

# Inhaltsverzeichnis

## Kapitel 1:

### Sozialpolitik in der Bundesrepublik Deutschland bis Mitte der 70er Jahre

1. Ausgangssituation in der unmittelbaren Nachkriegszeit	1
1.1 Politische und ökonomische Situation nach dem Zusammenbruch	1
1.2 Sozialpolitische Vorstellungen der alliierten Besatzungsmächte	3
1.2.1 Restauration tradierter Strukturen	3
1.2.2 Einführung der Einheitsversicherung in Berlin	3
1.2.3 Einheitsversicherungspläne der Alliierten	4
1.3 Sozialpolitische Maßnahmen in den Westzonen	5
1.3.1 Wiederaufnahme der Sozialversicherungsleistungen	5
1.3.2 Kriegsopferversorgung	7
1.3.3 Arbeitslosigkeit und Arbeitsschutz	8
1.3.4 Entwicklungen im Bereich des kollektiven Arbeitsrechts	9
1.3.5 Soziale Gestaltung der Steuern	11
1.4 Politischer Neubeginn auf deutscher Seite	12
1.4.1 Reorganisation von Gewerkschaften und politischen Parteien	12
1.4.2 Neuordnungsvorstellungen der Parteien und Gewerkschaften	15
2. Gesellschaftliche Rahmenbedingungen der Sozialpolitik	16
2.1 Grundgesetz und Länderverfassungen	16
2.2 Sozio-ökonomische Rahmenbedingungen	20
2.2.1 Entscheidung für die soziale Marktwirtschaft	20
2.2.2 Wirtschaftswunder und Sozialpartnerschaft	22
2.2.3 Gesamtwirtschaftliche Eckdaten der sozialpolitischen Entwicklung	25
2.3 Sozialpolitische Reformüberlegungen	28
2.3.1 Reformdiskussion der 50er Jahre	28
2.3.2 Reformüberlegungen der 60er und frühen 70er Jahre	30
3. Soziale Entschädigungspolitik	31
3.1 Ausgangslage	31
3.2 Lastenausgleich	32
3.2.1 Soforthilfemaßnahmen	32
3.2.2 Lastenausgleichsgesetzgebung	33
3.2.3 Vertriebenenpolitik und Auswirkungen des LAG	35
3.2.4 Fortführung der LAG-Gesetzgebung und Hilfen für DDR-Flüchtlinge	36
3.3 Kriegsopferversorgung	37
3.3.1 Entstehung des Bundesversorgungsgesetzes	37
3.3.2 Entschädigungsregelungen in Anlehnung an das BVG	39
3.3.3 Strukturelle Verbesserungen und Erhöhungen der BVG-Leistungen	40
3.4 Wiedergutmachung	41
4. Gestaltung der Alters- und Hinterbliebenensicherung	43
4.1 Entwicklungen bis Mitte der 50er Jahre	43
4.2 Beginn der Rentenreformgesetzgebung	46

