Personal .....	191
	d) Turbulenzen: Ministerwechsel, Staatssekretärskrise .....	195
	2. Die Fraktionen, Länder und die Lager der wirtschaftlich-gesellschaftlichen Interessenten .....	202
B.	✱Die grundlegende gesetzliche Weichenstellung: das I. Wohnungsbaugesetz .....	211
	1. Die Entstehung des Regierungsentwurfs: vom Kleinwohnungsbau zum Sozialen Wohnungsbau .....	217
	a) Der Referentenentwurf vom 23. November 1949 .....	217
	b) Die Voten der Interessenten .....	221
	✱c) Fazit .....	228
	2. Die Beratungen im Kabinett, Bundesrat und Bundestag .....	230
✱3.	Das I. Wohnungsbaugesetz – Ergebnisse und Strategien der politischen Kooperation .....	239
	a) Die Bedeutung des Gesetzes zwischen „Grundgesetz“ (SPD) und Provisorium (FDP) .....	239
	b) Abtrennung der Bodenrechtsdiskussion .....	247
	c) „Keine Sieger und Besiegten“ (Lücke) – die Strategien und Ursachen der Konfliktlösung .....	251

IV.	Richtungskämpfe: die Auseinandersetzungen um den Kurs der Wohnungsbaupolitik .....	255
A.	Das Zerbrechen des „additiven“ Kompromisses .....	255
	1. Die Eigenheimoffensive der CDU/CSU 1950/51 .....	255
	♦2. Die Krise des Wohnungsbaus 1950/51 .....	266
	3. Die Novellierung des I. Wohnungsbaugesetzes .....	276
XB.	Priorität für das Eigenheim: das II. Wohnungsbaugesetz .....	288
	X1. Die Konzeptionen .....	288
	2. Die Auseinandersetzungen: Familienheimförderung, Einkommensschwache, Finanzierungsfragen .....	296
	X3. Fazit .....	309
V.	Ergebnisse .....	315
XA.	Die Parteien: Von der „Kryptokoalition“ zur offenen Konfrontation ..	315
♦XB.	Das Ende des Wohnungselends .....	331
X	Tabellen .....	349
	Ungedruckte Quellen .....	358
	Mündliche Auskünfte .....	359
	Gedruckte Quellen und Literatur .....	360
	Geographisches Register .....	389
	Personenregister .....	393
	Sachregister .....	397