

Inhaltsverzeichnis

(mit detaillierter Autorenezuweisung)

Editorial	XVII
Abkürzungsverzeichnis	XXV
1. Teil: Einführung	1
<i>(Autor 1.1 bis 1.1.4.3: von Maydell)</i>	
1.1 Die Arbeit der Berichtsgruppe VI	1
1.1.1 Die Ausgangslage	1
1.1.2 Die Berichtsgruppe im Rahmen der Arbeit der KSPW	1
1.1.3 Der Gegenstand des Berichts: die Arbeits- und Sozialordnung	2
1.1.3.1 Das Recht im Transformationsprozeß	2
1.1.3.2 Beschränkung auf das Arbeits- und Sozialrecht	3
1.1.3.3 Die verschiedenen Phasen der einzubeziehenden Rechtsentwicklung	4
1.1.3.4 Sinn und Zweck einer Analyse des juristischen Transformationsprozesses	5
1.1.4 Die Arbeitsweise der Berichtsgruppe	5
1.1.4.1 Geschäftsstelle	5
1.1.4.2 Arbeitsschritte	6
1.1.4.3 Das dem Bericht zugrunde liegende Material	7
<i>(Autor 1.2 bis 1.2.3: Wank)</i>	
1.2 Die Einbettung des Arbeits- und Sozialrechtssystems in die jeweilige Staats- und Wirtschaftsverfassung	8
1.2.1 Die Staats- und Wirtschaftsverfassung der DDR	8

1.2.2	Die Staats- und Wirtschaftsverfassung der Bundesrepublik Deutschland	10
1.2.3	Probleme der Transformation	11
2. Teil: Die Arbeitsrechtsordnung		15
2.1	Individualarbeitsrecht	15
<i>(Autor 2.1.1 bis 2.1.1.4: Pawelzig)</i>		
2.1.1	Das Konzept des Arbeitsverhältnisses in der DDR und seine Umgestaltung durch die Einführung des westdeutschen Arbeitsrechts	15
2.1.1.1	Begriff des Arbeitsverhältnisses in der DDR	15
2.1.1.2	Das normative System des Arbeitsrechts der DDR	16
2.1.1.3	Weitere Gestaltungsfaktoren für das Arbeitsverhältnis	20
2.1.1.4.	Transformation	23
<i>(Autor 2.1.2 bis 2.1.3.6.6: Wank)</i>		
2.1.2	Begründung und Durchführung des Arbeitsverhältnisses ..	25
2.1.2.1	Arbeiter, Angestellte und Beamte	25
2.1.2.2	Einstellung und Berufung	26
2.1.2.2.1	Einstellung	27
2.1.2.2.2	Berufung	28
2.1.2.3	Fragerecht des Arbeitgebers	28
2.1.2.4	Pflichten des Arbeitgebers und des Arbeitnehmers	29
2.1.2.4.1	Das Recht des AGB	29
2.1.2.4.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	30
2.1.2.5	Lohn und Gehalt	31
2.1.2.5.1	Das Recht der DDR	31
2.1.2.5.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	31
2.1.2.6	Die Arbeitszeit	31
2.1.2.6.1	Das Recht der DDR	31
2.1.2.6.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	32
2.1.2.7	Sonntags- und Feiertagsarbeit	32
2.1.2.7.1	Das Recht der DDR	32
2.1.2.7.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	33
2.1.2.8	Befristete Arbeitsverhältnisse	33
2.1.2.8.1	Das Recht der DDR	33

