

# Inhaltsübersicht

	Seite
Inhaltsverzeichnis .....	XIII
Abkürzungsverzeichnis .....	XXXIX
Einführung in das Europarecht .....	XLIX
§ 1. Die europäische Idee .....	1

## Erster Teil. Europäische Organisationen

§ 2. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention .....	21
§ 3. Sonstige Europäische Zusammenarbeit außerhalb der Europäischen Union (OECD – EFTA und EWR – OSZE ) .....	45

## Zweiter Teil. Die Europäische Union

### Erster Abschnitt. Organisation und Struktur der Europäischen Union und Gemeinschaft

§ 4. Grundstatus der Europäischen Union und Gemeinschaft .....	55
§ 5. Institutionen .....	78
§ 6. Quellen des Unions- und Gemeinschaftsrechts .....	138
§ 7. Rang und Vollzug des Unions- und Gemeinschaftsrechts .....	181
§ 8. Entstehung, Geltung (Auslegung) und Außerkrafttreten des Unions- und Gemeinschaftsrechts .....	199
§ 9. Rechtsschutz .....	219
§ 10. Personal .....	241
§ 11. Finanzordnung .....	253
§ 12. Wesen der Europäischen Union .....	272

### Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Wirtschaftsordnung der Verträge

§ 13. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik (Mit Industrie-, Regional/Struktur- und Beschäftigungspolitik) .....	283
§ 14. Währungsunion .....	301
§ 15. Wettbewerb I: Regeln für Unternehmen .....	310
§ 16. Wettbewerb II: Staatliche Beihilfen .....	339
§ 17. Steuern .....	358
§ 18. Rechtsangleichung .....	376

### Dritter Abschnitt. Binnenmarkt I: Warenverkehr, Verkehr und Finanzverkehr

§ 19. Binnenmarkt – Freier Warenverkehr .....	406
§ 20. Energiepolitik .....	424
§ 21. Landwirtschaft (Mit Fischerei) .....	439
§ 22. Verkehr .....	463
§ 23. Kapital- und Zahlungsverkehr .....	487

**Vierter Abschnitt. Binnenmarkt II: Raum der Freiheit,  
der Sicherheit und des Rechts, Personenfreizügigkeit und Soziales**

§ 24.	Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR) – Mit Unionsbürgerschaft .....	496
§ 25.	Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	517
§ 26.	Niederlassungsfreiheit und freier Dienstleistungsverkehr (Mit EU-Rundfunkordnung) .....	534
§ 27.	Sozialpolitik – Mit Beschäftigungspolitik .....	558

**Fünfter Abschnitt. Ausweitungen der Gemeinschaftsaktion**

§ 28.	Bildung – Forschung und Technologie – Kultur .....	577
§ 29.	Umwelt – Verbraucherschutz – Gesundheit .....	604

**Sechster Abschnitt. Außenbeziehungen**

§ 30.	Außenkompetenz und gemeinsame Außenpolitik .....	637
§ 31.	Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik .....	658
§ 32.	Beitritt – Europäische Assoziierung – Nachbarschaft .....	697
§ 33.	Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik .....	718
Sachverzeichnis .....		729

# Inhaltsverzeichnis

	Seite	
Inhaltsübersicht .....	XI	
Abkürzungsverzeichnis .....	XXXIX	
Einführung in das Europarecht .....	XLIX	
	Seite	Rz.
<b>§ 1. Die europäische Idee .....</b>	<b>1</b>	<b>1/1</b>
<b>I. Der europäische Gedanke bis 1945 .....</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
1. Ältere Ideen und Realisationen europäischer Gemeinsamkeit .....	2	4
a) Von der Kaiseridee des Mittelalters zum „Ewigen Frieden“ .....	2	5
b) Das „Europäische Konzert“ des 19. Jahrhunderts .....	3	7
2. Europäische Bewusstseinsbildung zwischen den beiden Weltkriegen .....	4	10
a) „Paneuropa“ und Locarno .....	4	10
b) Das Zerrbild der „Neuen Ordnung“ .....	5	12
<b>II. Die europäische Bewegung nach dem zweiten Weltkrieg 1946–1990 .....</b>	<b>5</b>	<b>13</b>
1. Die Europaidee von Zürich 1946 bis Messina 1955 .....	6	13
a) Der Weg zum Europarat .....	6	13
b) Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaft 1950–1957 .....	8	19
2. Vom Föderalismus zum Pragmatismus: Wandel der „EG-Philosophie“ 1958–1969 .....	9	23
a) Auf dem Wege zum Europäischen Bundesstaat? .....	9	23
b) Über die Krise ins „Europa der Vaterländer“ .....	10	24
3. In kleinen Schritten zur Europäischen Union 1970–1990 .....	11	27
a) Norderweiterung, Europäischer Rat und Direktwahl zum Parlament – Die Gemeinschaft in den siebziger Jahren .....	12	28
b) Süderweiterung, Einheitliche Europäische Akte 1986 und Binnenmarktprozeß 1985–1992 .....	13	32
<b>III. Die Europäische Union von Maastricht 1992 bis Rom 2004 .....</b>	<b>14</b>	<b>35</b>
1. Gründung, Erweiterung und Vertiefung der Europäischen Union in den neunziger Jahren .....	14	35
a) Maastricht 1992 und Amsterdam 1997 .....	15	35
b) Die „EFTA-Erweiterung“ 1995 .....	15	37
c) Europäische Währungsunion 1999 .....	16	38
d) Innere und äußere Krisen – Nizza 2001 .....	16	39
2. Erweiterung der EU um acht mittelosteuropäische Staaten sowie Malta und Zypern 2004 („Osterweiterung“) .....	17	42
3. „Post-Nizza-Prozeß“: Europäischer Verfassungskonvent 2002–2003 und Regierungskonferenz 2003–2004 .....	17	43
<b>IV. Ausblick .....</b>	<b>18</b>	<b>45</b>
1. Die EU-Verfassung 2004 .....	18	45
2. Die unvollendte Union .....	19	46
a) Ein zukunftsöffener Staatenverbund .....	19	46
b) Eine Union von 30 und mehr Mitgliedern? .....	19	47
<b>Erster Teil. Europäische Organisationen</b>		
<b>§ 2. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention .....</b>	<b>21</b>	<b>2/1</b>
<b>I. Rechtsgrundlagen und Organisation des Europarates .....</b>	<b>21</b>	<b>2</b>
1. Entstehung und Rechtsgrundlagen .....	22	2
2. Organe des Europarates .....	22	3
a) Ministerkomitee .....	22	3
b) Parlamentarische Versammlung .....	22	4
c) Sekretariat .....	23	5
3. Finanzierung .....	23	6

	Seite	Rz.
<b>II. Aufgaben des Europarates und ihre Verwirklichung seit 1949</b> .....	23	7
1. Friedenswahrung und die gemeinsamen politischen Ideale .....	23	7
2. Die Aktion des Europarates .....	24	8
a) Die politische Phase 1949–1955 .....	24	8
b) Die fachliche Phase seit 1955 .....	25	9
<b>III. Europäischer Menschenrechtsschutz</b> .....	29	22
1. Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) .....	30	22
a) Die EMRK, ihre Zusatzprotokolle und weitere Rechtsgrundlagen .....	30	22
Exkurs: Beitritt der EG/EU zur EMRK? .....	30	23
b) Der Rang der EMRK in den Vertragsstaaten .....	31	25
c) Auslegung der EMRK .....	31	26
d) Der Europäische Menschenrechtskommissar .....	31	27
2. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR) .....	31	28
a) Organisation des Gerichtshofes .....	32	29
b) Zuständigkeiten des Gerichtshofes .....	32	30
c) Verfahren vor dem Gerichtshof .....	33	31
3. Der Menschenrechtskatalog der EMRK .....	33	32
a) Schutzbereich der EMRK – Diskriminierungsverbot (Art. 14 EMRK) .....	34	32
b) Einschränkbarkeit der EMRK-Rechte (Art. 15 ff. EMRK) .....	35	34
c) Freiheitsrechte .....	35	35
d) Teilhaberechte (Recht auf Bildung – Art. 2, 1. ZP) .....	40	50
e) Staatsbürgerliche Rechte (Recht auf freie Wahlen – Art. 3, 1. ZP) .....	41	52
f) Rechtsstaatliche Verfahrensgarantien („Fair Trial“) .....	41	53
g) Schadensersatz und Entschädigung (Art. 5 und 41 EMRK) .....	43	61
4. Der EGMR – Garant eines gesamteuropäischen Menschenrechtsstandards .....	44	62
<b>§ 3. Sonstige Europäische Zusammenarbeit außerhalb der Europäischen Union</b> (OECD-EFTA und EWR-OSZE) .....	45	3/1
<b>I. Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) ...</b>	46	2
1. Von der OEEC zur OECD – Entstehung und Wandel 1948–1960 .....	46	2
2. Rechtsgrundlagen und Organisation der OECD seit 1960 .....	46	3
a) Organisation .....	46	3
b) Kompetenzen und Finanzierung .....	47	4
3. Aufgaben: Wirtschaftspolitik – Welthandel – Entwicklungshilfe .....	47	5
a) Ziele und Arbeitsmethoden der OECD .....	47	6
b) Internationale Energieagentur und Energiecharta-Vertrag .....	48	7
c) Ausschuß für Entwicklungshilfe .....	48	8
4. Mit der OECD verbundene Sonderorgane und Spezialorganisationen .....	48	9
a) Europäisches Währungsabkommen (EWA) .....	48	9
b) Kernenergieagentur (NEA) .....	49	10
c) Zentrum für Bildungsforschung und Innovation (CERI) .....	49	11
d) Ständige Konferenz der europäischen Verkehrs- und Postminister (CEMT/CEPT) .....	49	12
<b>II. Europäische Freihandelszone (EFTA) und Europäischer Wirtschaftsraum (EWR)</b>	49	13
1. „Rest-EFTA“ .....	49	13
2. Europäischer Wirtschaftsraum (EWR) .....	50	14
a) Entstehung .....	50	14
b) Exkurs: EG/EU und Schweiz .....	50	15
c) Organisation .....	51	16
d) Aufgaben des EWR .....	51	17
<b>III. Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)</b> .....	51	18
1. Von der KSZE zur OSZE 1975–1994 .....	52	19
a) Schlussakte von Helsinki 1975 und „KSZE-Prozeß“ bis 1989 .....	52	19
b) Übergang zur OSZE 1990–1995 .....	52	20
2. Gestalt und Aufgaben der OSZE .....	53	21
a) Organisation der OSZE .....	53	22
b) Aufgaben und Tätigkeit der OSZE .....	53	24
3. Die OSZE innerhalb der „europäischen Sicherheitsarchitektur“ .....	54	25

## Erster Abschnitt. Organisation und Struktur der Europäischen Union und Gemeinschaft

<b>§ 4. Grundstatus der Europäischen Union und Gemeinschaft</b> .....	55	4/1
<b>I. Rechtspersönlichkeit der Europäischen Gemeinschaft</b> .....	55	3
1. Die Europäischen Gemeinschaften als Völkerrechtssubjekte und als internationale juristische Personen .....	55	3
a) Europäische Union, Europäische Gemeinschaft oder Europäische Gemeinschaften? .....	56	3
b) Wirkungen der Völkerrechtsfähigkeit und der Privatrechtsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaften .....	56	4
c) Anerkennung der Europäischen Gemeinschaft .....	57	6
d) Vorrechte und Befreiungen der Europäischen Gemeinschaften .....	57	8
2. Haftung der Europäischen Gemeinschaft und ihrer Mitgliedstaaten .....	58	9
a) Völkerrechtliche Haftung der EG .....	58	10
b) Innergemeinschaftliche Haftung der EG .....	59	11
c) Haftung der Mitgliedstaaten für Verletzung gemeinschaftsrechtlicher Verpflichtungen („Francovich-Rechtsprechung“) .....	61	21
3. Sprachenregelung der Europäischen Gemeinschaft und Union .....	63	27
a) Sprachliche Geltung der Gemeinschaftsverträge .....	63	27
b) Regelung der Amtssprachen und Arbeitssprachen .....	63	28
<b>II. Geltungsbereich der Europäischen Union und Gemeinschaft</b> .....	65	35
1. Räumlicher Geltungsbereich der EU .....	65	35
a) Europäische Hoheitsgebiete der Mitgliedstaaten .....	65	36
b) Außereuropäischer Geltungsbereich der Verträge .....	67	41
2. Personeller Geltungsbereich der EU .....	68	44
a) Die Staaten als Mitglieder der Europäischen Gemeinschaft und Union .....	69	45
b) Untergliederungen in den Mitgliedstaaten .....	69	49
c) Unionsbürger .....	71	53
3. Zeitlicher Geltungsbereich der EU .....	73	56
a) Fortentwicklungsmöglichkeiten der Europäischen Union .....	73	57
b) Auflösungsmöglichkeiten der Europäischen Union? .....	73	58
c) Übergangszeiten .....	74	60
4. Sachlicher Geltungsbereich der EU .....	74	61
a) Sachbereiche des EU-Vertrages und der Gemeinschaftsverträge .....	75	63
b) Verhältnis des EU-Vertrages zu den Gemeinschaftsverträgen und dasjenige des EG-Vertrages zum EAG-Vertrag .....	75	66
<b>III. Ausblick: Rechtspersönlichkeit und Geltungsbereich der Europäischen Union in der EU-Verfassung 2004</b> .....	76	69
1. Einheitliche Rechtspersönlichkeit der EU .....	76	69
2. Geltungsbereich der EU .....	77	72
<b>§ 5. Institutionen</b> .....	78	5/1
<b>I. Die Europäische Union als eine Gemeinschaft von Demokratien</b> .....	78	2
1. Institutioneller Überblick .....	79	2
a) Organe der EU .....	79	2
b) Weitere Einrichtungen .....	79	3
c) Sitzungsorte der Institutionen .....	79	4
d) Institutionelles Gleichgewicht und interinstitutionelle Vereinbarungen .....	79	5
2. Politische Leitprinzipien der Gemeinschaft und Union .....	80	7
a) Parlamentarische Demokratie .....	80	9
b) Gewaltenteilung .....	81	10
c) Rechtsstaat (mit Grundrechten) .....	81	11
d) Subsidiarität .....	81	12
<b>II. Organe der Europäischen Gemeinschaft und Union</b> .....	82	14
1. Europäisches Parlament (EP) .....	82	14
a) Rechtsgrundlagen, Wahl und Organisation des Europäischen Parlaments .....	83	15
b) Aufgaben des Europäischen Parlaments .....	86	29
c) Die Stellung des Parlaments unter den Organen der Gemeinschaft und gegenüber den nationalen Parlamenten .....	90	45

