

# Inhaltsverzeichnis

*Dietrich Budäus und Peter Eichhorn*

**Vorwort** 11

*Thomas Mirow*

**Public Private Partnership – Eine notwendige Strategie zur Entlastung des Staates**

Beispiele aus der Freien und Hansestadt Hamburg 13

- I. Wandel der Rollenteilung zwischen Staat und Privaten 13
- II. Strukturveränderungen in Hamburg 14
- III. Notwendigkeit der Produktivitätssteigerung beim Staat 15
- IV. Beispiele für erfolgreiche öffentlich-private Kooperation in Hamburg 16
  - 1. Programm zur Armutsbekämpfung in acht Hamburger Pilotstadtteilen 16
  - 2. Errichtung einer Großveranstaltungshalle (Arena) 18
  - 3. MAZ-Technologie-Transfer-Konzept 19
  - 4. Beispiele aus dem Bereich der Stadtentwicklung 20
    - a) Zukunftssicherung für das Karolinenviertel 20
    - b) Sicherung der wirtschaftlichen Entwicklung des Tierparks Hagenbeck 21
    - c) Wiederbelebung des Steindamms in St. Georg 22
- V. Public Private Partnership als Teil der Modernisierung des öffentlichen Sektors 22

*Dietrich Budäus und Gernod Grüning*

**Public Private Partnership – Konzeption und Probleme eines Instruments zur Verwaltungsreform aus Sicht der Public Choice-Theorie**

25

- I. Problemstellung und Gang der Untersuchung 25
- II. Einordnung von PPP in die aktuelle Verwaltungsreformdiskussion und Darstellung eines Public Choice-Modells des öffentlichen Sektors 27

III.	Die praktischen Reformentwicklungen der letzten Jahrzehnte	37
IV.	Formenvielfalt von PPP	40
V.	Beispiele für PPP	42
VI.	Der Begriff PPP	46
VII.	Definition von PPP	48
VIII.	Diskussion von Chancen und Risiken der Partnerschaft zwischen öffentlichen und privaten Partnern	55
	1. Chancen	55
	2. Risiken und Probleme	57
IX.	Anforderungen an PPP	62
X.	Resümee und Ausblick	66

### *Frieder Naschold*

#### **Public Private Partnership in den internationalen Modernisierungsstrategien des Staates** 67

I.	Zur analytischen Ausgangsbasis	67
	1. Das Referenzmodell der klassischen öffentlichen Verwaltung: der vertikal integrierte und horizontal konglomerierte Staat	67
	2. Formen der Leistungstiefenpolitik	69
II.	Public Private Partnership: Erfahrungen aus international beachteten Innovationsentwicklungen	71
	1. Das NCIH-Projekt: Durchbruch in der Breitbandtechnologie durch Public Private Partnership	71
	a) Die Grundstruktur des NCIH	71
	b) Die Governance-Struktur des NCIH	78
	2. Public Private Partnership im lokalen Verwaltungszusam- menhang: die hybride Komplementarität von Wettbewerb und Kooperation in der lokalen Abfallwirtschaft	80
III.	Trends und Problemstellungen auf der europäischen Ebene	83
IV.	Einige Schlußfolgerungen	85

### *Helmut Cox*

#### **Bericht über die Diskussion zu den Referaten von Thomas Mirow, Dietrich Budäus und Frieder Naschold** 87

***Gunnar Folke Schuppert***

**Die öffentliche Verwaltung im Kooperationspektrum staatlicher und privater Aufgabenerfüllung – Erscheinungsformen von Public Private Partnership als Herausforderung an Verwaltungsrecht und Verwaltungswissenschaft**

	93
I. Methodische Vorbemerkung	93
II. Formen kooperativer Aufgabenerledigung: der verwaltungswissenschaftliche Befund	94
1. Verselbständigung und Teilprivatisierung der Krankenhausbetriebsführung durch Abschluß von Managementverträgen mit privaten Klinikgesellschaften	95
2. Treuhandverträge mit Spitzenverbänden der Freien Wohlfahrtspflege und Dachorganisationen von Selbsthilfegruppen	97
a) Der sogenannte Ligavertrag	98
b) Der sogenannte SELKO-Vertrag	100
3. Der Vorhaben- und Erschließungsplan nach § 7 Baugesetzbuch-Maßnahmegesetz	103
III. Herausforderungen an die Verwaltungsrechtswissenschaft und die Verwaltungswissenschaften	105
1. Zur Rolle der öffentlichen Verwaltung im Konzert der Anbieter öffentlicher Dienstleistungen	105
2. Zum rechtlichen Umgang mit dem Befund einer Pluralität von Anbietern öffentlicher Dienstleistungen	107
a) Anbietervielfalt im Krankenhausbereich	107
b) Trägervielfalt im Bereich der Wohlfahrts- und Jugendarbeit	109
c) Zum Kooperationsmodell in der Gemeindeordnung Baden-Württemberg	113
3. Wandel der Rechtsordnung im kooperativen Verwaltungsstaat	114
4. Ausgewählte Instrumente des kooperativen Verwaltungsstaats: Kooperationsverträge und Regulierungsverträge	119
a) Vertragstypen im Spektrum privater und staatlicher Aufgabenerfüllung	119
b) Funktionsweise und Erscheinungsformen von Kooperationsverträgen	119
c) Regulierungsverträge	123