2.1.2.8.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	33
2.1.2.9	Berufsausbildung, Weiterbildung	34
2.1.2.10	Die Rechtsstellung der Frau	35
2.1.2.11	Urlaub	36
2.1.2.11.1	Das Recht der DDR	36
2.1.2.11.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	37
2.1.2.12	Entgeltfortzahlung	37
2.1.2.12.1	Der Recht der DDR	37
2.1.2.12.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	38
2.1.2.13	Die Haftung des Arbeitnehmers	39
2.1.2.13.1	Die Entwicklung des Rechts der Arbeitnehmerhaftung in der DDR	39
2.1.2.13.2	Der Transformationsprozeß	43
2.1.2.13.3	Die Entwicklung des Rechts der Arbeitnehmerhaftung in der Bundesrepublik Deutschland	45
2.1.2.13.4	Vergleich der Haftungssysteme	47
2.1.2.14	Die Haftung des Arbeitgebers	47
2.1.2.14.1	Das Recht der DDR	47
2.1.2.14.2	Das Recht der Bundesrepublik Deutschland	48
2.1.2.15	Arbeitsschutz, Gesundheitsschutz	49
2.1.2.16	Transformationsprobleme	50
2.1.2.16.1	Einführung in die Problematik	50
2.1.2.16.2	Besondere Transformationsprobleme	51
2.1.3	Die Beendigung des Arbeitsverhältnisses	54
2.1.3.1	Die ordentliche Kündigung	54
2.1.3.1.1	Die ordentliche Kündigung nach dem AGB der DDR von 1977	54
2.1.3.1.2	Änderungen durch den Vertrag zur Schaffung einer Wirtschafts-, Währungs- und Sozialunion zwischen der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik	56
2.1.3.1.3	Änderungen durch den Einigungsvertrag	59
2.1.3.1.4	Transformationsprobleme	60
2.1.3.1.5	Das Recht der ordentlichen Kündigung der Bundesrepublik Deutschland	68
2.1.3.2	Die außerordentliche Kündigung	70
2.1.3.2.1	Die Regelungen des AGB DDR a.F.	70
2.1.3.2.2	Änderungen durch den Staatsvertrag	70

2.1.3.2.3	Änderungen durch den Einigungsvertrag	71
2.1.3.2.4	Transformationsprozeß	71
2.1.3.2.5.	Das Recht der außerordentlichen Kündigung in der Bundesrepublik Deutschland	71
2.1.3.3	Sonderkündigungsschutz	72
2.1.3.3.1	Kämpfer gegen den Faschismus	72
2.1.3.3.2	Schwangere und Mütter	73
2.1.3.3.3	Wehrdienstleistende, Soldaten	74
2.1.3.3.4	Krankheit	75
2.1.3.3.5	Ausnahmen	76
2.1.3.4	Die Sonderkündigungstatbestände im öffentlichen Dienst	76
2.1.3.4.1	Der Begriff des öffentlichen Dienstes	77
2.1.3.4.2	Gesetzliche Regelungen	78
2.1.3.4.3	Abs. 4 Einigungsvertrag	79
2.1.3.4.4	Abs. 5 Einigungsvertrag	89
2.1.3.4.5	Transformationsprobleme	99
2.1.3.5	Durch Berufung und Wahl begründete Arbeitsverhältnisse	102
2.1.3.6	Abwicklung und Auflösung von öffentlichen Einrichtungen	103
2.1.3.6.1	Sonderregelungen im Einigungsvertrag	103
2.1.3.6.2	Abwicklung und Überführung	104
2.1.3.6.3	Das Warteschleifenurteil	106
2.1.3.6.4	Die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts betreffend die Akademie der Wissenschaften	108
2.1.3.6.5	Befristete Arbeitsverhältnisse	109
2.1.3.6.6	Transformationsprobleme	110
	<i>(Autor 2.1.4 bis 2.1.4.5: Wank in Zusammenarbeit mit Dr. Cord Meyer)</i>	
2.1.4	Die Abwicklung von Arbeitsverhältnissen	112
2.1.4.1	Die arbeitsrechtlichen Auswirkungen der Privatisierung durch die Treuhand	112
2.1.4.1.1	Aufgaben der Treuhand	112
2.1.4.1.2	Mittel der Treuhandanstalt zur Arbeitsplatzhaltung	112
2.1.4.1.3	Die Tätigkeit der Treuhandanstalt und das Gesetz über die Spaltung der von der Treuhandanstalt verwalteten Unternehmen	114