2. Rat der Europäischen Union – Mit Europäischem Rat und Organisation der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und Polizeilich-Justitiellen Zusammenarbeit (PJZ) – .....	91	46
a) Organisation des Rates .....	91	47
b) Europäischer Rat der Staats- und Regierungschefs .....	96	61
c) Exkurs: Organisation der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und der Polizeilich-Justitiellen Zusammenarbeit (PJZ) .....	96	64
d) Assoziationsräte u. ä. ....	97	65
e) Aufgaben und Funktionen des Rates .....	97	66
f) Bedeutung des Rates im institutionellen Gefüge der Union .....	99	74
3. Kommission .....	100	75
a) Organisation der Kommission .....	101	76
b) Aufgaben und Funktionen der Kommission .....	105	91
c) Stellung der Kommission unter den Organen der Gemeinschaft .....	109	102
4. Gerichtshof (EuGH) und Gericht erster Instanz (EuG) .....	109	104
a) Träger der rechtsprechenden Gemeinschaftsgewalt .....	110	106
b) Aufgabe der europäischen Gerichtsbarkeit, insbesondere des Gerichtshofes .....	112	113
5. Rechnungshof (RH) .....	115	118
a) Organisation .....	115	119
b) Aufgaben und Befugnisse .....	116	121
c) Zur Bedeutung des Rechnungshofes .....	116	122
<b>III. Sonstige Institutionen der Europäischen Gemeinschaft und Union .....</b>	<b>117</b>	<b>123</b>
1. Wirtschafts- und Sozialausschuß (WSA) .....	117	123
a) Organisation .....	117	124
b) Aufgaben und Befugnisse .....	118	128
2. Ausschuß der Regionen (AdR) .....	119	132
a) Organisation .....	120	133
b) Aufgaben und Befugnisse .....	120	135
3. Europäische Zentralbank (EZB) .....	121	137
a) Gründung des Europäischen Systems der Zentralbanken (ESZB) und der Europäischen Zentralbank (EZB) 1992–1998 .....	122	138
b) Die Europäische Zentralbank .....	122	140
c) Unabhängigkeit der EZB – Beziehungen zu den Gemeinschaftsorganen .....	124	150
d) Außenvertretung der Eurozone .....	125	153
e) Ausblick .....	125	154
4. Europäische Investitionsbank (EIB) .....	125	155
a) Gründung und Entwicklung der Europäischen Investitionsbank .....	126	155
b) Status der Europäischen Investitionsbank .....	126	156
c) Das Kapital der Bank .....	127	161
d) Aufgaben der EIB .....	127	162
e) Gesamtwürdigung .....	128	164
5. Weitere Einrichtungen der Europäischen Gemeinschaft und Union (Ausschüsse, Ämter, juristische Personen) .....	128	165
a) Organisationsgewalt der Gemeinschaft .....	129	166
b) Das Spektrum „weiterer EU-Einrichtungen“ .....	130	171
<b>IV. Ausblick: Die institutionelle Ordnung der EU-Verfassung 2004 .....</b>	<b>134</b>	<b>190</b>
1. Überblick .....	134	190
2. Leitprinzipien der EU .....	134	191
3. Europäisches Parlament .....	135	192
4. Europäischer Rat .....	135	193
5. Ministerrat (Rat) .....	135	194
6. Europäische Kommission (Kommission) – Außenminister der Union .....	135	195
7. Gerichtshof der Europäischen Union .....	136	196
8. Europäische Zentralbank .....	136	197
9. Rechnungshof .....	136	198
10. Ausschuß der Regionen und Wirtschafts- und Sozialausschuß .....	136	199
11. Europäische Investitionsbank .....	136	200
12. Weitere Einrichtungen und Stellen der Union .....	137	201
13. Handlungsfähige Institutionen? .....	137	202

	Seite	Rz.
<b>§ 6. Quellen des Unions- und Gemeinschaftsrechts</b> .....	138	6/1
<b>I. Unionsrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht</b> .....	138	1
1. Der EU-Vertrag als „Dachvertrag“ über dem EG (EAG)-Vertrag, der GASP und PJZ .....	138	1
a) Der EG-Vertrag als Kern der Union .....	139	3
b) Das intergouvernementale Recht von GASP und PJZ .....	139	4
2. Europäisches Gemeinschaftsrecht .....	139	5
a) Das EG-Recht als autonome Rechtsordnung zwischen Völkerrecht und nationalem Recht .....	139	5
b) Supranationalität des EG-Rechts .....	139	6
3. Grenzen der Gemeinschaftsgewalt .....	140	10
<b>II. Primäres Gemeinschaftsrecht („Europäische Vertragsverfassung“)</b> .....	141	11
1. Die Gemeinschaftsverträge .....	142	13
a) Entwicklung der Gemeinschaftsverträge .....	142	13
b) Textsammlungen des EU/EG-Rechts .....	142	14
c) Grundsatznormen („Materielle Verfassung“) und Sachgebietsvorschriften („Formelle Verfassung“) .....	142	15
2. Ungeschriebenes primäres Gemeinschaftsrecht .....	143	17
a) Gemeinschaftsgewohnheitsrecht .....	143	18
b) „Soft Law“ in der EG/EU .....	144	19
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts .....	144	20
3. Grund- und Menschenrechte der EU .....	146	26
a) Erscheinungsformen europäischer Grund- und Menschenrechte .....	146	26
b) Grundrechte im EG-Vertrag .....	147	27
c) Achtung der EMRK-Grundrechte im Gemeinschaftsrecht .....	149	35
d) Rang der ungeschriebenen Gemeinschaftsgrundrechte .....	150	38
e) Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	150	39
f) Exkurs: Europäische Grundrechte und Grundrechte des deutschen Grundgesetzes .....	152	49
4. Vertragsänderungen und Vertragsergänzungen .....	154	52
a) Vertragsänderung („Verfassungsänderung“) .....	154	52
b) Gemeinschaftsautonome Vertragsergänzungen und -anpassungen .....	155	56
c) Lückenschließung und Kompetenzabrundung (Art. 308 (ex 235) EGV) .....	155	58
<b>III. Sekundäres Gemeinschaftsrecht („Europäisches Gesetz“)</b> .....	156	60
1. Vorbemerkung: Sekundäres und primäres Gemeinschaftsrecht .....	156	60
2. EG-Kompetenzordnung: Einzelzuständigkeit – Subsidiarität – Verhältnismäßigkeit – Abrundungen .....	157	62
a) Prinzip der begrenzten Einzelzuständigkeit .....	158	63
b) Subsidiaritätsprinzip .....	158	64
c) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	159	66
d) Abrundung von Gemeinschaftskompetenzen .....	159	67
e) Exkurs: Verstärkte Zusammenarbeit bestimmter Mitgliedstaaten („Flexibilisierung“) .....	161	71
3. Handlungsformen des sekundären Gemeinschaftsrechts .....	162	73
a) Allgemeines .....	163	73
b) Verordnung .....	164	77
c) Richtlinie .....	165	84
d) Entscheidung .....	169	95
e) Empfehlung und Stellungnahme .....	171	101
f) Sonstige Rechtsakte („Akte sui generis“) der EG/EU und der Gesamtheit der Mitgliedstaaten .....	172	105
4. Rang- und Kollisionsfragen .....	177	116
5. Das Rechtsetzungsverfahren beim Erlass von Sekundärrecht .....	177	117
a) Erlass von sekundärem Gemeinschaftsrecht .....	177	117
b) Erlass von Durchführungsvorschriften .....	178	118
<b>IV. Ausblick: Primäres und sekundäres Unionsrecht in der EU-Verfassung 2004</b> .....	178	119
1. Primärrecht: Die EU-Verfassung 2004 .....	178	119
a) Einheitliche „neue“ EU .....	178	119
b) Grundrechte .....	178	120
c) Vertrags(„Verfassungs“)änderung .....	179	121

	Seite	Rz.
2. Sekundärrecht in der EU-Verfassung 2004 .....	179	122
a) Kompetenzordnung .....	179	122
b) Handlungsformen .....	180	123
3. Staatenverbund mit integrativen Elementen .....	180	124
<b>§ 7. Rang und Vollzug des Unions- und Gemeinschaftsrechts .....</b>	<b>181</b>	<b>7/1</b>
<b>I. Unions- und Gemeinschaftsrecht und nationales Recht .....</b>	<b>181</b>	<b>1</b>
1. Vorrang des Gemeinschaftsrechts .....	182	2
a) Die „genuin europarechtliche“ Begründung des Vorranges .....	182	2
b) Einheitliche und unmittelbare Geltung des Gemeinschaftsrechts .....	184	8
c) Konsequenzen des Vorrangs: Unanwendbarkeit des nationalen Rechts („Anwendungsvorrang“) .....	186	12
2. Recht des Unionsvertrages und nationales Recht .....	186	14
<b>II. Unions- und Gemeinschaftsrecht und Völkerrecht .....</b>	<b>187</b>	<b>16</b>
1. Vorbemerkung .....	187	16
2. Geltung des Allgemeinen Völkerrechts .....	188	18
a) In den EG-Außenbeziehungen .....	188	18
b) Im EG-Binnenraum .....	188	19
3. Geltung der völkerrechtlichen Verträge .....	189	21
a) EG-Abkommen und „gemischte Verträge“ .....	189	21
b) Abkommen der Mitgliedstaaten .....	190	23
4. Recht des Unionsvertrages und Völkerrecht .....	192	30
<b>III. Vollzug des Gemeinschaftsrechts .....</b>	<b>192</b>	<b>31</b>
1. Gemeinschaft und Mitgliedstaaten als Vollzieher des Gemeinschaftsrechts .....	193	32
a) Ausnahmeweiser Vollzug durch EG-Behörden .....	193	33
b) Regelvollzug durch nationale Behörden .....	194	35
2. Art und Weise des Vollzuges des Gemeinschaftsrechts .....	195	40
a) Vollzug unmittelbar geltenden Gemeinschaftsrechts .....	195	41
b) Vollzug staatengerichteter EG-Normen .....	195	42
<b>IV. Exkurs: Bundesländer und Gemeinden bei Setzung und Vollzug des     Gemeinschaftsrechts .....</b>	<b>196</b>	<b>43</b>
1. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat .....	196	43
2. Umsetzung europäischen Rechts in die Staatsorganisation des Grundgesetzes .....	196	44
3. Loyalitätspflichten und Rechte der Bundesländer beim Vollzug europäischen Rechts .....	197	45
4. Zur Zukunft der Regionen (Bundesländer und Gemeinden) in der Europäischen Union .....	197	46
<b>V. Ausblick: Rang und Vollzug des Unionsrechts unter der EU-Verfassung 2004 ...</b>	<b>198</b>	<b>47</b>
<b>§ 8. Entstehung, Geltung und Außerkrafttreten des Unions- und Gemeinschafts- rechts .....</b>	<b>199</b>	<b>8/1</b>
<b>I. Ermächtigung zur Rechtsetzung .....</b>	<b>199</b>	<b>2</b>
1. Ermächtigung der Kommission zu Durchführungsbefugnissen .....	200	3
2. Delegationen an Mitgliedstaaten oder Private .....	200	5
3. Unechte Delegationen? .....	201	6
<b>II. Formfragen bei der Entstehung von Gemeinschaftsrecht .....</b>	<b>201</b>	<b>7</b>
1. Regeln im Rechtsetzungsverfahren .....	201	7
a) Beteiligung und Mitwirkung .....	201	7
b) Bezeichnung der Rechtsakte .....	202	8
2. Veröffentlichung, Bekanntgabe und Inkrafttreten .....	202	9
a) Veröffentlichung und Bekanntgabe .....	202	9
b) Inkrafttreten .....	203	10
c) Exkurs: Transparenz des Gemeinschaftshandelns (Zugang zu Dokumenten) ...	203	11
<b>III. Begründungspflicht .....</b>	<b>204</b>	<b>13</b>
<b>IV. Geltung und (Rück)wirkung des Gemeinschaftsrechts .....</b>	<b>204</b>	<b>14</b>
1. Geltung .....	205	14
2. Rückwirkung .....	206	16
a) Echte (retroaktive) Rückwirkung .....	206	16
b) Unechte (retrospektive) Rückwirkung .....	206	17

