

Inhalt

Vorwort	VII
§ 1 Die elektronische Wirtschaftsverwaltung als Rechtsproblem	1
I. <i>Das Untersuchungsinteresse</i>	1
II. <i>E-Government als Konsequenz staatlicher Infrastrukturverantwortung im Medienzeitalter</i>	5
III. <i>Die elektronische Signatur im deutschen und europäischen Recht</i>	7
IV. <i>Elektronische Wirtschaftsverwaltung und wirtschaftsverwaltungsrechtliche Aufgaben</i>	9
V. <i>Gang der Untersuchung</i>	10
§ 2 Die rechtlichen und begrifflichen Grundlagen der elektronischen Wirtschaftsverwaltung	13
I. <i>Der Grundsatz der Formfreiheit und elektronische Kommunikation – die bisherige Rechtslage</i>	13
II. <i>Das Dritte Verwaltungsverfahrenänderungsgesetz</i>	14
1. <i>Die grundsätzliche Konzeption</i>	15
2. <i>Zur Vielfalt der Begriffe</i>	17
3. <i>Der Anwendungsbereich von § 3a VwVfG</i>	19
III. <i>Das Signaturrecht</i>	21
1. <i>Signaturtypen</i>	22
2. <i>Funktionsäquivalenz</i>	23
IV. <i>Der bundesimmissionsschutzrechtliche Ausgangsfall</i>	25

§ 3	Abgabe und Zugang elektronischer Erklärungen im Rechtsverkehr der Wirtschaftsverwaltung	27
I.	Die Zugangseröffnung	27
1.	Auslegung von § 3a I VwVfG	28
a)	Semantik	28
b)	Systematik	29
c)	Genese	32
d)	Telos	35
e)	Ergebnis	37
2.	Klarstellung des Sprachgebrauches	37
3.	Die Widmung als „äußere Zugangseröffnung“	38
a)	Der Widmungscharakter	39
b)	Äußere Zugangseröffnung („Widmung“) durch die Behörde	42
aa)	Allgemeine Vorfragen und Grundsätze	42
bb)	Entwicklung von Fallgruppen	44
cc)	Beschränkte Zugangseröffnungen	46
(1)	Die selektive Zugangseröffnung	46
(2)	Die qualifizierte Zugangseröffnung	47
dd)	Zwischenergebnisse	49
c)	Äußere Zugangseröffnung („Widmung“) durch den Bürger	51
aa)	Allgemeine Vorfragen und Grundsätze	51
bb)	Entwicklung von Fallgruppen	52
cc)	Beschränkte Zugangseröffnungen	54
dd)	Zwischenergebnisse	55
d)	Die Rückwirkungsproblematik	55
4.	Rechtspflichten zur Zugangseröffnung	57
a)	Modifizierung eines bereits eröffneten Zugangs	57
b)	Erstmalige Zugangseröffnung	59
c)	Der Sonderfall „BundOnline 2005“	60
d)	Zugangseröffnungspflichten des Bürgers?	61
5.	Folgen unzulässiger Datenübermittlung	62
a)	Die Behörde wendet sich an den Bürger	62
b)	Der Bürger wendet sich an die Behörde	63
aa)	Behördliche Kooperations- und Hilfeleistungspflichten	64
bb)	Staatshaftung	66
cc)	Zwischenergebnisse	67
6.	Die Kritik des Bundesrates	68
7.	Gestaltungsempfehlungen	70
8.	Die Zugangseröffnung im bundesimmissionsschutzrechtlichen Beispielfall	71
II.	Zugang und Bekanntgabe	72
1.	Der Zugang elektronischer Erklärungen	73
2.	Fehler im öffentlich-rechtlichen Kommunikationsprozess	77

a) § 3a III VwVfG	77
aa) Der unmittelbare Regelungsgehalt	78
bb) Das Kooperationsverhältnis	79
b) Fallgruppen und notwendige Modifikationen des allgemeinen Zugangsrechtes	80
c) Sonstige Störungen, insbesondere Datenverluste	83
3. Die Bekanntgabe elektronischer Verwaltungsakte	84
a) Die Neuregelung des § 41 II VwVfG	85
aa) Auslegung	85
bb) Landesrechtliche Abweichungen	86
cc) Angemessenheit der neuen Regelung	88
b) Elektronische Verwaltungsakte und § 43 I 2 VwVfG	90
c) Öffentliche Bekanntgabe und öffentliche Bekanntmachung	94
4. Elektronische Kommunikation und Fristen	96
5. Zugang und Bekanntgabe im bundesimmissionsschutzrechtlichen Beispielfall	99
 <i>III. Nachweis von Abgabe und Zugang</i>	 100
1. Beweislast und Beweisqualität	100
a) Ein Anscheinsbeweis?	101
b) Die allgemeinen Beweisgrundsätze und Signaturen	103
c) Ausblick	103
2. Elektronische Zustellung	104
3. Nachweisfragen im bundesimmissionsschutzrechtlichen Beispielfall	106
 <i>IV. Zusammenfassende Bewertungen</i>	 107
1. Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konsequenzen	107
2. Wirtschaftlichkeitsbetrachtungen	108
3. Gestaltungsempfehlungen	110
 § 4 Elektronisches Handeln der Wirtschaftsverwaltung	 113
<i>I. Der elektronische Verwaltungsakt</i>	113
1. Der elektronische Verwaltungsakt als neue Kategorie (§ 37 II 1 VwVfG)	114
a) Definitions- und Abgrenzungsversuche	114
b) Der per Telefax übermittelte Verwaltungsakt	116
c) Weitere Konsequenzen und allgemeine Perspektiven	116
2. Die Bestätigung eines elektronischen Verwaltungsaktes (§ 37 II 3 VwVfG)	117
a) Anwendungsbereich	117
b) Das berechnete Interesse	118

