

# Inhaltsübersicht

|  |     |
|--|-----|
| Einleitung .....   | 1   |
| <b>Erster Teil Statusrecht</b> .....   | 9   |
| A. Die Rechtsstellung der freien sozialen Einrichtungen im Sozialstaat .....   | 9   |
| B. Die sozialrechtliche Nomenklatur freier sozialer Einrichtungen .....  | 60  |
| <b>Zweiter Teil Kostenerstattung</b> .....   | 87  |
| C. Die Kostenerstattung nach Sozialhilferecht .....  | 88  |
| D. Die Kostenerstattung nach Kinder- und Jugendhilferecht .....  | 212 |
| E. Die Kostenerstattung nach dem Recht der gesetzlichen Krankenversicherung .....  | 236 |
| F. Die Kostenerstattung nach dem Recht der gesetzlichen Rentenversicherung .....   | 297 |
| G. Die Kostenerstattung nach Arbeitsförderungsrecht .....  | 319 |
| <b>Dritter Teil Förderung</b> .....  | 349 |
| H. Die Förderung freier sozialer Einrichtungen durch Zuwendungen und Subventionen .....  | 350 |
| <b>Vierter Teil Zusammenarbeit</b> .....   | 393 |
| I. Verfassungsrechtliche Grenzen der Zusammenarbeit .....  | 394 |
| K. Vom hoheitlichen zum kooperativen Staat. Staats- und verbandstheoretische Überlegungen zum Sachbereich Wohlfahrtspflege ..... | 425 |

# Inhalt

|  |     |
|--|-----|
| Vorwort .....  | V   |
| Abkürzungen .....  | XIX |
| Einleitung .....   | 1   |
| 1. Gegenstand, Ziel und Methode der Untersuchung .....   | 1   |
| 2. Gang der Untersuchung .....   | 4   |
| 3. Zahlen .....  | 5   |
| <br>   |     |
| <b>Erster Teil   Statusrecht</b> .....   | 9   |
| <i>A. Die Rechtsstellung der freien sozialen Einrichtungen im Sozialstaat</i> .....                        | 9   |
| I. Die freien sozialen Einrichtungen als Träger eigener Aufgaben .....                                     | 9   |
| 1. Sozialrechtliche Statusnormen .....   | 9   |
| 2. Grundrecht der freien karitativen Betätigung .....  | 10  |
| 3. Vereinigungsfreiheit .....  | 10  |
| 4. Berufsfreiheit .....  | 11  |
| 5. Eigentumsgarantie .....   | 13  |
| 6. Bekenntnisfreiheit .....  | 14  |
| 7. Korporative Religionsfreiheit .....   | 16  |
| a) Erweiterung des Selbstbestimmungsrechts auf nicht inkorporierte Einrichtungen .....                     | 16  |
| b) Schutzbereich und Schrankenvorbehalt .....  | 19  |
| c) Selbstverständnis der Kirchen .....   | 22  |
| II. Der Staat als Träger sozialer Aufgaben .....   | 30  |
| 1. Sozialstaatsprinzip .....   | 30  |
| 2. Gesetzliche Aufgabenmonopole? .....   | 31  |
| 3. Status des Öffentlichen und öffentliche Aufgabe .....   | 33  |
| III. Die rechtliche Zuordnung staatlicher und gesellschaftlicher Aufgaben in der Leistungserbringung ..... | 38  |
| 1. Grundrechtsschutz vor einem rechtlichen Verwaltungsmonopol .....  | 39  |
| 2. Grundrechtsschutz vor einem faktischen Verwaltungsmonopol .....   | 40  |
| 3. Subsidiaritätsprinzip .....   | 41  |
| 4. Verfassungsrechtlicher Gesetzesvorbehalt .....  | 41  |
| 5. Sozialrechtlicher Gesetzesvorbehalt .....   | 44  |
| 6. Gesetzliche Regelungen der eigenhändigen Leistungserbringung .....                                      | 45  |
| 7. Zusammenarbeit der Aufgabenträger .....   | 47  |
| 8. »Zwei Kuckuckseier« .....   | 48  |
| IV. Die Rechte des Sozialleistungsberechtigten in der Leistungserbringung .....                            | 49  |
| 1. Zusammenarbeit »zum Wohle« des Sozialleistungsberechtigten .....  | 49  |
