

Inhaltsverzeichnis

Vorwort

Inhaltsübersicht

Abkürzungsverzeichnis

Kapitel I: Sozialpolitik und soziale Lage in Deutschland	21
1. Sozialpolitik – eine problemorientierte Herangehensweise	21
2. Soziale Risiken und Sozialpolitik in der Marktwirtschaft.....	22
3. Entwicklungslinien der Sozialpolitik in Deutschland	26
4. Kompetenzen, Träger und Politikprozess in der Sozialpolitik.....	31
5. Sozialpolitik und Sozialstaatsprinzip	35
6. Sozialstaat, soziale Gesellschaft und Solidarität	37
7. Sozialpolitik im Umbruch	39
7.1 Vom Vorzeigemodell zum Auslaufmodell?	39
7.2 Bewahrung und Weiterentwicklung des Sozialstaates durch Reformpolitik.....	43
8. Literaturhinweise.....	46
Kapitel II: Sozialpolitik im ökonomischen Prozess	50
1. Sozialpolitik in der Marktwirtschaft.....	50
2. Die finanzielle Dimension des Systems der Sozialen Sicherung: Das Sozialbudget.....	52
2.1 Institutionen und Funktionen des Systems der Sozialen Sicherung	52
2.2 Sozialleistungsquote	57
3. Finanzierung der Sozialen Sicherung.....	62
3.1 Sozialpolitik als Einkommensumverteilung	62
3.2 Finanzierungsverfahren: Umlagefinanzierung und Kapitaldeckung	64
3.3 Sozialversicherung und Beitragsfinanzierung	67
3.4 Steuerfinanzierte Sozialleistungen	70
3.4.1 Sozialausgaben und öffentliche Haushalte	70
3.4.2 Steuersystem und Steuerverteilung	72
3.5 Kommunale Sozialpolitik und ihre Finanzierung.....	75
3.6 Belastung von Arbeitnehmern und Unternehmen durch Steuern und Beiträge.....	79
3.6.1 Wachsende Spanne zwischen Brutto- und Nettoeinkommen	79
3.6.2 Belastung der Unternehmen durch Lohn- und Lohnnebenkosten	82
3.7 Finanzielle Belastung durch private Vorsorge	85
4. Wechselwirkungen zwischen Sozialpolitik und ökonomischem System.....	88

4.1	Sozialstaat in der Kritik	88
4.2	Sozialstaat als Wachstumsbremse?	90
4.3	Sozialstaat als Hindernis für die internationale Wettbewerbsfähigkeit?	92
4.4	Sozialstaat als Beschäftigungshemmnis?	95
4.4.1	Sozialpolitik und Arbeitsnachfrage	95
4.4.2	Sozialpolitik und Arbeitsangebot	98
5.	Finanzierungsprobleme des Sozialstaates	100
5.1	Folgen von Arbeitslosigkeit und deutscher Einigung	100
5.2	Kommunale Sozialpolitik in der Finanzierungskrise	104
6.	Bevölkerungsentwicklung und Finanzierung des Sozialstaates	106
6.1	Demographische Modellrechnungen und Belastungsquotienten	106
6.2	Demographische Gesamtbelastung	108
6.3	Bevölkerungsstruktur und wirtschaftliche Rahmenbedingungen	111
7.	Finanzierungsalternativen der Sozialen Sicherung	114
7.1	Haushaltskonsolidierung und Sozialausgaben	114
7.2	Stärkere Steuerfinanzierung der Sozialen Sicherung ?	116
7.3	Erweiterung des versicherten Personenkreises, Ausweitung der Bemessungsgrundlage	119
7.4	Arbeitgeberbeiträge in der Diskussion: Festschreibung, Abschaffung oder Umstellung auf einen Wertschöpfungsbeitrag?	120
7.5	Umstellung vom Umlage- auf das Kapitaldeckungsverfahren?	123
8.	Literaturhinweise	125
Kapitel III: Einkommen		128
1.	Einkommen und Lebenslage	128
2.	Einkommensrisiken und Sozialpolitik	130
2.1	Finanzielle Problemlagen	130
2.2	Abhängige Arbeit als Existenzgrundlage	131
2.3	Familiäre Unterhaltsleistungen	132
2.4	Sozialpolitik als Einkommensverteilungspolitik	133
3.	Einkommensverteilung	135
3.1	Grundfragen einer Verteilungsanalyse	135
3.2	Gesamtwirtschaftliche Einkommensverteilung: Entwicklung von Brutto- und Nettoarbeitnehmereinkommen	137
3.3	Arbeitseinkommen	142
3.3.1	Lohndifferenzierung	142
3.3.2	Geschlechtsspezifische Lohnunterschiede	144
3.3.3	Soziale und sozialpolitische Folgewirkungen niedriger Arbeitseinkommen	147
3.4	Haushaltseinkommen	148
3.4.1	Zusammentreffen von Markt- und Sozialeinkommen auf der Ebene des Haushalts	148
3.4.2	Entwicklung und Struktur der Haushaltseinkommen	151
3.4.3	Haushaltseinkommen und individuelle Wohlstandsposition	156