4. 2. 1 Rentenreform von 1957 .....	46
4. 2. 2 Reform der Handwerkerversicherung .....	49
4. 2. 3 Neuregelung des Fremd- und Auslandsrentenrechts .....	50
4. 3 Änderungen des Rentenversicherungsrechts während der 60er Jahre .....	50
4. 3. 1 Knappschaftliche Rentenversicherung .....	50
4. 3. 2 Rentenversicherung der Arbeiter und Angestellten .....	52
4. 4 Rentenreformgesetzgebung der frühen 70er Jahre .....	53
4. 5 Auf- und Ausbau einer landwirtschaftlichen Altersversorgung .....	55
4. 6 Entwicklung der sonstigen Alterssicherungssysteme .....	58
4. 6. 1 Berufsständische Versorgungswerke .....	58
4. 6. 2 Beamtenversorgung .....	60
4. 6. 3 Zusatzversorgung .....	60
4. 6. 4 Betriebliche Altersversorgung .....	63
<b>5. Soziale Sicherung bei Krankheit und Invalidität .....</b>	<b>63</b>
5. 1 Kranken- und Unfallversicherung zu Beginn der 50er Jahre .....	63
5. 2 Neuordnung des Verbände- und Kassenarztrechts .....	64
5. 3 Entwicklungen im Bereich der GKV und der Gesundheitsversorgung seit Mitte der 50er Jahre .....	65
5. 3. 1 Reform der Entgeltfortzahlung für kranke Arbeiter .....	65
5. 3. 2 Bemühungen um eine Strukturreform der GKV .....	68
5. 3. 3 Entwicklung der Krankenversicherung der Rentner .....	69
5. 3. 4 Weiterentwicklung der GKV zu Beginn der 70er Jahre .....	70
5. 4 Entwicklungen im Bereich der Erbringer medizinischer Leistungen .....	73
5. 4. 1 Krankenhauswesen .....	73
5. 4. 2 Niedergelassene Ärzte .....	75
5. 5 Ausgabenentwicklung und Strukturprobleme der GKV .....	76
5. 6 Entwicklung der gesetzlichen Unfallversicherung .....	77
5. 6. 1 Reform der gesetzlichen Unfallversicherung .....	77
5. 6. 2 Weitere Entwicklungen bis Mitte der 70er Jahre .....	79
5. 7 Behindertenpolitik und Rehabilitation .....	80
5. 7. 1 Ansätze in den 50er und 60er Jahren .....	80
5. 7. 2 Neuorientierung zu Beginn der 70er Jahre .....	81
<b>6. Arbeitsmarktpolitik und Arbeitsförderung .....</b>	<b>83</b>
6. 1 Problembereiche des Arbeitsmarktes .....	83
6. 2 Arbeitsvermittlung und Arbeitslosenversicherung nach dem AVAVG .....	84
6. 2. 1 Erste Regelungen zu Beginn der 50er Jahre .....	84
6. 2. 2 Neuordnung Mitte der 50er Jahre .....	85
6. 2. 3 Änderungen und Ergänzungen bis Ende der 60er Jahre .....	86
6. 3 Ablösung des AVAVG durch das Arbeitsförderungsgesetz .....	87
6. 3. 1 Ausgangslage .....	87
6. 3. 2 Kernpunkte des Arbeitsförderungsgesetzes von 1969 .....	87
6. 3. 3 Grundstruktur des Berufsbildungsgesetzes von 1969 .....	89
6. 4 Entwicklungen im Bereich der Arbeitsförderung zu Beginn der 70er Jahre .....	89
6. 5 Arbeitsmarktzulassung ausländischer Arbeitnehmer .....	90
<b>7. Entwicklung der Arbeitsbeziehungen und Arbeitsbedingungen .....</b>	<b>93</b>
7. 1 Entwicklung des Tarifvertragssystems .....	93