| 2. Wahlrechte als Regulative von Grundrechtskonflikten .....   | 50  |
| 3. Grundrecht der freien Wahl des Leistungserbringers .....  | 50  |

|   |    |
|---|----|
| V. Der Einfluß der staatlichen Finanzierung auf den Rechtsstatus .....                  | 53 |
| 1. Verwaltungshilfe oder sozialer Markt der Anbieter? .....                             | 53 |
| 2. Einschränkungen des Rechtsstatus sozialstaatlich begünstigter Berufe .....           | 55 |
| VI. Die Gesamtverantwortung des Sozialstaats für den Sachbereich Wohlfahrtspflege ..... | 57 |
| 1. Gewährleistung der Dienste und Einrichtungen .....                                   | 57 |
| 2. Zusammenarbeit .....   | 58 |
| 3. Förderung .....  | 58 |
| <i>B. Die sozialrechtliche Nomenklatur freier sozialer Einrichtungen</i> .....          | 60 |
| I. Der Verband der freien Wohlfahrtspflege als Rechtsbegriff .....                      | 60 |
| 1. Staatliche Anerkennung und Vereinigungsfreiheit .....                                | 61 |
| a) Begründungen aus vorkonstitutionellem Recht .....                                    | 61 |
| b) Begründungen aus dem Steuerrecht .....   | 63 |
| c) »Stillschweigende« Anerkennung durch den Gesetzgeber .....                           | 64 |
| d) Korporation oder Vereinigungsfreiheit? .....   | 65 |
| 2. Die materiellrechtliche Auffassung .....   | 67 |
| a) Zum Begriff »Wohlfahrtspflege« .....   | 68 |
| aa) Planmäßigkeit des Handelns .....  | 68 |
| bb) Adressatenkreis des Handelns .....  | 69 |
| cc) Sozialpädagogische Qualifikation des Handelns .....                                 | 70 |
| dd) Ziel des Handelns .....   | 71 |
| b) Freie und öffentliche Wohlfahrtspflege .....   | 74 |
| c) Zum Begriff des »Verbandes« .....  | 75 |
| aa) Überlokaler und föderativer Zusammenschluß .....                                    | 75 |
| bb) »Möglichst umfassende Tätigkeit« .....  | 77 |
| cc) Verbandsinterne Organisation und tragende Idee .....                                | 79 |
| 3. Zusammenfassung .....  | 79 |
| II. Kirchen und Religionsgesellschaften des öffentlichen Rechts .....                   | 80 |
| 1. Religionsgesellschaften als Körperschaften des öffentlichen Rechts .....             | 80 |
| 2. Karitative Einrichtungen und Körperschaftsstatus .....                               | 83 |
| III. Träger der freien Jugendhilfe .....  | 84 |
| IV. Gemeinnützige und freie Einrichtungen und Organisationen .....                      | 85 |
| <b>Zweiter Teil Kostenerstattung</b> .....  | 87 |
| <i>C. Die Kostenerstattung nach Sozialhilfrecht</i> .....                               | 88 |
| I. Das Rechtsverhältnis zwischen Hilfeempfänger und Sozialhilfeträger .....             | 88 |
| 1. Rechtsanspruch auf Sozialhilfe .....   | 88 |
| a) Rechts- und Theoriegeschichte .....  | 88 |
| aa) Armenrecht des 19. Jahrhunderts .....   | 89 |
| bb) Theorie des subjektiven öffentlichen Rechts .....                                   | 90 |
| cc) Sozialpolitische Begründungen .....   | 93 |
| dd) Rechtsanspruch und Verfassungsrecht .....   | 94 |
| b) Gesetzliche Ausgestaltung des Anspruchs .....  | 96 |
| aa) Anspruch dem Grunde nach .....  | 96 |
| bb) Keine Hilfe für die Vergangenheit .....   | 97 |
| cc) Ausschluß der Übertragung, Vererbung und Aufrechnung .....                          | 98 |