	Seite	Rz.
<b>V. Auslegung des Gemeinschaftsrechts</b> .....	206	18
1. Gemeinschaftsrechtliche Auslegungsmethoden zwischen Völkerrecht und Verfassungsrecht .....	207	18
2. Wörtliche Auslegung .....	207	20
3. Systematische Auslegung .....	208	22
4. Sinnauslegung und Rechtsfortbildung .....	208	23
a) Allgemein zur teleologischen Auslegung .....	208	23
b) Besondere Auslegungsfiguren .....	209	24
5. Historische Auslegung .....	209	25
6. Sonstiges .....	210	26
7. Exkurs: Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung nationalen Rechts .....	210	27
<b>VI. Sanktionen und Vollstreckung des Gemeinschaftsrechts</b> .....	210	28
1. Vorbemerkung .....	210	28
2. Sanktionen .....	211	29
a) Sanktionen gegenüber Mitgliedstaaten .....	211	29
b) Exkurs: Verletzung fundamentaler Grundsätze der EU durch einen Mitgliedstaat (Art. 7 EUV) .....	212	31
c) Sanktionen gegenüber Privaten .....	213	33
3. Vollstreckung .....	213	34
4. Strafrechtliche Sanktionen .....	214	35
<b>VII. Bestandskraft und Außerkrafttreten von Gemeinschaftsrecht</b> .....	214	36
1. Änderung von Gemeinschaftsrechtsakten .....	215	37
2. Berichtigung von Gemeinschaftsrecht .....	215	38
3. Widerruf fehlerfreier Rechtsakte .....	216	39
4. Rücknahme fehlerhafter Rechtsakte .....	216	40
5. Nebenregelungen .....	217	41
a) Fristsetzung .....	217	41
b) Verjährung .....	217	42
<b>VIII. Ausblick: Regelung der EU-Verfassung 2004</b> .....	218	43
<b>§ 9. Rechtsschutz</b> .....	219	9/1
<b>I. Zuständigkeiten der europäischen Gerichtsbarkeit</b> .....	220	2
1. Zum Zuständigkeitskatalog des Gerichtshofes und des Gerichtes erster Instanz ...	220	3
a) Umfassende und obligatorische Zuständigkeiten .....	220	3
b) Die Zuständigkeitsbereiche des Gerichtshofes als „Supreme Court“ .....	221	4
2. Verhältnis europäischer und nationaler (deutscher) Gerichtszuständigkeit .....	222	10
a) Abschließende Zuständigkeit des EuGH über das Gemeinschaftsrecht .....	222	10
b) Rechtsfortbildung („Judicial Activism“) des EuGH – Europäisches „Kompetenzgericht“? .....	222	11
c) Nationale (deutsche) Gerichte und Gemeinschaftsrecht .....	222	12
<b>II. Das Verfahren vor der europäischen Gerichtsbarkeit</b> .....	223	13
1. Prozessverfahren .....	224	13
a) Rechtsgrundlagen .....	224	13
b) Schriftliches und mündliches Verfahren, Urteil .....	224	15
2. Vollstreckung der Urteile .....	225	18
Exkurs: Respekt vor dem Gemeinschaftsrecht .....	225	19
3. Besondere Verfahrensarten .....	225	20
a) Streithilfe und Drittwiderspruchsklage .....	225	20
b) Urteilsauslegung und Wiederaufnahmeverfahren .....	226	21
c) Vorläufiger Rechtsschutz .....	226	22
4. Rechtsmittel gegen Entscheidungen des EuG beim EuGH und der Gerichtlichen Kammern bei EuG und EuGH .....	226	24
<b>III. Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten (Art. 226 (ex 169) f. EGV)</b> .....	227	25
1. Voraussetzungen .....	227	25
2. Gang des Verfahrens .....	228	26
a) Versuch gütlicher Einigung .....	228	26
b) Vorverfahren .....	228	27

	Seite	Rz.
c) Klageverfahren .....	229	30
d) Urteil .....	229	31
<b>IV. Nichtigkeitsklage und Untätigkeitsklage (Art. 230, 232 (ex 173, 175) EGV) .....</b>	<b>229</b>	<b>32</b>
1. Nichtigkeitsklage (Art. 230 (ex 173) EGV) .....	230	33
a) Klagevoraussetzungen .....	230	33
b) Gang des Verfahrens .....	231	41
2. Untätigkeitsklage (Art. 232 (ex 175) EGV) .....	231	43
3. Besonderheiten der Nichtigkeitsklage natürlicher und juristischer Personen (Art. 230 (ex 173) UA 4 EGV) .....	232	44
a) Klagevoraussetzungen .....	232	45
b) Zuständigkeit des Gerichtes erster Instanz .....	233	47
c) Anfechtbare Rechtsakte .....	233	48
d) Verhältnis der Nichtigkeitsklage zur Amtshaftungsklage .....	234	52
<b>V. Vorabentscheidungen (Art. 234 (ex 177) EGV) .....</b>	<b>234</b>	<b>53</b>
1. Funktionen des Vorabentscheidungsverfahrens .....	235	54
a) Verzahnung nationaler und europäischer Gerichtsbarkeit .....	235	54
b) Autoritative Auslegung und Gültigkeitskontrolle .....	235	55
2. Vorlagerecht und -pflichten mitgliedstaatlicher Gerichte .....	236	56
a) „Gericht“ .....	236	56
b) Unter- und letztinstanzliche Gerichte .....	236	57
c) „Divergenzvorlage“ .....	236	58
3. Vorlagevoraussetzungen .....	237	59
a) „Erheblichkeit“ der europäischen Norm .....	237	59
b) Auslegungsbedürftigkeit .....	237	60
c) „Klares“ Gemeinschaftsrecht .....	237	61
d) Aufgabenverteilung zwischen Gerichtshof und nationalem Gericht .....	237	62
4. Verfahren der Vorabentscheidung .....	237	63
a) Prozessuales Zwischenverfahren .....	237	63
b) Unanfechtbarkeit des Vorlagebeschlusses .....	238	64
c) Verfahren vor dem Gerichtshof .....	238	65
d) Urteil .....	238	66
5. Gesamtbeurteilung des Vorabentscheidungsverfahrens .....	238	67
a) Bewährung und Akzeptanz in der nationalen Gerichtsbarkeit .....	238	67
b) Rechtspolitischer Ausblick .....	238	69
<b>VI. Ausblick: Rechtsschutz in der EU-Verfassung 2004 .....</b>	<b>239</b>	<b>70</b>
1. Allgemeines .....	239	71
2. Zuständigkeiten des Gerichtshofes der EU .....	239	72
a) Erweiterungen der europäischen Zuständigkeiten .....	239	72
b) Bisherige Zuständigkeiten .....	240	73
<b>§ 10. Personal .....</b>	<b>241</b>	<b>10/1</b>
<b>I. Notwendigkeit eines Europäischen Öffentlichen Dienstes .....</b>	<b>241</b>	<b>1</b>
<b>II. Grundlagen des Europäischen Dienstrechts .....</b>	<b>242</b>	<b>3</b>
1. Notwendigkeit und Grenzen der EU-Verwaltung .....	242	3
a) Einstufigkeit der Gemeinschaftsorganisation .....	242	3
b) Personalbedürfnisse auf EU-Ebene .....	242	4
2. Zur Grundstruktur des Europäischen öffentlichen Dienstes .....	243	5
a) Rechtsgrundlagen .....	243	7
b) Zuordnung des Personals und Personalbestand .....	244	9
c) Nationalitätenproporz .....	244	11
<b>III. Prinzipien des Europäischen Beamtenrechts .....</b>	<b>245</b>	<b>13</b>
1. Laufbahnprinzip .....	245	13
2. Beförderungssystem .....	245	14
3. Auswahlverfahren .....	246	15
<b>IV. Status der Europabeamten .....</b>	<b>247</b>	<b>17</b>
1. Begründung des Beamtenverhältnisses .....	247	18
2. Loyalitätspflichten, Grundrechte und Disziplinarrecht .....	248	19
3. Statusrechte .....	248	20

	Seite	Rz.
4. Rechtsschutz .....	249	21
5. Beendigung des Beamtenverhältnisses .....	249	22
<b>V. Status der sonstigen Europabediensteten .....</b>	<b>249</b>	<b>23</b>
1. Kategorien der sonstigen Bediensteten .....	249	23
2. Zum Status .....	250	24
<b>VI. Kollektives Dienstrecht .....</b>	<b>250</b>	<b>25</b>
1. Personalvertretung .....	250	26
2. Koalitionsrecht .....	251	27
a) Dialog Berufsverbände-Gemeinschaftsorgane .....	251	27
b) Streikrecht? .....	251	28
<b>VII. Europäische und internationale Bedienstete .....</b>	<b>252</b>	<b>30</b>
<b>VIII. Ausblick: Das Dienstrecht in der EU-Verfassung 2004 .....</b>	<b>252</b>	<b>31</b>
<b>§ 11. Finanzordnung .....</b>	<b>253</b>	<b>11/1</b>
<b>I. Wesen und Dimension der EU-Finanzordnung .....</b>	<b>253</b>	<b>1</b>
1. Eigenmittelfinanzierung .....	253	1
2. EU-Finanzhoheit und ihre Grenzen .....	253	2
3. Zur Grösse des EU-Haushalts .....	254	3
4. Europäischer Finanzausgleich .....	254	4
<b>II. Haushalt der Europäischen Union .....</b>	<b>254</b>	<b>5</b>
1. Entwicklung des Haushaltswesens der EU .....	255	5
a) Die Anfänge .....	255	5
b) Eigenmittel, Finanzkontrolle, Anfänge parlamentarischen Budgetrechts .....	255	6
2. Grundlinien des EU-Haushaltsrechts .....	255	7
a) Rechtsgrundlagen .....	255	7
b) Haushaltsgrundsätze .....	256	11
3. Haushaltseinnahmen der Europäischen Union .....	257	18
a) Die Eigenmittel .....	257	18
b) Sonstige Haushaltseinnahmen .....	258	25
4. Haushaltsausgaben der Europäischen Union .....	258	26
a) Die wesentlichen EU-Ausgaben .....	259	27
b) Obligatorische und nichtobligatorische Ausgaben .....	260	37
5. Haushaltsverfahren, Haushaltsvollzug und Haushaltsabschluss .....	260	39
a) Vorbereitung des Haushaltsplans (Art. 272 (ex 203) EGV und Art. 31 HaushO) .....	261	40
b) Feststellung des Haushaltsplanes (Art. 272 (ex 203) EGV, Art. 36 HaushO) .....	261	41
c) Haushaltsvollzug (Art. 274 (ex 205) EGV, Art. 48 ff. HaushO) .....	261	42
d) Rechnungslegung und Rechnungsprüfung (Art. 275–276 (ex 205a–206) EGV iVm Art. 246–248 (ex 188 a)–c) EGV) .....	261	43
e) Entlastung der Kommission (Art. 276 (ex 206) EGV, Art. 145 ff. HaushO) .....	262	44
6. Schutz der finanziellen Interessen der EU (Betrugsbekämpfung) .....	262	45
<b>III. Gemeinschaftsfinanzierungen ausserhalb des Haushalts, insbesondere Anleihen und Darlehen .....</b>	<b>263</b>	<b>46</b>
1. Ende der besonderen EGKS-Finanzierung .....	263	46
2. Europäischer Entwicklungsfonds (EEF) .....	263	47
3. Anleihen und Darlehen der Gemeinschaften .....	264	48
a) Zur Verschuldungsfähigkeit der EG/EU .....	264	49
b) Finanzierungsinstrumente der EG/EU .....	265	51
4. Abschlussbemerkung .....	265	55
<b>IV. Finanzielle Probleme einzelner Mitgliedstaaten und Regionen .....</b>	<b>265</b>	<b>56</b>
1. Der britische Finanzanteil – „Korrekturmechanismen“ .....	266	57
a) Gründe für einen „Beitragsrabatt“ zugunsten Grossbritanniens .....	266	57
b) Der Korrekturmechanismus zugunsten von MSen in einer „unannehmbaren Situation“ .....	266	58
2. Angleichung der Lebensverhältnisse innerhalb der EU .....	267	59
a) Süderweiterung und Ostdeutschland .....	267	60
b) Osterweiterung .....	267	61
c) Instrumente angemessener Lastenverteilung .....	267	62