7. 1. 1 Rahmenbedingungen .....	93
7. 1. 2 Regelung des Tarifvertragsrechts .....	93
7. 1. 3 Gestaltung des Schlichtungswesens .....	95
7. 1. 4 Entwicklung des Arbeitskämpfrechts .....	97
7. 2 Neuordnung der Mitbestimmung und Betriebsverfassung .....	98
7. 2. 1 Mitbestimmungsgesetz Kohle und Eisen von 1951 .....	99
7. 2. 2 Betriebsverfassungsgesetz von 1952 .....	100
7. 2. 3 Personalvertretungsgesetz von 1955 .....	102
7. 3 Weitere Entwicklung der Mitbestimmung und des Betriebsverfassungsrechts .....	102
7. 3. 1 Maßnahmen zum Erhalt der Montan-Mitbestimmung .....	102
7. 3. 2 Ausbau der Unternehmensmitbestimmung .....	104
7. 3. 3 Reform des Betriebsverfassungsrechts .....	105
7. 3. 4 Reform des Personalvertretungsrechts .....	106
7. 4 Sozialer und technischer Arbeitsschutz .....	107
7. 4. 1 Arbeitsrechtlicher Schutz bestimmter Personengruppen .....	107
7. 4. 2 Verbesserung der allgemeinen Arbeitsbedingungen .....	109
7. 4. 3 Entwicklung des technischen Arbeitsschutzes .....	111
<b>8. Familienlastenausgleich, Ausbildungsförderung und Jugendhilfe .....</b>	<b>112</b>
8. 1 Rahmenbedingungen des Familienlastenausgleichs .....	112
8. 2 Reform der Mutterschutzgesetzgebung .....	113
8. 3 Kindergeldgesetzgebung und Kinderzulagen .....	115
8. 4 Ausbildungsförderung .....	118
8. 5 Jugendhilfe .....	121
<b>9. Öffentliche Fürsorge und Sozialhilfe .....</b>	<b>123</b>
9. 1 Öffentliche Fürsorge in den 50er Jahren .....	123
9. 2 Reform der Fürsorgegesetzgebung .....	125
<b>10. Soziale Wohnungspolitik .....</b>	<b>128</b>
10. 1 Ausgangslage .....	128
10. 2 Wohnungspolitische Maßnahmen in den 50er Jahren .....	128
10. 2. 1 Wohnungsbauförderung nach dem I. WoBauG .....	128
10. 2. 2 Sonstige wohnungspolitische Maßnahmen .....	129
10. 2. 3 Entwicklung der Wohnungsversorgung .....	130
10. 3 Wohnungspolitik in den 60er Jahren .....	131
10. 3. 1 Wohnungsbau- und Wohnungsbestandspolitik .....	131
10. 3. 2 Subjektförderung im Wohnungswesen .....	132
10. 3. 3 Wohnungsversorgung Ende der 60er Jahre .....	133
10. 4 Wohnungspolitik zu Beginn der 70er Jahre .....	134
10. 4. 1 Wohnungsbauförderung .....	134
10. 4. 2 Soziale Wohnungsbestandspolitik .....	135
10. 4. 3 Weiterentwicklung der Wohngeldgesetzgebung .....	135
<b>11. Soziale Vermögenspolitik .....</b>	<b>136</b>
11. 1 Hintergründe und Ziele der Vermögenspolitik .....	136
11. 2 Staatliche Sparförderung .....	138
11. 3 Tarifliche Vermögensbildung .....	139
11. 4 Vermögenspolitische Pläne .....	141

<b>12. Steuerliche Maßnahmen der Sozialpolitik</b> .....	142
12. 1 Einkommensteuer .....	142
12. 2 Vermögensteuer .....	148
12. 3 Grundsteuer .....	150
12. 4 Kraftfahrzeugsteuer .....	151
<b>13. Selbstverwaltung, Sozial- und Arbeitsgerichtsbarkeit</b> .....	151
13. 1 Selbstverwaltung .....	151
13. 2 Sozialgerichtsbarkeit .....	154
13. 3 Arbeitsgerichtsbarkeit .....	156
 <b>Kapitel 2:</b> <b>Sozialpolitik in der Bundesrepublik Deutschland seit</b> <b>Mitte der 70er Jahre</b> .....	159
<b>1. Gesellschaftliche Rahmenbedingungen der Sozialpolitik</b> .....	159
1. 1 Wirtschaftskrise und »Krise des Sozialstaates« .....	159
1. 1. 1 Wirtschaftskrise als konjunkturelle und strukturelle Krise .....	159
1. 1. 2 Grundprobleme des »Sozialstaates« .....	161
1. 2 Entwicklung des Arbeitsmarktes und der Erwerbsstruktur .....	163
1. 2 Sozio-demographische Entwicklungen .....	167
<b>2. Arbeitsmarktpolitik und Arbeitsförderung</b> .....	170
2. 1 Arbeitsmarktpolitische Sonderprogramme und Arbeitsbe- schaffungsmaßnahmen .....	170
2. 2 Berufliche Erstausbildung .....	173
2. 3 Entwicklung der traditionellen Instrumente der Arbeitsförderung .....	175
2. 3. 1 Erste Anpassungen des AFG .....	176
2. 3. 2 Finanzielle Konsolidierung und Leistungskürzungen .....	177
2. 3. 3 Ausbau der sozialen Sicherungsfunktion .....	180
2. 3. 4 Neunte AFG-Novelle vom Dezember 1988 .....	181
2. 4 Beschäftigungspolitische Maßnahmen der Arbeitszeitverkürzung .....	183
2. 4. 1 Verkürzung der Wochenarbeitszeit .....	184
2. 4. 2 Verkürzung der Lebensarbeitszeit (Vorruhestandsregelungen) .....	187
2. 4. 3 Teilzeitbeschäftigung und Arbeitszeitflexibilisierung .....	189
2. 5 Deregulierung und Flexibilisierung des Arbeitsmarktes .....	192
2. 6 Arbeitnehmerüberlassung und illegale Beschäftigung .....	194
2. 6. 1 Legale Arbeitnehmerüberlassung .....	195
2. 6. 2 Bekämpfung der illegalen Beschäftigung .....	196
2. 7 Ausländerpolitik und Beschäftigungssystem .....	197
2. 7. 1 Regulierung des Arbeitsmarktzugangs von Ausländern .....	197
2. 7. 2 Förderung der Rückkehr ausländischer Arbeitnehmer .....	199
<b>3. Gestaltung der Arbeitsbedingungen und Arbeitsbeziehungen</b> .....	200
3. 1 Fortentwicklung der Arbeitsbedingungen .....	200
3. 1. 1 Humanisierung des Arbeitslebens .....	200
3. 1. 2 Berufs- und Betriebsgefahrenschutz .....	201
3. 1. 3 Schutz einzelner Arbeitnehmergruppen .....	204
3. 1. 4 Arbeitsrechtliche Schutzvorschriften .....	211

