

Inhaltsübersicht

	Seite
Inhaltsverzeichnis	XIII
Abkürzungsverzeichnis	XXXIX
Einführung in das Europarecht	XLIX
§ 1. Die europäische Idee	1

Erster Teil. Europäische Organisationen

§ 2. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention	21
§ 3. Sonstige Europäische Zusammenarbeit außerhalb der Europäischen Union (OECD – EFTA und EWR – OSZE)	45

Zweiter Teil. Die Europäische Union

Erster Abschnitt. Organisation und Struktur der Europäischen Union und Gemeinschaft

§ 4. Grundstatus der Europäischen Union und Gemeinschaft	55
§ 5. Institutionen	78
§ 6. Quellen des Unions- und Gemeinschaftsrechts	138
§ 7. Rang und Vollzug des Unions- und Gemeinschaftsrechts	181
§ 8. Entstehung, Geltung (Auslegung) und Außerkrafttreten des Unions- und Gemeinschaftsrechts	199
§ 9. Rechtsschutz	219
§ 10. Personal	241
§ 11. Finanzordnung	253
§ 12. Wesen der Europäischen Union	272

Zweiter Abschnitt. Grundlagen der Wirtschaftsordnung der Verträge

§ 13. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik (Mit Industrie-, Regional/Struktur- und Beschäftigungspolitik)	283
§ 14. Währungsunion	301
§ 15. Wettbewerb I: Regeln für Unternehmen	310
§ 16. Wettbewerb II: Staatliche Beihilfen	339
§ 17. Steuern	358
§ 18. Rechtsangleichung	376

Dritter Abschnitt. Binnenmarkt I: Warenverkehr, Verkehr und Finanzverkehr

§ 19. Binnenmarkt – Freier Warenverkehr	406
§ 20. Energiepolitik	424
§ 21. Landwirtschaft (Mit Fischerei)	439
§ 22. Verkehr	463
§ 23. Kapital- und Zahlungsverkehr	487

Vierter Abschnitt. Binnenmarkt II: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts, Personenfreizügigkeit und Soziales

§ 24.	Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR) – Mit Unionsbürgerschaft	496
§ 25.	Freizügigkeit der Arbeitnehmer	517
§ 26.	Niederlassungsfreiheit und freier Dienstleistungsverkehr (Mit EU-Rundfunkordnung)	534
§ 27.	Sozialpolitik – Mit Beschäftigungspolitik	558

Fünfter Abschnitt. Ausweitungen der Gemeinschaftsaktion

§ 28.	Bildung – Forschung und Technologie – Kultur	577
§ 29.	Umwelt – Verbraucherschutz – Gesundheit	604

Sechster Abschnitt. Außenbeziehungen

§ 30.	Außenkompetenz und gemeinsame Außenpolitik	637
§ 31.	Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	658
§ 32.	Beitritt – Europäische Assoziierung – Nachbarschaft	697
§ 33.	Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik	718
Sachverzeichnis		729

Inhaltsverzeichnis

	Seite	
Inhaltsübersicht	XI	
Abkürzungsverzeichnis	XXXIX	
Einführung in das Europarecht	XLIX	
	Seite	Rz.
§ 1. Die europäische Idee	1	1/1
I. Der europäische Gedanke bis 1945	2	3
1. Ältere Ideen und Realisationen europäischer Gemeinsamkeit	2	4
a) Von der Kaiseridee des Mittelalters zum „Ewigen Frieden“	2	5
b) Das „Europäische Konzert“ des 19. Jahrhunderts	3	7
2. Europäische Bewusstseinsbildung zwischen den beiden Weltkriegen	4	10
a) „Paneuropa“ und Locarno	4	10
b) Das Zerrbild der „Neuen Ordnung“	5	12
II. Die europäische Bewegung nach dem zweiten Weltkrieg 1946–1990	5	13
1. Die Europaidee von Zürich 1946 bis Messina 1955	6	13
a) Der Weg zum Europarat	6	13
b) Die Entstehung der Europäischen Gemeinschaft 1950–1957	8	19
2. Vom Föderalismus zum Pragmatismus: Wandel der „EG-Philosophie“ 1958–1969	9	23
a) Auf dem Wege zum Europäischen Bundesstaat?	9	23
b) Über die Krise ins „Europa der Vaterländer“	10	24
3. In kleinen Schritten zur Europäischen Union 1970–1990	11	27
a) Norderweiterung, Europäischer Rat und Direktwahl zum Parlament – Die Gemeinschaft in den siebziger Jahren	12	28
b) Süderweiterung, Einheitliche Europäische Akte 1986 und Binnenmarktprozeß 1985–1992	13	32
III. Die Europäische Union von Maastricht 1992 bis Rom 2004	14	35
1. Gründung, Erweiterung und Vertiefung der Europäischen Union in den neunziger Jahren	14	35
a) Maastricht 1992 und Amsterdam 1997	15	35
b) Die „EFTA-Erweiterung“ 1995	15	37
c) Europäische Währungsunion 1999	16	38
d) Innere und äußere Krisen – Nizza 2001	16	39
2. Erweiterung der EU um acht mittelosteuropäische Staaten sowie Malta und Zypern 2004 („Osterweiterung“)	17	42
3. „Post-Nizza-Prozeß“: Europäischer Verfassungskonvent 2002–2003 und Regierungskonferenz 2003–2004	17	43
IV. Ausblick	18	45
1. Die EU-Verfassung 2004	18	45
2. Die unvollendete Union	19	46
a) Ein zukunftsöffener Staatenverbund	19	46
b) Eine Union von 30 und mehr Mitgliedern?	19	47
Erster Teil. Europäische Organisationen		
§ 2. Europarat und Europäische Menschenrechtskonvention	21	2/1
I. Rechtsgrundlagen und Organisation des Europarates	21	2
1. Entstehung und Rechtsgrundlagen	22	2
2. Organe des Europarates	22	3
a) Ministerkomitee	22	3
b) Parlamentarische Versammlung	22	4
c) Sekretariat	23	5
3. Finanzierung	23	6

