

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	IX
Tabellenverzeichnis	XI
Abkürzungsverzeichnis	XIII
1 Einleitung	1
1.1 Themenabgrenzung und Zielsetzung der Arbeit	1
1.2 Gang der Untersuchung	6
2 Die staatliche Wertschöpfung in den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen	9
2.1 Vorbemerkungen	9
2.2 Ermittlung der gesamtwirtschaftlichen Wertschöpfung in den Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen	9
2.3 Die Wertschöpfung im Staatssektor der Volkswirtschaftlichen Gesamtrechnungen	37
3 Datenermittlung der wertschöpfungsrelevanten Konten- positionen für den Staatssektor in den VGR und dem ESVG	62
3.1 Vorbemerkungen	62
3.2 Datenbasis für den Staatssektor	63
3.2.1 Das traditionelle öffentliche Rechnungswesen	63
3.2.2 Finanzstatistik	73
3.3 Datenermittlung der staatlichen Wertschöpfung in den VGR	80
3.3.1 Konzeptionelle Unterschiede beim Mikro-Makro-Datentransfer	80
3.3.2 Ableitung der staatlichen Nettowertschöpfung	86
3.3.3 Ableitung der staatlichen Bruttowertschöpfung	93
3.3.4.1 Ermittlung der Abschreibungen	93
3.3.4.2 Ermittlung der Produktionsteuern	103
3.4 Deduktion der staatlichen Wertschöpfung im Zusammenhang mit der Einführung des Europäischen Systems Volkswirtschaftlicher Gesamtrechnungen (ESVG)	104
3.4.1 Der Staatssektor im ESVG	104

3.4.2	Ableitung der staatlichen Wertschöpfung	110
3.5	Beurteilung der Datenbasis für den Wertschöpfungsausweis in den VGR und dem ESVG	125
3.5.1	Erhebungsprobleme einzelner Wertschöpfungselemente	125
3.5.2	Auswirkungen von Ausgliederungen auf die Datenbasis	138
4.	Analyse der Personalausgaben der Gebietskörperschaften als finanzstatistische Datengrundlage	147
4.1	Vorgehensweise und Abgrenzung des Untersuchungsgegenstandes	147
4.2	Die Personalausgaben der Gebietskörperschaften	150
4.3	Die Personalausgaben der Gebietskörperschaften nach Ausgabearten ..	173
4.4	Die Personalausgaben der Gebietskörperschaften nach Aufgabenbereichen	195
5.	Einflußgrößen der Personalausgabenentwicklung	235
5.1	Beschäftigte im Geltungsbereich der öffentlichen Bestimmung	235
5.2	Das Personal der Gebietskörperschaften	243
5.3	Das Personal der Gebietskörperschaften nach dem Dienstverhältnis.	257
5.4	Das Personal der Gebietskörperschaften nach Aufgabenbereichen	275
5.5	Lineare und strukturelle Einkommensverbesserungen	290
6.	Ergebnisse der empirischen Untersuchung	312
7	Verbesserungen der Datengrundlage für die staatliche Wertschöpfung durch das Neue Öffentliche Rechnungswesen	326
7.1	Vorbemerkungen	326
7.2	Das Neue Öffentliche Rechnungswesen (Speyerer Verfahren)	327
7.2.1	Aufbau und Struktur des Speyerer Modells	327
7.2.2	Implementationsmöglichkeiten	342
7.3	Das Neue Öffentliche Rechnungswesen als Datengrundlage für die staatliche Wertschöpfung	345
8	Schlußbetrachtung	357
Literaturverzeichnis		364
Anhang		382

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1:	Vorgehensweise	6
Abbildung 2:	Subtraktions- und Additionsmethode in der Entstehungsrechnung	26
Abbildung 3:	Umkehrung des Kaskadensystems für die Herleitung der staatlichen Wertschöpfung und des staatlichen Produktionswertes	42
Abbildung 4:	Abgangsfunktion für Güter mit einer durchschnittlichen Nutzungsdauer von 10 bzw. 20 Jahren	100
Abbildung 5:	Überlebensfunktion für Güter mit einer durchschnittlichen Lebensdauer von 10 bzw. 20 Jahren	100
Abbildung 6:	Abschreibungen des Staates 1975-1997 zu Wiederbeschaffungspreisen	103
Abbildung 7:	Personalausgaben der Gebietskörperschaften - Entwicklung seit 1975 -	152
Abbildung 8:	Anteil der Personalausgaben an den Gesamtausgaben der Gebietskörperschaften	154
Abbildung 9:	Personalausgaben der einzelnen Haushaltsebenen in Prozent der jeweiligen Gesamtausgaben	155
Abbildung 10:	Personalausgaben von Bund, Länder und Gemeinden/Gv. in Prozent der gesamten Personalausgaben	162
Abbildung 11:	Entwicklung der Personalausgabearten der Gebietskörperschaften	184
Abbildung 12:	Personalausgaben der Gebietskörperschaften nach Aufgabenbereichen 1975-1996	213
Abbildung 13:	Personalausgaben des Bundes nach Aufgabenbereichen	216
Abbildung 14:	Personalausgaben der Länder nach Aufgabenbereichen	226
Abbildung 15:	Personalausgaben der Kommunen nach Aufgaben- bereichen	234
Abbildung 16:	Beschäftigte des öffentlichen Dienstes in Deutschland am 30.6.1997	241
Abbildung 17:	Personalentwicklung der Gebietskörperschaften seit 1990 ..	245
Abbildung 18:	Personalentwicklung der Gebietskörperschaften nach Beschäftigungsbereichen in Deutschland 1975-1997	257