	Seite	Rz.
3. Die deutsche Nettozahlerposition .....	268	63
a) Der Tatbestand .....	268	63
b) Kosten und Nutzen der deutschen EU-Mitgliedschaft .....	268	65
<b>V. Ausblick</b> .....	269	68
1. Perspektiven des EU-Finanzrahmens 2007–2013 .....	269	68
a) Bisherige Reformen .....	269	68
b) Herausforderungen für 2007–2013 .....	270	69
2. Die Finanzordnung der EU-Verfassung 2004 .....	270	70
a) Gleichgewicht zwischen Parlament und Rat .....	270	70
b) Die Regelung der Verfassung .....	270	71
3. Zur Finanzsolidarität innerhalb der EU .....	271	72
<b>§ 12. Wesen der Europäischen Union</b> .....	272	12/1
<b>I. Weg und Ziel der europäischen Einigung</b> .....	272	1
<b>II. Schaffung eines „Staatenverbundes“ als Konzept der Verträge</b> .....	273	3
1. Die Europäische Gemeinschaft und Union als neuartige Form zwischenstaatlicher Verbindung .....	274	4
a) Zur Überstaatlichkeit (Supranationalität) der EG/EU .....	274	6
b) Zur Nichtstaatlichkeit der EG/EU .....	276	15
2. Andere Deutungen .....	278	21
a) Internationale Organisation .....	278	21
b) Staatenbund/Verwaltungsunion .....	278	22
c) Zweckverband funktionseller Integration .....	278	23
d) (Vor)Bundesstaat .....	279	24
3. Zur Finalität der Europäischen Union .....	279	26
<b>III. Ausblick</b> .....	280	28
1. Die Rechtsnatur der Europäischen Union in der EU-Verfassung 2004 .....	280	28
2. Legitimierung der Europäischen Union im 21. Jahrhundert? .....	281	31
a) Die EU als Akteur in der globalisierten Welt .....	281	32
b) Die EU als Wertegemeinschaft .....	282	34
c) Europäische Friedensordnung .....	282	35
<b>Zweiter Abschnitt. Grundlagen der europäischen Wirtschaftsordnung</b>		
<b>§ 13. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik</b> .....	283	13/1
(Mit Industrie-, Regional/Struktur- und Beschäftigungspolitik)		
<b>I. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftsordnung</b> .....	283	1
<b>II. Offene EU-Wirtschaftsverfassung auf marktwirtschaftlichen Grundlagen</b> .....	284	3
1. Europäische Marktfreiheit .....	285	4
2. Bereiche der Intervention .....	285	5
3. Primat des Wettbewerbsprinzips .....	285	6
<b>III. Gemeinschaftliche Wirtschaftspolitik im engeren Sinne</b> .....	286	7
<b>Exkurs: Der Weg zur Wirtschafts- und Währungsunion 1970–2002</b> .....	287	9
1. Europäische Koordinierung der Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten (mit „Lissabon-Strategie 2000–2010“) .....	287	10
Exkurs: „Lissabon-Strategie 2000–2010“ .....	288	12
2. Europäische Überwachung der Haushaltspolitik der Mitgliedstaaten (Stabilitäts- und Wachstumspakt) .....	288	13
a) Defizitvermeidungsverfahren gemäß dem Stabilitätspakt .....	289	13
b) Erfahrungen mit den Defizitvermeidungsverfahren – Reform Stabilitätspakt ...	289	14
3. Allgemeine Wirtschaftspolitik und sektorale EG-Politiken .....	289	15
<b>IV. Industriepolitik</b> .....	290	16
1. Konzept der europäischen Industriepolitik .....	290	16
2. Industriepolitik und Marktwirtschaft .....	291	18
3. Allgemeine und sektorale Industriepolitik .....	291	19
a) Allgemeine Industriepolitik .....	292	19
b) Bereichsbezogene (sektorale) Industriepolitik .....	292	20
<b>V. Regional- und Strukturpolitik („Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt“)</b>	295	29
1. Rechtsgrundlagen und Grunddaten .....	295	30
a) Die Strukturfondsregelungen .....	296	31

	Seite	Rz.
b) Kohäsionsfonds .....	296	32
c) Kontrolle nationaler Regionalbeihilfen .....	297	33
d) Heranführungshilfen für EU-Beitrittsstaaten .....	297	34
2. Bewertung der europäischen Strukturpolitik .....	297	35
a) Strukturpolitik als Ausdruck europäischer Solidarität .....	297	35
b) Erfolge und Grenzen der Strukturpolitik .....	297	36
3. Planungsperiode 2007–2013 der EU-Strukturpolitik .....	297	37
<b>VI. Katastrophenhilfen .....</b>	<b>298</b>	<b>38</b>
<b>VII. Beschäftigungspolitik .....</b>	<b>298</b>	<b>39</b>
<b>VIII. Ausblick: Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik in der EU-Verfassung 2004 .....</b>	<b>299</b>	<b>40</b>
1. Wirtschaftsverfassung .....	299	40
2. Allgemeine Wirtschaftspolitik .....	299	41
a) Koordinierung der Wirtschaftspolitik .....	299	41
b) Überwachung der Haushaltspolitik (Stabilitätspakt) .....	299	42
3. Industriepolitik .....	299	43
4. Strukturpolitik .....	300	44
5. Katastrophenschutz .....	300	45
6. Beschäftigungspolitik .....	300	46
<b>§ 14. Währungsunion .....</b>	<b>301</b>	<b>14/1</b>
<b>I. Zur Bedeutung der Währungsunion für den europäischen Einigungsprozeß .....</b>	<b>301</b>	<b>1</b>
<b>II. Europäische Währungspolitik 1958–1998 .....</b>	<b>302</b>	<b>4</b>
1. Währungspolitische Zusammenarbeit in der EWG 1958–1978 .....	303	4
2. Das Europäische Währungssystem (EWS) 1978–1998 .....	303	5
a) Gründung und Funktionsweise des EWS .....	303	5
b) Beendigung des EWS – Wechselkursmechanismus II (WKM II) .....	303	6
<b>III. Europäische Währungsunion (EWU) ab 1999 .....</b>	<b>303</b>	<b>7</b>
1. Entstehung der Währungsunion 1990–1999 .....	303	7
a) Erste Stufe 1990–1993 .....	304	8
b) Zweite Stufe 1994–1998 .....	304	9
c) Eintritt in die dritte Stufe zum 1. 1. 1999 – Beginn der Währungsunion .....	305	13
d) Bargeldeinführung .....	305	14
2. Funktionsweise der Währungsunion .....	306	16
a) Primat der Preisstabilität .....	306	16
b) Instrumentarium der europäischen Währungspolitik .....	306	17
c) Außenvertretung der Eurozone .....	307	18
d) „Euro-Konsequenzen“ in Deutschland .....	307	19
e) Erste Erfahrungen mit der Europäischen Währungspolitik .....	307	20
<b>IV. Ausblick .....</b>	<b>308</b>	<b>21</b>
1. Die Europäische Währungsunion in der EU-Verfassung 2004 .....	308	21
2. Währungsunion und Beitrittsstaaten .....	308	22
3. Zur Zukunft der Europäischen Währungsunion .....	309	23
<b>§ 15. Wettbewerb I: Regeln für Unternehmen .....</b>	<b>310</b>	<b>15/1</b>
<b>I. Wettbewerb als Kernelement des Binnenmarktes .....</b>	<b>310</b>	<b>1</b>
<b>II. Das Konzept der Europäischen Wettbewerbspolitik .....</b>	<b>312</b>	<b>6</b>
1. Zur Entstehung .....	312	6
2. Wesentliche Rechtsgrundlagen und Ziele .....	313	9
a) Das Kartellverbot und seine Ausnahmen (Art. 81 (ex 85) EGV) .....	313	9
b) Missbrauch einer den Markt beherrschenden Stellung (Art. 82 (ex 86) EGV) ....	316	21
c) Fusionskontrolle (FK) .....	318	25
d) Öffentliche Unternehmen und Wettbewerbsordnung (Art. 86 (ex 90) iVm Art. 12 und 16 EGV) .....	321	30
e) Ausnahmebereiche .....	326	48
3. Europäische Wettbewerbsbehörden, Verfahren und Rechtsschutz .....	327	52
a) Wettbewerbliche Rechtsetzungs- und Aufsichtskompetenz der Gemeinschaft (Art. 83/85 (ex 87/89) EGV) – „Kartell-Verordnung“ 1/2003) .....	327	52

	Seite	Rz.
b) Verwaltungsbefugnisse der Kommission .....	328	54
c) Rechtsschutz .....	329	57
d) Internationale Zusammenarbeit der Kommission .....	329	58
4. Europäisches und nationales Wettbewerbsrecht – Extraterritoriale Wirkungen .....	330	59
a) Vorrang des europäischen Wettbewerbsrechts .....	330	60
b) Extraterritoriale Wirkungen des europäischen Wettbewerbsrechts .....	331	61
<b>III. Weitere Aspekte Europäischer Wettbewerbspolitik .....</b>	<b>331</b>	<b>63</b>
1. Horizontale und vertikale Vereinbarungen im EG-Wettbewerbsrecht .....	332	64
a) Horizontale Vereinbarungen .....	332	64
b) Vertikale Vereinbarungen (mit Gruppenfreistellungen) .....	333	65
2. Geistiges Eigentum und europäischer Wettbewerb .....	334	68
a) Anwendbarkeit der EG-Wettbewerbsregeln auf gewerblich/kommerzielles Eigentum .....	335	69
b) Gemeinschaftsrechtliche Grenzen der Ausübung gewerblicher Schutzrechte .....	335	70
<b>IV. Ausblick .....</b>	<b>337</b>	<b>76</b>
1. Wettbewerb in der EU-Verfassung 2004 .....	337	76
2. Erfolg und Zukunft der europäischen Wettbewerbspolitik .....	337	77
<b>§ 16. Wettbewerb II: Staatliche Beihilfen .....</b>	<b>339</b>	<b>16/1</b>
<b>I. Vorbemerkungen .....</b>	<b>339</b>	<b>1</b>
<b>II. Das Konzept der Europäischen Beihilfepolitik .....</b>	<b>340</b>	<b>4</b>
1. Mitgliedstaatliche und Gemeinschaftsbeihilfen .....	340	5
a) Wettbewerbsschutz als Motiv europäischer Kontrolle nationaler Beihilfen .....	340	5
b) Zulässigkeit von Gemeinschaftsbeihilfen .....	341	6
2. Wesentliche Rechtsgrundlagen .....	341	7
a) Unvereinbarkeitsgrundsatz des Art. 87 (ex 92) EGV .....	341	7
b) Beihilfeverfahren (Art. 88 (ex 93) EGV iVm VO 659/1999) .....	342	8
c) Regelungen für Sonderbereiche .....	342	9
<b>III. Verbotene und erlaubte Beihilfen .....</b>	<b>343</b>	<b>15</b>
1. Die Unvereinbarkeitsklausel des Art. 87 (ex 92) EGV .....	343	16
a) Beihilfetatbestand (Art. 87 (ex 92) Abs. 1 EGV) .....	344	17
b) Konkurrenzen mit anderen Vertragsregelungen .....	346	26
2. Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten vom Beihilfeverbot .....	346	27
a) Legalausnahmen (Art. 87 (ex 92) Abs. 2 EGV) .....	347	28
Exkurs: Öffentliche Wirtschaftsförderung für Ostdeutschland und EG-Beihilferecht .....	348	30
1. Anwendung der Teilungsklausel bei deutschen Beihilfen zugunsten Ostdeutschlands .....	348	31
2. Erwerb von Agrarflächen in den neuen Bundesländern .....	349	32
3. Ostdeutschland als „Ziel 1-Gebiet“ der europäischen Regional- (Struktur)politik .....	350	33
b) Befreiungsmöglichkeiten (Art. 87 (ex 92) Abs. 3 EGV) .....	350	34
<b>IV. Europäisches Beihilfeverfahren .....</b>	<b>352</b>	<b>40</b>
1. Entwicklung und Rechtsgrundlagen des Beihilfeverfahrens .....	352	40
2. Allgemeine Regelungen .....	353	41
3. Kontrolle bestehender Beihilfen („Repressive“ Kontrolle) .....	353	42
4. Kontrolle neu angemeldeter (notifizierter) Beihilfen („Präventive“ Kontrolle) .....	353	43
a) Vorprüfungsverfahren .....	353	44
b) Hauptprüfungsverfahren .....	354	45
5. Kontrolle rechtswidriger Beihilfen .....	354	46
Einschub: Rückforderung rechtswidriger Beihilfen .....	354	47
6. Rechtsschutz .....	355	48
a) Rechtsschutz im Vorprüfungsverfahren .....	356	48
b) Rechtsschutz im Hauptprüfungsverfahren .....	356	49
<b>V. Ausblick .....</b>	<b>356</b>	<b>50</b>
1. Das Beihilfenregime in der EU-Verfassung 2004 .....	356	50
2. Disziplinierung der „Beihilfenflut“ .....	357	51

