

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	3
Verzeichnis der Abbildungen .....	8
Verzeichnis der Tabellen .....	9
Verzeichnis der Übersichten .....	12
11 Kernaussagen .....	13
Kurzfassung .....	19
1 Kommunale Daseinsvorsorge und fiskalischer Druck .....	43
1.1 Bevölkerungsabbau, Kostenremanenz und lokale Handlungsstrategien .....	43
1.2 Aufbau der Untersuchung und Methodik .....	47
2 Bevölkerungsentwicklung .....	51
2.1 Demographischer Wandel in Deutschland .....	51
2.1.1 Natürliche Bevölkerungsentwicklung .....	52
2.1.2 Wanderungen .....	55
2.1.3 Ausländer .....	56
2.1.4 Altersstruktur .....	57
2.1.5 Haushalte .....	59
2.2 Bevölkerungsentwicklung im Ruhrgebiet .....	60
3 Bevölkerung und Gemeindefinanzen .....	72
3.1 Bestimmungsfaktoren und Wirkungszusammenhänge .....	72
3.2 Anpassungsflexibilität .....	77
4 Bevölkerung und kommunale Einnahmen .....	84
4.1 Kommunale Einnahmen im Überblick .....	84
4.2 Steuereinnahmen .....	86
4.2.1 Grundsteuern .....	88
4.2.2 Gewerbesteuer .....	95
Exkurs: Arbeitslosigkeit .....	103
4.2.3 Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer .....	104
4.2.4 Gemeindeanteil an der Einkommensteuer .....	106
Exkurs: Verfügbares Einkommen der privaten Haushalte - Kaufkraft .....	116

4.3	Kommunaler Finanzausgleich .....	121
4.3.1	Schlüsselzuweisungen .....	122
4.3.1.1	Grundlagen .....	122
4.3.1.2	Modellrechnung 1: Lineare Anpassung ....	127
4.3.1.3	Modellrechnung 2: Inhaltliche Anpassung .	130
4.4	Resümee: Steuern und Schlüsselzuweisungen .....	132
4.5	Gebühren und andere Entgelte .....	133
5	Bevölkerung und kommunale Ausgaben .....	137
5.1	Methodische Vorbemerkung .....	137
5.1.1	Analyseverfahren .....	137
5.1.2	Ausgabencharakteristika .....	143
5.2	Kommunale Aufgaben nach Typen im Überblick .....	147
5.3	Analyse der Ausgaben nach Typen .....	152
5.3.1	Von der Bevölkerungszahl abhängige Aufgaben ....	152
5.3.1.1	Punktinfrastrukturen .....	152
5.3.1.1.1	Innere Verwaltung und politische Führung .....	153
5.3.1.1.2	Äußere Verwaltung .....	158
5.3.1.1.3	Zentralörtliche Einrichtungen mit einem Standort .....	165
5.3.1.1.3	Zentralörtliche Einrichtungen mit eventuell mehreren Standorten .....	173
5.3.1.2	Netzinfrastrukturen .....	181
5.3.1.2.1	Straßen .....	182
5.3.1.2.2	Abwasser- und Abfall- beseitigung .....	189
5.3.1.2.3	Öffentlicher Personen- nahverkehr .....	191
5.3.1.3	Monetäre Transfers .....	195
5.3.2	Von der Altersstruktur abhängige Aufgaben .....	196
5.3.2.1	Punktinfrastrukturen .....	196
5.3.2.1.1	Tageseinrichtungen für Kinder .	197
5.3.2.1.2	Schulen .....	205

	5.3.2.2.3	Verwaltungsaufgaben	214
	5.3.2.2.4	Altersspezifische Einrichtungen	217
	5.3.2.3	Monetäre Transfers	220
	5.3.2.3.1	Hilfe zur Erziehung	221
	5.3.2.3.2	Hilfe zur Pflege	224
5.3.3		Von der Sozialstruktur abhängige Aufgaben	230
	5.3.3.1	Punktinfrastrukturen	231
	5.3.3.2	Monetäre Transfers	234
5.3.4		Aufgaben ohne unmittelbaren Bezug zur Bevölkerung	240
	5.3.4.1	Aufgaben im Überblick	242
	5.3.4.2	Eingliederungshilfe für Behinderte	245
5.3.5		Resümee: Abschätzung der aufgabenbezogenen Ausgaben und Einnahmen	250
5.4		Langfristige finanzielle Verpflichtungen - Verschuldung	251
6		Schlussfolgerungen und Handlungsoptionen	258
6.1		Kommunaler Handlungsdruck: Ein Resümee	258
6.2		Handlungsoptionen	260
	6.2.1	Handlungsziele und Handlungsebenen	260
	6.2.2	Handlungsfelder und Handlungsoptionen	264
	6.2.2.1	Bevölkerungsverluste und strukturelle Verwerfungen	264
	6.2.2.2	Anpassung der kommunalen Daseinsvorsorge an die Bevölkerungsentwicklung	270
Literatur			283
Anhang A			292
	Anhang A1:	Statistische Grundlagen der Ausgabenanalyse	292
	Anhang A2:	Methodik der Modellrechnungen zur Ausgaben- entwicklung	295
Anhang B			301
	Verzeichnis der Abbildungen		301
	Verzeichnis der Tabellen		301