3.	Zur Erkennbarkeit der erlassenden Behörde (§ 37 III VwVfG).....	120
4.	Die „dauerhafte Überprüfbarkeit“ als zusätzliche Anforderung (§ 37 IV VwVfG)	121
a)	Definition	122
b)	Anwendungsbereich	123
c)	Ermessen	124
5.	Der elektronische Verwaltungsakt im bundesimmissions- schutzrechtlichen Beispielsfall	124
II.	<i>Die wirtschaftsverwaltungsrechtliche Zusage</i>	126
III.	<i>Der wirtschaftsverwaltungsrechtliche Vertrag</i>	127
IV.	<i>Das schlichte Wirtschaftsverwaltungshandeln</i>	129
V.	<i>Das privatrechtliche Wirtschaftsverwaltungshandeln</i>	130
VI.	<i>Zusammenfassende Bewertungen</i>	132
1.	Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konsequenzen	132
2.	Wirtschaftlichkeitsbetrachtungen	132
3.	Gestaltungsempfehlungen	134
§ 5	Organisation der elektronischen Wirtschaftsverwaltung	137
I.	<i>Elektronische Wirtschaftsverwaltung und allgemeine Verfahrensgrundsätze</i>	138
1.	Verwaltungsverfahren im Verwaltungsrechtsverhältnis	138
2.	Datenschutz und Geheimhaltung	140
a)	Rechtslage	140
aa)	Allgemeines und Besonderes Datenschutzrecht.....	141
bb)	Datenschutz im allgemeinen Verwaltungsverfahrenrecht.....	143
b)	Beispiel: §§ 11, 14 GewO	145
3.	Elektronische Aktenführung	148
4.	Effizienz und Zügigkeit (§ 10 S. 2 VwVfG)	152
5.	Transparenz	153
a)	Elektronische Anhörung und Akteneinsicht.....	154
b)	Elektronische Wirtschaftsverwaltung und Informationsfreiheit.....	155
c)	Beispiel: Das Planfeststellungsrecht (§§ 72 ff. VwVfG).....	158
6.	Zugangsgleichheit und Gleichbehandlung	159
7.	Zusammenfassende Bewertungen.....	161
a)	Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konsequenzen	161
b)	Wirtschaftlichkeitsbetrachtungen	162
c)	Gestaltungsempfehlungen	163

II.	Elektronische Wirtschaftsverwaltung und Verwaltungsoptimierung	164
1.	Die kooperative (und elektronische) Wirtschaftsverwaltung.....	165
2.	Elektronische Wirtschaftsverwaltung nach dem Genehmigungsverfahrenbeschleunigungsgesetz.....	167
	a) Anwendungsbereich (§ 71a VwVfG).....	168
	b) Zügigkeit des Genehmigungsverfahrens (§ 71b VwVfG).....	169
	c) Beratung und Auskunft (§ 71c VwVfG).....	170
	d) Sternverfahren und Antragskonferenz (§§ 71d, 71e VwVfG).....	173
	e) Stellungnahme.....	178
3.	Weitere, neue Möglichkeiten der Verfahrensgestaltung.....	179
	a) One-Stop-Government und Lebenslagenkonzept.....	180
	b) Aktuelle Deregulierungs- und Entbürokratisierungsvorschläge.....	181
	c) Grobskizze eines elektronischen Wirtschaftsverfahrens	183
4.	Elektronische Wirtschaftsverwaltung und die Vollendung des europäischen Binnenmarktes	186
	a) Einheitliche Ansprechpartner	188
	b) Recht auf Information	189
	c) Elektronische Verfahrensabwicklung.....	191
	d) Kontrolle	192
	e) Stellungnahme.....	194
5.	Beispiel: Die Gewerbeordnung 21.....	195
	a) Gewerbeinformationspflichten	195
	b) Gewerberechtlicher Datenschutz.....	196
	c) Gewerbeanzeige	196
	d) Gewerberegister und Gewerberegisterauskunft.....	198
	e) Gewerbezulassung.....	199
	f) Gewerbeüberwachung	200
	g) Stellungnahme.....	201
6.	Zusammenfassende Bewertungen.....	202
	a) Wirtschaftsverwaltungsrechtliche Konsequenzen	202
	b) Wirtschaftlichkeitsbetrachtungen	203
	c) Gestaltungsempfehlungen	204
III.	Elektronische Wirtschaftsverwaltung und ihre Trägerschaft.....	205
1.	Die Zuständigkeitsordnung	206
2.	Elektronische Wirtschaftsverwaltung in Public-Public-Partnerships	208
3.	Elektronische Wirtschaftsverwaltung in Public-Private-Partnerships ...	211
	a) Motive und Probleme.....	211
	b) Insbesondere: Die privaten Zertifizierungsdiensteanbieter	212
4.	Zusammenfassende Bewertungen.....	215

§ 6 Ergebnisse	219
<i>I. Elektronische Wirtschaftsverwaltung und wirtschaftsverwaltungsrechtliche Aufgaben</i>	219
1. <i>Infrastrukturgewährleistung</i>	219
2. <i>Wirtschaftsinformation</i>	220
3. <i>Wirtschaftsplanung und Wirtschaftslenkung</i>	221
4. <i>Wirtschaftsüberwachung</i>	221
5. <i>Wirtschaftsförderung</i>	222
<i>II. Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse in Thesen</i>	223
Abkürzungen	231
Literatur	235
Sachregister	263