Abbildung 19:	Personalentwicklung der Verwaltung von Bund, Länder und Gemeinden/Gv. nach dem Dienstverhältnis	265
Abbildung 20:	Anteil der Beamten, Angestellten und Arbeiter in der Verwaltung des Bundes	268
Abbildung 21:	Anteil der Beamten, Angestellten und Arbeiter in der Verwaltung der Länder	271
Abbildung 22:	Anteil der Beamten, Angestellten und Arbeiter in der Verwaltung der Gemeinden/Gv.	274
Abbildung 23:	Gegenüberstellung der Vollzeitbeschäftigten des Bundes, der Länder und der Gemeinden/Gv. nach Aufgabebereichen in den Jahren 1975 und 1997	279
Abbildung 24:	Beamte und Soldaten (Vollzeit) nach Laufbahngruppen 1992 und 1997.....	304
Abbildung 25:	Angestellte (Vollzeit) nach Laufbahngruppen 1992 und 1997	308
Abbildung 26:	Altersstruktur der Beschäftigten des öffentlichen Dienstes 1992 und 1997	311
Abbildung 27:	Schematische Darstellung des Unterschieds zwischen Geldverbrauchs und Ressourcenverbrauchskonzept	329
Abbildung 28:	Rechnungsverbund des Speyerer Modells.....	331
Abbildung 29:	Grundstruktur der Ergebnisrechnung	334
Abbildung 30:	Grundstruktur der Vermögensrechnung in Staffelform	337
Abbildung 31:	Grundstruktur der Finanzrechnung	339
Abbildung 32:	Datenermittlung der staatlichen Wertschöpfung.....	358
Abbildung 33:	Strukturanalyse der (Netto-) Wertschöpfung	360

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1:	Gesamtwirtschaftliche Wertschöpfung 1975-1997.....	23
Tabelle 2:	Produktionswerte, Vorleistungen und Wertschöpfung nach zusammengefaßten Wirtschaftsbereichen	35
Tabelle 3:	Die Wertschöpfung des Staates 1975-1997	47
Tabelle 4:	Die Wertschöpfung der Sozialversicherung 1975-1997	47
Tabelle 5:	Die Wertschöpfung der Gebietskörperschaften 1975-1997.....	48
Tabelle 6:	Die Wertschöpfung des Bundes 1975-1997.....	48
Tabelle 7:	Die Wertschöpfung der Länder 1975-1997.....	49
Tabelle 8:	Die Wertschöpfung der Gemeinden 1975-1997	49
Tabelle 9:	Die staatliche Wertschöpfung in der Länderrechnung.....	55
Tabelle 10a:	Bruttowertschöpfung nach Wirtschaftsbereichen in % der (unbereinigten) Bruttowertschöpfung der Volkswirtschaft	59
Tabelle 10b:	Nettowertschöpfung nach Wirtschaftsbereichen in % der Nettowertschöpfung der Volkswirtschaft.....	60
Tabelle 11:	Ableitung der Nettowertschöpfung der Gebietskörperschaften aus der Finanzstatistik	91
Tabelle 12:	Ableitung der Nettowertschöpfung der Sozialversicherung aus der Finanzstatistik	93
Tabelle 13:	Personalausgabenquoten der Länder und Kommunen nach Bundesländern	158
Tabelle 14:	Personalausgaben der Länder und Kommunen nach Bundes- ländern 1975-1996	164
Tabelle 15:	Entwicklung der Personalausgaben der Gebietskörperschaften seit der Wiedervereinigung	166
Tabelle 16a:	Personalausgaben der einzelnen Haushaltsebenen seit der Wiedervereinigung	168
Tabelle 16b:	Anteil der Haushaltsebenen an den gesamten Personalausgaben..	169
Tabelle 17:	Personalausgaben der Länder und Kommunen nach alten und neuen Bundesländern 1991-1996.....	172
Tabelle 18:	Personalausgaben der Gebietskörperschaften nach Arten	179
Tabelle 19:	Personalausgaben des Bundes nach Arten	185
Tabelle 20:	Personalausgaben der Länder nach Arten	189

Tabelle 21:	Personalausgaben der Kommunen nach Arten	192
Tabelle 22:	Personalausgaben nach Aufgabenbereichen 1975-1991	201
Tabelle 23:	Personalausgaben nach Aufgabenbereichen 1992-1996.....	205
Tabelle 24:	Personalausgaben der Bundesländer nach Aufgaben- bereichen 1996, in Mill. DM	218
Tabelle 25:	Beschäftigte von Bund, Ländern und Gemeinden/Gv. (Verwaltung/rechtlich unselbständige Wirtschaftsunternehmen) sowie kommunalen Zweckverbänden	251
Tabelle 26:	Beschäftigte der Verwaltung von Bund, Ländern und Gemeinden/Gv. nach dem Dienstverhältnis 1975-1997	261
Tabelle 27:	Personalentwicklung (Voll- und Teilzeit) nach Gebietskörperschaften und Aufgabenbereichen 1992-1997 für das gesamte Bundesgebiet	284
Tabelle 28:	Tarifverdienste in Deutschland	291
Tabelle 29:	Entwicklung der Beamten und Richter (Vollzeit) nach Laufbahngruppen 1980 und 1990	298
Tabelle 30:	Entwicklung der Angestellten (Vollzeit) nach Laufbahn- gruppen 1980 und 1990	298
Tabelle 31:	Entwicklung der Beamten, Richter und Soldaten (Vollzeit) nach Laufbahngruppen 1992 und 1997 (gesamtes Bundesgebiet)	301
Tabelle 32:	Entwicklung der Angestellten (Vollzeit) nach Laufbahngruppen 1992 und 1997(gesamtes Bundesgebiet)	302