

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	XIII
1. Einleitung	1
◦ 1.1 Armut in marktwirtschaftlichen Demokratien	1
1.2 Sozialpolitik in marktwirtschaftlichen Demokratien	1
◦ 1.3 Armut im sozialen Wandel	3
1.4 Gang der Untersuchung	5
2. Konzepte und Definitionen von Armut	7
◦ 2.1 Armutskonzepte – ein Überblick	7
2.2 Armutsbegriffe ausgewählter wissenschaftlicher Disziplinen	9
◦ 2.2.1 Der sozial- und wirtschaftswissenschaftliche Armutsbegriff	9
◦ 2.2.2 Der ethisch-theologische Armutsbegriff	11
2.2.3 Der juristische Armutsbegriff	12
2.3 Entwicklung eines handlungsorientierten Armutsbegriffs	14
◦ 2.4 Messung von Armut	17
2.4.1 Relative Einkommensarmut	17
(1) Äquivalenzziffern und Äquivalenzeinkommen	17
◦ (2) Relative Armutsgrenzen	19
◦ (3) Sozio-kulturelles Existenzminimum	22
◦ 2.4.2 Armut als Lebenslage	24
3. Armut in der Sozialen Marktwirtschaft	27
3.1 Marktwirtschaft als Voraussetzung zur Verhinderung sozialer Not	27
3.2 Gestaltende Ordnungspolitik für schwächere Bevölkerungsgruppen	29
3.3 Armutspolitische Grenzen des geordneten Marktwettbewerbs	32
3.4 Armutsüberwindung durch Selbsthilfe	36
3.4.1 Ordnungspolitische Bedeutung der Selbsthilfe	36
3.4.2 Möglichkeiten privater Eigeninitiative	38
3.4.3 Bestimmungsgründe der Selbstorganisation	43

p 3.5 Eignung und Problematik unterschiedlicher sozialpolitischer Maßnahmen	45
o 3.6 Ordnungspolitische Defizite der Sozialen Marktwirtschaft	47
o 3.6.1 Probleme bei der Realisierung des Leistungswettbewerbs	47
o 3.6.2 Selbsthilfe zwischen Sozialstaat und Wohlfahrtsverbänden	51
o 3.6.3 Grenzen der Armutsüberwindung durch Selbsthilfe	54
o 3.6.4 Ordnungsdefizite und Fehlsteuerung sozialstaatlicher Umverteilung	56
3.7 Armutsursachen aus sozialwissenschaftlicher Perspektive	60
3.7.1 Individuelle Ursachen von Armut	62
o 3.7.2 Gesellschaftliche Ursachen von Armut	63
o 3.8 Armut als Folge struktureller Arbeitslosigkeit	65
o 3.8.1 Strukturelle Arbeitslosigkeit und "Neue Armut"	65
o 3.8.2 Strukturelle Arbeitslosigkeit aus Sicht von Neoklassik und Neoliberalismus	66
o 3.8.3 Strukturelle Arbeitslosigkeit aus Sicht der empirischen Arbeitsmarktforschung	68
3.9 Wirtschaftspolitische Instrumente gegen strukturelle Arbeitslosigkeit	70
3.9.1 Die neoklassische und neoliberale Sichtweise	70
3.9.2 Die Auseinandersetzung mit der neoklassischen und neoliberalen Sichtweise	73
4. Empirische Analysen von Armut in der Sozialen Marktwirtschaft	85
4.1 Die Debatte um das Lohnabstandsgebot	85
4.1.1 Die Entwicklung der Sozialhilfeausgaben	85
4.1.2 Die Entwicklung des Lohnabstands	86
4.1.3 Die Entwicklung der verfügbaren Haushaltseinkommen	94
4.1.4 Schlußfolgerungen	97
4.2 Entwicklung und Struktur der relativen Einkommensarmut	98
4.2.1 Zur Datengrundlage	98
4.2.2 Ausmaß von Armut	99
4.2.3 Dauer und Häufigkeit von Armut	102
4.2.4 Intensität von Einkommensarmut i.e.S.	105
4.2.5 Soziodemographie der Einkommensarmut i.e.S.	106