	Seite	Rz.
<b>§ 17. Steuern</b> .....	358	17/1
<b>I. Abbau der Steuergrenzen und Gemeinschaftssteuerhoheit im EG-Vertrag</b> .....	358	2
1. Verbot der Steuerdiskriminierung und Gebot der Steuerharmonisierung .....	358	2
a) Begrenztes Steuerkonzept des EG-Vertrages .....	358	2
b) Harmonisierung indirekter Steuern als Schwerpunktbereich .....	359	3
c) Harmonisierung direkter Steuern vs. Systemwettbewerb .....	359	4
2. Gemeinschaftssteuern (EU-Steuern) .....	360	5
<b>II. Verbot der Steuerdiskriminierung</b> .....	361	9
1. Das Diskriminierungsverbot des Art. 90 (ex 95) EGV .....	361	9
a) Grundsätzliche Bedeutung des Art. 90 (ex 95) EGV .....	361	9
b) Bestimmungslandprinzip/ Ursprungslandprinzip .....	362	10
c) Zulässige Abgabenhöhen nach Art. 90, 91 (ex 95, 96) EGV .....	362	11
d) Der Anwendungsbereich des Art. 90 (ex 95) EGV im Näheren .....	363	12
2. Konkurrenzen mit anderen Vertragsregelungen .....	365	18
a) Zollgleiche Abgaben u. ä. ....	365	18
b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen (MgW) – Handelsmonopole .....	365	19
c) Beihilfen .....	365	20
d) Andere Diskriminierungsverbote u. ä. ....	366	21
<b>III. Steuerharmonisierung</b> .....	366	22
1. Sinn und Grenzen der EU-Steuerharmonisierung .....	366	22
2. Harmonisierung der indirekten Steuern .....	367	24
a) Ziele der Angleichung indirekter Steuern .....	368	24
b) Umsatz(Mehrwert)steuern .....	368	25
3. Harmonisierung der direkten Steuern .....	370	32
a) Leitgedanken der Angleichung direkter Steuern .....	371	32
b) Zum Stand der Harmonisierung .....	371	35
4. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen .....	373	38
<b>IV. Ausblick</b> .....	374	39
1. Steuern in der EU-Verfassung 2004 .....	374	39
2. Zur weiteren Entwicklung des EU-Steuerregimes .....	374	40
3. Exkurs: Europäische Öko-Steuern? .....	374	41
<b>§ 18. Rechtsangleichung</b> .....	376	18/1
<b>I. Vorbemerkung</b> .....	376	1
1. Bedeutung der EG/EU-Rechtsangleichung .....	376	1
2. Entwicklung der europäischen Rechtsangleichung .....	376	2
3. „Neue Strategie“ der Kommission .....	377	4
<b>II. Funktion und Konzeption der Rechtsangleichung in der EG/EU</b> .....	377	5
1. Rechtsangleichung seit der Errichtung des Gemeinsamen Marktes 1958 .....	378	5
a) Dienende Funktion der Rechtsangleichung .....	378	5
b) Erste Erweiterungen .....	378	6
c) Impulse und Begrenzungen seit der Einheitlichen Europäischen Akte und den Verträgen von Maastricht und Amsterdam .....	378	7
<b>III. Kompetenzen und Instrumente der EG/EU-Rechtsangleichung</b> .....	379	9
1. Die allgemeinen Vorschriften des Kapitels Rechtsangleichung .....	379	9
a) Die Rechtsangleichungs-Grundnorm des Art. 94 (ex 100) EGV .....	380	10
b) Erleichterte Binnenmarkt-Rechtsangleichung nach Art. 95 (ex 100a) EGV .....	381	14
c) Gegenseitige Anerkennung nationaler Rechtsvorschriften .....	383	19
d) Behandlung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 96, 97 (ex 101, 102) EGV) ....	383	20
2. Rechtsangleichungsvorschriften außerhalb Art. 94 (ex 100) ff. EGV und der Beitrag des Gerichtshofes .....	383	21
a) Bereichsspezifische Rechtsangleichungszuständigkeiten .....	383	22
b) Ergänzende Rechtsangleichung über Art. 308 (ex 235) EGV .....	385	33
c) Richterrechtliche Rechtsangleichung durch den Gerichtshof .....	385	34
3. Die Technik der EG/EU-Rechtsangleichung .....	386	35
a) Richtlinien und intensivere Formen der Rechtsangleichung .....	386	35
b) Formen der Rechtsangleichungs-Richtlinie .....	386	37
c) Zur Fortentwicklung angeglichenen Rechts .....	387	39

	Seite	Rz.
<b>IV. Zum tatsächlichen Stand der EG-Rechtsangleichung</b> .....	387	40
1. Ursprüngliche Schwerpunkte .....	388	41
a) Zollrecht .....	388	42
b) Harmonisierung technischer Normen .....	388	43
c) Landwirtschaft .....	389	44
d) Steuern .....	389	45
e) Freizügigkeit/Soziales/Arbeit .....	389	46
f) Gesellschafts(Unternehmens)recht .....	389	47
g) Geistiges Eigentum .....	392	52
h) Europäisches Verfahrens(Prozeß)recht und Privatrecht .....	394	58
2. Neuere Bereiche der Rechtsangleichung .....	399	72
a) Verkehr .....	400	73
b) Umweltschutz .....	400	74
c) Gesundheit .....	400	75
d) Verbraucherschutz .....	400	76
e) Öffentliches Recht .....	400	77
f) Europäisches Strafrecht .....	401	79
<b>V. Rechtsangleichung außerhalb der Verträge</b> .....	402	81
1. Völkerrechtliche europäische Rechtsvereinheitlichung (Art. 293 (ex 220) EGV) ...	403	81
2. EG/EU-Beteiligung an umfassenderen Rechtsangleichungen .....	403	83
<b>VI. Ausblick</b> .....	404	84
1. Rechtsangleichung in der EU-Verfassung 2004 .....	404	84
2. Rechtsangleichung – eine „unendliche Geschichte“ .....	405	86

### Dritter Abschnitt. Binnenmarkt I: Warenverkehr, Verkehr und Finanzverkehr

<b>§ 19. Binnenmarkt – Freier Warenverkehr</b> .....	406	19/1
<b>I. Der Binnenmarkt</b> .....	406	1
1. Gemeinsamer Markt und Binnenmarkt .....	406	1
2. Die vier Grundfreiheiten .....	406	2
3. Die Warenverkehrsfreiheit als Kern des Binnenmarktes .....	408	5
a) Ware .....	408	5
b) Zollunion .....	408	6
4. Die Entwicklung des Gemeinsamen Marktes/Binnenmarktes seit 1958 .....	408	7
<b>II. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben zollgleicher Wirkung</b> .....	409	8
1. Freier Binnenzollraum .....	409	9
a) Abschaffung der Binnenzölle .....	409	9
b) Gemeinschaftswaren und Freiverkehrswaren .....	410	10
c) Ausnahmen vom Freiverkehr .....	410	11
2. Zollgebiet .....	410	12
3. Abschaffung der Abgaben zollgleicher Wirkung .....	411	13
a) Zum Begriff der zollgleichen Abgaben .....	411	14
b) Konkurrenz mit Abgaben steuerlicher Art .....	411	15
c) Abgaben als Entgelt für besondere Leistungen .....	411	16
d) Zollgleiche Abgaben im Handel mit Drittstaaten .....	412	17
<b>III. Einführung und Anwendung des Gemeinsamen Zolltarifs</b> .....	412	18
1. Gemeinsamer Zolltarif (GZT/TARIC) .....	413	18
a) Bildung des GZT .....	413	18
b) Änderung des GZT .....	413	19
2. EG-Zollrechtsangleichung, Zollkodex und Strategie für die Zollunion .....	413	21
<b>IV. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung</b> ...	414	23
1. Beseitigung der mengenmäßigen Beschränkungen .....	414	23
2. Verbot der Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen (MgW) .....	415	24
a) Definition und Eingrenzung der Maßnahmen gleicher Wirkung (Von „Dassonville“ zu „Keck“) .....	415	25
b) Mögliche Rechtfertigung von Maßnahmen durch „zwingende Erfordernisse des Gemeinwohls“ („Cassis de Dijon“) oder im Rahmen von Art. 30 (ex 36) EGV .....	416	27

	Seite	Rz.
<b>V. Binnenmarktschädliche Aktionen Privater</b> .....	418	36
1. Die Aktionen .....	418	36
2. Der „neue Mechanismus“ zur Gewährleistung des freien Warenverkehrs .....	419	37
<b>VI. Nichtdiskriminierende Umformung staatlicher Handelsmonopole</b> .....	419	38
1. Umformungsgebot während der Übergangszeit und in der Endphase .....	420	39
2. Handels- und Finanzmonopole .....	420	41
<b>VII. Ausblick</b> .....	421	42
1. Binnenmarkt und freier Warenverkehr in der EU-Verfassung 2004 .....	421	42
a) Binnenmarkt .....	421	42
b) Freier Warenverkehr .....	422	43
2. Der unvollendete Binnenmarkt .....	422	44
a) Erfolge der Marktintegration .....	422	44
b) Unvollkommenheiten, „Sünden“ und Aufgaben .....	422	45
<b>§ 20. Energiepolitik</b> .....	424	20/1
<b>I. Energiepolitik als Sonderfall des Binnenmarktes</b> .....	424	1
1. Ziele der Energiepolitik .....	424	1
a) Schaffung eines gemeinsamen Marktes für die verschiedenen Energiestoffe .....	424	2
b) Beachtung der Abhängigkeit der europäischen Energiepolitik von Drittlandseinfuhren .....	424	3
c) Vereinbarkeit zwischen Energie- und Umweltpolitik .....	425	4
2. Die Positionierung der Energiearten in den EG/EU-Verträgen .....	425	5
<b>II. Phasen europäischer Energiepolitik</b> .....	425	6
1. Die Anfänge: Nach Energiearten getrennte Energiepolitik .....	426	6
a) Die „Kohle-Ära“ 1952–1957/58 .....	426	7
b) Steigende Erdöleinfuhren seit den sechziger Jahren .....	426	8
c) EURATOM 1958: Gemeinsamer Markt für Kernenergie .....	426	9
2. Gemeinsame Energiepolitik seit 1964 .....	426	10
a) Abkommen über Energiefragen 1964 .....	426	10
b) Sicherung der Energieversorgung .....	427	11
3. Reaktionen der Gemeinschaft auf die Ölkrisen 1973/1979 .....	427	12
4. Auf dem Wege zum Binnenmarkt für Energie .....	427	13
<b>III. Rechtsgrundlagen Gemeinsamer Energiepolitik im EG-Vertrag und   EAG-Vertrag</b> .....	428	14
1. Die Energieregulierung aufgrund des EG-Vertrages .....	428	15
a) Energierelevante Regelungen im EG-Vertrag .....	429	15
b) Regelungen für die einzelnen Energiearten .....	429	17
2. Das Kernenergieregime von EURATOM .....	432	26
a) Grundstruktur des EAG-Vertrages .....	433	27
b) Aufgaben von EURATOM .....	433	28
c) Aufgabenwandel von EURATOM und Atomausstieg .....	436	38
<b>IV. Ausblick</b> .....	437	39
1. Energiepolitik in der EU-Verfassung 2004 .....	437	39
2. Gemeinschaftliche oder Gemeinsame europäische Energiepolitik? .....	437	40
<b>§ 21. Landwirtschaft (mit Fischerei)</b> .....	439	21/1
<b>I. Landwirtschaft: Administrierter Teil des Binnenmarktes</b> .....	439	1
1. Gemeinsame Agrarpolitik (GAP) und Binnenmarkt .....	439	1
2. Gemeinschaftsgeschichtliche Entstehung .....	439	2
3. Entwicklung der Gemeinsamen Agrarpolitik seit 1958 .....	439	3
4. Fehlentwicklungen und Reformen .....	440	4
a) Fehlentwicklungen der Gemeinsamen Agrarpolitik .....	440	4
b) Reformen seit 1989 .....	440	5
c) Die EU-Agrarpolitik innerhalb der Welthandelsordnung .....	441	6
<b>II. Grundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik</b> .....	441	7
1. Der Agrarmarkt als Teil des Gemeinsamen Marktes .....	441	7
a) Zum Begriff der Landwirtschaft .....	442	8
Exkurs: Forstwirtschaft .....	442	9
b) Gemeinsame Agrarpolitik und allgemeine Vertragsregelungen .....	442	10