	Seite	Rz.
II. Aufgaben des Europarates und ihre Verwirklichung seit 1949	23	7
1. Friedenswahrung und die gemeinsamen politischen Ideale	23	7
2. Die Aktion des Europarates	24	8
a) Die politische Phase 1949–1955	24	8
b) Die fachliche Phase seit 1955	25	9
III. Europäischer Menschenrechtsschutz	29	22
1. Die Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK)	30	22
a) Die EMRK, ihre Zusatzprotokolle und weitere Rechtsgrundlagen	30	22
Exkurs: Beitritt der EG/EU zur EMRK?	30	23
b) Der Rang der EMRK in den Vertragsstaaten	31	25
c) Auslegung der EMRK	31	26
d) Der Europäische Menschenrechtskommissar	31	27
2. Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte (EGMR)	31	28
a) Organisation des Gerichtshofes	32	29
b) Zuständigkeiten des Gerichtshofes	32	30
c) Verfahren vor dem Gerichtshof	33	31
3. Der Menschenrechtskatalog der EMRK	33	32
a) Schutzbereich der EMRK – Diskriminierungsverbot (Art. 14 EMRK)	34	32
b) Einschränkbarkeit der EMRK-Rechte (Art. 15 ff. EMRK)	35	34
c) Freiheitsrechte	35	35
d) Teilhaberechte (Recht auf Bildung – Art. 2, 1. ZP)	40	50
e) Staatsbürgerliche Rechte (Recht auf freie Wahlen – Art. 3, 1. ZP)	41	52
f) Rechtsstaatliche Verfahrensgarantien („Fair Trial“)	41	53
g) Schadensersatz und Entschädigung (Art. 5 und 41 EMRK)	43	61
4. Der EGMR – Garant eines gesamteuropäischen Menschenrechtsstandards	44	62
§ 3. Sonstige Europäische Zusammenarbeit außerhalb der Europäischen Union (OECD-EFTA und EWR-OSZE)	45	3/1
I. Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD) ...	46	2
1. Von der OEEC zur OECD – Entstehung und Wandel 1948–1960	46	2
2. Rechtsgrundlagen und Organisation der OECD seit 1960	46	3
a) Organisation	46	3
b) Kompetenzen und Finanzierung	47	4
3. Aufgaben: Wirtschaftspolitik – Welthandel – Entwicklungshilfe	47	5
a) Ziele und Arbeitsmethoden der OECD	47	6
b) Internationale Energieagentur und Energiecharta-Vertrag	48	7
c) Ausschuß für Entwicklungshilfe	48	8
4. Mit der OECD verbundene Sonderorgane und Spezialorganisationen	48	9
a) Europäisches Währungsabkommen (EWA)	48	9
b) Kernenergieagentur (NEA)	49	10
c) Zentrum für Bildungsforschung und Innovation (CERI)	49	11
d) Ständige Konferenz der europäischen Verkehrs- und Postminister (CEMT/CEPT)	49	12
II. Europäische Freihandelszone (EFTA) und Europäischer Wirtschaftsraum (EWR)	49	13
1. „Rest-EFTA“	49	13
2. Europäischer Wirtschaftsraum (EWR)	50	14
a) Entstehung	50	14
b) Exkurs: EG/EU und Schweiz	50	15
c) Organisation	51	16
d) Aufgaben des EWR	51	17
III. Organisation für Sicherheit und Zusammenarbeit in Europa (OSZE)	51	18
1. Von der KSZE zur OSZE 1975–1994	52	19
a) Schlussakte von Helsinki 1975 und „KSZE-Prozeß“ bis 1989	52	19
b) Übergang zur OSZE 1990–1995	52	20
2. Gestalt und Aufgaben der OSZE	53	21
a) Organisation der OSZE	53	22
b) Aufgaben und Tätigkeit der OSZE	53	24
3. Die OSZE innerhalb der „europäischen Sicherheitsarchitektur“	54	25

Erster Abschnitt. Organisation und Struktur der Europäischen Union und Gemeinschaft

§ 4. Grundstatus der Europäischen Union und Gemeinschaft	55	4/1
I. Rechtspersönlichkeit der Europäischen Gemeinschaft	55	3
1. Die Europäischen Gemeinschaften als Völkerrechtssubjekte und als internationale juristische Personen	55	3
a) Europäische Union, Europäische Gemeinschaft oder Europäische Gemeinschaften?	56	3
b) Wirkungen der Völkerrechtsfähigkeit und der Privatrechtsfähigkeit der Europäischen Gemeinschaften	56	4
c) Anerkennung der Europäischen Gemeinschaft	57	6
d) Vorrechte und Befreiungen der Europäischen Gemeinschaften	57	8
2. Haftung der Europäischen Gemeinschaft und ihrer Mitgliedstaaten	58	9
a) Völkerrechtliche Haftung der EG	58	10
b) Innergemeinschaftliche Haftung der EG	59	11
c) Haftung der Mitgliedstaaten für Verletzung gemeinschaftsrechtlicher Verpflichtungen („Francovich-Rechtsprechung“)	61	21
3. Sprachenregelung der Europäischen Gemeinschaft und Union	63	27
a) Sprachliche Geltung der Gemeinschaftsverträge	63	27
b) Regelung der Amtssprachen und Arbeitssprachen	63	28
II. Geltungsbereich der Europäischen Union und Gemeinschaft	65	35
1. Räumlicher Geltungsbereich der EU	65	35
a) Europäische Hoheitsgebiete der Mitgliedstaaten	65	36
b) Außereuropäischer Geltungsbereich der Verträge	67	41
2. Personeller Geltungsbereich der EU	68	44
a) Die Staaten als Mitglieder der Europäischen Gemeinschaft und Union	69	45
b) Untergliederungen in den Mitgliedstaaten	69	49
c) Unionsbürger	71	53
3. Zeitlicher Geltungsbereich der EU	73	56
a) Fortentwicklungsmöglichkeiten der Europäischen Union	73	57
b) Auflösungsmöglichkeiten der Europäischen Union?	73	58
c) Übergangszeiten	74	60
4. Sachlicher Geltungsbereich der EU	74	61
a) Sachbereiche des EU-Vertrages und der Gemeinschaftsverträge	75	63
b) Verhältnis des EU-Vertrages zu den Gemeinschaftsverträgen und dasjenige des EG-Vertrages zum EAG-Vertrag	75	66
III. Ausblick: Rechtspersönlichkeit und Geltungsbereich der Europäischen Union in der EU-Verfassung 2004	76	69
1. Einheitliche Rechtspersönlichkeit der EU	76	69
2. Geltungsbereich der EU	77	72
§ 5. Institutionen	78	5/1
I. Die Europäische Union als eine Gemeinschaft von Demokratien	78	2
1. Institutioneller Überblick	79	2
a) Organe der EU	79	2
b) Weitere Einrichtungen	79	3
c) Sitzungsorte der Institutionen	79	4
d) Institutionelles Gleichgewicht und interinstitutionelle Vereinbarungen	79	5
2. Politische Leitprinzipien der Gemeinschaft und Union	80	7
a) Parlamentarische Demokratie	80	9
b) Gewaltenteilung	81	10
c) Rechtsstaat (mit Grundrechten)	81	11
d) Subsidiarität	81	12
II. Organe der Europäischen Gemeinschaft und Union	82	14
1. Europäisches Parlament (EP)	82	14
a) Rechtsgrundlagen, Wahl und Organisation des Europäischen Parlaments	83	15
b) Aufgaben des Europäischen Parlaments	86	29
c) Die Stellung des Parlaments unter den Organen der Gemeinschaft und gegenüber den nationalen Parlamenten	90	45