4.3	Entwicklung und Struktur der Lebenslage "Armut"	109
4.4	Entwicklung und Struktur der "bekämpften Armut"	114
4.4.1	Zur Datengrundlage	114
4.4.2	Ergebnisse der amtlichen Sozialhilfestatistik	116
4.4.3	Zur Kritik und Reform der amtlichen Sozialhilfestatistik	117
4.5	Zusammenfassung: Ergebnisse der Armutsanalysen	119
5.	Ansätze zur ordnungspolitischen Fortentwicklung der Sozialen Marktwirtschaft	125
5.1	Konsequenterer Realisierung des Leistungswettbewerbs	125
5.2	Wirtschafts- und arbeitsmarktpolitische Maßnahmen zur Armutsbekämpfung	128
5.3	Förderung von Selbsthilfe zur Armutsüberwindung	134
5.4	Reform des Steuer- und Transfersystems	144
5.5	Integrierte Ansätze zur Bekämpfung der Einkommensarmut	146
6.	Fazit	165
	Literaturverzeichnis	171
	Anhang	201

Verzeichnis der Übersichten im Text

1:	Die Armutskonzepte	9
2:	Zur Zeit realisierte und zusätzlich mögliche Beschäftigung in Übergangsarbeitsmärkten (zum Teil grobe Schätzungen in Vollzeit-Beschäftigungsäquivalenten; voraussichtlicher Jahresdurchschnitt 1993)	154

Verzeichnis der Schaubilder im Text

1:	Negative Einkommensteuer	157
2:	Das Sozialhilfe- und das Negativsteuer-Modell	157

Verzeichnis der Tabellen im Text

1a:	Anteile von Armut Betroffenen in den neuen und alten Bundesländern nach unterschiedlichen Armutsgrenzen 1984 - 1992 in %	100
1b:	Anteile von Armut Betroffenen in den neuen und alten Bundesländern nach unterschiedlichen Armutsgrenzen 1984 - 1992 in %	101
2:	Armutsbetroffenheit in Westdeutschland 1984 - 1992 in %	102
3a:	Armutsverläufe in Westdeutschland, Mitte und Ende der 80er Jahre in %	103
3b:	Einkommensposition und Armutshäufigkeit, Westdeutschland, 1984 - 1992	104
3c:	Dauer der Armut in West- und Ostdeutschland	105
4:	Intensität der Armut in West- und Ostdeutschland nach Einkommensarten und Mietbelastung	106
5:	Einkommensposition und Unterversorgung in den Bereichen Wohnen und Arbeit 1992	110
6:	Kombinierter Armutsexindex (Einkommen/Wohnen/Arbeit) in %	111

Verzeichnis der Abbildungen im Anhang

1:	Entwicklung der verfügbaren Einkommen nach Haushaltstypen je Verbrauchereinheit (1972 - 1993), Index 1972 = 100	203
2a:	Entwicklung der Arbeitslosigkeit in den alten Bundesländern (1972 - 1993)	204
2b:	Entwicklung der Arbeitslosenquote in den alten und neuen Bundesländern in % Jahresdurchschnitt (1974 - 1993)	205
2c:	Entwicklung der Wiederbeschäftigungsquoten in den alten Bundesländern (1983 - 1993)	206
3:	Die Entwicklung von Brutto-Neueinstellungen aus Nichter- werbstätigkeit normiert mit Arbeitslosigkeit und Beschäftigung	207
4:	Profil der Arbeitslosigkeit in den USA und in der BRD (alte Bundesländer)	208
5a:	Soziale Armutsexquoten in den USA in % (1969 - 1989)	209

5b:	Armutsquoten in 8 Ländern in % (in verschiedenen Jahren erhobene Daten)	210
6:	Beschäftigungsdynamik in Westdeutschland	211
7:	Beschäftigungsentwicklung in den alten Bundesländern nach Wirtschaftsbereichen (1974 - 1993)	212
8a:	Entwicklung des Abstands der verfügbaren Einkommen von Arbeitslosen bzw. Sozialhilfeempfängern je Verbrauchereinheit bezogen auf entsprechende Arbeitereinkommen (1972 - 1993)	213
8b:	Entwicklung des Abstands der verfügbaren Einkommen je Verbrauchereinheit von Arbeitslosen und Sozialhilfeempfängern bezogen auf entsprechende Durchschnittseinkommen der Gesamtbevölkerung in Prozent (1972 - 1993)	214