3. 2 Mitbestimmung und Betriebsverfassung .....	214
3. 2. 1 Politische Kontroversen .....	214
3. 2. 2 Mitbestimmungsgesetz von 1976 .....	216
3. 2. 3 Sicherung der Montan-Mitbestimmung .....	217
3. 2. 4 Betriebsverfassung .....	218
3. 2. 5 Bundespersonalvertretungsrecht .....	221
3. 3 Tarifvertragswesen und Arbeitskampfrecht .....	222
3. 3. 1 Entwicklung des Tarifvertragswesens .....	222
3. 3. 2 Arbeitskampfrecht .....	224
3. 3. 3 Neufassung des § 116 AFG .....	226
<b>4. Gestaltung der Alters- und Hinterbliebenensicherung .....</b>	<b>228</b>
4. 1 Konsolidierung und Weiterentwicklung der Rentenversicherung .....	228
4. 1. 1 Finanzielle Sanierungs- und Konsolidierungsmaßnahmen .....	228
4. 1. 2 Neuordnung der Hinterbliebenensicherung .....	232
4. 1. 3 Soziale Sicherung der selbständigen Künstler und Publizisten .....	235
4. 1. 4 Gesetzliche Rentenversicherung seit Mitte der 80er Jahre .....	237
4. 2 Altershilfe für Landwirte .....	238
4. 3 Andere Sicherungssysteme .....	242
4. 3. 1 Berufsständische Versorgungswerke .....	242
4. 3. 2 Entwicklung der Beamtenversorgung .....	242
4. 3. 3 Entwicklung der Zusatzversorgung .....	245
4. 3. 4 Betriebliche Altersversorgung .....	247
4. 4 Grundzüge der Rentenreform '92 .....	249
4. 4. 1 Reformbedarf und Reformvorschläge .....	249
4. 4. 2 Entwurf des Rentenreformgesetzes 1992 .....	251
4. 4. 3 Neuregelungen aufgrund des Rentenreformgesetzes 1992 .....	255
4. 4. 4 Reform der Beamtenversorgung .....	256
4. 4. 5 Rentenanpassung 1990 und Entwicklung der Rentenfinanzen .....	259
4. 5 Reform des agrarsozialen Sicherungssystems .....	260
<b>5. Soziale Sicherung bei Krankheit und Invalidität .....</b>	<b>262</b>
5. 1 Strukturprobleme des Gesundheitswesens .....	262
5. 2 Kostendämpfungsmaßnahmen im Gesundheitssektor .....	264
5. 2. 1 Grundüberlegungen und Instrumentarien der Kostendämpfungspolitik .....	264
5. 2. 2 Einzelne gesetzliche Maßnahmen .....	266
5. 2. 3 Kritik der Kostendämpfungspolitik .....	269
5. 2. 4 Konzertierte Aktion im Gesundheitswesen (KAiG) .....	270
5. 2. 5 Neuordnung der Finanzmittelverwaltung bei den Krankenkassen 1979 .....	271
5. 3 Probleme und Entwicklungen einzelner Versorgungsbereiche .....	271
5. 3. 1 Neuordnung der Krankenhausfinanzierung und -planung .....	271
5. 3. 2 Regelung der kassenärztlichen Versorgung .....	275
5. 3. 3 Psychiatrische Versorgung .....	277
5. 4 Behindertenpolitik und Rehabilitation .....	279
5. 5 Unfallversicherung .....	283
5. 6 Gesundheits-Reformgesetz 1988 .....	285
5. 6. 1 Gesundheitspolitische Reformdiskussion .....	285
5. 6. 2 Reformziele und politische Kontroversen .....	287
5. 6. 3 Neuregelungen durch das GRG .....	289