Inhaltsverzeichnis	IX
2.1.4.1.4 Die Tätigkeit der Treuhand und das Vermögensgesetz	115
2.1.4.2 Die Tätigkeit der Treuhandanstalt in bezug auf die Vereinbarung von Sozialplänen	115
2.1.4.2.1 Die Sozialplanpflicht	116
2.1.4.2.2 Wirksamkeit von Abfindungsvereinbarungen vor dem 1.7.1990	116
2.1.4.2.3 Die Höhe der Sozialplanabfindungen	117
2.1.4.2.4 Transformationsprobleme	118
2.1.4.3 §613a BGB	119
2.1.4.3.1 Gesetzliche Grundlagen	120
2.1.4.3.2 Privatisierungspraxis der Treuhandanstalt	125
2.1.4.3.3 Anwendungsprobleme des §613a BGB in den fünf neuen Ländern	129
2.1.4.3.4 Ausblick	135
2.1.4.4 Die Beendigung der Treuhandtätigkeit	136
2.1.4.5 Fazit	137
2.2 Kollektives Arbeitsrecht	138
<i>(Autor 2.2.1 bis 2.2.1.2: Pawelzig)</i>	
2.2.1 Die Betriebs- und Unternehmensorganisation sowie die Vertretung der Arbeitnehmer in Betrieb und Unternehmen	138
2.2.1.1 Die Mitwirkungsrechte der Gewerkschaften in den Betrieben der DDR	138
2.2.1.2 Transformation – die Entwicklung der Gesetzgebung	144
<i>(Autor 2.2.2 bis 2.3.4: Neumann)</i>	
2.2.2 Die Umwandlung des Gewerkschaftssystems	149
2.2.2.1 Der FDGB und seine Rechte	149
2.2.2.2 Versuche der Erneuerung	152
2.2.2.3 Entwicklung in der Wende	155
2.2.2.4 IG Metall und HBV	158
2.2.3 Die Herausbildung von Arbeitgeberverbänden	160
2.2.3.1 Staatsbetriebe in der DDR	161
2.2.3.2 Handlungsspielräume in der Planwirtschaft	162
2.2.3.3 Umwandlungsprozeß	163
2.2.3.4 Gründung und Vereinigung	164
2.2.3.5 Erste Tarifauseinandersetzungen	167

X	Inhaltsverzeichnis
2.3	Verfahrensrecht 169
2.3.1	Veränderung der Konfliktlage 170
2.3.2	Änderung der Konfliktstrukturen 171
2.3.3	Errichtung der Arbeitsgerichtsbarkeit 175
2.3.3.1	Ausgangslage 175
2.3.3.2	Personelle Besetzung 176
2.3.4	Gesetzliche Anpassung 178
3. Teil: Die Sozialrechtsordnung	183
	<i>(Autor 3.1 bis 3.1.9: Heine)</i>
3.1	Gesicherter Personenkreis und Organisationsstruktur der sozialen Sicherheit 183
3.1.1	Sozialversicherung 184
3.1.1.1	Sozialfunktion der Betriebe 184
3.1.1.2	Duale Trägerschaft 185
3.1.1.3	Verwaltungsaufbau 187
3.1.1.4	Beschwerdemöglichkeiten 188
3.1.2	Infrastrukturelle Besonderheiten im Sozialversicherungsbereich 189
3.1.2.1	Arbeits- und Unfallschutz 189
3.1.2.2	Gesundheitswesen 190
3.1.2.3	Arbeitsverwaltung 191
3.1.2.4	SDAG Wismut 192
3.1.3	Zusatz- und Sonderversorgungssysteme 193
3.1.4	Sozialhilfe und soziale Dienste 195
3.1.5	Transformation der Sozialordnung 197
3.1.6	Reorganisation der Sozialversicherung 200
3.1.6.1	Präjudizielle Konsequenzen westdeutscher Aufbauhilfe ... 200
3.1.6.2	Präjudizielle Aktivitäten der ostdeutschen Sozialversicherung 203
3.1.6.3	Präjudizielle Vorgaben des Einigungsvertrages 205
3.1.6.4	Überleitungsanstalt Sozialversicherung 208
3.1.6.5	Rentenversicherung 211
3.1.6.6	Krankenversicherung 223
3.1.6.7	Unfallversicherung 227
3.1.7	Reorganisation der Arbeitsverwaltung 231
3.1.8	Zusatz- und Sonderversorgungssysteme 234