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| c)  | Einrichtungsbezogene Hilfen und Nachrang .....  | 99  |
| d)  | Selbstbeschaffung von Sozialhilfeleistungen .....   | 100 |
| aa) | Einsetzen der Sozialhilfe .....   | 100 |
| bb) | Sozialwidrige Selbsthilfe .....   | 101 |
| cc) | Irrtümer über die Zuständigkeit .....   | 101 |
| dd) | Erstattungsanspruch des Nothelfers .....  | 102 |
| ee) | Verhinderung der Selbsteinweisung als Vertragspflicht der Einrichtung .....               | 104 |
| e)  | Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....  | 104 |
| 2.  | Wunsch- und Wahlrecht .....   | 105 |
| a)  | Entstehungsgeschichte .....   | 105 |
| aa) | Regelung im BSHG 1961 .....   | 105 |
| bb) | Neufassung im »Haushaltsbegleitgesetz 1984« .....   | 107 |
| b)  | Angemessenheit des Wunsches .....   | 108 |
| aa) | Wunsch und sozialhilferechtlicher Bedarf .....  | 108 |
| bb) | Ermessen des Sozialhilfeträgers .....   | 109 |
| cc) | Nachrang des Wunsches nach stationären Hilfen .....                                       | 110 |
| c)  | Mehrkostenvorbehalt .....   | 111 |
| aa) | Bestimmung der Vergleichskosten .....   | 111 |
| bb) | Kosten häuslicher Pflege im Verhältnis zur Heimpflege .....                               | 113 |
| cc) | Leistungen der Daseinsvorsorge und öffentliche Geldleistungen im<br>Kostenvergleich ..... | 114 |
| dd) | Unverhältnismäßigkeit der Mehrkosten und Ermessen .....                                   | 117 |
| ee) | Mehrkostenvorbehalt und Privatschulfreiheit .....   | 118 |
| ff) | Mehrkostenvorbehalt und Bekenntnisfreiheit .....  | 119 |
| d)  | Einfluß von Pflegesatzvereinbarungen auf das Wunsch- und Wahlrecht .....                  | 119 |
| aa) | Kostenübernahme bei vereinbarungsgebundenen Einrichtungen .....                           | 119 |
| bb) | Kostenübernahme bei vereinbarungsungebundenen Einrichtungen .....                         | 120 |
| cc) | Mehrkostenvorbehalt und vereinbarte Pflegesätze .....                                     | 121 |
| e)  | Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....  | 122 |
| 3.  | Erklärung der Kostenübernahme .....   | 123 |
| a)  | Bewilligungsbescheid .....  | 123 |
| b)  | Grundsätze der Wirtschaftlichkeit, Sparsamkeit und Leistungsfähigkeit .....               | 125 |
| c)  | Sachleistung oder Geldleistung? .....   | 128 |
| d)  | Ergänzende oder erweiterte Hilfe? .....   | 129 |
| e)  | Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....  | 134 |
| II. | Das Rechtsverhältnis zwischen Sozialhilfeträger und freier sozialer Einrichtung ..        | 134 |
| 1.  | »Kostenzusage« .....  | 134 |
| a)  | Zusicherung oder Vertrag? .....   | 135 |
| b)  | Vertragstypus .....   | 137 |
| c)  | Rechtsnatur des Schuldbeitritts .....   | 139 |
| e)  | Auszahlung des Barbetrags zur persönlichen Verfügung .....                                | 140 |
| e)  | Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....  | 141 |
| 2.  | Typologie und Bedeutung der Vereinbarungen im Sachbereich Wohlfahrts-<br>pflege .....     | 141 |
| a)  | Allgemeine Pflegesatzvereinbarung .....   | 141 |
| b)  | Einzelvereinbarung .....  | 142 |
| c)  | Sondereinbarung .....   | 144 |
| d)  | »Vereinbarung auf Unterwerfung« .....   | 145 |