5. 7 Auswirkungen des Gesundheits-Reformgesetzes und ungelöster Reformbedarf .....	294
5. 7. 1 Allgemeine Entwicklung und finanzielle Auswirkungen .....	294
5. 7. 2 Reformansätze der Enquête-Kommission und des Sachverständigenrates .....	298
5. 7. 3 Konzepte für eine Reform der Kassenorganisationsstrukturen .....	300
5. 8 Soziale Absicherung des Pflegefallrisikos .....	301
<b>6. Soziale Entschädigungen .....</b>	<b>306</b>
6. 1 Entschädigungen nach dem Bundesversorgungsgesetz .....	306
6. 1. 1 Weiterentwicklung des Bundesversorgungsgesetzes .....	307
6. 1. 2 Entschädigung nicht-kriegsbedingter Gesundheitsschäden .....	310
6. 1. 3 Weitere Entschädigungsregelungen .....	311
6. 1. 4 Perspektiven des sozialen Entschädigungsrechts .....	312
6. 2 Lastenausgleich .....	312
6. 3 Wiedergutmachung .....	314
6. 4 Maßnahmen zugunsten von Aus- und Übersiedlern .....	316
6. 4. 1 Entwicklung der Aus- und Übersiedlung .....	316
6. 4. 2 Aufnahme von Aus- und Übersiedlern .....	318
6. 4. 3 Hilfen bei der wohnungsmäßigen Unterbringung .....	320
6. 4. 4 Maßnahmen zur Eingliederung auf dem Arbeitsmarkt .....	320
6. 4. 5 Soziale Leistungen für Aus- und Übersiedler .....	322
6. 4. 6 Eingliederungsanpassungsgesetz .....	323
6. 4. 7 Initiativen zum Abbau von Sonderleistungen zugunsten von Aus- und Übersiedlern .....	324
<b>7. Familienlastenausgleich, Ausbildungsförderung und Jugendpolitik .....</b>	<b>327</b>
7. 1 Rahmenbedingungen der Familienpolitik .....	327
7. 2 Familienlastenausgleich .....	330
7. 2. 1 Einführung des Mutterschaftsurlaubs .....	330
7. 2. 2 Erziehungsurlaub und Erziehungsgeld .....	330
7. 2. 3 Stiftung Mutter und Kind .....	334
7. 2. 4 Kindererziehungszeiten in der Rentenversicherung .....	334
7. 2. 5 Kindergeldgesetzgebung .....	336
7. 2. 6 Kindergeldähnliche Leistungen .....	339
7. 2. 7 Entscheidungen des BVerfG zum Familienlastenausgleich .....	340
7. 3 Ausbildungsförderung .....	341
7. 3. 1 Förderung von Schülern und Studenten .....	341
7. 3. 2 Graduiertenförderung .....	346
7. 4 Jugendpolitik .....	346
7. 4. 1 Problembereiche der Kinder- und Jugendpolitik .....	347
7. 4. 2 Reform des Jugendhilferechts .....	349
7. 4. 3 Sonstige Maßnahmen der Jugendpolitik .....	352
<b>8. Sozialhilfe .....</b>	<b>353</b>
8. 1 Wirtschaftskrise und »Neue Armut« .....	353
8. 2 Fortentwicklung des Sozialhilferechts .....	358
8. 2. 1 Allgemeine Regelungen .....	358
8. 2. 2 Sondermaßnahmen für sozial Schwache .....	360
8. 2. 3 Hilfswerk für behinderte Kinder .....	360
8. 3 Probleme und neuere Entwicklungen der Sozialhilfe .....	361
<b>9. Soziale Wohnungspolitik .....</b>	<b>365</b>

