

**INHALTSVERZEICHNIS**

VERZEICHNIS DER ABKÜRZUNGEN	VIII
1 EINLEITUNG	1
1.1 Problemstellung und Zielsetzung	1
1.2 Vorgehensweise	2
2 AGRARPOLITISCHE KONZEPTIONEN UND STRUKTURELLE LEITBILDER	3
2.1 Definitionen und Einordnung	3
2.2 Begründungen für agrarpolitische Interventionen	9
2.3 Ziele der Agrarpolitik	16
2.4 Strukturelle Leitbilder der Agrarpolitik	23
2.4.1 Entwicklung des Leitbildes	23
2.4.2 Operationalisierung des Leitbildes	29
3 ÖKONOMISCHE ANALYSE DER STRUKTURELLEN LEITBILDER	35
3.1 Effizienz der Agrarproduktion	35
3.1.1 Effizienzkriterien und Koordinationsmechanismen	36
3.1.1.1 Effizienzkriterien	36
3.1.1.2 Koordinationsmechanismen	38
3.1.2 Technische Effizienz	41
3.1.2.1 Produktionskostenökonomische Betrachtung	41
3.1.2.2 Transaktionskostenökonomische Betrachtung	46
3.1.3 Qualitative Effizienz	52
3.1.4 Allokative Effizienz	56
3.1.5 Anpassungseffizienz	59

3.2 Externe Effekte bezüglich der Umweltmedien und der Agrarlandschaft	64
3.2.1 Ökonomische Einordnung	65
3.2.2 Zusammenhang zwischen Umweltwirkungen und Agrarstruktur	69
<b>4 ÖKONOMISCHE ANALYSE DER AGRARPOLITISCHEN MAßNAHMEN</b>	<b>77</b>
4.1 Die EU-Agrarpolitik als Rahmen für die nationale Agrarpolitik	77
4.1.1 Agrarpolitische Instrumente und Regelungskompetenzen	77
4.1.2 Agrarmarkt- und Agrarpreispolitik der EU	82
4.1.2.1 Entwicklung der Agrarmarkt- und Agrarpreispolitik	82
4.1.2.2 Strukturelle Wirkungen der Agrarmarkt- und Agrarpreispolitik	85
4.2 Die Landwirtschaft als Objektbereich der nationalen Agrarpolitik	89
4.2.1 Abgrenzungskriterien im Handels- und Steuerrecht	89
4.2.1.1 Abgrenzungskriterien im Handelsrecht	89
4.2.1.2 Abgrenzungskriterien im Steuerrecht	92
4.2.2 Konsequenzen und Bewertung der Abgrenzung	95
4.3 Nationale Einkommens- und Sozialpolitik	101
4.3.1 Steuerpolitische Maßnahmen	101
4.3.1.1 Zielsetzung und Ausgestaltung	102
4.3.1.2 Analyse und Bewertung	106
4.3.2 Gesetz zur Förderung der bäuerlichen Landwirtschaft	111
4.3.2.1 Zielsetzung und Ausgestaltung	112
4.3.2.2 Analyse und Bewertung	114
4.3.3 Sozialpolitische Maßnahmen	118
4.3.3.1 Zielsetzung und Ausgestaltung	119
4.3.3.2 Analyse und Bewertung	123
4.4 Strukturpolitik im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe "Verbesserung der Agrarstruktur und des Küstenschutzes"	129
4.4.1 Institutionelle Grundlagen und Zielsetzung der Agrarstrukturpolitik	129
4.4.2 Ausgleichszulage in benachteiligten Gebieten	134
4.4.2.1 Zielsetzung und Ausgestaltung	134
4.4.2.2 Analyse und Bewertung	136

---

4.4.3 Einzelbetriebliche Investitionsförderung	141
4.4.3.1 Zielsetzung und Ausgestaltung	141
4.4.3.2 Analyse und Bewertung	146
4.4.4 Gestaltung der Strukturpolitik als Beispiel für die Auswirkungen der Kompetenzverteilung im kooperativen Föderalismus	154
4.5 Strukturpolitik außerhalb der Gemeinschaftsaufgabe	158
4.5.1 Grundstücksverkehrs- und Landpachtrecht	158
4.5.2 Privatisierungspolitik in den NBL	162
4.5.2.1 Privatisierung des genossenschaftlich genutzten Vermögens	163
4.5.2.2 Privatisierung des volkseigenen Vermögens	167
5 POLITISCH-ÖKONOMISCHE ANALYSE DER STRUKTURELLEN LEITBILDER	175
5.1 Grundlagen gesellschaftlicher Entscheidungen	175
5.2 Agrarpolitische Interessen und instrumentelle Präferenzen	179
5.2.1 Agrarpolitische Interessen und deren Organisationsfähigkeit	179
5.2.2 Instrumentelle Präferenzen der agrarpolitischen Akteure	181
5.3 Legitimationsmuster und Restriktionen bei der Durchsetzung agrarpolitischer Forderungen	184
5.3.1 Legitimationsmuster agrarpolitischer Forderungen	184
5.3.2 Institutionelle und instrumentelle Restriktionen	187
6 ERGEBNISSE UND SCHLUSSFOLGERUNGEN	193
7 ZUSAMMENFASSUNG DER ARBEIT	201
LITERATURVERZEICHNIS	207