	Seite	Rz.
2. Ziele und Prinzipien der Gemeinsamen Agrarpolitik .....	444	17
a) Ziele (Art. 33 (ex 39) EGV) .....	444	17
b) Prinzipien der Gemeinsamen Agrarpolitik .....	445	21
3. Vertragliche Rechtsgrundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik .....	445	24
a) Mittel und Formen der Agrarmarktorganisation .....	445	24
b) Agrarstrukturpolitik als „zweite Säule“ der Gemeinsamen Agrarpolitik .....	446	28
c) Rechtsetzungskompetenzen für die Gemeinsame Agrarpolitik .....	447	29
<b>III. Gemeinsame Organisation der Agrarmärkte .....</b>	<b>447</b>	<b>30</b>
1. Die Europäischen Marktordnungen .....	448	30
a) Grundzüge des Marktordnungssystems .....	448	31
b) Verwaltung und Finanzierung der Marktordnungen .....	450	38
Exkurs: Das Währungsproblem in der gemeinsamen Agrarpolitik .....	451	43
c) Die Gemeinsame Marktorganisation für Getreide als Beispiel einer Europäischen Marktordnung .....	451	44
d) Die Bananenmarktordnung zwischen Agrar- und Handelspolitik .....	452	47
e) Ergänzende Marktregelungen (insbesondere Agrar-Rechtsangleichung) .....	454	50
Exkurs: „Rinderwahnsinn“ (BSE) .....	455	51
2. Gemeinsame Fischereipolitik .....	455	52
a) Tatsächliche Besonderheiten der Gemeinsamen Fischereipolitik .....	455	53
b) Gemeinsame Fischereipolitik und Internationales Seerecht .....	455	54
c) Entwicklung der Gemeinsamen Fischereipolitik .....	456	55
d) Stand der Gemeinsamen Fischereipolitik .....	456	56
<b>IV. Agrarstrukturpolitik („Entwicklung des ländlichen Raumes“)</b> .....	<b>458</b>	<b>64</b>
1. Aufgaben und Grundlagen der Agrarstrukturpolitik .....	458	64
2. Entwicklung der Agrarstrukturpolitik .....	459	65
3. Stand der Agrarstrukturpolitik .....	459	66
<b>V. Ausblick .....</b>	<b>460</b>	<b>68</b>
1. Die Gemeinsame Agrarpolitik in der EU-Verfassung 2004 .....	460	68
2. Gemeinsame Agrarpolitik – unendliche Reformgeschichte? .....	461	69
a) Die GAP als Eckpfeiler und Belastung der EU .....	461	69
b) Eine Reform nach der anderen .....	461	70
c) Gemeinsame Agrarpolitik und Osterweiterung 2004 .....	462	71
<b>§ 22. Verkehr .....</b>	<b>463</b>	<b>22/1</b>
<b>I. Doppelfunktion des Verkehrs im Binnenmarkt .....</b>	<b>463</b>	<b>1</b>
1. Grundlagen der Gemeinsamen Verkehrspolitik (GVP) .....	463	2
a) Verhältnis des Titels Verkehr zu den sonstigen Vertragsregeln .....	463	3
b) Inhalt des Titels Verkehr .....	464	4
c) Verkehrs-Sekundärrecht .....	465	7
2. Entwicklung der Gemeinsamen Verkehrspolitik seit 1958 .....	465	8
a) Marktwirtschaftliche Konzeptionen 1958–1972 .....	465	9
b) Infrastrukturelle Phase 1973–1985 .....	466	10
c) Durchbruch zum Verkehrsbinnenmarkt 1985–1992 .....	466	11
d) „Lückenfüllung“ im Verkehrsbinnenmarkt seit 1992 .....	466	12
<b>II. Landverkehr .....</b>	<b>467</b>	<b>13</b>
1. Straßenverkehr .....	467	13
a) Freiheit des grenzüberschreitenden Straßenverkehrs .....	468	14
b) Preisbildung .....	468	15
c) Harmonisierung der Wettbewerbsbedingungen .....	468	16
d) Kombiniertes Verkehr und Gefahrguttransporte .....	471	22
e) Harmonisierung und Ausbau der Verkehrsinfrastruktur .....	471	23
2. Schienenverkehr .....	471	24
a) Besonderheiten des Schienenverkehrs .....	472	24
b) Erste Ansätze der Gemeinsamen Eisenbahnpolitik .....	472	25
c) Gemeinsame Eisenbahnpolitik seit den achtziger Jahren .....	472	26
3. Binnenschiffahrtsverkehr .....	474	30
a) Zur Situation in der Binnenschiffahrt .....	474	30
b) Grundlagen der gemeinsamen Binnenschiffahrtspolitik .....	474	31
c) Gemeinsame Verkehrspolitik und Rheinschiffahrtsregime .....	475	33
4. Internationale Praxis der EG im Landverkehr .....	475	35

	Seite	Rz.
<b>III. Seeschifffahrt</b> .....	476	36
1. Vorbemerkung: Sonderverkehrsregime für Seeschifffahrt und Luftverkehr .....	476	36
2. Grundlinien der EG-Seeverkehrspolitik .....	476	37
a) Zur Position der EG im internationalen Seeverkehr .....	476	37
b) Erste Ansätze der EG-Seeverkehrspolitik .....	477	38
c) Gemeinsame Seeverkehrspolitik seit Mitte der achtziger Jahre .....	477	39
3. Auswärtige EG-Seeverkehrspolitik .....	477	42
<b>IV. Luftfahrt</b> .....	478	43
1. Nationale und gemeinschaftliche Luftsoveränität .....	478	43
2. Grundlinien der EG-Luftverkehrspolitik .....	479	44
a) Vorbereitungsphase .....	479	44
b) Gemeinsame Luftverkehrspolitik seit Mitte der achtziger Jahre .....	479	45
aa) Liberalisierungsmaßnahmen .....	479	46
bb) Harmonisierungs- und sonstige Maßnahmen .....	479	47
3. Auswärtige Luftverkehrspolitik .....	480	48
<b>V. Exkurs: Luftverkehrs- und Raumfahrtprojekte am Rande der EU</b> .....	480	50
1. Die EU als Partner europäischer Projekte für Luftverkehr und Raumfahrt .....	481	50
2. Produktion europäischen zivilen und militärischen Fluggeräts .....	481	51
3. Raumfahrt .....	481	52
a) Ariane/Mars Express .....	482	53
b) Galileo .....	482	54
<b>VI. Transeuropäische Netze (TEN)</b> .....	482	55
1. Konzept der Transeuropäischen Netze .....	482	55
2. System des Titels Transeuropäische Netze .....	483	56
a) Ziele .....	483	56
b) Instrumentarium .....	483	57
c) Finanzierung .....	483	58
d) Verhältnis der TEN-Politik zu den Sachpolitiken des EG-Vertrages .....	484	59
3. Zur Entwicklung der TEN-Politik seit 1993 .....	484	60
a) Verkehr .....	484	60
b) Telekommunikation .....	484	61
c) Energie .....	484	62
<b>VII. Ausblick</b> .....	485	63
1. Der Verkehr in der EU-Verfassung 2004 .....	485	63
2. Ein reformierter Verkehrs-Binnenmarkt? .....	485	64
a) Schattenseiten der europäischen Verkehrssituation .....	485	64
b) ReformszENARIO der Kommission .....	485	65
<b>§ 23. Kapital- und Zahlungsverkehr</b> .....	487	23/1
<b>I. Bedeutung des freien Geldverkehrs für den Binnenmarkt</b> .....	487	1
1. Zahlungsverkehr .....	487	2
2. Kapitalverkehr .....	487	3
3. Freier Geldverkehr und Währungsunion .....	487	4
4. Die Regelung des EG-Vertrages .....	488	5
5. Europäische und internationale Geldfreiheit .....	488	6
<b>II. Freier EU-Geldverkehr seit 1994</b> .....	488	7
1. Schrittweise Liberalisierung 1958–1993 .....	489	7
a) Zahlungsverkehr .....	489	8
b) Kapitalverkehr .....	489	9
c) Rechtsangleichende Begleitmaßnahmen .....	489	10
2. Europäischer Finanzraum seit 1994 .....	489	11
a) Freiheit des Zahlungsverkehrs .....	490	12
b) Freier europäischer Kapitalmarkt .....	490	13
<b>III. Begleitmaßnahmen zur Herstellung des Europäischen Finanzraumes</b> .....	491	17
1. Banken und Versicherungen .....	492	18
2. Börsen- und Wertpapierrecht .....	493	20
3. Steuern .....	493	21
4. Perfektionierung des freien Zahlungsverkehrs .....	493	22

<b>IV. Ausblick</b> .....	494	23
1. Kapital- und Zahlungsverkehr in der EU-Verfassung 2004 .....	494	23
2. Vollendung des Europäischen Finanzraumes? .....	494	24

### Vierter Abschnitt. Binnenmarkt II: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts, Personenfreizügigkeit und Soziales

<b>§ 24. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR) – mit Unionsbürgerschaft</b> .....	496	24/1
<b>I. Vom Marktbürger zur allgemeinen Personenfreizügigkeit</b> .....	496	1
<b>II. Unionsbürgerschaft</b> .....	496	2
1. Entwicklung zur Unionsbürgerschaft .....	497	2
2. Inhalt der Unionsbürgerschaft .....	497	3
a) Freizügigkeit .....	498	4
b) Wahlrecht bei Kommunalwahlen und zum Europäischen Parlament .....	498	5
c) Diplomatischer und konsularischer Schutz .....	499	6
d) Petitions- und sprachliche Rechte .....	499	7
e) Sonstige Rechte der Unionsbürger .....	499	8
f) Fortentwicklung der Stellung der Unionsbürger .....	499	9
3. Sinn und Grenzen einer „Unions-Zugehörigkeit“ .....	500	10
<b>III. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR)</b> .....	500	11
1. Das Konzept des RFSR .....	500	11
a) Raum der Freiheit .....	501	12
b) Raum der Sicherheit .....	501	13
c) Raum des Rechts .....	501	14
2. Beschlussfassung und Rechtsschutz im RFSR .....	502	15
a) Besondere Beschlussfassungen .....	502	16
b) Begrenzter Rechtsschutz .....	503	18
3. Kontrolle der Innen- und Außengrenzen der EU („Schengen“) .....	504	21
a) Abbau der Personenkontrollen an den EU-Binnengrenzen und Sicherung der Außengrenzen .....	504	22
b) Bestandteile des Schengen-Systems .....	505	24
c) Sonderstatus von Dänemark, Großbritannien und Irland – Schweiz .....	506	27
4. Asyl (mit Flüchtlingen/Vertriebenen) und Einwanderung .....	506	28
a) Asyl .....	507	29
b) Drittlandsflüchtlinge und Vertriebene („De-facto-Flüchtlinge“) .....	508	33
c) Einwanderung .....	508	34
d) Sonderstatus von Dänemark, Großbritannien und Irland .....	510	37
5. Justitielle Zusammenarbeit in Zivil- und Handelssachen .....	510	38
6. Polizeikooperation und justitielle Zusammenarbeit in Strafsachen (mit Terrorismusbekämpfung) .....	510	39
a) Polizeikooperation .....	511	40
b) Justitielle Zusammenarbeit in Strafsachen .....	512	43
c) Menschenhandel, Straftaten gegenüber Kindern, Drogen, Korruption .....	513	47
d) Terrorismus .....	513	48
e) Rassismus und Fremdenfeindlichkeit .....	513	49
7. Zusammenarbeit der Verwaltungen .....	514	50
8. Die Außenseite des Raumes der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	514	51
<b>IV. Ausblick</b> .....	514	52
1. Unionsbürgerschaft und Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts in der EU-Verfassung 2004 .....	514	52
a) Unionsbürgerschaft .....	515	52
b) Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....	515	53
2. Vom Binnenmarkt zur „grenzenlosen Binnen-Union“ .....	516	60
<b>§ 25. Freizügigkeit der Arbeitnehmer</b> .....	517	25/1
<b>I. Das Freizügigkeitskonzept der Art. 39 (ex 48) ff. EGV</b> .....	517	2
1. Grundgedanken .....	518	2
2. Vorrang des Arbeitsmarktes der Gemeinschaft .....	519	6
3. Rechtsgrundlagen .....	519	8

