

# Inhaltsverzeichnis

<b>Tabellen- und Schaubildverzeichnis</b>	9
<b>Verzeichnis der Organisationsabkürzungen</b>	13
<b>Vorwort</b>	23

## **Teil I**

### **Modell-Bezugsrahmen** 27

<b>1. Politikfeldanalyse: Theoretischer Bezugsrahmen zur Erklärung von <i>Policy</i>-Entscheidungen</b>	29
1.1. Politikformulierung als Phase des Politikzyklus	33
1.2. Zentrale Begriffe einer komparativen Politikfeldanalyse	38
1.3. Die Erklärung kollektiver Entscheidungsfindung	46
1.4. Zur Beschreibung von Politikgehalten	51
1.5. Eine quantitativ vergleichende Fallstudie	57
<b>2. Untersuchungsplan im Überblick</b>	60

## **Teil II**

### **Modell-Voraussetzung** 67

<b>3. Deutsches Arbeitsrecht und amerikanische <i>Labor Policy</i> in historischer Perspektive</b>	69
3.1. Die Entwicklung des Arbeitsrechts in Deutschland	71
3.1.1. Repression und Integration der Arbeiterbewegung und die Arbeiterpolitik im Deutschen Kaiserreich	72
3.1.2. Erster Weltkrieg und Weimarer Republik	78

3.1.3. Die nationalsozialistische Phase	82
3.1.4. Die Nachkriegszeit	84
3.2. Die Entwicklung der amerikanischen <i>Labor Policy</i> bis zur Reagan-Administration	88
3.2.1. Die Periode der dominanten Arbeitgeberinteressen	88
3.2.2. Der <i>New Deal</i>	92
3.2.3. Die Nachkriegsperiode	96
3.2.4. Die konservative Wende seit Nixon	98
3.2.5. Berührungspunkte zur Sozialpolitik	101
3.3. Deutsches und amerikanisches Arbeitsrecht im Vergleich	102
<b>4. Arbeitsrecht und Arbeitsmarktpolitik in den 80er Jahren</b>	107
4.1. Die "Arbeitspolitiken" der Regierung Kohl	109
4.2. <i>Labor Policy</i> unter Präsident Reagan	117
4.3. Die <i>Issues</i> im amerikanischen und deutschen Politikfeld Arbeit in den 80er Jahren	121
4.4. Die <i>Policies</i> in Gesetzesform im 10. und 11. Bundestag	131
4.5. Die vorgeschlagenen <i>Labor Policies</i> vom 97. bis zum 100. Congress	139
<b>5. Die Politikfeldakteure</b>	149
5.1. Der "Organisationenstaat"	150
5.2. Die amerikanischen Politikfeldakteure: Identifikation und Charakterisierung	157
5.3. Die deutschen Politikfeldakteure: Identifikation und Charakterisierung	165
5.4. Deutsche und amerikanische Organisationen im Vergleich	172

## Teil III

<b>Modell-Bausteine</b>	187
<b>6. Interessen und Präferenzen der Akteure</b>	189
6.1. Das Interesse der Akteure an den Teilbereichen des Politikfelds	195
6.2. Das Interesse der Akteure an den Streitfragen des Politikfelds	202
6.3. Die <i>Policy</i> -Dimensionen des Politikfelds Arbeit: Klassische Arbeitspolitik und Sozialpolitik	212
6.4. Schluß	228
<b>7. Die Gesetzgebungskompetenzen der politischen Agenten</b>	230
7.1. Die Abstimmungsmacht im Gesetzgebungsverfahren	232
7.1.1. Einkammer-Systeme	232
7.1.2. Mehrkammer-Systeme	240
7.2. <i>Policy</i> -Führerschaft und Parteienregierung	249
7.3. Der arbeits- und sozialpolitische Koalitionsspielraum	259
7.4. Abstimmungsmacht als Herrschaftsgewichte der Agenten	265
7.5. Anhang zur Berechnung der Shapley-Abstimmungsmacht	266
<b>8. Bestätigte Informationsflüsse als Politikfeld-Netze</b>	278
8.1. Senden und Empfangen wichtiger Information	280
8.2. Der Informationsfluß zwischen Gruppen von Akteuren	286
8.3. Die interne Verbundenheit der Organisationsgruppen	298
8.4. Ein idealisiertes Bild des Zugangs der Verbände zur Politik	309
8.5. Die Sozialstruktur von Politikfeld-Netzen: Zusammenfassung	320

