

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen	9
Aufbau des Buches	11
Literatur und Dokumentation zum Thema	13
Abkürzungsverzeichnis	15
Teil I: Migration und Flucht	19
Einführung zu Teil I	21
1 Horrorszenarien der „neuen Völkerwanderungen“	23
2 Verwirrung von Begriffen und Zahlen	27
3 Ursachen von Migration und Flucht	32
3.1 Strukturelle Schubkräfte von Migration	34
3.2 Besondere Ursachen von Fluchtbewegungen	39
4 Historische Verortung von Flucht und Migration	44
4.1 Das „Jahrhundert der Flüchtlinge“	46
4.2 Europa als Auswanderungs- und Einwanderungskontinent	48
5 Weltweite Migrations- und Fluchträume	54
5.1 Brennpunkt Afrika	55
5.2 Die „neuen Heloten“ am Golf	59
5.3 Konfliktregionen Südasien und Indochina	61
5.4 Die Wachstumsregion im Fernen Osten als Ziel- und Herkunftsregion von Arbeitsmigranten	63
5.5 Das „Mexiko-Syndrom“	66
5.6 Prognostische Szenarien	68
6 Grundlagen des internationalen Flüchtlingsrechts	71
6.1 Frauenspezifische Verfolgung	74
6.2 Regionale Flüchtlingskonventionen	76
6.3 Plädoyer für einen erweiterten Verfolgungs- und Flüchtlingsbegriff	77
6.4 Der Flüchtling: ein „völkerrechtliches Nichts“?	78
6.5 Das „neue Völkerrecht“ und das alte Flüchtlingsrecht	79
7 Das Flüchtlingsproblem als Weltordnungsproblem	82
7.1 Die internationale Flüchtlingshilfe	83
7.1.1 Der Hohe Flüchtlingskommissar der Vereinten Nationen (UNHCR)	84
7.1.2 Kritik an der „kurativ-humanitären“ Flüchtlingshilfe	86
7.2 Initiativen zur Verhinderung von Fluchtbewegungen	88
8 Friedens- und entwicklungspolitische Präventivkonzepte	92
8.1 Prävention durch einen „humanitären Interventionismus“?	94
8.1.1 Präcedenzwirkung der Resolution 688 des UN-Sicherheitsrates?	94
8.1.2 Plädoyer für einen „robusten Interventionismus“ der UN- Blauhelme	96

8.2	Prävention durch einen internationalen Menschenrechts- und Minderheitenschutz	97
8.3	Prävention durch eine sozial- und umweltverträgliche Entwicklungspolitik	99
8.4	Bekämpfung der Flüchtlinge statt der Fluchtursachen	102
Teil II: Ausländer- und Asylpolitik in Deutschland		105
Einführung zu Teil II		107
1	Vom Auswanderungs- zum Einwanderungsland	109
2	Die neue Einwanderungssituation im vereinigten Deutschland	112
• 2.1	Ausländische Arbeitnehmer und „Inländer mit fremdem Paß“	113
2.2	Steigende Zahlen von Asylbewerbern	116
2.2.1	Woher kamen die „Asylantenfluten“?	117
2.2.2	Sinti und Roma: ein wanderndes Volk	120
2.2.3	Druck auf Art. 16 GG	121
2.3	Aussiedler: Deutsche mit fremdem Paß – Fremde mit „deutscher Volkszugehörigkeit“	122
2.3.1	Rechtliche Grundlage des Deutschtums der Aussiedler	124
2.3.2	Ausgrenzungen der Aussiedler	125
2.4	Übersiedler von Ost- nach Westdeutschland	126
2.5	Weitere Gruppen von Zuwanderern und Ausländern	126
2.6	Zusammenfassung: Statt Lösungskonzepten politische Dementis	127
3	Asylpolitische Positionen und Kontroversen	129
3.1	Der Verlust des asylpolitischen Konsens	129
3.2	Parteilpolitische Konfliktlinien	130
3.2.1	Vom „Asylproblem“ zum „Staatsnotstand“	132
3.2.2	Die Zwickmühle der Opposition	133
4	Das Grundrecht auf Asyl in Verfassung, Rechts- und Verwaltungspraxis	136
4.1	Das Grundrecht auf Asyl in den Beratungen des Parlamentarischen Rates	136
4.1.1	Das vorbehaltlose Asylrecht des GG	138
4.1.2	Das Privileg der Asylberechtigung	139
4.2	Einschränkung des Asylrechts auf dem Verfahrens- und Verwaltungsweg	139
4.3	Änderungen des Asylverfahrens	141
4.3.1	Beschleunigung des Verfahrens	141
4.3.2	Befugnisserweiterungen von Grenz- und Ausländerbehörden	144
4.3.3	Zusammenfassung der Verfahrensänderungen seit 1978 bis zum Asylverfahrensgesetz von 1992	145
4.3.4	Beschränkung des Zugangs zum Geltungsbereich des Grundgesetzes	148
4.4	„Politische Verfolgung“ in der Rechtsprechung	150
4.4.1	Eingrenzung der Nachfluchtgründe	154
4.4.2	Frauenspezifische Verfolgungsgründe in der Anerkennungspraxis	155