Inhaltsverzeichnis	XI	
3.1.8.1	Überführung der Zusatz- und Sonderversorgungssysteme .	234
3.1.8.2	Berufsständische Versorgung	238
3.1.9	Reorganisation der Sozialhilfe und der Wohlfahrtspflege .	241
3.2	Leistungen und Leistungsarten	246
	<i>(Autor 3.2.1 bis 3.2.1.2.2: Boecken)</i>	
3.2.1	Grundlinien des Leistungsrechts	246
3.2.1.1	Das Sozialleistungsrecht der DDR	247
3.2.1.1.1	Unterscheidung nach Versicherungs-, Entschädigungs-, Förderungs- und Sozialhilfeleistungen	247
3.2.1.1.2	Staatliche Reglementierung des Leistungsrechts	249
3.2.1.1.3	Gesellschafts- und wirtschaftspolitisch bestimmte Gestaltung des Sozialleistungsrechts	250
3.2.1.2	Die Transformation	255
3.2.1.2.1	Sozialleistungsrechtlich bedeutsame Transformationsfaktoren	255
3.2.1.2.2	Kontinuitäten und Veränderungen der Gestaltung des Sozialleistungsrechts	256
	<i>(Autor 3.2.2 bis 3.2.2.6: Heine in Zusammenarbeit mit Ralf-Peter Stephan)</i>	
3.2.2	Alter	262
3.2.2.1.	Sozialpolitische Problemstellung	262
3.2.2.2	Ausgangslage	263
3.2.2.2.1	Rentensystem der DDR	264
3.2.2.2.2	Ziele der Überleitung	266
3.2.2.2.3	Lohndynamische Rente der Bundesrepublik als Vorbild ...	267
3.2.2.3	Umsetzung der Überleitung in mehreren Schritten	268
3.2.2.3.1	Staatsvertrag vom 18.5.1990	269
3.2.2.3.2	Einigungsvertrag vom 31.8.1990	273
3.2.2.3.3	Rentenüberleitungsgesetz vom 25.7.1991	275
3.2.2.3.4	Rentenüberleitungs-Ergänzungsgesetz vom 24.6.1993	279
3.2.2.4	Knappschaftliche Besonderheiten	281
3.2.2.5	Überführung der Zusatz- und Sonderversorgungssysteme .	282
3.2.2.6	Situation der ostdeutschen Rentner heute	285
	<i>(Autor 3.2.3 bis 3.2.5.3.4: von Maydell)</i>	
3.2.3	Gesundheit	288

3.2.3.1	Kennzeichnung des Gesundheitssystems der DDR	288
3.2.3.1.1	Allgemeines	288
3.2.3.1.2	Organisatorische Grundstrukturen	289
3.2.3.1.3	Finanzierung	290
3.2.3.1.4	Versorgungsstruktur	291
3.2.3.1.5	Leistungen	291
3.2.3.1.6	Effizienz des Gesundheitssystems der DDR	293
3.2.3.2	Transformationsprozeß	293
3.2.3.2.1	Ausgangslage	293
3.2.3.2.2	Ablauf des Transformationsprozesses	295
3.2.3.3	Folgerungen	298
3.2.4	Arbeitsunfälle	299
3.2.4.1	Die Ausgangslage in der DDR	299
3.2.4.1.1	Auseinanderentwicklung in Deutschland nach 1945	299
3.2.4.1.2	Unfallverhütung	299
3.2.4.1.3	Leistungen im Falle der Arbeitsunfalles	300
3.2.4.2	Transformationsprozeß	301
3.2.4.2.1	Die Phasen der Transformation	301
3.2.4.2.2	Transformationsprobleme	302
3.2.5	Arbeitslosigkeit	303
3.2.5.1	Die Ausgangslage in der DDR	303
3.2.5.2	Die Übergangs- und Angleichungsphase bis zum Beitritt der DDR zur Bundesrepublik	304
3.2.5.3	Transformationsprozeß	305
3.2.5.3.1	Übernahme des Arbeitsförderungsrechts der alten Bundesrepublik	305
3.2.5.3.2	Die verschiedenen Funktionen des Arbeitsförderungsrecht im Transformationsprozeß	305
3.2.5.3.3	Sonderregelungen für die neuen Bundesländer	306
3.2.5.3.4	Fortdauer der krisenhaften Lage auf dem Arbeitsmarkt	307
	<i>(Autor 3.2.6 bis 3.2.9.2.2: Boecken)</i>	
3.2.6	Förderungsleistungen	308
3.2.6.1	Ausbildungsförderung	308
3.2.6.1.1	Das System der Ausbildungsbeihilfen und Stipendien in der DDR	308
3.2.6.1.2	Die Transformation	310
3.2.6.2	Arbeitsförderung	312