<b>Teil IV</b>	
<b>Modell-Anwendung und -Bewertung</b>	325
<b>9. Der Zugang der Akteure zu den Agenten als Möglichkeit der Entscheidungsbeeinflussung</b>	327
9.1. Die Modellierung politischer Entscheidungen	327
9.2. Der Zugang der Akteure zu den Agenten: Modellannahmen	339
9.3. Das Zugangsmodell am Beispiel	344
9.4. Die Messung der Modellkomponenten	352
9.5. Die Schätzung des Zugangsmodells in neun Versionen	361
9.6. Zusammenfassung und Bewertung der Modellergebnisse	374
<b>10. Zur Generalisierbarkeit der Ergebnisse</b>	379
10.1. Zur Generalisierbarkeit der Ergebnisse	379
10.2. Die <i>Policy</i> -Präferenzen der Agenten vor und nach dem Tausch	385
10.3. Machtarenen und Tauschprozesse	396
<b>Literatur</b>	402
<b>Sachindex</b>	414

# Tabellen- und Schaubilderverzeichnis

Tabelle 4.1: Die Gesetzesvorhaben im deutschen Politikfeld Arbeit von 1983 bis zum Sommer 1988 nach Teilbereichen	132
Tabelle 4.2: Die arbeitspolitischen <i>Bills with Hearings</i> vom 97. bis zum 100. Kongreß	141
Tabelle 5.1: Typen der befragten amerikanischen Politikfeldakteure	162
Tabelle 5.2: Typen der befragten deutschen Politikfeldakteure	170
Tabelle 5.3: Deutsche und amerikanische befragte Organisationen nach gemeinsamer Typologie	174
Tabelle 5.4: Die Machtreputation der deutschen Organisationen nach Organisationstyp	179
Tabelle 5.5: Die Machtreputation der amerikanischen Organisationen nach Organisationstyp	180
Tabelle 6.1: Die Interessen der Organisationen an den Teilbereichen des Politikfelds Arbeit in den USA und der BRD: Mittelwerte und Varianz im Vergleich	197,198
Tabelle 6.2: Die Interessenstruktur über die Teilbereiche des Politikfelds Arbeit in den USA und der BRD	200,201
Tabelle 6.3: Einzelskalen des Interesses an den Streitfragen insgesamt und an Streitfragen aus ausgewählten Teilbereichen	206
Tabelle 6.4: Die Durchschnittswerte der deutschen Organisationstypen für das Gesamtinteresse und ausgewählte Interessensfelder	208
Tabelle 6.5: Die Durchschnittswerte der amerikanischen Organisationstypen für das Gesamtinteresse und ausgewählte Interessensfelder	210
Tabelle 6.6: Die deutsche <i>Policy</i> -Dimension der klassischen Arbeitspolitik	217
Tabelle 6.7: Die deutsche <i>Policy</i> -Dimension der Sozialpolitik	219

Tabelle 6.8: Die amerikanische <i>Policy</i> -Dimension der klassischen Arbeitspolitik	221
Tabelle 6.9: Die amerikanische <i>Policy</i> -Dimension der Sozialpolitik	222
Tabelle 6.10: Die Position der deutschen Organisationstypen auf den zwei <i>Policy</i> -Dimensionen	226
Tabelle 6.11: Die Position der amerikanischen Organisationstypen auf den zwei <i>Policy</i> -Dimensionen	227
Tabelle 7.1: Fraktionsstärke und Stärke der möglichen Gewinnkoalitionen im 10. und 11. Bundestag	234
Tabelle 7.2: Abstimmungsstärken im deutschen und amerikanischen Gesetzgebungsverfahren nach Shapley und Shubik	246
Tabelle 7.3: Die Abstimmungsstärken des Präsidenten und der Parteien im Repräsentantenhaus und Senat vom 97. bis 100. Kongreß	248
Tabelle 7.4: Die Machtanteile der deutschen Gesetzgebungsagenten nach dem <i>Policy</i> -Führungs-Typ	251
Tabelle 7.5: Die Machtanteile der deutschen Gesetzgebungsagenten nach dem Entscheidungstyp der Parteienregierung bei Zustimmungsgesetzen	254
Tabelle 7.6: Die Machtanteile der amerikanischen Gesetzgebungsagenten nach dem reaktiven Parteienregierungstyp bei <i>Divided Government</i>	257
Tabelle 8.1: Dichte der direkten und indirekten Informationsweitergaben in der BRD	290
Tabelle 8.2: Dichte der direkten und indirekten Informationsweitergaben in den USA	292
Tabelle 8.3: Die Verteilung der Maklerrolle auf die Akteursgruppen in Abhängigkeit von der Senderkategorie in der BRD	294
Tabelle 8.4: Die Verteilung der Maklerrolle auf die Akteursgruppen in Abhängigkeit von der Senderkategorie in den USA	295
Tabelle 8.5: Cliques innerhalb der Organisationstypen des deutschen Verbandssystems	306