| e)  | Bedeutung der Vereinbarung nach § 93 Abs. 2 BSHG .....                                    | 146 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Inhalt der Allgemeinen Pflegesatzvereinbarungen .....                              | 147 |
| a) Beitritt der Einrichtungen .....   | 147 |
| b) Anwendungsbereich .....  | 148 |
| c) Pflegesatzkommission .....   | 148 |
| d) Schiedsabreden .....   | 150 |
| e) Pflegesatzgestaltung .....   | 151 |
| f) Marktpreise oder Kostenpreise? .....   | 153 |
| g) Personalkosten .....   | 154 |
| h) Kostennachweis und Prüfrecht .....   | 155 |
| i) Ausgangswerte für die Abschreibungen .....   | 157 |
| k) Eigenkapitalzinsen .....   | 159 |
| l) Öffentliche Zuschüsse .....  | 160 |
| m) Kapazitätsausnutzungsquoten .....  | 161 |
| 4. Rechtsnatur der Vereinbarung .....   | 162 |
| a) Meinungsstand .....  | 162 |
| b) Lehre vom Vertragsgegenstand .....   | 165 |
| c) Privates und öffentliches Recht als prinzipienerfüllte Begriffe .....              | 168 |
| d) Rechtsnatur und Schriftform .....  | 173 |
| e) Rechtsnatur der Sondervereinbarungen .....   | 173 |
| 5. Abschluß der Vereinbarungen .....  | 174 |
| a) Rechtliche Bindungen der Sozialhilfeträger .....                                   | 174 |
| aa) Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung .....                              | 174 |
| bb) Abschluß nach Privatrecht .....   | 174 |
| cc) Prozeßrechtliche Unterschiede .....   | 176 |
| b) Grundsätze der Wirtschaftlichkeit, Sparsamkeit und Leistungsfähigkeit .....        | 177 |
| c) Vorrang der »in § 10 genannten Träger« .....                                       | 177 |
| d) Bindung an das Wettbewerbsrecht? .....   | 182 |
| e) Zur Verfassungsmäßigkeit des Vorrangs .....  | 184 |
| aa) Gleichheitssatz .....   | 184 |
| bb) Berufsfreiheit .....  | 187 |
| cc) Eigentumsfreiheit .....   | 187 |
| dd) Nachbesserungspflicht des Gesetzgebers? .....                                     | 188 |
| 6. Strategien der Angebotssteuerung .....   | 188 |
| a) Angebotssteuerung durch Bedarfsprüfung? .....                                      | 189 |
| b) Zur »Richtlinienkompetenz« der Sozialhilfeträger .....                             | 193 |
| c) Vereinbarungsabschluß nach Anerkennung .....                                       | 196 |
| d) Eignungskriterien in Verwaltungsvorschriften und Sondervereinbarungen .....        | 197 |
| e) Instrumentalisierung der Heimaufsicht .....  | 199 |
| f) Angebotssteuerung durch Vertragsrecht .....  | 200 |
| 7. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....                                       | 201 |
| III. Das Rechtsverhältnis zwischen Heimbewohner und freier sozialer Einrichtung ..... | 202 |
| 1. Geltungsbereich des Heimgesetzes .....   | 202 |
| 2. Heimvertrag .....  | 203 |
| 3. Recht der Allgemeinen Geschäftsbedingungen .....                                   | 204 |
| 4. Schiedsvertrag .....   | 205 |
| 5. Mißverhältnis zwischen Entgelt und Leistung .....                                  | 206 |
| 6. Vergleichsmaßstab bei der Entgelterhöhung .....                                    | 208 |
| 7. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....                                       | 210 |

|   |     |
|---|-----|
| <i>D. Die Kostenerstattung nach Kinder- und Jugendhilferecht</i> .....  | 212 |
| I. Die Anerkennung als Träger der freien Jugendhilfe .....  | 212 |
