

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| 1. Einleitung   | 13 |
| 2. Methodik der Darstellung   | 17 |
| 3. Die Notenbank im Geflecht der wirtschaftspolitischen<br>Entscheidungsträger                          | 19 |
| 3.1. Die wirtschaftspolitischen Ziele / Das magische Viereck  | 19 |
| 3.2. Geldwertstabilität als Grundziel   | 20 |
| 3.2.1 Die historische Erfahrung   | 21 |
| 3.2.2. Bedeutung der Geldfunktionen für die anderen Ziele   | 22 |
| 3.3 Die währungspolitischen Maßnahmen   | 25 |
| 3.4 Die lediglich indirekte Wirkung auf das Endziel der<br>Preisniveaustabilität                        | 30 |
| 3.5 Der Wandel der Zeit   | 34 |
| 3.6 Die Schwierigkeit einer unpopulären Stabilitätspolitik im<br>Prozeß der politischen Meinungsbildung | 36 |
| 3.7 Unabhängigkeit aus Furcht vor Stabilitätsverlust durch<br>andere Nationen                           | 41 |
| 3.8. Erfahrungen mit unabhängigen Notenbanken   | 45 |
| 4. Das Demokratiegebot, Art. 20 Abs. 1 GG   | 53 |
| 5. Das Volk als Souverän  | 57 |
| 5.1 Regierung durch Volksentscheid  | 57 |
| 5.2 Das Rätemodell als Alternative  | 59 |
| 5.3 Notwendigkeit der Repräsentation  | 60 |
| 5.4 Die Funktion der Volkssouveränität: Legitimation staatlicher<br>Autorität                           | 65 |
| 5.5 Das Menschenbild des autonomen Individuums als<br>Grundlage   | 67 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| 5.5.1  | Materielle Legitimation von Staatsautorität  | 69  |
| 5.5.2  | Formale Legitimation von Staatsautorität   | 70  |
| 5.6    | Zwischenergebnis: Der verantwortliche Staat  | 84  |
| 5.7    | Zweifel an den Grundlagen  | 86  |
| 5.8    | Personell demokratische Legitimation staatlichen Handelns                              | 91  |
| 5.9    | Inhaltlich demokratische Legitimation staatlichen Handelns                             | 93  |
| 5.10   | Stimmen der Literatur  | 105 |
| <br>   |  |     |
| 6.     | Zwischenergebnis   | 111 |
| 6.1    | Kritik   | 113 |
| 6.2    | Die Stellung des Bundespräsidenten als Gegenbeispiel?                                  | 114 |
| 6.3    | Der Widerspruch zwischen Kontrollnotwendigkeit und Repräsentation                      | 116 |
| <br>   |  |     |
| 7.     | Das parlamentarische Prinzip   | 123 |
| 7.1    | Der Weg zum Parlamentarismus   | 123 |
| 7.2    | Das parlamentarische Regierungssystem  | 124 |
| 7.3    | Herleitung aus den einzelnen Bestimmungen des Grundgesetzes                            | 126 |
| 7.4    | Keine ausdrückliche Nennung im Grundgesetz   | 131 |
| 7.5    | Die parlamentarische Kontrolle   | 133 |
| 7.5.1. | Kontrollmaßstab  | 148 |
| 7.5.2  | Kontrolle durch das gesamte Parlament  | 150 |
| 7.5.3  | Verantwortlichkeit der Regierung   | 153 |
| 7.6    | Die Verwirklichung der Volkssouveränität im parlamentarischen System des Grundgesetzes | 159 |
| <br>   |  |     |
| 8.     | Verletzung des parlamentarischen Prinzips durch unabhängige Verwaltungsträger          | 163 |
| 8.1    | Die Umgehung der Minderheitenrechte  | 166 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 9.   | Die Europäische Zentralbank   | 169 |
| 9.1  | Verfassungsrang der Unabhängigkeit durch<br>Art. 88 Satz 2 GG                           | 171 |
| 9.2  | Politische Zementierung durch die Verträge von Maastricht                               | 172 |
| 9.3  | Ausschaltung der parlamentarischen Einflußnahme   | 179 |
| 10.  | Exkurs: Die Stellung der Deutschen Bundesbank   | 185 |
| 10.1 | Die Regelung des Art. 88 Satz 1 GG  | 185 |
| 10.2 | Rechtsprechung zur Stellung der Bundesbank  | 190 |
| 10.3 | Neubewertung durch die Einfügung von<br>Art. 88 Satz 2 GG?                              | 194 |
| 10.4 | Suprematie des Bundestags durch die Möglichkeit der<br>Gesetzesänderung                 | 195 |
| 11.  | Das Legitimitätsdefizit einer unabhängigen Europäischen<br>Zentralbank                  | 199 |
| 12.  | Der Gewaltenteilungsgrundsatz   | 205 |
| 13.  | Die Bindung an Recht und Gesetz   | 213 |
| 14.  | Beinhaltet Art. 88 Satz 2 GG verfassungswidriges<br>Verfassungsrecht?                   | 215 |
| 14.1 | Die durch Art. 88 Satz 2 GG berührten Grundsätze des<br>Art. 79 Abs. 3 GG               | 219 |
| 14.2 | Besonderheiten bei der Übertragung von Kompetenzen auf<br>supranationale Organisationen | 220 |
| 14.3 | Spuren in der Rechtsprechung  | 224 |
| 14.4 | Vom Problem der Grundsätze oder der Bedeutung eines<br>Prinzips                         | 232 |
| 14.5 | Die »Maastricht-Entscheidung« des Bundesverfassungs-<br>gerichts                        | 234 |

|   |     |
|---|-----|
| 15. Lösungsversuche   | 245 |
| 15.1 Parlamentarische Kontrolle durch unabhängige Verwaltungsträger?              | 246 |
| 15.2 Notwendigkeit »juristischer-sanktionsrechtlicher« Verantwortlichkeit?        | 248 |
| 15.2.1 Die öffentliche Meinung als Kontrollsurrogat?                              | 248 |
| 15.2.2 Einflüsse anderer Stellen als Kontrollsurrogat?                            | 252 |
| 15.3 Institutionelle Legitimation durch den Verfassungsgesetzgeber                | 254 |
| 15.4 Praktische Konkordanz kollidierender Prinzipien                              | 260 |
| 15.4.1 Eine verfassungsrechtliche Gesamtschau                                     | 261 |
| 15.4.2 Aus Art. 14 Abs. 1, bzw. 109 Abs. 2 GG abgeleitete Wertgarantie des Geldes | 262 |
| 15.4.3 Das Gebot der Verhältnismäßigkeit  | 265 |
| 15.5 Weitere »verselbständigte« Verwaltungsbereiche                               | 269 |
| 15.5.1 Sonderstellung einzelner Verwaltungsträger                                 | 269 |
| 15.5.2 Art. 112 GG, Sonderstellung des Bundesministers der Finanzen               | 272 |
| 15.5.3 Art. 113 GG, Sonderstellung der Bundesregierung                            | 273 |
| 15.6 Selbstverzicht des Parlaments  | 273 |
| 16. Ergebnis  | 281 |
| 17. Schlußfolgerungen   | 285 |
| 17.1 Totalrevision des Grundgesetzes  | 285 |
| 17.2 Herstellung der Legitimität  | 286 |
| 18. Thesen zur Arbeit   | 289 |
| Literaturverzeichnis  | 293 |