2. Rat der Europäischen Union – Mit Europäischem Rat und Organisation der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und Polizeilich-Justitiellen Zusammenarbeit (PJZ) –	91	46
a) Organisation des Rates	91	47
b) Europäischer Rat der Staats- und Regierungschefs	96	61
c) Exkurs: Organisation der Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) und der Polizeilich-Justitiellen Zusammenarbeit (PJZ)	96	64
d) Assoziationsräte u. ä.	97	65
e) Aufgaben und Funktionen des Rates	97	66
f) Bedeutung des Rates im institutionellen Gefüge der Union	99	74
3. Kommission	100	75
a) Organisation der Kommission	101	76
b) Aufgaben und Funktionen der Kommission	105	91
c) Stellung der Kommission unter den Organen der Gemeinschaft	109	102
4. Gerichtshof (EuGH) und Gericht erster Instanz (EuG)	109	104
a) Träger der rechtsprechenden Gemeinschaftsgewalt	110	106
b) Aufgabe der europäischen Gerichtsbarkeit, insbesondere des Gerichtshofes	112	113
5. Rechnungshof (RH)	115	118
a) Organisation	115	119
b) Aufgaben und Befugnisse	116	121
c) Zur Bedeutung des Rechnungshofes	116	122
III. Sonstige Institutionen der Europäischen Gemeinschaft und Union	117	123
1. Wirtschafts- und Sozialausschuß (WSA)	117	123
a) Organisation	117	124
b) Aufgaben und Befugnisse	118	128
2. Ausschuß der Regionen (AdR)	119	132
a) Organisation	120	133
b) Aufgaben und Befugnisse	120	135
3. Europäische Zentralbank (EZB)	121	137
a) Gründung des Europäischen Systems der Zentralbanken (ESZB) und der Europäischen Zentralbank (EZB) 1992–1998	122	138
b) Die Europäische Zentralbank	122	140
c) Unabhängigkeit der EZB – Beziehungen zu den Gemeinschaftsorganen	124	150
d) Außenvertretung der Eurozone	125	153
e) Ausblick	125	154
4. Europäische Investitionsbank (EIB)	125	155
a) Gründung und Entwicklung der Europäischen Investitionsbank	126	155
b) Status der Europäischen Investitionsbank	126	156
c) Das Kapital der Bank	127	161
d) Aufgaben der EIB	127	162
e) Gesamtwürdigung	128	164
5. Weitere Einrichtungen der Europäischen Gemeinschaft und Union (Ausschüsse, Ämter, juristische Personen)	128	165
a) Organisationsgewalt der Gemeinschaft	129	166
b) Das Spektrum „weiterer EU-Einrichtungen“	130	171
IV. Ausblick: Die institutionelle Ordnung der EU-Verfassung 2004	134	190
1. Überblick	134	190
2. Leitprinzipien der EU	134	191
3. Europäisches Parlament	135	192
4. Europäischer Rat	135	193
5. Ministerrat (Rat)	135	194
6. Europäische Kommission (Kommission) – Außenminister der Union	135	195
7. Gerichtshof der Europäischen Union	136	196
8. Europäische Zentralbank	136	197
9. Rechnungshof	136	198
10. Ausschuß der Regionen und Wirtschafts- und Sozialausschuß	136	199
11. Europäische Investitionsbank	136	200
12. Weitere Einrichtungen und Stellen der Union	137	201
13. Handlungsfähige Institutionen?	137	202

	Seite	Rz.
§ 6. Quellen des Unions- und Gemeinschaftsrechts	138	6/1
I. Unionsrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht	138	1
1. Der EU-Vertrag als „Dachvertrag“ über dem EG (EAG)-Vertrag, der GASP und PJZ	138	1
a) Der EG-Vertrag als Kern der Union	139	3
b) Das intergouvernementale Recht von GASP und PJZ	139	4
2. Europäisches Gemeinschaftsrecht	139	5
a) Das EG-Recht als autonome Rechtsordnung zwischen Völkerrecht und nationalem Recht	139	5
b) Supranationalität des EG-Rechts	139	6
3. Grenzen der Gemeinschaftsgewalt	140	10
II. Primäres Gemeinschaftsrecht („Europäische Vertragsverfassung“)	141	11
1. Die Gemeinschaftsverträge	142	13
a) Entwicklung der Gemeinschaftsverträge	142	13
b) Textsammlungen des EU/EG-Rechts	142	14
c) Grundsatznormen („Materielle Verfassung“) und Sachgebietsvorschriften („Formelle Verfassung“)	142	15
2. Ungeschriebenes primäres Gemeinschaftsrecht	143	17
a) Gemeinschaftsgewohnheitsrecht	143	18
b) „Soft Law“ in der EG/EU	144	19
c) Allgemeine Rechtsgrundsätze des Gemeinschaftsrechts	144	20
3. Grund- und Menschenrechte der EU	146	26
a) Erscheinungsformen europäischer Grund- und Menschenrechte	146	26
b) Grundrechte im EG-Vertrag	147	27
c) Achtung der EMRK-Grundrechte im Gemeinschaftsrecht	149	35
d) Rang der ungeschriebenen Gemeinschaftsgrundrechte	150	38
e) Die Charta der Grundrechte der Europäischen Union	150	39
f) Exkurs: Europäische Grundrechte und Grundrechte des deutschen Grundgesetzes	152	49
4. Vertragsänderungen und Vertragsergänzungen	154	52
a) Vertragsänderung („Verfassungsänderung“)	154	52
b) Gemeinschaftsautonome Vertragsergänzungen und -anpassungen	155	56
c) Lückenschließung und Kompetenzabrundung (Art. 308 (ex 235) EGV)	155	58
III. Sekundäres Gemeinschaftsrecht („Europäisches Gesetz“)	156	60
1. Vorbemerkung: Sekundäres und primäres Gemeinschaftsrecht	156	60
2. EG-Kompetenzordnung: Einzelzuständigkeit – Subsidiarität – Verhältnismäßigkeit – Abrundungen	157	62
a) Prinzip der begrenzten Einzelzuständigkeit	158	63
b) Subsidiaritätsprinzip	158	64
c) Verhältnismäßigkeitsprinzip	159	66
d) Abrundung von Gemeinschaftskompetenzen	159	67
e) Exkurs: Verstärkte Zusammenarbeit bestimmter Mitgliedstaaten („Flexibilisierung“)	161	71
3. Handlungsformen des sekundären Gemeinschaftsrechts	162	73
a) Allgemeines	163	73
b) Verordnung	164	77
c) Richtlinie	165	84
d) Entscheidung	169	95
e) Empfehlung und Stellungnahme	171	101
f) Sonstige Rechtsakte („Akte sui generis“) der EG/EU und der Gesamtheit der Mitgliedstaaten	172	105
4. Rang- und Kollisionsfragen	177	116
5. Das Rechtsetzungsverfahren beim Erlass von Sekundärrecht	177	117
a) Erlass von sekundärem Gemeinschaftsrecht	177	117
b) Erlass von Durchführungsvorschriften	178	118
IV. Ausblick: Primäres und sekundäres Unionsrecht in der EU-Verfassung 2004	178	119
1. Primärrecht: Die EU-Verfassung 2004	178	119
a) Einheitliche „neue“ EU	178	119
b) Grundrechte	178	120
c) Vertrags(„Verfassungs“)änderung	179	121