Tabelle 8.6: Cliques innerhalb der Organisationstypen des amerikanischen Verbandssystems	307
Tabelle 8.7: Übernahme einer Maklerrolle zu den deutschen politischen Agenten nach Cliques- bzw. Gruppenzugehörigkeit: Anzahl und Konzentration auf Spitzenverbände	312
Tabelle 8.8: Übernahme von Maklerrollen zu den amerikanischen politischen Agenten nach Cliques- bzw. Gruppenzugehörigkeit: Anzahl und Konzentration auf Spitzenverbände	315
Tabelle 8.9: Der Zugang der Spitzenverbände zu den politischen Agenten	318
Tabelle 9.1: Die Abstimmungsmacht der amerikanischen Agenten nach dem <i>Policy</i> -Führungs-Modell	355,356
Tabelle 9.2: Die Trefferquoten der neun Modelle bei der Gesetzesprognose insgesamt und nach Einbringern	365
Tabelle 9.3: Der Zugang der deutschen Akteursgruppen zu den Parteienregierungsagenten nach und vor dem Tausch und die Macht der Akteure	369
Tabelle 9.4: Der Zugang der amerikanischen Akteursgruppen zu den Parteienregierungsagenten nach und vor dem Tausch und die Macht der Akteure	371
Schaubild 1.1: <i>Policy</i> -Entwicklung als Phasen des Gesetzgebungsprozesses	34
Schaubild 1.2: Beziehungen zwischen den zentralen Begriffen Politikfeld, Netzwerke, <i>Policy</i>	44
Übersicht 3.1: Teilbereiche des Politikfelds Arbeit: Die wichtigsten Gesetze in der BRD und den USA	105,106

Schaubild 5.1: Die Politikfeldakteure nach Organisations- und Satzungstyp	159
Schaubild 7.1: Die <i>Policy</i> -Präferenzen der Akteure und Agenten auf den Dimensionen der klassischen Arbeitspolitik und Sozialpolitik: BRD	262
Schaubild 7.2: Die <i>Policy</i> -Präferenzen der Akteure und Agenten auf den Dimensionen der klassischen Arbeitspolitik und Sozialpolitik: USA	263
Schaubild 8.1: Direkte und indirekte Beziehungen der Informationsweitergabe	283
Schaubild 8.2: Informationsflüsse innerhalb und zwischen den Gruppen der politischen Akteure und der Interessengruppen	288
Schaubild 8.3: Soziogramm der DGB-Gewerkschaften und der Betriebsräte: Reziproke und einseitige Informationsweitergaben	303
Schaubild 8.4: Soziogramm der amerikanischen Gewerkschaften: Reziproke und einseitige Informationsweitergaben	304
Schaubild 9.1: Grundmodell des Tauschs und Modifikationen in der Anwendung	331
Schaubild 10.1: Die arbeits- und sozialrechtlichen <i>Policy</i> -Präferenzen der privaten und politischen Akteursgruppen und die Abstimmungspositionen der politischen Agenten vor und nach dem Tausch: BRD	389
Schaubild 10.2: Die arbeits- und sozialrechtlichen <i>Policy</i> -Präferenzen der privaten und politischen Akteursgruppen und die Abstimmungspositionen der politischen Agenten vor und nach dem Tausch: USA	393
Schaubild 10.3: Eine Typologie möglicher Machtarenen	398