4.	Vermögensverteilung	157
5.	Gestaltung der Arbeitseinkommen durch Tarifverträge	159
5.1	Tarifpolitik im System der industriellen Beziehungen	159
5.2	Die Rolle von Arbeitgeberverbänden, Gewerkschaften und Staat	160
5.3	Das System der dualen Interessenvertretung	163
5.4	Der Geltungsbereich von Tarifverträgen	164
5.5	Regelungsinhalte und Arten von Tarifverträgen	166
5.6	Gestaltung von Lohnniveau und -struktur durch Tarifpolitik	167
5.7	Sozialpolitik durch Tarifpolitik	171
5.8	Tarifpolitik im Umbruch	173
6.	Steuerpolitik und Einkommensverteilung	175
6.1	Ziele und Wirkungen des Steuersystems	175
6.2	Belastungen durch die Einkommenssteuer	178
6.3	Sozialpolitik durch Steuerpolitik	179
7.	Einkommensumverteilung durch das System der Sozialen Sicherung	181
7.1	Gestaltungsprinzipien der Sozialen Sicherung	181
7.2	Privatversicherung – Sozialversicherung	183
7.3	Die Sozialversicherung	184
7.3.1	Versicherungsschutz und Versicherungspflicht	185
7.3.2	Leistungsvoraussetzungen	190
7.3.3	Höhe, Bezugsdauer und Anpassung der Lohnersatzleistungen	191
7.3.4	Organisation und Selbstverwaltung	193
7.3.5	Finanzierung	194
7.3.6	Solidarausgleich und Verteilungswirkungen	196
7.3.7	Leistungsfähigkeit und Leistungsgrenzen der Sozialversicherung	199
7.4	Sozialhilfe	203
7.4.1	Gestaltungsprinzipien	203
7.4.2	Hilfe zum Lebensunterhalt	205
7.4.2.1	Bedarf der Hilfe zum Lebensunterhalt	205
7.4.2.2	Gesamtbedarf und Bedürftigkeitsprüfung	209
7.4.2.3	Bemessung und Anpassung der Regelsätze	211
7.4.3	Hilfe zum Lebensunterhalt und Erwerbstätigkeit	214
7.4.3.1	Lohnabstandsgebot	214
7.4.3.2	Anrechnung von Arbeitseinkommen	215
7.4.3.3	Vorrang von Arbeit, Arbeitsgelegenheiten und Sanktionsinstrumente	216
7.4.3.4	Empfängerzahlen und -strukturen, Ursachen der Hilfebedürftigkeit	217
7.4.3.5	Dunkelziffer der Sozialhilfebedürftigkeit	221
7.4.4	Leistungen für Asylbewerber	222
7.4.5	Hilfe in besonderen Lebenslagen	222
7.4.6	Ausgaben, Finanzierung und Organisation der Sozialhilfe	223
7.4.7	Sozialhilfe in der Kritik	225
7.5.	Steuerfinanzierte Transfers	227
7.5.1	Überblick	227
7.5.2	Arbeitslosenhilfe	228