	Seite	Rz.
2. Sekundärrecht in der EU-Verfassung 2004	179	122
a) Kompetenzordnung	179	122
b) Handlungsformen	180	123
3. Staatenverbund mit integrativen Elementen	180	124
§ 7. Rang und Vollzug des Unions- und Gemeinschaftsrechts	181	7/1
I. Unions- und Gemeinschaftsrecht und nationales Recht	181	1
1. Vorrang des Gemeinschaftsrechts	182	2
a) Die „genuin europarechtliche“ Begründung des Vorranges	182	2
b) Einheitliche und unmittelbare Geltung des Gemeinschaftsrechts	184	8
c) Konsequenzen des Vorrangs: Unanwendbarkeit des nationalen Rechts („Anwendungsvorrang“)	186	12
2. Recht des Unionsvertrages und nationales Recht	186	14
II. Unions- und Gemeinschaftsrecht und Völkerrecht	187	16
1. Vorbemerkung	187	16
2. Geltung des Allgemeinen Völkerrechts	188	18
a) In den EG-Außenbeziehungen	188	18
b) Im EG-Binnenraum	188	19
3. Geltung der völkerrechtlichen Verträge	189	21
a) EG-Abkommen und „gemischte Verträge“	189	21
b) Abkommen der Mitgliedstaaten	190	23
4. Recht des Unionsvertrages und Völkerrecht	192	30
III. Vollzug des Gemeinschaftsrechts	192	31
1. Gemeinschaft und Mitgliedstaaten als Vollzieher des Gemeinschaftsrechts	193	32
a) Ausnahmeweiser Vollzug durch EG-Behörden	193	33
b) Regelvollzug durch nationale Behörden	194	35
2. Art und Weise des Vollzuges des Gemeinschaftsrechts	195	40
a) Vollzug unmittelbar geltenden Gemeinschaftsrechts	195	41
b) Vollzug staatengerichteter EG-Normen	195	42
IV. Exkurs: Bundesländer und Gemeinden bei Setzung und Vollzug des Gemeinschaftsrechts	196	43
1. Beteiligung von Bundestag und Bundesrat	196	43
2. Umsetzung europäischen Rechts in die Staatsorganisation des Grundgesetzes	196	44
3. Loyalitätspflichten und Rechte der Bundesländer beim Vollzug europäischen Rechts	197	45
4. Zur Zukunft der Regionen (Bundesländer und Gemeinden) in der Europäischen Union	197	46
V. Ausblick: Rang und Vollzug des Unionsrechts unter der EU-Verfassung 2004 ...	198	47
§ 8. Entstehung, Geltung und Außerkrafttreten des Unions- und Gemeinschafts- rechts	199	8/1
I. Ermächtigung zur Rechtsetzung	199	2
1. Ermächtigung der Kommission zu Durchführungsbefugnissen	200	3
2. Delegationen an Mitgliedstaaten oder Private	200	5
3. Unechte Delegationen?	201	6
II. Formfragen bei der Entstehung von Gemeinschaftsrecht	201	7
1. Regeln im Rechtsetzungsverfahren	201	7
a) Beteiligung und Mitwirkung	201	7
b) Bezeichnung der Rechtsakte	202	8
2. Veröffentlichung, Bekanntgabe und Inkrafttreten	202	9
a) Veröffentlichung und Bekanntgabe	202	9
b) Inkrafttreten	203	10
c) Exkurs: Transparenz des Gemeinschaftshandelns (Zugang zu Dokumenten) ...	203	11
III. Begründungspflicht	204	13
IV. Geltung und (Rück)wirkung des Gemeinschaftsrechts	204	14
1. Geltung	205	14
2. Rückwirkung	206	16
a) Echte (retroaktive) Rückwirkung	206	16
b) Unechte (retrospektive) Rückwirkung	206	17