| 1. Voraussetzungen und Rechtswirkungen .....  | 212 |
| 2. Verfassungsgewähr .....  | 214 |
| II. Das Rechtsverhältnis zwischen dem Jugendhilfeberechtigten und dem Träger der öffentlichen Jugendhilfe .....           | 219 |
| 1. Rechtsanspruch .....   | 219 |
| a) Recht auf Erziehung? .....   | 219 |
| b) Anspruch auf erzieherische Hilfe .....   | 219 |
| c) Anspruch auf wirtschaftliche Hilfe .....   | 221 |
| 2. Wunsch- und Wahlrecht .....  | 222 |
| 3. Erklärung der Kostenübernahme .....  | 223 |
| a) Bewilligungsbescheid .....   | 223 |
| b) Selbstbeschaffung erzieherischer Hilfen .....  | 223 |
| c) Dienstleistung oder Geldleistung? .....  | 224 |
| III. Das Rechtsverhältnis zwischen den Trägern der öffentlichen und der freien Jugendhilfe .....                          | 226 |
| 1. Übertragung von Kompetenzen der öffentlichen Jugendhilfe .....   | 226 |
| a) Regelung des alten Rechts .....  | 226 |
| b) Regelung des neuen Rechts .....  | 229 |
| 2. »Kostenzusage« .....   | 229 |
| 3. Pflegesatzvereinbarung .....   | 230 |
| a) Rechtsfragen um den Abschluß .....   | 230 |
| b) Anerkennung und Abschluß .....   | 231 |
| c) Pflegesatzgestaltung .....   | 231 |
| 4. Vereinbarungen nach § 45 Abs. 2 Satz 3 SGB VIII .....  | 233 |
| IV. Das Rechtsverhältnis zwischen dem Jugendlichen bzw. dem Sorgeberechtigten und dem Träger der freien Jugendhilfe ..... | 233 |
| V. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....   | 234 |
| <i>E. Die Kostenerstattung nach dem Recht der gesetzlichen Krankenversicherung</i> .....                                  | 236 |
| I. Das Rechtsverhältnis zwischen dem Versicherten und der gesetzlichen Krankenkasse .....                                 | 236 |
| 1. Leistungsrecht .....   | 236 |
| a) Krankenhausbehandlung .....  | 236 |
| b) Behandlung in einer Vorsorge- und Rehabilitationseinrichtung .....   | 237 |
| c) Häusliche Krankenpflege .....  | 238 |
| d) Haushaltshilfe .....   | 240 |
| e) Leistungen bei Schwerepflegebedürftigkeit .....  | 240 |
| f) Müttergenesungskuren und sozialpädiatrische Behandlung .....   | 242 |
| g) Ergänzende Leistungen zur Rehabilitation .....   | 242 |
| 2. Sachleistungsprinzip und Selbstbeschaffung .....   | 243 |
| a) Inhalt des Sachleistungsprinzips .....   | 243 |
| b) Unzulässigkeit der Selbstbeschaffung .....   | 244 |
| c) Ausnahmen von der Unzulässigkeit der Selbstbeschaffung .....   | 246 |
| 3. Wunsch- und Wahlrechte des Versicherten .....  | 249 |
| a) Krankenhauswahl .....  | 249 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Wahl- und Stellvertreterleistungen .....   | 252 |
| c) Berücksichtigung von Wünschen bei Ermessensleistungen .....  | 254 |
| 4. Erklärung der Kostenübernahme .....  | 255 |
| a) Rechtsnatur der Erklärung .....  | 255 |
| b) Rechtswirkung der Erklärung .....  | 257 |
| c) Kostenübernahme und ärztliche Verordnung .....   | 258 |
| d) Notfallaufnahmen .....   | 260 |
| e) Kostenübernahme bei häuslicher Krankenpflege und Haushaltshilfe .....                              | 261 |
| II. Das Rechtsverhältnis zwischen Krankenkasse und Leistungserbringer .....                           | 262 |
| 1. »Kostenzusage« .....   | 262 |
| a) Vertrag zugunsten Dritter .....  | 263 |
| b) Abtretung des »verwandelten« Behandlungsanspruchs .....  | 263 |
| c) Rechtsanspruch aus dem Krankenhausvertragsrecht .....  | 264 |