4.5	Abbau der Sonderrechte für „Ostblock-Flüchtlinge“	157
4.6	Weniger Geduld gegenüber geduldeten de facto-Flüchtlingen	158
4.7	Der neue Art. 16a GG und das Asylverfahrensgesetz von 1993	160
4.7.1	Kritik am Bonner „Asylkompromiß“	163
4.7.2	Ende eines asylrechtlichen Sonderweges?	165
4.8	Ansätze zu einer europäischen Harmonisierung der Asylpolitik	167
4.8.1	Asylpolitik und EU-Gemeinschaftsrecht	168
4.8.2	Tendenzen zur Abschottung der „Festung Europa“	172
5	Soziale Situation der Asylsuchenden in Deutschland	174 •
5.1	Zwangseinweisung in Sammellager	174
5.1.1	Kochverbot und Fremdversorgung	176
5.1.2	Eingeschränkte Bewegungsfreiheit	177
5.1.3	Vom Arbeitsverbot zum Arbeitszwang	177
5.1.4	Leben am Existenzminimum	178
5.1.5	„Entwurzelungsdepression“ im deutschen Exil	179
5.1.6	Frauen und Kinder als Hauptleidtragende	180
5.2	Bilanz der „flankierenden Maßnahmen“	181
5.3	Asylsuchende: eine marginalisierte Randgruppe	182
5.4	Forderungen der „Flüchtlingslobby“	183
6	Ausländerpolitik und Ausländerrecht	184
6.1	Phasen der Ausländerpolitik	184
6.2	Das Ausländergesetz von 1990	186
6.3	Ungelöste Aufgaben der Ausländerpolitik	188
Teil III: Herausforderungen an Deutschland und Europa		191
Einführung zu Teil III		193
1	Ist das Boot voll?	195 •
1.1	Das „unerklärte Einwanderungsland“ in Erklärungs- und Handlungsnöten	196
1.2	Besteht noch ein Bedarf nach Einwanderung?	197
1.3	Ist die „Grenze der Belastbarkeit“ überschritten?	201
1.4	Kosten und Nutzen der Migration	203
1.5	Das Problem des „brain drain“	207
2	Die widerwillige Einwanderungs- und Integrationspolitik	209
2.1	Das blockierte kommunale Wahlrecht für Ausländer	211
2.2	Die doppelte Staatsbürgerschaft: Schlüssel zur Einbürgerung	213
2.3	Einwanderungsgesetz oder „Einwanderungsverhinderungsgesetz“?	216
3	Multikulturelle Gesellschaft und „offene Republik“	219
3.1	Nationalstaat, Menschenrechte und „offene Republik“	220
3.2	Multikulturelle Gesellschaft = kulturelle Pluralität	222
3.3	Kritik: Vom „linken Ringelpiez“ bis zur „Entdeutschung“	223
4	Fremdenfeindlichkeit: Manifestation eines „neuen Rassismus“?	226
4.1	Erklärungsversuche von Fremdenfeindlichkeit	227
4.1.1	Erklärungsversuche zu Hoyerswerda	230