	Seite	Rz.
V. Auslegung des Gemeinschaftsrechts	206	18
1. Gemeinschaftsrechtliche Auslegungsmethoden zwischen Völkerrecht und Verfassungsrecht	207	18
2. Wörtliche Auslegung	207	20
3. Systematische Auslegung	208	22
4. Sinnauslegung und Rechtsfortbildung	208	23
a) Allgemein zur teleologischen Auslegung	208	23
b) Besondere Auslegungsfiguren	209	24
5. Historische Auslegung	209	25
6. Sonstiges	210	26
7. Exkurs: Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung nationalen Rechts	210	27
VI. Sanktionen und Vollstreckung des Gemeinschaftsrechts	210	28
1. Vorbemerkung	210	28
2. Sanktionen	211	29
a) Sanktionen gegenüber Mitgliedstaaten	211	29
b) Exkurs: Verletzung fundamentaler Grundsätze der EU durch einen Mitgliedstaat (Art. 7 EUV)	212	31
c) Sanktionen gegenüber Privaten	213	33
3. Vollstreckung	213	34
4. Strafrechtliche Sanktionen	214	35
VII. Bestandskraft und Außerkrafttreten von Gemeinschaftsrecht	214	36
1. Änderung von Gemeinschaftsrechtsakten	215	37
2. Berichtigung von Gemeinschaftsrecht	215	38
3. Widerruf fehlerfreier Rechtsakte	216	39
4. Rücknahme fehlerhafter Rechtsakte	216	40
5. Nebenregelungen	217	41
a) Fristsetzung	217	41
b) Verjährung	217	42
VIII. Ausblick: Regelung der EU-Verfassung 2004	218	43
§ 9. Rechtsschutz	219	9/1
I. Zuständigkeiten der europäischen Gerichtsbarkeit	220	2
1. Zum Zuständigkeitskatalog des Gerichtshofes und des Gerichtes erster Instanz ...	220	3
a) Umfassende und obligatorische Zuständigkeiten	220	3
b) Die Zuständigkeitsbereiche des Gerichtshofes als „Supreme Court“	221	4
2. Verhältnis europäischer und nationaler (deutscher) Gerichtszuständigkeit	222	10
a) Abschließende Zuständigkeit des EuGH über das Gemeinschaftsrecht	222	10
b) Rechtsfortbildung („Judicial Activism“) des EuGH – Europäisches „Kompetenzgericht“?	222	11
c) Nationale (deutsche) Gerichte und Gemeinschaftsrecht	222	12
II. Das Verfahren vor der europäischen Gerichtsbarkeit	223	13
1. Prozessverfahren	224	13
a) Rechtsgrundlagen	224	13
b) Schriftliches und mündliches Verfahren, Urteil	224	15
2. Vollstreckung der Urteile	225	18
Exkurs: Respekt vor dem Gemeinschaftsrecht	225	19
3. Besondere Verfahrensarten	225	20
a) Streithilfe und Drittwiderspruchsklage	225	20
b) Urteilsauslegung und Wiederaufnahmeverfahren	226	21
c) Vorläufiger Rechtsschutz	226	22
4. Rechtsmittel gegen Entscheidungen des EuG beim EuGH und der Gerichtlichen Kammern bei EuG und EuGH	226	24
III. Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten (Art. 226 (ex 169) f. EGV)	227	25
1. Voraussetzungen	227	25
2. Gang des Verfahrens	228	26
a) Versuch gütlicher Einigung	228	26
b) Vorverfahren	228	27

	Seite	Rz.
c) Klageverfahren	229	30
d) Urteil	229	31
IV. Nichtigkeitsklage und Untätigkeitsklage (Art. 230, 232 (ex 173, 175) EGV)	229	32
1. Nichtigkeitsklage (Art. 230 (ex 173) EGV	230	33
a) Klagevoraussetzungen	230	33
b) Gang des Verfahrens	231	41
2. Untätigkeitsklage (Art. 232 (ex 175) EGV)	231	43
3. Besonderheiten der Nichtigkeitsklage natürlicher und juristischer Personen (Art. 230 (ex 173) UA 4 EGV)	232	44
a) Klagevoraussetzungen	232	45
b) Zuständigkeit des Gerichtes erster Instanz	233	47
c) Anfechtbare Rechtsakte	233	48
d) Verhältnis der Nichtigkeitsklage zur Amtshaftungsklage	234	52
V. Vorabentscheidungen (Art. 234 (ex 177) EGV)	234	53
1. Funktionen des Vorabentscheidungsverfahrens	235	54
a) Verzahnung nationaler und europäischer Gerichtsbarkeit	235	54
b) Autoritative Auslegung und Gültigkeitskontrolle	235	55
2. Vorlagerecht und -pflichten mitgliedstaatlicher Gerichte	236	56
a) „Gericht“	236	56
b) Unter- und letztinstanzliche Gerichte	236	57
c) „Divergenzvorlage“	236	58
3. Vorlagevoraussetzungen	237	59
a) „Erheblichkeit“ der europäischen Norm	237	59
b) Auslegungsbedürftigkeit	237	60
c) „Klares“ Gemeinschaftsrecht	237	61
d) Aufgabenverteilung zwischen Gerichtshof und nationalem Gericht	237	62
4. Verfahren der Vorabentscheidung	237	63
a) Prozessuales Zwischenverfahren	237	63
b) Unanfechtbarkeit des Vorlagebeschlusses	238	64
c) Verfahren vor dem Gerichtshof	238	65
d) Urteil	238	66
5. Gesamtbeurteilung des Vorabentscheidungsverfahrens	238	67
a) Bewährung und Akzeptanz in der nationalen Gerichtsbarkeit	238	67
b) Rechtspolitischer Ausblick	238	69
VI. Ausblick: Rechtsschutz in der EU-Verfassung 2004	239	70
1. Allgemeines	239	71
2. Zuständigkeiten des Gerichtshofes der EU	239	72
a) Erweiterungen der europäischen Zuständigkeiten	239	72
b) Bisherige Zuständigkeiten	240	73
§ 10. Personal	241	10/1
I. Notwendigkeit eines Europäischen Öffentlichen Dienstes	241	1
II. Grundlagen des Europäischen Dienstrechts	242	3
1. Notwendigkeit und Grenzen der EU-Verwaltung	242	3
a) Einstufigkeit der Gemeinschaftsorganisation	242	3
b) Personalbedürfnisse auf EU-Ebene	242	4
2. Zur Grundstruktur des Europäischen öffentlichen Dienstes	243	5
a) Rechtsgrundlagen	243	7
b) Zuordnung des Personals und Personalbestand	244	9
c) Nationalitätenproporz	244	11
III. Prinzipien des Europäischen Beamtenrechts	245	13
1. Laufbahnprinzip	245	13
2. Beförderungssystem	245	14
3. Auswahlverfahren	246	15
IV. Status der Europabeamten	247	17
1. Begründung des Beamtenverhältnisses	247	18
2. Loyalitätspflichten, Grundrechte und Disziplinarrecht	248	19
3. Statusrechte	248	20