3.2.6.2.1	Beschäftigungsplanung in der DDR	312
3.2.6.2.2	Die Transformation	315
3.2.6.3	Förderung von Schwerbehinderten (insbesondere Maßnahmen zur Eingliederung in das betriebliche Arbeitsleben)	317
3.2.6.3.1	Eingliederungsmaßnahmen in der DDR	317
3.2.6.3.2	Die Transformation	319
3.2.7	Familienförderung	321
3.2.7.1	Familienförderungsleistungen in der DDR	321
3.2.7.1.1	Zum Begriff der Familienförderungsleistungen	321
3.2.7.1.2	Formen der Familienförderung	322
3.2.7.1.3	Wesentliche Zielsetzungen der Familienförderung	326
3.2.7.2	Die Transformation	328
3.2.7.2.2	Umgestaltung und "Beharrungstendenzen" während der Transformationsphase	329
3.2.8	Entschädigung	332
3.2.8.1	Das Recht der Entschädigung in der DDR	332
3.2.8.2	Die Transformation	336
3.2.8.2.1	Impfopferentschädigung	336
3.2.8.2.2	Kriegsopferversorgung	338
3.2.8.2.3	Soldatenversorgung	340
3.2.8.2.4	Verbrechensopferentschädigung	341
3.2.8.2.5	Zusammenfassende Bewertung des entschädigungsrechtlichen Transformationsprozesses	342
3.2.9	Sozialhilfe	343
3.2.9.1	Das System der Sozialfürsorge in der DDR	343
3.2.9.1.1	Rechtliche Grundlagen und Konzeption der Sozialfürsorge	343
3.2.9.1.2	Einbettung in das System sozialer Sicherung und tatsächliche Bedeutung	344
3.2.9.2	Die Transformation	346
3.2.9.2.1	Entwicklung bis zum Beitritt der DDR	346
3.2.9.2.2	Entwicklung nach dem Beitritt der DDR	349
	<i>(Autor 3.3 bis 3.3.4: Schmähl unter Mitarbeit von Dr. Holger Viebrok)</i>	
3.3	Finanzierung	352
3.3.1	Das Finanzierungssystem in der DDR	355