	Seite	Rz.
<b>II. Inhalt der Freizügigkeit der Arbeitnehmer</b> .....	520	12
1. Unmittelbare Geltung des Freizügigkeitsgebotes .....	521	12
2. Geltungsbereich der Freizügigkeit .....	521	13
a) Persönlicher Geltungsbereich .....	521	13
Exkurs: Freizügigkeit türkischer Arbeitnehmer .....	521	14
b) Sachlicher Geltungsbereich .....	522	17
Exkurs: Sport und Freizügigkeit („Bosman“ u. a.) .....	523	18
c) Räumlicher Geltungsbereich .....	523	19
3. Inländergleichbehandlung .....	523	20
a) Diskriminierungsverbot des Art. 48 (ex 39) Abs. 2 EGV .....	523	20
b) Behinderungsverbot .....	524	21
c) Inländerdiskriminierung? .....	524	22
d) Drittwirkung des Diskriminierungsverbots .....	524	23
e) Inländergleichbehandlung bei Beschäftigungs- und Arbeitsbedingungen .....	525	24
4. Ausgestaltung der Freizügigkeitsrechte in der VO 1612/68 .....	525	26
5. Zugang zur Beschäftigung .....	525	27
6. Rechte der Familienangehörigen .....	526	28
7. Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit als Grenzen der EG-Freizügigkeit .....	526	29
8. Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung als Freizügigkeitsausnahme .....	527	30
<b>III. Begleitrechte zur Freizügigkeit</b> .....	528	32
1. Reise-, Aufenthalts- und Verbleiberechte .....	529	33
a) Einreise, Aufenthalt und Ausreise .....	529	33
b) Verbleiberecht .....	530	34
2. Bildungsrechte .....	530	35
<b>IV. Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit („Soziale Sicherheit der Wanderarbeitnehmer“)</b> .....	531	36
1. Grundgedanken .....	531	36
2. Rechtsgrundlagen und System .....	532	37
<b>V. Ausblick</b> .....	532	38
1. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer in der EU-Verfassung 2004 .....	532	38
2. Die Freizügigkeit in der erweiterten EU mit 25 Mitgliedstaaten .....	533	39
<b>§ 26. Niederlassungsfreiheit und freier Dienstleistungsverkehr</b> .....	534	26/1
<b>(Mit EU-Rundfunkordnung)</b>		
<b>I. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit als Teil des Binnenmarktes</b> .....	534	1
<b>II. Das Konzept der Verträge</b> .....	535	4
1. Grundgedanken .....	536	6
a) Begünstigte .....	536	7
b) Ziel der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit .....	537	13
c) Schranken der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit .....	538	15
d) Inhalt der Niederlassungsfreiheit .....	538	17
e) Inhalt der Dienstleistungsfreiheit .....	539	18
2. Exkurs: EU-Rundfunkordnung zwischen Dienstleistungsfreiheit, Politik und Kultur .....	541	22
a) Entwicklung der europäischen Rundfunkordnung .....	541	22
b) Primärrechtliche Grundlagen der EG-Rundfunkordnung .....	542	25
c) Schranken der Rundfunkfreiheit .....	543	29
d) Nationale Rundfunkhoheit und EG-Rundfunkzuständigkeiten .....	543	30
e) Europäische Harmonisierung des Rundfunkrechts (EG-Fernseh-Richtlinie u. a.) .....	544	31
f) Auf dem Wege zur europäischen Medien- und Telekommunikationsordnung ..	545	35
<b>III. Verwirklichung der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit</b> .....	546	37
1. Die Allgemeinen Programme 1961 .....	546	38
2. Erlaß von Richtlinien bis 1970 .....	547	39
3. Unmittelbare Geltung des Liberalisierungsgebotes seit 1970 .....	547	40
4. Die Anerkennungs- und Koordinierungsaufgabe .....	547	41
5. Stand der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit bei einzelnen Tätigkeiten ..	548	43
a) Dienstleistungen, Handel, Handwerk, Industrie, Landwirtschaft .....	549	44

	Seite	Rz.
b) Freie Berufe .....	550	51
c) Sonstige Tätigkeiten .....	552	58
6. Exkurs: Öffentliche Aufträge (Vergabewesen) .....	552	59
a) Allgemeines .....	553	59
b) Die Kodifikationen 1992/1993 .....	553	60
c) Die Reform 2004 .....	554	61
d) Regelungen gegenüber Drittstaaten .....	554	62
<b>IV. Begleitrechte und Grenzen der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit</b> .....	554	63
1. Reise, Aufenthalt und Verbleib .....	555	64
2. Grenzen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit .....	555	65
3. Ausnahmen bei Tätigkeiten in Ausübung öffentlicher Gewalt .....	555	66
<b>V. Ausblick</b> .....	556	67
1. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit in der EU-Verfassung 2004 .....	556	67
2. Freizügigkeit der Selbständigen im „Europa der Bürger“ .....	556	68
a) Weitere Vertiefung der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit .....	556	68
b) Bedeutung der Mobilität der Selbständigen für die europäische Integration .....	557	69
<b>§ 27. Sozialpolitik – Mit Beschäftigungspolitik</b> .....	558	27/1
<b>I. Das „Europäische Sozialmodell“</b> .....	558	2
1. Wechselbeziehung Sozial- und Wirtschaftspolitik .....	559	2
2. Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik seit 1958 .....	559	3
3. Sozialpolitische Rechtsgrundlagen des EG-Vertrages .....	559	5
a) Soziale Grundrechte .....	560	6
b) Die Sozialzuständigkeiten .....	560	7
c) Gleiches Entgelt für Männer und Frauen – Gleichstellung von Männern und Frauen (Art. 141 (ex 119) EGV) .....	561	10
d) Sonstige Sozialregelungen .....	562	11
<b>II. Sozialpolitische Tätigkeit der EU</b> .....	562	12
1. Allgemeine Entwicklung .....	562	12
2. Sozialpolitische Aktionen .....	563	14
a) Ausmaß und Grenzen der sozialpolitischen Regelungskompetenz der Gemeinschaft .....	563	14
b) Gesundheit und Sicherheit der Arbeitnehmer (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 a), Art. 140 (ex 118c) 5. und 6. Spiegelstrich EGV) ....	563	15
c) Berufliche Ausbildung und Fortbildung (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 h), Art. 140 (ex 118c) 3. Spiegelstrich EGV) .....	564	17
d) Soziale Sicherheit und Bekämpfung sozialer Ausgrenzung (Armut) (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 c), j), k), Art. 140 (ex 118c) 4. Spiegelstrich EGV) ....	564	18
e) Arbeitsrecht (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 b), d), e), f), Abs. 5, Art. 138, 139 (ex 118 a), b)), Art. 140 (ex 118c) 2. und 7. Spiegelstrich EGV) ....	565	22
<b>III. Exkurs: Europäische Beschäftigungspolitik</b> .....	567	29
1. Begründung in Amsterdam 1997 .....	568	30
2. Ziele und Aufgaben der Beschäftigungspolitik .....	568	32
3. Das Instrumentarium der EG-Beschäftigungspolitik .....	569	33
4. Zur Praxis der Europäischen Beschäftigungspolitik .....	569	34
<b>IV. Durchführung der sozialpolitischen Gleichstellung von Männern und Frauen (Art. 141 (ex 119) EGV)</b> .....	570	36
1. Gleichstellung im sekundären Gemeinschaftsrecht .....	570	37
2. Gleichstellungs-Rechtsprechung des Gerichtshofs .....	571	38
<b>V. Europäischer Sozialfonds (ESF)</b> .....	572	40
1. Entstehung und Entwicklung des Europäischen Sozialfonds .....	572	41
2. Tätigkeit des ESF .....	572	42
a) Organisation .....	572	42
b) Aufgaben .....	573	43
<b>VI. Ausblick</b> .....	573	44
1. Sozialpolitik und Beschäftigungspolitik in der EU-Verfassung 2004 .....	573	44
2. Soziale Dimension des Binnenmarktes oder Sozialunion? .....	574	45

Fünfter Abschnitt. Ausweitungen der Gemeinschaftsaktion

<b>Vorbemerkung: Zum dynamischen Fortgang der europäischen Einigung .....</b>	<b>576</b>	<b>28/1</b>
<b>§ 28. Bildung – Forschung und Technologie – Kultur .....</b>	<b>577</b>	<b>4</b>
<b>I. Bildung .....</b>	<b>577</b>	<b>6</b>
1. Entwicklung der EG-Bildungsaktivitäten bis Maastricht 1992 .....	578	6
a) Bildungspolitik kraft Sachzusammenhang .....	578	6
b) Bildungs-Rechtsprechung des Gerichtshofs .....	578	7
c) „Europa der Bürger“ als Bildungsimpuls .....	579	8
d) Bildungspolitisches EG-Soft-Law .....	579	9
2. EG-Bildungszuständigkeiten seit 1992 .....	579	10
a) Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend .....	580	11
b) Besondere Bildungsregelungen im EG-Vertrag .....	581	13
3. Europäische Schulen, Europäisches Hochschulinstitut und andere EG-externe Bildungseinrichtungen .....	582	18
a) Europäische Schulen .....	583	19
b) Europäisches Hochschulinstitut (EHI) .....	583	20
c) Weitere europäische Bildungseinrichtungen .....	583	21
4. Gemeinschaftspraxis im Bildungswesen .....	584	22
a) Bildungsprogrammatik und Zielsetzungen .....	584	23
b) Gemeinschaftliche Aktionsprogramme („Bildungsprogramme“) .....	585	24
c) Weitere punktuelle EG-Bildungsmaßnahmen .....	585	27
5. Exkurs: Bologna-Prozeß .....	586	29
<b>II. Forschung und Technologische Entwicklung .....</b>	<b>587</b>	<b>30</b>
1. Entwicklung der Forschungs- und Technologiepolitik bis 1987/1992 .....	587	30
a) Motive für Europäische Forschungs- und Technologiepolitik .....	587	31
b) Die Anfänge bis 1987/1992 .....	588	32
2. Rechtsgrundlagen Europäischer Forschungs- und Technologiepolitik seit 1987/1992 .....	588	33
a) Ziele und Adressaten der Forschungs- und Technologiepolitik (Art. 163 (ex 130f) EGV) .....	589	36
b) Maßnahmen der Forschungs- und Technologiepolitik (Art. 164–173 (ex 130g–p) EGV) .....	590	38
c) Forschungs-Rechtsetzungskompetenzen, Zusammenarbeit und Berichtspflicht	590	41
d) Exkurs: Forschungsfreiheit und Schutz geistigen Eigentums .....	591	43
3. Praxis der Europäischen Forschungs- und Technologiepolitik .....	591	44
a) Gemeinschaftsforschung („Direkte Aktion“) .....	591	44
b) Rahmenprogramme („Indirekte FTE-Aktionen“) .....	592	45
c) Sonstige Maßnahmen .....	592	48
d) Exkurs: Europäische Forschungsförderung außerhalb der EG (EUREKA, ESA u. a.) .....	592	49
<b>III. Kultur .....</b>	<b>593</b>	<b>51</b>
1. Gegenstand und Entwicklung gemeinschaftlicher Kulturpolitik .....	594	51
a) „Kultur“ im Zusammenhang des EG-Vertrages .....	594	52
b) Entwicklung des kulturellen Engagements der EG/EU .....	595	54
2. Rechtsgrundlagen gemeinschaftlicher Kulturpolitik .....	595	55
a) Der allgemeine Kulturartikel 151 (ex 128) EGV .....	596	55
b) Sonstige kulturrelevante Gemeinschaftszuständigkeiten .....	597	61
c) Europäische Kulturpolitik außerhalb des EG-Vertrages .....	598	62
3. Exkurs: Sport .....	598	63
4. Kulturpolitische Praxis der EU .....	599	64
a) Programmatische Konzepte und Förderprogramme .....	599	65
b) EG-Kulturpolitik in einzelnen Bereichen .....	600	67
5. Sinn und Grenzen europäischer Kulturpolitik .....	602	74
<b>IV. Ausblick .....</b>	<b>602</b>	<b>75</b>
1. Bildung-Forschung-Kultur in der EU-Verfassung 2004 .....	602	75
2. Weiterer Ausbau des europäischen Bildungs-, Forschungs- und Kulturraumes .....	603	76