9. 1 Entwicklungstendenzen der Wohnungspolitik .....	365
9. 1. 1 Quantitative Entwicklung des Wohnungsbaus .....	365
9. 1. 2 Versorgung mit Wohnraum .....	366
9. 1. 3 Wohnungspolitische Kontroversen .....	367
9. 2 Staatliche Maßnahmen der Wohnungspolitik .....	368
9. 2. 1 Vergünstigungen im Wohnungswesen bis zum Beginn der 80er Jahre .....	368
9. 2. 2 Neuorientierung der Wohnungspolitik seit Beginn der 80er Jahre .....	369
9. 2. 3 Wohngeld .....	375
9. 2. 4 Änderung der Wohnungsgemeinnützigkeits-Regelung .....	376
9. 3 Aktuelle Entwicklungen der Wohnungspolitik .....	380
9. 3. 1 Die Lage auf dem Wohnungsmarkt seit 1987 .....	380
9. 3. 2 Wohnungsbedarf und -versorgung von Aus- und Übersiedlern .....	383
9. 3. 3 Wohnungspolitische Initiativen der Bundesregierung .....	384
9. 3. 4 Erweiterung der Subjektförderung .....	389
9. 3. 5 Forderungen an die staatliche Wohnungspolitik .....	391
10. Soziale Vermögenspolitik .....	395
10. 1 Vermögenspolitische Initiativen bis Ende der 70er Jahre .....	395
10. 2 Weiterentwicklung der Vermögensbeteiligung der Arbeitnehmer .....	397
10. 2. 1 Traditionelle Förderungsmaßnahmen .....	397
10. 2. 2 Neuorientierung der Vermögensbeteiligung der Arbeitnehmer .....	398
10. 2. 3 Änderungen des 5. Vermögensbeteiligungsgesetzes und der Bausparförderung .....	400
11. Steuerliche Maßnahmen der Sozialpolitik .....	401
11. 1 Steuern auf Einkommen .....	401
11. 1. 1 Entwicklungen bis Anfang der 80er Jahre .....	401
11. 1. 2 Einschränkungen im Zuge der Haushaltskonsolidierung .....	403
11. 1. 3 Steuerliche Förderung der Bildung von Wohnungseigentum .....	403
11. 1. 4 Neuregelungen der dreistufigen Steuerreform 1986/1988/1990 .....	405
11. 1. 5 Kritik der steuerlichen Maßnahmen der Bundesregierung .....	407
11. 2 Sozialpolitische Elemente sonstiger Steuern .....	408
11. 2. 1 Steuern auf Vermögen .....	408
11. 2. 2 Kraftfahrzeugsteuer .....	409
12. Organisationsfragen und soziale Gerichtsbarkeit .....	409
12. 1 Selbstverwaltung .....	409
12. 2 Sozialgesetzbuch .....	413
12. 3 Sozialbudget .....	416
12. 4 Sozialversicherungsausweis .....	418
12. 5 Soziale Gerichtsbarkeit .....	419
12. 5. 1 Arbeitsgerichtsbarkeit .....	419
12. 5. 2 Sozialgerichtsbarkeit .....	422
<b>Kapitel 3:</b>	
<b>Entwicklungslinien der internationalen Sozialpolitik .....</b>	<b>425</b>
<b>1. Sozialpolitik der Europäischen Gemeinschaften .....</b>	<b>426</b>
<b>1. 1 Ausgangslage und Entwicklungen bis Ende der 60er Jahre .....</b>	<b>427</b>
<b>1. 1. 1 Herstellung der Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....</b>	<b>427</b>