| d) Doppelnatur der Kostenübernahme .....  | 264 |
| e) Rechtsnatur des Vertrages .....  | 265 |
| 2. Krankenhausvertragsrecht .....   | 267 |
| a) Versorgungsvertrag .....   | 267 |
| aa) Zugelassene Krankenhäuser .....   | 267 |
| bb) Abschluß .....  | 267 |
| cc) Rechtsnatur .....   | 270 |
| b) Zweiseitige Verträge .....   | 271 |
| c) Wirtschaftlichkeitsprüfung .....   | 275 |
| d) Landesschiedsstelle .....  | 276 |
| e) Pflegesatzvereinbarung .....   | 279 |
| 3. Versorgungsverträge mit Vorsorge- oder Rehabilitationseinrichtungen .....                          | 281 |
| 4. Verträge mit den Erbringern von Heil- und Hilfsmitteln .....                                       | 282 |
| 5. Verträge mit den Erbringern häuslicher Dienstleistungen .....                                      | 285 |
| a) Vertragsabschluß nach Inanspruchnahme .....  | 285 |
| b) Vertragsgegenstände .....  | 286 |
| c) Rechtsweg .....  | 288 |
| d) Wettbewerbsrecht oder Sozialrecht? .....   | 289 |
| III. Das Rechtsverhältnis zwischen Versichertem und Leistungserbringer .....                          | 291 |
| 1. Krankenhausbehandlungsvertrag .....  | 291 |
| 2. Vertragsbeziehungen zwischen dem Versicherten und dem Erbringer häuslicher Dienstleistungen? ..... | 293 |
| IV. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....  | 294 |
| <br>  |     |
| F. Die Kostenerstattung nach dem Recht der gesetzlichen Rentenversicherung .....                      | 297 |
| I. Das Rechtsverhältnis zwischen Versichertem und Rentenversicherungsträger .....                     | 297 |
| 1. Leistungsrecht .....   | 297 |
| a) Ermessen oder Rechtsanspruch? .....  | 297 |
| b) Erfolgsprognose .....  | 298 |
| c) Streitfragen um die Abgrenzung der Zuständigkeiten .....   | 299 |
| aa) Die Suchtvereinbarung .....   | 299 |
| bb) Ausschluß von Krankenversicherungsleistungen wegen fehlender Erfolgsaussicht? .....               | 301 |
| cc) Das Jork-Urteil und seine Folgen .....  | 301 |
| d) Selbstbeschaffung der Rehabilitationsleistung .....  | 303 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Gestaltungsermessen und Wünsche des Versicherten .....  | 305 |
| a) Berücksichtigung des Ermessens im Erstattungsverfahren .....                                  | 305 |
| b) Wünsche Abhängigkeitskranker und Ermessen .....   | 306 |
| c) Mehrkostenvorbehalt .....   | 309 |
| 3. Erklärung der Kostenübernahme .....   | 310 |
| II. Das Rechtsverhältnis zwischen Rentenversicherungsträger und Rehabilitationseinrichtung ..... | 310 |
| 1. »Kostenzusage« .....  | 310 |
| 2. Belegungsverträge und Belegungsabsprachen .....   | 310 |
| 3. Pflegesatzvereinbarungen .....  | 313 |
| 4. Rechtsnatur .....   | 315 |
| 5. Regelung der Leistungserbringung im Rentenreformgesetz .....                                  | 316 |
| III. Das Rechtsverhältnis zwischen Einrichtung und Versichertem .....                            | 317 |
| IV. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....   | 318 |
| G. Die Kostenerstattung nach Arbeitsförderungsrecht .....  | 319 |
| I. Das Rechtsverhältnis zwischen dem Behinderten und der Arbeitsverwaltung .....                 | 320 |
| 1. Rechtsanspruch auf berufliche Rehabilitation .....  | 320 |
| a) Anspruchsvoraussetzungen .....  | 320 |
| b) Mindestmaß wirtschaftlich verwertbarer Arbeitsleistung .....                                  | 321 |