7.5.3	Wohngeld.....	230
8.	Armut in der Wohlstandsgesellschaft.....	231
8.1	Was ist Armut?.....	231
8.2	Relative Einkommensarmut	234
8.3	Sozialhilfe und Einkommensarmut	237
8.4	Armut und Lebenslage in zeitlicher Dimension	238
9.	Reformbedarf im System der Sozialen Sicherung.....	240
9.1	Zum Verhältnis von sozialer Sicherung und privater Vorsorge	240
9.2	Grundsicherung statt Sozialversicherung? Das Beispiel Grundrente	241
9.3	Negativsteuer/Bürgergeld.....	243
9.4	Bedarfsorientierte Grundsicherung.....	245
10.	Literaturhinweise.....	248
Kapitel IV: Arbeit und Arbeitsmarkt		253
1.	Erwerbsarbeit und ihre Bedeutung für die Lebenslage	253
2.	Strukturen und Entwicklungstendenzen	256
2.1	Erwerbstätigkeit und Erwerbsquote	256
2.2	Determinanten der Arbeitsmarktentwicklung: Angebot und Nachfrage nach Arbeitskräften	259
2.2.1	Arbeitskräfteangebot: Entwicklung des Erwerbspersonenpotenzials	259
2.2.2	Arbeitskräftenachfrage: Entwicklung von Wirtschaftswachstum, Produktivität und Arbeitsvolumen.....	262
2.2.3	Arbeitszeit.....	265
2.3	Qualifikationsstrukturen	267
2.4	Geschlechtsspezifische Erwerbsmuster.....	270
2.4.1	Erwerbsbeteiligung, Berufs- und Tätigkeitsschwerpunkte von Frauen.....	270
2.4.2	Anstieg der Frauenerwerbstätigkeit, Vereinbarkeit von Beruf und Familie.....	271
2.5	Erwerbstätigkeit in unterschiedlichen Lebensphasen.....	273
2.5.1	Jugendliche: Ausbildung, Berufseintritt, Erwerbsbeteiligung.....	273
2.5.2	Ältere ArbeitnehmerInnen.....	274
2.6	AusländerInnen.....	277
2.7	SpätaussiedlerInnen.....	281
2.8	Behinderte.....	282
3.	Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnisse.....	283
3.1	Arbeitsmarkt.....	283
3.1.1	Grundstruktur, Funktionen, innere Gliederung	283
3.1.2	Regulierung von Arbeitsmarkt und Arbeitsverhältnissen durch Tarifvertrag und Gesetz	284
3.1.3	Regionale, berufsfachliche und innerbetriebliche Arbeitsmärkte	288
3.2	Arbeitsverhältnisse	290
3.2.1	Formen, Verteilung, quantitative Bedeutung.....	290

3.2.1.1	Der Typus des „Normalarbeitsverhältnisses“	290
3.2.1.2	Andere Formen von Arbeitsverhältnissen.....	292
4.	Ausbildung	304
4.1	System der beruflichen Ausbildung	304
4.1.1	Schulische berufliche Bildung.....	305
4.1.2	Betriebliche berufliche Ausbildung.....	307
4.2	Struktur und Entwicklungstendenzen des Ausbildungsmarkts.....	311
4.3	Probleme und Reformperspektiven	315
5.	Arbeitslosigkeit – Definition, Entwicklung, Bestimmungsfaktoren	318
5.1	Amtlich registrierte Arbeitslose, Kurzarbeit und offene Stellen	318
5.2	Arbeitslosenquote	320
5.3	Stille Reserve.....	321
6.	Arbeitslosigkeit als soziales Risiko	323
6.1	Strukturierung der Arbeitslosigkeit	323
6.1.1	Regionale Ungleichgewichte – alte und neue Bundesländer.....	324
6.1.2	Arbeitslosigkeit als Ergebnis von Ausleseprozessen.....	325
6.1.2.1	Der Weg in die Arbeitslosigkeit: Das Zugangsrisiko.....	325
6.1.2.2	Die Situation in der Arbeitslosigkeit: Das Verbleibsrisiko.....	327
6.1.3	Personengruppen mit besonderen Arbeitsmarktrisiken	329
6.1.3.1	Langzeitarbeitslosigkeit	329
6.1.3.2	Gruppenspezifische Arbeitslosigkeit	330
6.1.3.3	Der harte Kern der Arbeitslosigkeit	336
6.1.4	Arbeitslosigkeit als Folge von Sozialpolitik?	336
6.2	Individuelle Folgen.....	341
6.2.1	Finanzielle Belastungen.....	341
6.2.2	Soziale und gesundheitliche Folgen	342
6.3	Gesamtfiskalische Kosten und gesellschaftliche Folgen von Arbeitslosigkeit.....	344
7.	Soziale Absicherung bei Arbeitslosigkeit	347
7.1	Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe.....	347
7.2	Mängel im Leistungssystem	352
8.	Arbeitsmarktpolitik	356
8.1	Das Politikfeld.....	356
8.2	Arbeitsförderung (Sozialgesetzbuch III) – Entwicklung und Grundsätze	357
8.3	Instrumente der Arbeitsmarktpolitik	359
8.3.1	Beratung und Vermittlung	359
8.3.2	Förderung der Beschäftigungsaufnahme und Eingliederung von ArbeitnehmerInnen.....	362
8.3.3	Förderung der beruflichen Aus- und Weiterbildung	364
8.3.4	Kurzarbeitergeld und Wintergeld	368
8.3.5	Sozialplanzuschuß und Insolvenzgeld.....	369
8.3.6	Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen	369
8.3.7	Dezentralisierung und freie Förderung.....	372
8.4	Entlastungswirkungen der arbeitsmarktpolitischen Instrumente.....	373