	Seite	Rz.
4. Rechtsschutz	249	21
5. Beendigung des Beamtenverhältnisses	249	22
V. Status der sonstigen Europabediensteten	249	23
1. Kategorien der sonstigen Bediensteten	249	23
2. Zum Status	250	24
VI. Kollektives Dienstrecht	250	25
1. Personalvertretung	250	26
2. Koalitionsrecht	251	27
a) Dialog Berufsverbände-Gemeinschaftsorgane	251	27
b) Streikrecht?	251	28
VII. Europäische und internationale Bedienstete	252	30
VIII. Ausblick: Das Dienstrecht in der EU-Verfassung 2004	252	31
§ 11. Finanzordnung	253	11/1
I. Wesen und Dimension der EU-Finanzordnung	253	1
1. Eigenmittelfinanzierung	253	1
2. EU-Finanzhoheit und ihre Grenzen	253	2
3. Zur Grösse des EU-Haushalts	254	3
4. Europäischer Finanzausgleich	254	4
II. Haushalt der Europäischen Union	254	5
1. Entwicklung des Haushaltswesens der EU	255	5
a) Die Anfänge	255	5
b) Eigenmittel, Finanzkontrolle, Anfänge parlamentarischen Budgetrechts	255	6
2. Grundlinien des EU-Haushaltsrechts	255	7
a) Rechtsgrundlagen	255	7
b) Haushaltsgrundsätze	256	11
3. Haushaltseinnahmen der Europäischen Union	257	18
a) Die Eigenmittel	257	18
b) Sonstige Haushaltseinnahmen	258	25
4. Haushaltsausgaben der Europäischen Union	258	26
a) Die wesentlichen EU-Ausgaben	259	27
b) Obligatorische und nichtobligatorische Ausgaben	260	37
5. Haushaltsverfahren, Haushaltsvollzug und Haushaltsabschluss	260	39
a) Vorbereitung des Haushaltsplans (Art. 272 (ex 203) EGV und Art. 31 HaushO)	261	40
b) Feststellung des Haushaltsplanes (Art. 272 (ex 203) EGV, Art. 36 HaushO)	261	41
c) Haushaltsvollzug (Art. 274 (ex 205) EGV, Art. 48 ff. HaushO)	261	42
d) Rechnungslegung und Rechnungsprüfung (Art. 275–276 (ex 205a–206) EGV iVm Art. 246–248 (ex 188 a)–c) EGV)	261	43
e) Entlastung der Kommission (Art. 276 (ex 206) EGV, Art. 145 ff. HaushO)	262	44
6. Schutz der finanziellen Interessen der EU (Betrugsbekämpfung)	262	45
III. Gemeinschaftsfinanzierungen ausserhalb des Haushalts, insbesondere Anleihen und Darlehen	263	46
1. Ende der besonderen EGKS-Finanzierung	263	46
2. Europäischer Entwicklungsfonds (EEF)	263	47
3. Anleihen und Darlehen der Gemeinschaften	264	48
a) Zur Verschuldungsfähigkeit der EG/EU	264	49
b) Finanzierungsinstrumente der EG/EU	265	51
4. Abschlussbemerkung	265	55
IV. Finanzielle Probleme einzelner Mitgliedstaaten und Regionen	265	56
1. Der britische Finanzanteil – „Korrekturmechanismen“	266	57
a) Gründe für einen „Beitragsrabatt“ zugunsten Grossbritanniens	266	57
b) Der Korrekturmechanismus zugunsten von MSen in einer „unannehmbaren Situation“	266	58
2. Angleichung der Lebensverhältnisse innerhalb der EU	267	59
a) Süderweiterung und Ostdeutschland	267	60
b) Osterweiterung	267	61
c) Instrumente angemessener Lastenverteilung	267	62

	Seite	Rz.
3. Die deutsche Nettozahlerposition	268	63
a) Der Tatbestand	268	63
b) Kosten und Nutzen der deutschen EU-Mitgliedschaft	268	65
V. Ausblick	269	68
1. Perspektiven des EU-Finanzrahmens 2007–2013	269	68
a) Bisherige Reformen	269	68
b) Herausforderungen für 2007–2013	270	69
2. Die Finanzordnung der EU-Verfassung 2004	270	70
a) Gleichgewicht zwischen Parlament und Rat	270	70
b) Die Regelung der Verfassung	270	71
3. Zur Finanzsolidarität innerhalb der EU	271	72
§ 12. Wesen der Europäischen Union	272	12/1
I. Weg und Ziel der europäischen Einigung	272	1
II. Schaffung eines „Staatenverbundes“ als Konzept der Verträge	273	3
1. Die Europäische Gemeinschaft und Union als neuartige Form zwischenstaatlicher Verbindung	274	4
a) Zur Überstaatlichkeit (Supranationalität) der EG/EU	274	6
b) Zur Nichtstaatlichkeit der EG/EU	276	15
2. Andere Deutungen	278	21
a) Internationale Organisation	278	21
b) Staatenbund/Verwaltungsunion	278	22
c) Zweckverband funktioneller Integration	278	23
d) (Vor)Bundesstaat	279	24
3. Zur Finalität der Europäischen Union	279	26
III. Ausblick	280	28
1. Die Rechtsnatur der Europäischen Union in der EU-Verfassung 2004	280	28
2. Legitimierung der Europäischen Union im 21. Jahrhundert?	281	31
a) Die EU als Akteur in der globalisierten Welt	281	32
b) Die EU als Wertegemeinschaft	282	34
c) Europäische Friedensordnung	282	35
Zweiter Abschnitt. Grundlagen der europäischen Wirtschaftsordnung		
§ 13. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik	283	13/1
(Mit Industrie-, Regional/Struktur- und Beschäftigungspolitik)		
I. Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftsordnung	283	1
II. Offene EU-Wirtschaftsverfassung auf marktwirtschaftlichen Grundlagen	284	3
1. Europäische Marktfreiheit	285	4
2. Bereiche der Intervention	285	5
3. Primat des Wettbewerbsprinzips	285	6
III. Gemeinschaftliche Wirtschaftspolitik im engeren Sinne	286	7
Exkurs: Der Weg zur Wirtschafts- und Währungsunion 1970–2002	287	9
1. Europäische Koordinierung der Wirtschaftspolitik der Mitgliedstaaten (mit „Lissabon-Strategie 2000–2010“)	287	10
Exkurs: „Lissabon-Strategie 2000–2010“	288	12
2. Europäische Überwachung der Haushaltspolitik der Mitgliedstaaten (Stabilitäts- und Wachstumspakt)	288	13
a) Defizitvermeidungsverfahren gemäß dem Stabilitätspakt	289	13
b) Erfahrungen mit den Defizitvermeidungsverfahren – Reform Stabilitätspakt ...	289	14
3. Allgemeine Wirtschaftspolitik und sektorale EG-Politiken	289	15
IV. Industriepolitik	290	16
1. Konzept der europäischen Industriepolitik	290	16
2. Industriepolitik und Marktwirtschaft	291	18
3. Allgemeine und sektorale Industriepolitik	291	19
a) Allgemeine Industriepolitik	292	19
b) Bereichsbezogene (sektorale) Industriepolitik	292	20
V. Regional- und Strukturpolitik („Wirtschaftlicher und sozialer Zusammenhalt“)	295	29
1. Rechtsgrundlagen und Grunddaten	295	30
a) Die Strukturfondsregelungen	296	31