| c) Ausschluß der Schwerstbehinderten .....   | 323 |
| d) Unzulässigkeit der Selbstbeschaffung .....  | 324 |
| 2. Wunsch- und Wahlrecht .....   | 324 |
| 3. Erklärung der Kostenübernahme .....   | 325 |
| II. Das Rechtsverhältnis zwischen Arbeitsverwaltung und Werkstatt .....                          | 326 |
| 1. »Kostenzusage« .....  | 326 |
| 2. Anerkennung .....   | 328 |
| a) Bedeutung, Verfahren und Voraussetzungen .....  | 328 |
| b) Der Verfassungsstreit um die Werkstättenverordnung .....                                      | 329 |
| aa) Beschluß des Dreierausschusses .....   | 329 |
| bb) Aufzunehmender Personenkreis .....   | 330 |
| cc) Wirtschaftsführung und Werkstattverbund .....  | 331 |
| dd) Zustimmungsbefürtigte Werkstattverträge .....  | 333 |
| c) Grundrechtsverzicht durch den Antrag auf Anerkennung? .....                                   | 334 |
| 3. Pflegesatzvereinbarungen .....  | 336 |
| a) Vom Verwaltungsakt zum Vereinbarungsprinzip .....   | 336 |
| b) Kostengrundsätze .....  | 338 |
| c) Rechtsnatur und Abschluß .....  | 339 |
| 4. »Wer zahlt, schafft an« .....   | 339 |
| a) Werkstätten als beliehene Unternehmer? .....  | 339 |
| b) Werkstätten als Erfüllungsgehilfen? .....   | 340 |
| c) Werkstätten als Verwaltungshelfer? .....  | 340 |
| d) Verzicht auf Rechtspositionen .....   | 342 |
| III. Das Rechtsverhältnis zwischen Werkstatt und Behindertem .....                               | 342 |
| 1. Werkstattvertrag .....  | 342 |
| 2. Zur Anwendung des Arbeitsrechts .....   | 344 |
| 3. Der öffentlich-rechtliche Ansatz .....  | 345 |
| IV. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....   | 347 |



|  |     |
|--|-----|
| <b>Dritter Teil Förderung</b> .....  | 349 |
| <i>H. Die Förderung freier sozialer Einrichtungen durch Zuwendungen und Subventionen</i> ... | 350 |
| I. Begriffsklärungen .....   | 350 |
| 1. Subvention, Zuwendung, Sozialleistung .....   | 350 |
| 2. Zuwendungs- und Finanzierungsarten .....  | 353 |
| II. Zweck der Subvention und Züwendung .....   | 355 |
| III. Handlungsformen der Vergabe von Zuwendungen und Subventionen .....                      | 358 |
| 1. Bewilligungsbescheid .....  | 358 |
| 2. Zuwendungs- und Subventionsvertrag .....  | 359 |
| IV. Konkurrentenschutz und Gleichheitssatz .....   | 361 |
| 1. Positive und negative Konkurrentenklage .....   | 361 |
| 2. Förderung und Gleichheitssatz .....   | 363 |
| a) Dogmatische Grundlinien .....   | 363 |
| b) Differenzierung zwischen »armen« und »reichen« Trägern .....                              | 365 |
| aa) Regelvermutung zu Lasten kirchlicher Einrichtungen .....                                 | 365 |
| bb) Sphärenerlaß .....   | 367 |
| V. Zuwendungen und Subventionen als Mittel der Sozialplanung .....                           | 370 |
| 1. Gesamtverantwortung und Förderung .....   | 370 |
| 2. Koordination der Förderung .....  | 371 |
| 3. Bedarfsermittlung und Sozialplanung .....   | 373 |
| 4. Planungsermessen .....  | 375 |
| 5. Auswirkungen der Bedarfsplanung auf das Leistungserbringungsrecht .....                   | 377 |
| VI. Widerruf und Rücknahme von Zuwendungsbescheiden .....                                    | 379 |
| 1. Widerrufsnormen des Haushaltsrechts .....   | 379 |