## Verzeichnis der Abbildungen

Abbildung 1:	Abgrenzung der räumlichen Beobachtungseinheiten ...	48
Abbildung 2:	Bevölkerungsentwicklung in Deutschland von 1950 bis 2050 (1950 = 100) .....	52
Abbildung 3:	Zusammengefasste Geburtsziffer in Deutschland 1950-1999 .....	54
Abbildung 4:	Bevölkerung in Deutschland von 1950 bis 2050 nach Altersklassen .....	58
Abbildung 5:	Bevölkerungsentwicklung im Ruhrgebiet 1950 bis 2020 im regionalen Vergleich (1950 = 100) .....	61
Abbildung 6:	Bevölkerungsentwicklung der kreisfreien Städte und Kreise im Ruhrgebiet 1950 bis 2020 im regionalen Vergleich (1950 = 100) .....	65
Abbildung 7:	Veränderung der Bevölkerung im Ruhrgebiet nach Altersklassen 2002 bis 2020 im regionalen Vergleich (in %) .....	67
Abbildung 8:	Alterstruktur der Bevölkerung im Ruhrgebiet und ihre Abweichung gegenüber dem übrigen Nordrhein-Westfalen in % (jew. am 1.1.) .....	69
Abbildung 9:	Bevölkerung und Gemeindefinanzen .....	72
Abbildung 10:	Ausgewählte Bestimmungsfaktoren kommunaler Einnahmen und Ausgaben im Überblick .....	75
Abbildung 11:	Determinanten der Anpassungsflexibilität kommunaler Einnahmen .....	77
Abbildung 12:	Determinanten der Anpassungsflexibilität kommunaler Ausgaben .....	79
Abbildung 13:	Einwohnerabhängigkeit kommunaler Ausgaben .....	80
Abbildung 14:	Remanenzkosten kommunaler Aufgaben .....	82
Abbildung 15:	Struktur der kommunalen Einnahmen im Ruhrgebiet im Jahr 2000 .....	85
Abbildung 16:	Gewerbesteueraufkommen je sozialversicherungspflichtig beschäftigtem Arbeitnehmer im Ruhrgebiet 1999/2000 .....	96
Abbildung 17:	Monatliche Einkommen und Einkommensteuerleistungen der nordrhein-westfälischen Privathaushalte im Jahr 1998 .....	110

Abbildung 18: Konzessionsabgaben im Ruhrgebiet 1991 bis 2003 in Euro je Einwohner .....	136
Abbildung 19: Analyseschritte Ausgaben und Bevölkerungsentwicklung .....	138
Abbildung 20: Altersstruktur der Empfänger/innen von Hilfe zur Pflege im Laufe des Berichtsjahres 2001 in Nordrhein-Westfalen .....	225
Abbildung 21: Altersstruktur der Empfänger/innen von laufender Hilfe zum Lebensunterhalt am 31.12.2001 in den kreisfreien Städten Nordrhein-Westfalens .....	236
Abbildung 22: Altersstruktur der Empfänger/innen von Eingliederungshilfe für Behinderte im Laufe des Berichtsjahres 2001 in Nordrhein-Westfalen .....	246
Abbildung 23: Ausgaben je Fall nach Arten der Eingliederungshilfe für Behinderte im Laufe des Berichtsjahres 2001 in Nordrhein-Westfalen .....	248
Abbildung 24: Nettokreditaufnahme der Kommunen im Ruhrgebiet im interregionalen Vergleich 1976 bis 2001 in Euro je Einwohner .....	253
Abbildung 25: Änderung der Pro-Kopf-Verschuldung im Ruhrgebiet bis 2015 unter der Annahme eines konstanten Schuldenvolumens in Euro je Einwohner .....	256

## Verzeichnis der Tabellen

Tabelle 1: Hypothetische Ausgaben- und Einnahmenremanenz bis zum Jahr 2020 .....	45
Tabelle 2: Bevölkerungsentwicklung im Ruhrgebiet von 1961 bis 2020 im regionalen Vergleich .....	62
Tabelle 3: Deutsche und ausländische Bevölkerung im Ruhrgebiet 1970 bis 2002 .....	63
Tabelle 4: Grundsteuer-, Flächen- und Bevölkerungsentwicklung 1995-2001 .....	91
Tabelle 5: Modellrechnung Grundsteuer-Ist-Aufkommen 2015 .....	95
Tabelle 6: Übergänge in das und aus dem Erwerbsfähigenalter 1998 und 2015 .....	100
Tabelle 7: Modellrechnung Gewerbesteuer-Ist-Aufkommen 2015 .....	101
Tabelle 8: Struktur der Arbeitslosen im Ruhrgebiet am 30.9.2003 im Ruhrgebiet im regionalen Vergleich .....	103