	Seite	Rz.
b) Kohäsionsfonds	296	32
c) Kontrolle nationaler Regionalbeihilfen	297	33
d) Heranführungshilfen für EU-Beitrittsstaaten	297	34
2. Bewertung der europäischen Strukturpolitik	297	35
a) Strukturpolitik als Ausdruck europäischer Solidarität	297	35
b) Erfolge und Grenzen der Strukturpolitik	297	36
3. Planungsperiode 2007–2013 der EU-Strukturpolitik	297	37
VI. Katastrophenhilfen	298	38
VII. Beschäftigungspolitik	298	39
VIII. Ausblick: Wirtschaftsverfassung und Wirtschaftspolitik in der EU-Verfassung 2004	299	40
1. Wirtschaftsverfassung	299	40
2. Allgemeine Wirtschaftspolitik	299	41
a) Koordinierung der Wirtschaftspolitik	299	41
b) Überwachung der Haushaltspolitik (Stabilitätspakt)	299	42
3. Industriepolitik	299	43
4. Strukturpolitik	300	44
5. Katastrophenschutz	300	45
6. Beschäftigungspolitik	300	46
§ 14. Währungsunion	301	14/1
I. Zur Bedeutung der Währungsunion für den europäischen Einigungsprozeß	301	1
II. Europäische Währungspolitik 1958–1998	302	4
1. Währungspolitische Zusammenarbeit in der EWG 1958–1978	303	4
2. Das Europäische Währungssystem (EWS) 1978–1998	303	5
a) Gründung und Funktionsweise des EWS	303	5
b) Beendigung des EWS – Wechselkursmechanismus II (WKM II)	303	6
III. Europäische Währungsunion (EWU) ab 1999	303	7
1. Entstehung der Währungsunion 1990–1999	303	7
a) Erste Stufe 1990–1993	304	8
b) Zweite Stufe 1994–1998	304	9
c) Eintritt in die dritte Stufe zum 1. 1. 1999 – Beginn der Währungsunion	305	13
d) Bargeldeinführung	305	14
2. Funktionsweise der Währungsunion	306	16
a) Primat der Preisstabilität	306	16
b) Instrumentarium der europäischen Währungspolitik	306	17
c) Außenvertretung der Eurozone	307	18
d) „Euro-Konsequenzen“ in Deutschland	307	19
e) Erste Erfahrungen mit der Europäischen Währungspolitik	307	20
IV. Ausblick	308	21
1. Die Europäische Währungsunion in der EU-Verfassung 2004	308	21
2. Währungsunion und Beitrittsstaaten	308	22
3. Zur Zukunft der Europäischen Währungsunion	309	23
§ 15. Wettbewerb I: Regeln für Unternehmen	310	15/1
I. Wettbewerb als Kernelement des Binnenmarktes	310	1
II. Das Konzept der Europäischen Wettbewerbspolitik	312	6
1. Zur Entstehung	312	6
2. Wesentliche Rechtsgrundlagen und Ziele	313	9
a) Das Kartellverbot und seine Ausnahmen (Art. 81 (ex 85) EGV)	313	9
b) Missbrauch einer den Markt beherrschenden Stellung (Art. 82 (ex 86) EGV)	316	21
c) Fusionskontrolle (FK)	318	25
d) Öffentliche Unternehmen und Wettbewerbsordnung (Art. 86 (ex 90) iVm Art. 12 und 16 EGV)	321	30
e) Ausnahmebereiche	326	48
3. Europäische Wettbewerbsbehörden, Verfahren und Rechtsschutz	327	52
a) Wettbewerbliche Rechtsetzungs- und Aufsichtskompetenz der Gemeinschaft (Art. 83/85 (ex 87/89) EGV) – „Kartell-Verordnung“ 1/2003)	327	52

	Seite	Rz.
b) Verwaltungsbefugnisse der Kommission	328	54
c) Rechtsschutz	329	57
d) Internationale Zusammenarbeit der Kommission	329	58
4. Europäisches und nationales Wettbewerbsrecht – Extraterritoriale Wirkungen	330	59
a) Vorrang des europäischen Wettbewerbsrechts	330	60
b) Extraterritoriale Wirkungen des europäischen Wettbewerbsrechts	331	61
III. Weitere Aspekte Europäischer Wettbewerbspolitik	331	63
1. Horizontale und vertikale Vereinbarungen im EG-Wettbewerbsrecht	332	64
a) Horizontale Vereinbarungen	332	64
b) Vertikale Vereinbarungen (mit Gruppenfreistellungen)	333	65
2. Geistiges Eigentum und europäischer Wettbewerb	334	68
a) Anwendbarkeit der EG-Wettbewerbsregeln auf gewerblich/kommerzielles Eigentum	335	69
b) Gemeinschaftsrechtliche Grenzen der Ausübung gewerblicher Schutzrechte	335	70
IV. Ausblick	337	76
1. Wettbewerb in der EU-Verfassung 2004	337	76
2. Erfolg und Zukunft der europäischen Wettbewerbspolitik	337	77
§ 16. Wettbewerb II: Staatliche Beihilfen	339	16/1
I. Vorbemerkungen	339	1
II. Das Konzept der Europäischen Beihilfepolitik	340	4
1. Mitgliedstaatliche und Gemeinschaftsbeihilfen	340	5
a) Wettbewerbsschutz als Motiv europäischer Kontrolle nationaler Beihilfen	340	5
b) Zulässigkeit von Gemeinschaftsbeihilfen	341	6
2. Wesentliche Rechtsgrundlagen	341	7
a) Unvereinbarkeitsgrundsatz des Art. 87 (ex 92) EGV	341	7
b) Beihilfeverfahren (Art. 88 (ex 93) EGV iVm VO 659/1999)	342	8
c) Regelungen für Sonderbereiche	342	9
III. Verbotene und erlaubte Beihilfen	343	15
1. Die Unvereinbarkeitsklausel des Art. 87 (ex 92) EGV	343	16
a) Beihilfetatbestand (Art. 87 (ex 92) Abs. 1 EGV)	344	17
b) Konkurrenzen mit anderen Vertragsregelungen	346	26
2. Ausnahmen und Befreiungsmöglichkeiten vom Beihilfeverbot	346	27
a) Legalausnahmen (Art. 87 (ex 92) Abs. 2 EGV)	347	28
Exkurs: Öffentliche Wirtschaftsförderung für Ostdeutschland und EG-Beihilferecht	348	30
1. Anwendung der Teilungsklausel bei deutschen Beihilfen zugunsten Ostdeutschlands	348	31
2. Erwerb von Agrarflächen in den neuen Bundesländern	349	32
3. Ostdeutschland als „Ziel 1-Gebiet“ der europäischen Regional- (Struktur)politik	350	33
b) Befreiungsmöglichkeiten (Art. 87 (ex 92) Abs. 3 EGV)	350	34
IV. Europäisches Beihilfeverfahren	352	40
1. Entwicklung und Rechtsgrundlagen des Beihilfeverfahrens	352	40
2. Allgemeine Regelungen	353	41
3. Kontrolle bestehender Beihilfen („Repressive“ Kontrolle)	353	42
4. Kontrolle neu angemeldeter (notifizierter) Beihilfen („Präventive“ Kontrolle)	353	43
a) Vorprüfungsverfahren	353	44
b) Hauptprüfungsverfahren	354	45
5. Kontrolle rechtswidriger Beihilfen	354	46
Einschub: Rückforderung rechtswidriger Beihilfen	354	47
6. Rechtsschutz	355	48
a) Rechtsschutz im Vorprüfungsverfahren	356	48
b) Rechtsschutz im Hauptprüfungsverfahren	356	49
V. Ausblick	356	50
1. Das Beihilfenregime in der EU-Verfassung 2004	356	50
2. Disziplinierung der „Beihilfenflut“	357	51