1. 1. 2 Gewährleistung der sozialen Sicherheit .....	429
<b>1. 2 Sozialpolitische Aktivitäten seit Anfang der 70er Jahre .....</b>	<b>430</b>
1. 2. 1 Sozialpolitisches Aktionsprogramm .....	431
1. 2. 2 Reform des Europäischen Sozialfonds .....	432
1. 2. 3 Schritte auf dem Weg zu einer gemeinschaftlichen Beschäftigungspolitik .....	436
1. 2. 4 Angleichung der Arbeitnehmerrechte im Unternehmen .....	440
1. 2. 5 Vertretung der Arbeitnehmer in europäischen Unternehmen .....	441
1. 2. 6 Schutz vor Gesundheitsgefahren am Arbeitsplatz .....	445
1. 2. 7 Gleichbehandlung von Männern und Frauen .....	448
1. 2. 8 Bekämpfung der Armut und Maßnahmen zugunsten Behinderter .....	451
1. 2. 9 Freizügigkeit, Wanderarbeitnehmer und Ausbau der sozialen Sicherheit .....	453
1. 3 Bemühungen um die Schaffung eines europäischen Sozialraumes .....	455
<b>2. Sozialpolitische Aktivitäten des Europarates .....</b>	<b>459</b>
<b>3. Internationale Arbeitsorganisation (IAO) .....</b>	<b>460</b>
 <b>Kapitel 4:</b>	
<b>Sozialpolitische Aspekte des deutschen Einigungsprozesses .....</b>	<b>463</b>
<b>1. Ausgangslage und Entwicklungen nach der Wende in der DDR .....</b>	<b>463</b>
1. 1 Der Sturz Honeckers und die ersten politischen Veränderungen .....	464
1. 2 Entwicklungen in der Zeit der Regierung Modrow .....	466
1. 2. 1 Reformabsichten der Regierung Modrow .....	467
1. 2. 2 Erste wesentliche Reformschritte und gesellschaftspolitische Veränderungen .....	468
1. 2. 3 Entwicklung der ökonomischen Lage .....	473
1. 2. 4 Sozialpolitische Maßnahmen .....	474
1. 2. 5 Der Niedergang des Freien Deutschen Gewerkschaftsbundes (FDGB) .....	479
1. 2. 6 Erste Schritte auf dem Weg zur deutschen Einheit .....	480
1. 3 Von den Volkskammerwahlen im März 1990 bis zur Wirtschafts-, Währungs- und Sozialunion .....	485
1. 3. 1 Koalitionsvereinbarung und Regierungsbildung .....	486
1. 3. 2 Verhandlungen über die Bildung einer Wirtschafts- und Währungsunion .....	488
1. 3. 3 Debatten um den Staatsvertrag .....	489
<b>2. Von der Herstellung der Sozialunion bis zum Einigungsvertrag .....</b>	<b>491</b>
2. 1 Leitlinien und Regelungsinhalte des Staatsvertrages .....	491
2. 2 Situation der DDR-Wirtschaft nach Herstellung der Wirtschafts- und Währungsunion .....	496
2. 2. 1 Entwicklung des Arbeitsmarktes .....	497
2. 2. 2 Rechtsangleichung im Unternehmensbereich und wirtschaftspolitische Maßnahmen .....	499
2. 3 Anpassungsmaßnahmen beim Arbeitsrecht .....	503
2. 3. 1 Anpassung der DDR-Arbeitsrechtsordnung an westdeutsche Verhältnisse .....	503
2. 3. 2 Maßnahmen im Bereich der Ausländerbeschäftigung .....	510
2. 4 Arbeitsmarktpolitische Maßnahmen in der DDR .....	511
2. 4. 1 Übernahme westdeutscher Arbeitsmarktinstrumentarien durch die DDR .....	511
2. 4. 2 Aufbau der Arbeitsmarktverwaltung und praktische Umsetzung der DDR-Arbeitsmarktpolitik .....	514