8.5	Weitere arbeitsmarktpolitische Programme	375
8.5.1	Europäischer Sozialfonds	375
8.5.2	Programme der Länder	376
8.6	Kommunale Arbeitsmarkt- und Beschäftigungspolitik	377
8.7	Arbeitsmarktpolitik und Beschäftigungsinitiativen	381
8.8	Tarifvertragliche und betriebliche Begrenzung des Arbeitslosigkeitsrisikos	385
8.8.1	Tarifpolitik	385
8.8.2	Betriebliche Regelungen und Maßnahmen	387
9.	Organisation und Finanzierung von Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosenversicherung	389
9.1	Organisation und Selbstverwaltung	389
9.2	Finanzierung und Alternativen	391
10.	Abbau der Arbeitslosigkeit – aber wie ?	394
10.1	Streit um Konzepte – Ansatzpunkte für Beschäftigungsaufbau	394
10.2	Einzelne Konzepte und Maßnahmen	399
10.2.1	Beispiel: Lohnspreizung und Niedriglohn	399
10.2.2	Beispiel: Arbeitszeitpolitik	405
10.2.3	Beispiel: Öffentlich geförderte Beschäftigung	408
10.3	Bündnis für Arbeit – Mehr Arbeit durch kooperative Wirtschafts-, Arbeitsmarkt- und Einkommenspolitik ?	409
10.4	Beschäftigungspolitik auf europäischer Ebene	412
11.	Literaturhinweise	414
Kapitel V: Arbeit und Gesundheitsschutz		422
1.	Gesundheitsgefährdung in der Arbeitswelt: Belastungsgeschehen und gesundheitliche Auswirkungen	422
1.1	Bestimmungsgrößen der Gesundheitsgefährdung	423
1.1.1	Dauer, Lage und Verteilung der Arbeitszeit	425
1.1.2	Belastungen aus der Arbeitsumgebung und aus dem Arbeitsvollzug	427
1.2	Art und Ausmaß der Gesundheitsgefährdung	429
1.2.1	Gesundheitsbeeinträchtigungen, arbeitsbedingte und Berufskrank- heiten	430
1.2.2	Arbeitsunfälle	433
1.2.3	Frühinvalidität	434
1.2.4	Arbeitsbelastungen und berufliche Mobilität	435
2.	Gesundheitsschutz: Ansatzpunkte, Vorschriften, Umsetzung	436
2.1	Tarif- und betriebspolitische Regelungen	436
2.1.1	Arbeitszeit, Arbeitsinhalt, Arbeitsorganisation	437
2.1.2	Arbeitserschwernisse	440
2.1.3	Betriebliche Gesundheitsförderung und Mitbestimmung im Arbeits- und Gesundheitsschutz	440
2.2	Maßnahmen staatlicher Sozialpolitik – Der Arbeitsschutz	441
2.2.1	Die rechtliche Struktur des Arbeitsschutzsystems	442

2.2.1.1 Staatliches Arbeitsschutzrecht und Unfallverhütungsrecht.....	442
2.2.1.2 Aufbau und Entstehung von Arbeitsschutzvorschriften.....	445
2.2.2 Inhalt und Struktur von Arbeitsschutzvorschriften.....	445
2.2.2.1 Rahmenvorschriften: Arbeitsschutzgesetz	446
2.2.2.2 Arbeitszeitgesetz	447
2.2.2.3 Schutz einzelner Personengruppen	448
2.2.2.5 Gefahrstoffverordnung	450
2.2.2.6 Arbeitsstättenverordnung	451
2.2.2.7 Betrieblicher Arbeitsschutz: Arbeitssicherheitsgesetz.....	451
2.2.3 Wirksamkeit von Arbeitsschutzvorschriften	452
2.3 Entgeltfortzahlung im Krankheitsfall	454
2.3.1 Ausgangslage.....	454
2.3.2 Gesetzliche Grundlagen.....	455
2.3.3 Krankenstand und Entgeltfortzahlung – eine sozialpolitische Dauerkontroverse.....	456
3. Gesetzliche Unfallversicherung: Aufgaben und Finanzierung.....	460
3.1 Aufgaben und Leistungen.....	460
3.2 Organisation und Finanzierung	462
4. Literaturhinweise.....	463
Sozialpolitik im Internet.....	465
Stichwortverzeichnis.....	470