<b>Peter J. Tettinger</b>	
<b>Die rechtliche Ausgestaltung von Public Private Partnership</b>	<b>125</b>
I. Terminologische Vorklärung	125
II. Juristisch schwer faßbare »Modell«-Diskussionen	126
1. Funktionale Privatisierung	127
2. Finanzierungsprivatisierung	129
3. Gründung gemischtwirtschaftlicher Unternehmen	130
4. Anpassung geeigneter Vertragsgerüste an die konkreten örtlichen Konstellationen	131
III. Einschlägige Referenzgebiete des Verwaltungsrechts	132
1. Kommunalrecht	132
2. Hochschulrecht	133
3. Kammerrecht	134
4. Städtebaurecht	134
5. Straßenrecht	135
IV. Verfassungsrechtliche Determinanten	135
V. Gesetzliche Ausgestaltungsvorgaben	137
VI. Ausblick	139

**Günter Püttner**

<b>Bericht über die Diskussion zu den Referaten von Gunnar Folke Schuppert und Peter J. Tettinger</b>	<b>143</b>
---	------------

**Rudolf Odenwald**

<b>Privatfinanzierung staatlicher Bauaufgaben – Eine Einschätzung aus der Sicht des Bayerischen Obersten Rechnungshofs</b>	<b>145</b>
I. Vorbemerkung	145
II. Allgemeines zur Privatfinanzierung staatlicher Bauaufgaben	145
III. Privatfinanzierung und Finanzierung aus dem öffentlichen Haushalt	146
IV. Herkömmliche Kreditfinanzierung und Staatsverschuldung	146
V. Neue Wege der Privatfinanzierung	147
VI. Beurteilung der Privatfinanzierung	148
1. Privatfinanzierung und »verdeckte« Staatsverschuldung	148
2. Wirtschaftlichkeit der Privatfinanzierung	149
VII. Privatfinanzierung und »Einkauf von Zeit«	152

***Wolf Gottschalk***

**Praktische Erfahrungen und Probleme mit Public Private Partnership (PPP) in der Versorgungswirtschaft** 153

- I. Begriffliche Vorbereitungen 153
- II. Ausprägungen der Public Private Partnership 155
- III. Einige Gründe für eine verstärkte Public Private Partnership 162
- IV. Fragestellungen zur Public Private Partnership 164
  - 1. Ordnungspolitische Fragestellungen 164
  - 2. Volkswirtschaftliche Fragestellungen 165
  - 3. Kommunalpolitische Fragestellungen 165
  - 4. Betriebswirtschaftliche Fragestellungen 166

***Helmut Brede***

**Bericht über die Diskussion zu den Referaten von Rudolf Odenwald und Wolf Gottschalk** 167

***Thomas Muthesius***

**Praktische Erfahrungen und Probleme mit Public Private Partnership in der Verkehrswirtschaft** 169

- I. Präzisierung des Themas 169
- II. Die Entwicklung der Nahverkehrsunternehmen in Deutschland 169
- III. Die Situation der Nahverkehrsunternehmen heute 170
- IV. ÖPNV-Regionalisierung als Herausforderung für die Verkehrsunternehmen 171
- V. Öffentliche Nahverkehrsunternehmen gegenüber privaten im Wettbewerb benachteiligt 172
- VI. Public Private Partnership in Form des Einsatzes von Subunternehmern 177
- VII. Public Private Partnership in Form gemeinsamer Gesellschaften 180
- VIII. Ausblick 182

***Klaus Sinz***

**Praktische Erfahrungen und Probleme mit Public Private Partnership in der Entsorgungswirtschaft** 185

- I. Erfolgskriterien für PPP-Modelle in der Entsorgungswirtschaft 185

II.	Bewertung von PPP-Modellen in der Entsorgungswirtschaft	188
1.	Kommunalpolitik	188
2.	Organisation	188
3.	Recht	190
4.	Steuern	191
5.	Finanzierung	192
6.	Wirtschaftlichkeit / Gebühren	192
7.	Synergien / Know-How-Transfer	193
III.	Fazit und Schlußbemerkung	194

***Karl Oettle***

<b>Bericht über die Diskussion zu den Referaten von Thomas Muthesius und Klaus Sinz</b>	195
---	-----

***Peter Eichhorn***

<b>Public Private Partnership und öffentlich-privater Wettbewerb</b>	199
--	-----

I.	Gemeinsame und eigene Ziele	199
II.	Zwei Arten von Partnerschaft	200
III.	Wettbewerb bei Auftragsvergabe	201
IV.	Phasen des Wettbewerbs	202
V.	Spezifika des Wettbewerbs	204
VI.	Wettbewerb zwischen Ungleichen	205
VII.	Wettbewerbliche Alternativen	207

<b>Die Teilnehmer des Symposiums</b>	209
--------------------------------------	-----

<b>Autorenverzeichnis</b>	215
---------------------------	-----