3.3.1.1	Sozialversicherung (Pflichtversicherung)	355
3.3.1.1.2	Einnahmen	357
3.3.1.2	Zusatzversorgungseinrichtungen und weitere Zweige des sozialen Sicherungssystems	359
3.3.1.3	Staatzuschüsse	361
3.3.2	Die Finanzierung der sozialen Sicherung in der Bundesrepublik	364
3.3.2.1	Ausgabenstruktur	364
3.3.2.2	Die Sozialversicherung	365
3.3.2.3	Beamtenversorgung	367
3.3.2.4	Betriebliche Altersversorgung	367
3.3.2.5	Sozialhilfe und übrige Leistungen	367
3.3.2.6	Staatzuschüsse und die Finanzierungsstruktur der Sozialversicherung	368
3.3.3	Die Umstellungsphase	369
3.3.3.1	Ziele und Aufgaben im Transformationsprozeß	369
3.3.3.2	Finanzierung einzelner Maßnahmen	370
3.3.3.2.1	Übertragung des Leistungsrechts und Anerkennung von DDR-Beschäftigungszeiten	370
3.3.3.2.2	Anpassung des westdeutschen Systems bei seiner Anwendung in Ostdeutschland	373
3.3.3.2.3	Spezielle Sozialleistungen für die Abfederung der Übergangsphase	373
3.3.3.2.4	Besonderheiten in der Krankenversicherung	374
3.3.3.2.5	Administrative Übergangsprobleme	375
3.3.4	Schlußbemerkungen	380
4.	Teil: Übergreifende Fragestellungen	383
	<i>(Autor 4.1 bis 4.1.3: Schmähl unter Mitarbeit von Dr. Sabine Horstmann und cand. rer. pol. Angelika Oelschläger)</i>	
4.1	Umgestaltung und Ausgliederung von sozialen Einrichtungen und Sozialleistungen der Betriebe	383
4.1.1	Die einzelnen Bereiche betrieblicher Sozialeinrichtungen und Sozialleistungen in der DDR	384
4.1.1.1	Die Arbeiterversorgung (§228 AGB)	385
4.1.1.2	Das Betriebsgesundheitswesen (§§201 ff. AGB)	386
4.1.1.3	Freizeitgestaltung und betriebliches Erholungswesen	387

Inhaltsverzeichnis	XV
4.1.1.4	Kinderbetreuung 388
4.1.1.5	Betriebliches Wohnungswesen 389
4.1.1.6	Veteranenbetreuung, Behinderten- und Sozialfürsorge 390
4.1.1.7	Niveauunterschiede bei betrieblichen Sozialleistungen der DDR 391
4.1.2	Die Transformationsphase 392
4.1.2.1	Übergangs- und Angleichungsphase bis zum Beitritt im Oktober 1990 392
4.1.2.2	Transformation betrieblicher Sozialleistungen in Einzelbereichen 394
4.1.3	Einige Folgerungen 399
	<i>(Autor 4.2 bis 4.4.4.5: von Maydell)</i>
4.2	Herausbildung eines eigenständigen Sozialrechts 402
4.2.1	Ergebnis der Übertragung der Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland 402
4.2.2	Sachliche Begründung für die Eigenständigkeit 402
4.2.3	Notwendige Differenzierungen 403
4.3	Methodische und strukturelle Fragen des Transformationsprozesses 406
4.3.1	Politische Grundentscheidungen 406
4.3.1.1	Vereinigung durch Beitritt 406
4.3.1.2	Der Zeitfaktor 407
4.3.2	Das materielle Recht und seine Vereinheitlichung 407
4.3.3	Finanzierung 409
4.3.3.1	Aufbringung der Transformationskosten 409
4.3.3.2	Änderung der Finanzstruktur 410
4.3.4	Aufbau der organisatorischen Infrastruktur 410
4.3.5	Verschiedene Entscheidungsebenen 411
4.3.6	Die Akteure der Transformation 412
4.3.7	Dominanz der westlichen Seite 413
4.4	Folgerungen aus der deutschen Vereinigung für andere Transformationsprozesse 414
4.4.1	Notwendigkeit der Entwicklung einer Transformationstheorie 414
4.4.2	Zur Vergleichbarkeit von Transformationsprozessen 414
4.4.3	Die Besonderheiten des deutschen Transformationsprozesses 415

4.4.4	Verwertung der Erfahrungen aus dem deutschen Vereinigungsprozeß	416
4.4.4.1	Kein Modell für andere Transformationsprozesse	416
4.4.4.2	Inhalt und Umfang der Transformation	416
4.4.4.3	Ausgestaltung und Ablauf des Transformationsprozesses .	417
4.4.4.4	Die Bedeutung des Akzeptanzfaktors	418
4.4.4.5	Fazit	418
	Literaturverzeichnis	419
	Normativakte im arbeits- und sozialrechtlichen Bereich Gesetzblatt der Deutschen Demokratischen Republik, Teil I, 1989 und 1990	437
	Chronik der Wende	450
	Die Autoren dieses Bandes	451
	Autorennachweis	455