Tabelle 9:	Arbeitslose im Ruhrgebiet am 30.9.2003 nach der Dauer der Arbeitslosigkeit im regionalen Vergleich .....	104
Tabelle 10:	Einkommen und Einkommensteuer im Ruhrgebiet im regionalen Vergleich 1998 .....	108
Tabelle 11:	Gemeindeanteil an der Einkommensteuer 2014 - Modellrechnung 1 .....	114
Tabelle 12:	Gemeindeanteil an der Einkommensteuer 2014 - Modellrechnung 2 .....	115
Tabelle 13:	Verfügbares Einkommen im Ruhrgebiet im regionalen Vergleich im Jahr 2001 .....	118
Tabelle 14:	Verfügbares Einkommen im Ruhrgebiet im regionalen Vergleich im Jahr 2014 .....	119
Tabelle 15:	Schlüsselzuweisungen an die Städte und Gemeinden im Ruhrgebiet im Jahr 2015 bei einer linearen Anpassung der Parameter an die Einwohnerzahl - Modellrechnung 1 - ...	128
Tabelle 16:	Finanzkraft und Finanzeinnahmen der Städte und Gemeinden im Ruhrgebiet im Jahr 2015 bei einer linearen Anpassung der Parameter an die Einwohnerzahl - Modellrechnung 1 - .....	129
Tabelle 17:	Schlüsselzuweisungen an die Städte und Gemeinden im Ruhrgebiet im Jahr 2015 bei einer Erhöhung der Erwerbsquote - Modellrechnung 2 - .....	131
Tabelle 18:	Finanzkraft und Finanzeinnahmen der Städte und Gemeinden im Ruhrgebiet im Jahr 2015 bei einer Erhöhung der Erwerbsquote - Modellrechnung 2 - .....	131
Tabelle 19:	Ausgaben nach Bevölkerungsbezug und Art der Leistungsabgabe in Nordrhein-Westfalen ohne höhere Kommunalverbände .....	148
Tabelle 20:	Ausgaben nach Bevölkerungsbezug und Art der Leistungsabgabe der kreisfreien Städte im Ruhrgebiet ...	151
Tabelle 21:	Remanenzeffekte in der inneren Verwaltung und der politischen Führung in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	155
Tabelle 22:	Remanenzeffekte in der äußeren Verwaltung in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	161
Tabelle 23:	Remanenzeffekte der zentralörtlichen Einrichtungen mit einem Standort in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	171

Tabelle 24: Remanenzeffekte der zentralörtlichen Einrichtungen mit mehreren Standorten in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	179
Tabelle 25: Remanenzeffekte im Straßenwesen in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	187
Tabelle 26: Remanenzeffekte im Entsorgungsbereich in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	191
Tabelle 27: Plätze und Personal in Tageseinrichtungen für Kinder 2002	199
Tabelle 28: Plätze und Personal in Tageseinrichtungen für Kinder 1998	199
Tabelle 29: Remanenzeffekte der Kindertageseinrichtungen in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	201
Tabelle 30: Grundschulen und Grundschüler 2001 und 2015 nach Regionen .....	208
Tabelle 31: Schulen und Schüler der Sekundarstufen I und II 2001 und 2015 nach Regionen .....	210
Tabelle 32: Schulen und Schüler der Sekundarstufen I und II am 15.10.2001 nach Schulformen .....	210
Tabelle 33: Remanenzeffekte im Schulbereich (ohne Schulverwaltung) in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	211
Tabelle 34: Remanenzeffekte der Verwaltungsaufgaben mit Altersstrukturbezug in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	216
Tabelle 35: Remanenzeffekte der sonstigen altersspezifischen Aufgabenbereiche in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	219
Tabelle 36: Remanenzeffekte der Hilfe zur Erziehung in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	223
Tabelle 37: Modellrechnung Hilfe zur Pflege der örtlichen Träger in den kreisfreien Städten des Ruhrgebietes .....	228
Tabelle 38: Modellrechnung Hilfe zur Pflege der überörtlichen Träger in den kreisfreien Städten des Ruhrgebietes .....	229
Tabelle 39: Modellrechnung Hilfe zum Lebensunterhalt der örtlichen Träger in den kreisfreien Städten des Ruhrgebietes .....	237
Tabelle 40: Remanenzeffekte der Hilfe zum Lebensunterhalt in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	239
Tabelle 41: Remanenzeffekte der Eingliederungshilfe für Behinderte in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	249
Tabelle 42: Remanenzeffekte aller Aufgabenbereiche in den kreisfreien Ruhrgebietsstädten .....	251

---

## Verzeichnis der Übersichten

Übersicht	1: Parameter des nordrhein-westfälischen Schlüsselzuweisungssystems für kreisfreie Städte und kreisangehörige Gemeinden im Jahr 2001 .....	123
Übersicht	2: Ausgewählte kommunale Aufgaben mit ihren Bezügen zur Bevölkerungsentwicklung und Siedlungsstruktur ...	142