

Inhalt

Kilian Bizer

Das umweltpolitische Lenkungsziel in der Flächennutzung	11
1 Problemstellung	11
2 Ziele für die Flächennutzung einzelner Bereiche	12
2.1 Land- und forstwirtschaftlich genutzte Flächen	13
2.2 Siedlungs- und Verkehrsflächen	15
3 Zusammenfassung	19

Bodo Linscheid und Achim Truger

Die Steuerung der Flächennutzung durch Abgaben	23
1 Zur Diskussion von Umweltabgaben und Ökosteuern	23
2 Anforderungen an eine preisliche Steuerung der Flächennutzung	26
3 Ausgestaltung als „klassische“ Umweltlenkungsabgabe	29
4 Ausgestaltung als Ökosteuer	32

Dieter Ewringmann und Kilian Bizer

Die Naturschutzabgabe als Lenkungsinstrument in der Flächennutzung	37
1 Einleitung	37
2 Die Ausgleichsabgabe im System der Eingriffsregelung	38
2.1 Die allgemeine Regelung bei Eingriffen in Natur und Landschaft	38
2.2 Die Abgabenregelungen in den Naturschutzgesetzen der Länder	40
2.2.1 Ausgleichsabgaben als Bestandteil der Eingriffsregelung	40
2.2.2 Die Abgabentechnik	48
2.2.3 Die Praxis der Abgabenerhebung	51
3 Zur ökonomischen Beurteilung der Eingriffsregelung	55
3.1 Ressourcenverwendung unter dem Verursacherprinzip	55
3.2 Die Anlastung von Eingriffsfolgen nach dem Naturschutzrecht	60
4 Ansatzpunkte für die Fortentwicklung der Abgabelösungen innerhalb des geltenden Naturschutzrechts	67
4.1 Die grundlegenden Abgabenstrategien im theoretischen Zusammenhang	67

4.2 Ziele und Ansatzpunkte praktikabler Abgabenlösungen.....	69
4.3 Verbesserungsmöglichkeiten im Rahmen des geltenden Bundesnaturschutzrechts.....	74
4.3.1 Verbesserung der Ausgleichsfunktion der naturschutzrechtlichen Ausgleichsabgaben.....	76
4.3.2 Ausgleichsabgabe mit Lenkungsfunktion?.....	81
5 Fortentwicklung der Abgabenlösung über das bestehende Naturschutzrecht hinaus.....	87
5.1 Die Naturschutzabgabe auf Restbeeinträchtigungen.....	88
5.2 Begründung und Einordnung der Naturschutzabgabe als Sonderabgabe mit Lenkungsfunktion.....	97
5.3 Zur Konstruktion der Naturschutzabgabe.....	101
6 Konsequenzen und Probleme einer Naturschutzabgabe.....	116
7 Schlußbemerkungen.....	122
8 Appendix.....	125

Kilian Bizer unter Mitarbeit von Jan von Schuckmann

Von der Grundsteuer zur Flächensteuer.....	137
1 Die traditionellen Ziele der Besteuerung von Grund und Boden und das umweltpolitische Lenkungsziel.....	137
2 Ausgestaltung und Bewertung der bestehenden Grundsteuer.....	140
2.1 Ausgestaltung, Erhebung und Aufkommen der Grundsteuer.....	140
2.2 Bewertung der Grundsteuer.....	145
3 Flächennutzungsbezogene Reformvorschläge der Grundbesteuerung.....	153
3.1 Bodenwertsteuer.....	154
3.2 Baulandsteuer.....	155
3.3 Wohnflächensteuer.....	156
3.4 Versiegelungsfaktor in der Grundsteuer.....	157
4 Die Anforderungen an eine Flächenbesteuerung mit umweltpolitischem Lenkungsziel.....	162
4.1 Zielkonflikte zwischen den traditionellen Zielen und dem umweltpolitischen Ziel.....	163
4.2 Grundlegende Ausgestaltungsmerkmale einer Flächensteuer.....	165
4.3 Feststellungsstatistische Voraussetzungen für eine Flächensteuererhebung ...	168
4.4 Belastungs- und Wirkungshypothesen zur Flächensteuer.....	170
5 Zusammenfassung.....	176