	Seite	Rz.
<b>§ 29. Umwelt – Verbraucherschutz – Gesundheit</b> .....	604	29/1
<b>I. Umwelt</b> .....		
1. Anfänge der EG-Umweltpolitik bis 1987/1992 .....	604	2
a) Motivationen .....	605	2
b) Rechtsgrundlagen der EG-Umweltpolitik vor 1987/1992 .....	605	3
c) Entwicklungen des EG-Umweltrechts bis 1987/1992 .....	605	4
2. Rechtsgrundlagen der EG-Umweltpolitik seit 1987/1992 .....	606	5
a) Verankerung des Umweltschutzes im EG-Vertrag .....	606	5
b) Die umweltpolitischen Ziele der EG (Art. 174 ex 130r) Abs. 1 EGV) .....	607	7
c) Die Handlungsgrundsätze der EG-Umweltpolitik (Art. 174 (ex 130r) Abs. 2 EGV) .....	608	8
d) Berücksichtigungsgebote für die EG-Umweltpolitik (Art. 174 (ex 130r) Abs. 3 EGV) .....	608	9
e) Rechtsetzung, Finanzierung und Durchführung der EG-Umweltpolitik (Art. 175 (ex 130s) EGV) .....	609	10
f) Die Umweltaußenkompetenz der EG (Art. 174 (ex 130r) Abs. 4 EGV) .....	610	15
g) Verstärkter nationaler Umweltschutz (Art. 176 (ex 130t) EGV) .....	611	16
h) Weitere Aspekte der EG-Umweltpolitik .....	611	17
3. Europäische Umweltpraxis .....	612	21
a) Gestalt des europäischen Umweltrechts – Umweltaktionsprogramme .....	612	21
b) Allgemeines Umweltrecht .....	612	23
c) Medienspezifisches Umweltrecht .....	614	29
d) Internationaler Umweltschutz .....	619	48
<b>II. Verbraucherschutz</b> .....	619	49
1. Entwicklung des EG-Verbraucherschutzes bis 1992/1997 .....	620	50
2. Rechtsgrundlagen des Verbraucherschutzes seit 1992/1997 .....	620	51
a) Aufgabe des EG-Verbraucherschutzes – Querschnittaufgabe .....	620	51
b) EG-Rechtsetzungskompetenzen zugunsten des Verbraucherschutzes – Schutzverstärkung (Art. 153 (ex 129a) Abs. 3–5 EGV) .....	621	52
c) Verbraucherbegriff und Verbraucherleitbild .....	622	55
d) Verbraucherinformation .....	622	56
3. Europäische Praxis des Verbraucherschutzes .....	622	57
a) Programmatischer EG-Verbraucherschutz .....	623	58
b) Schwerpunkte der EG-Verbraucherschutzpraxis .....	623	59
<b>III. Gesundheit</b> .....	626	70
1. Entwicklung des EG-Gesundheitswesens bis 1992/1997 .....	627	70
2. Rechtsgrundlagen des EG-Gesundheitswesens seit 1992/1997 .....	627	71
a) Der Gesundheitsbegriff des EGV und seine Grenzen .....	627	72
b) Inhaltliche Schwerpunkte der EG-Gesundheitspolitik .....	628	74
c) Die Verteilung der Zuständigkeiten zwischen EG und Mitgliedstaaten bei Art. 152 (ex 129) EGV .....	628	75
d) Sonstige gesundheitsrelevante EG-Zuständigkeiten .....	628	79
3. Praxis der EG-Gesundheitspolitik .....	630	81
a) Vorbemerkungen .....	630	81
b) Gesundheitsprogrammatische der Gemeinschaftsorgane .....	631	82
c) Schwerpunkte von EG-Gesundheitsregelungen .....	631	83
<b>IV. Ausblick</b> .....	633	88
1. Umwelt-Verbraucherschutz-Gesundheit in der EU-Verfassung 2004 .....	633	88
a) Umwelt .....	633	88
b) Verbraucherschutz .....	633	88
c) Gesundheit .....	633	89
2. Fortentwicklung im Umwelt-, Verbraucher- und Gesundheitsschutz .....	633	90
3. Zur Offenheit der Gemeinschaftsaktion .....	634	91
a) Europäischer Datenschutz .....	635	94
b) Tierschutz .....	635	95
c) Sonstige Bereiche .....	636	96
Abschlussbemerkung .....	636	97
	636	101

Sechster Abschnitt. Außenbeziehungen

§ 30. Außenkompetenz und gemeinsame Außenpolitik .....	637	30/1
<b>I. Vorbemerkung: Integrierte und intergouvernementale Außenbeziehungen der EG/EU</b> .....	637	1
<b>II. Rechtsgrundlagen der integrierten und intergouvernementalen EG/EU-Außenkompetenzen</b> .....	638	8
1. Völkerrechtsfähigkeit der EG/EU – Völkerrechtliche Rechte und Pflichten .....	639	9
a) Völkerrechtliche Rechts- und Handlungsfähigkeit der Gemeinschaft und der Union .....	639	9
b) Grundlegende völkerrechtliche Rechte und Pflichten der EG/EU .....	639	11
2. Rechtsgrundlagen integrierter Außenbeziehungen im EG- und EU-Vertrag .....	640	14
a) Gemeinsame Handelspolitik .....	641	15
b) Entwicklungspolitik und Assoziierung .....	641	16
c) Beitritt .....	641	17
d) Sonstige bereichsmäßige Außenzuständigkeiten .....	641	18
e) „Gelockerte ARTR-Doktrin“ des Gerichtshofes .....	642	19
f) Europäische und nationale Außenkompetenzen .....	642	20
g) Altverträge (Art. 307 (ex 234) EGV) .....	643	25
h) Binnenverträge zwischen den EG-Mitgliedstaaten (Art. 293 (ex 220) EGV) .....	644	26
3. Vertragsschließungsverfahren der EG (Art. 300 (ex 228) EGV) und EAG (Art. 101 f. EAGV) .....	644	27
a) Allgemeines .....	645	27
b) Die Phasen des Vertragsschlusses .....	645	28
c) EAG-Vertragsschluß (Art. 101 ff. EAGV) – EGKS .....	646	34
4. Kündigung und Suspendierung von Abkommen .....	647	35
5. Rechtsgrundlagen der intergouvernementalen Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) im EU-Vertrag .....	647	36
a) Die rechtlich/institutionelle Regelung der GASP im EU-Vertrag (Art. 11–28 (ex J.1–28) EUV) .....	648	37
b) Finanzierung der GASP (Art. 28 (ex J.18) Abs. 2–4 EUV) .....	651	55
c) Zwispältige Rechtsgestalt der GASP .....	651	56
<b>III. Praxis der integrierten und intergouvernementalen EG/EU-Außenbeziehungen, einschließlich der laufenden Beziehungen</b> .....	651	57
1. Laufende Beziehungen .....	652	57
a) Beziehungen zu dritten Staaten .....	652	58
b) Beziehungen zu Internationalen Organisationen und Konferenzen .....	652	61
2. Praxis der intergouvernementalen Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) .....	653	65
a) Allgemeines .....	653	66
b) GASP-Aktivitäten in bestimmten Regionen .....	653	67
<b>IV. Ausblick</b> .....	655	74
1. Außenkompetenz und gemeinsame Außenpolitik in der EU-Verfassung 2004 .....	655	74
a) Allgemeines .....	655	74
b) Die Regelung in der EU-Verfassung 2004 .....	656	75
2. Zur Zukunft europäischer Außenpolitik .....	657	78
§ 31. Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik .....	658	31/1
<b>I. Vorbemerkung: Kernstück der integrierten Außenbeziehungen</b> .....	658	1
1. Gemeinsame Handelspolitik .....	658	1
2. Entwicklungspolitik .....	658	2
<b>II. Vertragsgrundlagen der Gemeinsamen Handelspolitik und Entwicklungspolitik</b> .....	659	3
1. Gemeinsame Handelspolitik .....	659	3
a) Grundstruktur der Vertragsregelung .....	659	3
b) Selbstverpflichtung zur weltoffenen Handelspolitik (Art. 131 (ex 110) EGV) ...	660	4
c) Begriff und Inhalte der Gemeinsamen Handelspolitik (Art. 133 (ex 113) Abs. 1 EGV) .....	660	5
d) EG-Handelspolitik und verwandte Vertragsmaterien .....	662	9
e) Handelspolitische Befugnisse der EG und der Mitgliedstaaten .....	662	11

	Seite	Rz.
2. EG-Entwicklungspolitik .....	663	14
a) Verschlungene Vertragsregelung: Assoziierung 1958 – AKP-Partnerschaft 1964 ff. – Entwicklungszusammenarbeit 1992 .....	663	14
b) Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG – Art. 182–188 (ex 131–136 a) EGV) .....	664	16
c) Entwicklungspartnerschaft der EU mit den AKP-Staaten („Lomé-Cotonou-Politik“) .....	665	22
d) EG-Entwicklungszusammenarbeit (Art. 177–181 (ex 130 u–y) EGV) .....	666	23
<b>III. Praxis der Gemeinsamen Handelspolitik und Entwicklungspolitik .....</b>	<b>667</b>	<b>30</b>
1. Praxis der Gemeinsamen Handelspolitik .....	668	31
a) Autonome Handelspolitik (Einfuhr, Ausfuhr) .....	668	32
b) Handelspolitische Schutzmaßnahmen der EG .....	671	48
c) Wirtschaftssanktionen (Art. 301 (ex 228 a) EGV) .....	676	60
d) Vertragliche Handelspolitik (1): Bilaterale und regionale Handels-, Kooperations- und Assoziierungsabkommen .....	678	64
e) Vertragliche Handelspolitik (2): Globale EG-Handelspolitik, insbesondere in der Welthandelsorganisation (WTO) .....	682	82
2. Schwerpunkte der EG-Entwicklungspolitik .....	686	97
a) Regionale und globale Aspekte der EG-Entwicklungspolitik .....	686	97
b) Entwicklungspartnerschaft der EU mit Staaten Afrikas, der Karibik und des Pazifik (AKP – „Lomé/Cotonou-Politik“) .....	687	98
c) Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG) .....	689	105
d) Globalisierte Mittelmeerpolitik („Barcelona-Prozeß“) .....	689	106
e) EG-Entwicklungspolitik in Asien und Lateinamerika (ALA) .....	690	108
f) Praxis der globalen Entwicklungszusammenarbeit nach Art. 177 (ex 130u) ff. EGV .....	690	109
<b>IV. Ausblick .....</b>	<b>694</b>	<b>119</b>
1. Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik in der EU-Verfassung 2004 .....	694	119
a) Einbettung in das Auswärtige Handeln der Union .....	694	120
b) Gemeinsame Handelspolitik .....	694	121
c) Entwicklungspolitik (Zusammenarbeit mit Drittländern und Humanitäre Hilfe) .....	695	122
d) Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG) .....	695	123
2. Die EU als weltöffener Handels- und Entwicklungspartner .....	695	124
<b>§ 32. Beitritt – Europäische Assoziierung – Nachbarschaft .....</b>	<b>697</b>	<b>32/1</b>
<b>I. Die Europäische Union innerhalb Gesamteuropas .....</b>	<b>697</b>	<b>1</b>
<b>II. Beitrittskonzept des EU-Vertrages .....</b>	<b>698</b>	<b>4</b>
1. Grundsätzliches .....	698	4
a) Grundvoraussetzungen des Art. 49 (ex 0) EUV .....	698	4
b) Recht auf Beitritt? .....	699	6
2. Beitrittsvoraussetzungen .....	699	7
a) Jeder europäische Staat .....	699	8
b) Kopenhagener Kriterien .....	699	9
3. Beitrittsverfahren .....	701	15
a) Einleitungsphase .....	701	16
b) Verhandlungsphase .....	702	17
c) Abschlussphase .....	702	18
4. Wirkungen des Beitritts .....	703	19
5. Wandlungen der EU durch die Beitritte .....	703	20
<b>III. Beitrittspraxis .....</b>	<b>703</b>	<b>21</b>
1. Norderweiterung um Großbritannien, Dänemark und Irland .....	704	22
2. Süderweiterung um Griechenland, Spanien und Portugal .....	705	23
a) Griechenland .....	705	23
b) Spanien und Portugal .....	705	24
3. Exkurs: Aufnahme der DDR in die Gemeinschaft 1990 .....	706	25
4. „EFTA-Erweiterung“ um Finnland, Österreich und Schweden .....	706	26

	Seite	Rz.
5. Erweiterung um acht mittelosteuropäische Staaten, Malta und Zypern („Osterweiterung“)	706	27
a) Beitrittsanträge und Verhandlungen	707	28
b) Die Beitrittsverträge	708	29
6. Weitere Beitrittsperspektiven	709	30
a) Balkanerweiterung	709	30
b) Türkei	710	31
c) EWR-Raum und Schweiz	711	33
<b>IV. Europäische Assoziierung und Nachbarschaftspolitik</b>	711	34
1. Europäische Assoziierung	712	35
a) Regelung der Assoziierung	712	35
b) Praxis europäischer Assoziierung	713	39
2. Europäische Nachbarschaftspolitik	715	44
<b>V. Ausblick</b>	716	45
1. Beitritt, Europäische Assoziierung und Nachbarschaft in der EU-Verfassung 2004	716	45
2. Immer weitere und immer engere Union der Völker Europas?	716	46
<b>§ 33. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik</b>	718	33/1
<b>I. Europäisierung der Sicherheits- und Verteidigungspolitik?</b>	718	1
<b>II. Anfänge und Probleme Gemeinsamer Sicherheits- und Verteidigungspolitik</b>	719	2
1. Anfänge seit den fünfziger Jahren (EVG, WEU)	719	2
a) Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG)	719	2
b) Westeuropäische Union (WEU)	719	3
c) Deutsch-Französische Verteidigungspolitik	720	4
2. Europäische Verteidigungs- und Sicherheitspolitik und NATO	720	5
a) „Schieflagen“ zwischen EU und NATO	720	5
b) Zusammenarbeit EU-NATO	721	6
3. Integration der WEU in die EU/GSVP	721	7
4. Neutrale EU-Staaten und Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik	722	8
5. Der militärische Status Deutschlands	722	9
<b>III. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik der EU</b>	723	10
1. Grundsätzliches	723	10
2. Organisatorische Strukturen der GSVP	723	11
a) Gemeinsame GASP-Strukturen	723	11
b) Besondere GSVP-Einrichtungen	724	12
c) Integrierte Verbände	724	13
d) Rüstungspolitische Zusammenarbeit	724	14
3. Krisen- und Konfliktbewältigung durch die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik der EU	725	16
a) Petersberg-Aufgaben	725	16
b) Neue Sicherheitsstrategie 2003	725	17
c) EU/GSVP-Einsätze	726	18
<b>IV. Ausblick</b>	726	19
1. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik in der EU-Verfassung 2004	726	19
2. Gemeinsame Sicherheit als Voraussetzung europäischer Friedensordnung	727	20
<b>Sachverzeichnis</b>	729	