Verzeichnis der Tabellen im Anhang

A1:	Entwicklung der Sozialhilferegelsätze pro Monat im Vergleich zu ausgewählten Einkommensindikatoren und zum Preisniveau für einen Zwei-Personen-Haushalt von Renten- und Sozialhilfeempfängern (1963 - 1990)	215
A2:	Einkommensschichtung der Privathaushalte in Westdeutschland 1992 vor und nach der Umverteilung nach Haushaltgruppen	216
A3:	Prognose über die Entwicklung der Arbeitslosigkeit bis zum Jahr 2010	217
A4a:	Abstand zwischen dem verfügbaren Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten unterer Lohn- und Gehaltsgruppen zum Sozialhilfebedarf unterschiedlicher Haushaltstypen (DM/Monat, Alte Bundesländer, Juli 1992)	218
A4b:	Verfügbares Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten unterer Gruppen in Relation zum Sozialhilfebedarf (Alte Bundesländer, Juli 1992)	218
A4c:	Abstand zwischen dem verfügbaren Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten unterer Lohn- und Gehaltsgruppen zum Sozialhilfebedarf unterschiedlicher Haushaltstypen in % des Eckregelsatzes (Alte Bundesländer, Juli 1992)	218

A5a:	Abstand zwischen dem verfügbaren Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten unterer Lohn- und Gehaltsgruppen zum Sozialhilfebedarf unterschiedlicher Haushaltstypen (DM/Monat, Neue Bundesländer einschließlich Ost-Berlin, Juli 1992)	219
A5b:	Verfügbares Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten unterer Gruppen in Relation zum Sozialhilfebedarf (Neue Bundesländer einschließlich Ost-Berlin, Juli 1992)	219
A5c:	Abstand zwischen dem verfügbaren Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten unterer Lohn- und Gehaltsgruppen zum Sozialhilfebedarf unterschiedlicher Haushaltstypen in % des Eckregelsatzes (Neue Bundesländer einschließlich Ost-Berlin, Juli 1992)	219
A6a:	Betroffenheit von Armut nach soziodemographischen Gruppen im SOEP	220
A6b:	Betroffenheit von Armut nach Haushaltstyp und nach Lebenszyklus im SOEP	221
A7:	Entwicklung der Zahl der Sozialhilfeempfänger in 1000 (Jahresdaten)	222
A8:	Haushalte von Empfängern laufender Hilfe zum Lebensunterhalt außerhalb von Einrichtungen	223
A9a:	HLU außerhalb von Einrichtungen: Einzeln nachgewiesene Hilfeempfänger und Ehepaare nach Altersgruppen	224
A9b:	HLU außerhalb von Einrichtungen: Einzeln nachgewiesene Hilfeempfänger und Ehepaare nach Altersgruppen	225
A10a:	HLU außerhalb von Einrichtungen: Anteile der nachgewiesenen Haushaltstypen (ohne Sonstige) an Gesamtzahl der entsprechenden Haushalte	226
A10b:	HLU außerhalb von Einrichtungen: Anteile der nachgewiesenen Haushaltstypen (ohne Sonstige) an Gesamtzahl der entsprechenden Haushalte	227
A11a:	Ursachen des Sozialhilfebezugs sowie Art des angerechneten oder in Anspruch genommenen Einkommens nach Haushalten von Empfängern laufender Hilfe zum Lebensunterhalt außerhalb von und in Einrichtungen im Berichtsjahr 1992 in % (Alte Bundesländer)	228

**A11b: Ursachen des Sozialhilfebezugs sowie Art des angerechneten oder in Anspruch genommenen Einkommens nach Haushalten von Empfängern laufender Hilfe zum Lebensunterhalt außerhalb von und in Einrichtungen im Berichtsjahr 1992
(Neue Bundesländer und Berlin-Ost)**

229