| 2. Haushaltsrecht und Verwaltungsverfahrenrecht .....  | 380 |
| 3. Widerrufs- und Rücknahmeeremessen .....   | 382 |
| 4. Widerruf wegen Nichterfüllung von Auflagen .....  | 383 |
| a) Auflagen und Bedingungen .....  | 383 |
| b) Nebenbestimmungen und Gesetzesvorbehalt .....   | 384 |
| c) Verbindlichkeit des Finanzierungsplans .....  | 385 |
| d) Einsatz von Eigenmitteln und Anrechnung zusätzlicher Deckungsmittel .....                 | 387 |
| e) Besserstellungsverbot .....   | 388 |
| VII. Zusammenfassung und Zwischenüberlegung .....  | 391 |
| <br>   |     |
| <b>Vierter Teil Zusammenarbeit</b> .....   | 393 |
| <i>I. Verfassungsrechtliche Grenzen der Zusammenarbeit</i> .....                             | 394 |
| I. Angebotssteuerung und Grundrechtsschutz .....   | 394 |
| 1. Berufsfreiheit .....  | 395 |
| a) Bedarf und Bedürfnis .....  | 395 |
| b) Eingriff in die Freiheit der Berufsausübung oder Berufswahl .....                         | 395 |
| aa) Zugangssperren zur Leistungserbringung .....   | 395 |
| bb) Gemeinnützige Leistungserbringung als eigenständiger Beruf? .....                        | 396 |
| cc) Eingriffsintensität von Zugangssperren .....   | 397 |

|   |            |
|---|------------|
| c) Vorbehalt des verhältnismäßigen Gesetzes .....   | 398        |
| aa) Bestimmtheitsgrundsatz .....  | 398        |
| bb) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....   | 401        |
| (1) Legitimität des Zweckes .....   | 401        |
| (2) Geeignetheit .....  | 401        |
| (3) Erforderlichkeit .....  | 404        |
| (4) Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne .....  | 406        |
| 2. Grundrecht der freien karitativen Betätigung .....   | 407        |
| 3. Gleichheitssatz .....  | 408        |
| 4. Eigentumsgarantie .....  | 409        |
| 5. Bekenntnisfreiheit und korporative Religionsfreiheit .....   | 410        |
| 6. Schutz des kirchlichen Vermögens .....   | 411        |
| 7. Angebotssteuerung durch die Vergabe von Zuwendungen und Subventionen ..  | 411        |
| II. Vertragsrecht und Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....  | 412        |
| 1. Vorrang des Gesetzes .....   | 412        |
| 2. Vorbehalt des Gesetzes .....   | 414        |
| a) Eingriff in die Berufsfreiheit konkurrierender Leistungserbringer .....  | 414        |
| b) Eingriff in Rechte der vertragsschließenden Partei .....   | 415        |
| aa) Vertragliches Handeln und Vorbehalt des Gesetzes .....  | 415        |
| bb) Grundrechtsverzicht .....   | 417        |
| 3. Prüfung einzelner Vertragsinhalte .....  | 419        |
| a) Kostenunterdeckende Pflegesätze .....  | 419        |
| b) Pflegesatzgestaltung .....   | 420        |
| c) Kostennachweis und Prüfrecht .....   | 421        |
| d) Vereinbarung der Verwaltungshilfe .....  | 422        |
| III. Kostennachweis und Prüfrecht .....   | 422        |
| <i>K. Vom hoheitlichen zum kooperativen Staat. Staats- und verbandstheoretische Überlegungen zum Sachbereich Wohlfahrtspflege .....</i> | <i>425</i> |
| I. Korporatismus-Konzept .....  | 425        |
| II. Handlungsweisen des informellen Rechtsstaats .....  | 431        |
| III. Grenzen der Vertragsform .....   | 434        |
| IV. Die Wiederkehr des Staates am Ende seiner Geschichte .....  | 436        |
| Literatur .....   | 439        |
| Sachregister .....  | 461        |