4.1.2	Schichtenspezifische und zielgruppenorientierte Fremdenfeindlichkeit	231
4.2	Die Massenmedien als Verstärker von Vorurteilen	233
4.3	Theorien des „neuen Rassismus“	235
4.4	Lichterketten: nur eine folgenlose „Betroffenheitsgala“?	238
X 5	Heimat und Fremdsein	240
5.1	Heimat – ein Menschenrecht	242
5.2	Das komplementäre Recht auf Freizügigkeit	243
5.3	„Heimat ist, wo sich jemand wohlfühlt“	244
5.4	Heimatverlust – „Herzasthma des Exils“	246
5.5	Heimatfindung jenseits der angestammten Heimat	248
6	Europäische Perspektiven: Defizite und Imperative	250
6.1	Der europäische Harmonisierungsbedarf	252
6.2	Bauelemente der „Festung Europa“	255
6.3	Europa zwischen „Wohlstandsfestung“ und „offener Republik“	258
6.4	Europas Verantwortung in einer „neuen Weltordnung“	260
6.4.1	Entwicklungspolitische Handlungspotentiale der EU	263
6.4.2	Optionen für eine migrationshemmende Südpolitik von EU/EWR	264
6.4.3	Optionen für eine migrationshemmende Ostpolitik von EU/EWR	267
6.5	Plädoyer für ein internationales Migrationsregime	270

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen

Abbildung 1:	Anwachsen der Flüchtlingszahlen (in Tsd.)	27
Abbildung 2:	Interne und internationale Migration 1990 (in Mio.) nach verschiedenen Schätzungen (Quellen in Klammern)	29
Abbildung 3:	Stufen der Migration	34
Abbildung 4:	Prognosen zum Bevölkerungswachstum	36
Abbildung 5:	Das globale Wohlstandsgefälle	37
Abbildung 6:	Zusammenfassung der Fluchtursachen	42
Abbildung 7:	Fluchtbewegungen in Europa 1912-1939	47
Abbildung 8:	Die größten Aufnahmeländer für Flüchtlinge (relativ)	54
Abbildung 9:	Migration (Trends und Prognosen)	69
Abbildung 10:	Entwicklungsprojektion bis zum Jahre 2050	70
Abbildung 11:	Wanderungsbewegungen aus und nach Deutschland seit 1820 (Angaben in Tausend)	110
Abbildung 12:	Gesamtzahl der Asylbewerber 1988-92	116
Abbildung 13:	Asylbewerber 1992 in der EU lt. UNHCR-Kriterien	118
Abbildung 14:	Veränderung der Anteile der Herkunftsregionen von 1988-1992 (in %)	119
Abbildung 15:	Aussiedler in die Bundesrepublik (nach Herkunftsregionen)	123
Abbildung 16:	Ausländerbeschäftigung nach Branchen (Frühjahr 1992) (in % der jeweils Beschäftigten)	200
Abbildung 17:	Rahmenmodell zu den Bedingungsvariablen für Fremdenfeindlichkeit	229
Tabelle 1:	Binnenflüchtlinge in Afrika (Ende 1992)	28
Tabelle 2:	Asylsuchende in Europa 1980-93 (in Tsd.)	49
Tabelle 3:	Flüchtlinge aus dem ehemaligen Jugoslawien	51
Tabelle 4:	Flüchtlinge in Afrika (Ende 1992)	55
Tabelle 5:	Entwicklung der Ausländerbeschäftigung in Tsd. (I)	113
Tabelle 6:	Asylbewerber nach Hauptherkunftsländern (1985-1993)	119
Tabelle 7:	Anerkennungsquoten des Bundesamts für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge (in %)	121
Tabelle 8:	Aussiedler 1980-93	123
Tabelle 9:	Asylbewerber und Anerkennungsquoten 1953-1980	140
Tabelle 10:	Anerkennungsquoten im europäischen Vergleich	166
Tabelle 11:	Zusammensetzung der Wohnbevölkerung in den 12 EU-Mitgliedstaaten (in %)	250
Tabelle 12:	Ansässige Nicht-EU-Ausländer nach Nationalitäten in den 12 Mitgliedstaaten in Tsd.(1.1.1992)	251