2. 5 Neuordnung des Gewerkschaftswesens und erste tarifpolitische Entwicklungen .....	515
2. 5. 1 Herausbildung neuer gewerkschaftlicher Strukturen in der DDR .....	515
2. 5. 2 Tarifbewegungen in der DDR seit Frühjahr 1990 .....	518
2. 6 Neuregelung der Sozialversicherung und der Sozialhilfe durch die DDR .....	521
2. 6. 1 Sozialversicherungs-Gesetz vom 28. Juni 1990 .....	522
2. 6. 2 Umstellung und Angleichung der Renten in der DDR .....	526
2. 6. 3 Praktische Auswirkungen der rentenrechtlichen Änderungen .....	529
2. 6. 4 Änderungen im Bereich der Unfallversicherung .....	531
2. 6. 5 Einführung der Sozialhilfe in der DDR .....	532
2. 7 Erste Ansätze zur Umgestaltung des Gesundheitswesens .....	533
2. 7. 1 Ausgangslage im DDR-Gesundheitswesen .....	533
2. 7. 2 Regelungen des Staatsvertrages im Bereich der Krankenversicherung und des Gesundheitswesens .....	535
2. 7. 3 Umsetzung der gesundheitspolitischen Vorgaben des Staatsvertrages .....	536
2. 8 Sonstige sozialpolitische Bereiche .....	541
2. 8. 1 Familien- und frauenpolitische Maßnahmen und Diskussionen .....	542
2. 8. 2 Kinderbetreuungseinrichtungen und Jugendhilfe .....	543
2. 8. 3 Angleichungen im Wohnungswesen .....	544
2. 9 Anpassungen im Arbeits- und Sozialrecht der Bundesrepublik .....	546
<b>3. Deutsche Einheit und sozialpolitische Regelungen des Einigungsvertrages</b> .....	<b>549</b>
3. 1 Politische und ökonomische Rahmenbedingungen im Vorfeld der deutschen Einigung .....	549
3. 1. 1 Kontroversen um den Beitrittstermin und gesamtdeutsche Wahlen .....	549
3. 1. 2 Ökonomische Entwicklungen im Vorfeld des Beitritts .....	552
3. 1. 3 Erarbeitung und parlamentarische Behandlung des Einigungsvertrages .....	555
3. 2 Sozialpolitische Regelungen des Einigungsvertrages .....	557
3. 2. 1 Allgemeine arbeitsrechtliche Regelungen .....	557
3. 2. 2 Arbeitsrechtliche Regelungen im Bereich des öffentlichen Dienstes .....	563
3. 2. 3 Arbeitsmarktpolitische Regelungen .....	565
3. 2. 4 Schwerbehindertenrecht, Maßnahmen für Behinderte und Rehabilitation .....	567
3. 2. 5 Berufliche Ausbildung und Ausbildungsförderung .....	568
3. 2. 6 Krankenversicherung und gesundheitliche Versorgung .....	570
3. 2. 7 Rentenversicherung .....	578
3. 2. 8 Unfallversicherung .....	580
3. 2. 9 Sozialzuschlag, Verwaltungsverfahren und internationales Sozial- versicherungsrecht .....	582
3. 2. 10 Soziales Entschädigungsrecht .....	583
3. 2. 11 Sozialhilfe .....	584
3. 2. 12 Soziale Gerichtsbarkeit .....	586
3. 2. 13 Familienpolitische Regelungen und Frauenpolitik .....	587
3. 2. 14 Soziales Wohnungswesen .....	588

**Kapitel 5:**

<b>Sozialpolitische Probleme und Perspektiven im geeinten Deutschland</b> .....	<b>591</b>
---	------------

<b>1. Aspekte der sozialen Lage im vereinten Deutschland</b> .....	<b>592</b>
--	------------

1. 1 Wirtschaftliche Entwicklung und öffentliche Finanzen in Deutschland .....	592
1. 2 Entwicklung des Arbeitsmarktes in Deutschland .....	597
1. 3 Entwicklung der Renten .....	601
1. 4 Entwicklung der Wohnverhältnisse und der Mieten .....	604
1. 5 Preis- und Lohnentwicklung .....	607
<b>2. Erste gesetzgeberische Schritte im vereinten Deutschland .....</b>	<b>609</b>
2. 1 Arbeitsmarktpolitische Maßnahmen und Initiativen .....	610
2. 2 Entwicklungen und Maßnahmen im Bereich des Gesundheitswesens .....	614
2. 3 Überleitung des Renten- und Unfallversicherungsrechts auf das Beitrittsgebiet .....	620
2. 4 Soziale Absicherung des Risikos der Pflegebedürftigkeit .....	629
2. 5 Weitere sozialpolitisch relevante Gesetzgebungsmaßnahmen .....	636
<b>3. Rahmenbedingungen und Problembereiche zukünftiger Sozialpolitik .....</b>	<b>642</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>649</b>
<b>Verzeichnis sonstiger Quellen .....</b>	<b>721</b>
<b>Verzeichnis der Abkürzungen .....</b>	<b>737</b>
<b>Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen .....</b>	<b>751</b>
<b>Personenregister .....</b>	<b>753</b>
<b>Sachregister .....</b>	<b>767</b>