	Seite	Rz.
§ 17. Steuern	358	17/1
I. Abbau der Steuergrenzen und Gemeinschaftssteuerhoheit im EG-Vertrag	358	2
1. Verbot der Steuerdiskriminierung und Gebot der Steuerharmonisierung	358	2
a) Begrenztes Steuerkonzept des EG-Vertrages	358	2
b) Harmonisierung indirekter Steuern als Schwerpunktbereich	359	3
c) Harmonisierung direkter Steuern vs. Systemwettbewerb	359	4
2. Gemeinschaftssteuern (EU-Steuern)	360	5
II. Verbot der Steuerdiskriminierung	361	9
1. Das Diskriminierungsverbot des Art. 90 (ex 95) EGV	361	9
a) Grundsätzliche Bedeutung des Art. 90 (ex 95) EGV	361	9
b) Bestimmungslandprinzip/ Ursprungslandprinzip	362	10
c) Zulässige Abgabenhöhen nach Art. 90, 91 (ex 95, 96) EGV	362	11
d) Der Anwendungsbereich des Art. 90 (ex 95) EGV im Näheren	363	12
2. Konkurrenzen mit anderen Vertragsregelungen	365	18
a) Zollgleiche Abgaben u. ä.	365	18
b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen (MgW) – Handelsmonopole	365	19
c) Beihilfen	365	20
d) Andere Diskriminierungsverbote u. ä.	366	21
III. Steuerharmonisierung	366	22
1. Sinn und Grenzen der EU-Steuerharmonisierung	366	22
2. Harmonisierung der indirekten Steuern	367	24
a) Ziele der Angleichung indirekter Steuern	368	24
b) Umsatz(Mehrwert)steuern	368	25
3. Harmonisierung der direkten Steuern	370	32
a) Leitgedanken der Angleichung direkter Steuern	371	32
b) Zum Stand der Harmonisierung	371	35
4. Zusammenarbeit der Finanzverwaltungen	373	38
IV. Ausblick	374	39
1. Steuern in der EU-Verfassung 2004	374	39
2. Zur weiteren Entwicklung des EU-Steuerregimes	374	40
3. Exkurs: Europäische Öko-Steuern?	374	41
§ 18. Rechtsangleichung	376	18/1
I. Vorbemerkung	376	1
1. Bedeutung der EG/EU-Rechtsangleichung	376	1
2. Entwicklung der europäischen Rechtsangleichung	376	2
3. „Neue Strategie“ der Kommission	377	4
II. Funktion und Konzeption der Rechtsangleichung in der EG/EU	377	5
1. Rechtsangleichung seit der Errichtung des Gemeinsamen Marktes 1958	378	5
a) Dienende Funktion der Rechtsangleichung	378	5
b) Erste Erweiterungen	378	6
c) Impulse und Begrenzungen seit der Einheitlichen Europäischen Akte und den Verträgen von Maastricht und Amsterdam	378	7
III. Kompetenzen und Instrumente der EG/EU-Rechtsangleichung	379	9
1. Die allgemeinen Vorschriften des Kapitels Rechtsangleichung	379	9
a) Die Rechtsangleichungs-Grundnorm des Art. 94 (ex 100) EGV	380	10
b) Erleichterte Binnenmarkt-Rechtsangleichung nach Art. 95 (ex 100a) EGV	381	14
c) Gegenseitige Anerkennung nationaler Rechtsvorschriften	383	19
d) Behandlung von Wettbewerbsverzerrungen (Art. 96, 97 (ex 101, 102) EGV)	383	20
2. Rechtsangleichungsvorschriften außerhalb Art. 94 (ex 100) ff. EGV und der Beitrag des Gerichtshofes	383	21
a) Bereichsspezifische Rechtsangleichungszuständigkeiten	383	22
b) Ergänzende Rechtsangleichung über Art. 308 (ex 235) EGV	385	33
c) Richterrechtliche Rechtsangleichung durch den Gerichtshof	385	34
3. Die Technik der EG/EU-Rechtsangleichung	386	35
a) Richtlinien und intensivere Formen der Rechtsangleichung	386	35
b) Formen der Rechtsangleichungs-Richtlinie	386	37
c) Zur Fortentwicklung angeglichenen Rechts	387	39

	Seite	Rz.
IV. Zum tatsächlichen Stand der EG-Rechtsangleichung	387	40
1. Ursprüngliche Schwerpunkte	388	41
a) Zollrecht	388	42
b) Harmonisierung technischer Normen	388	43
c) Landwirtschaft	389	44
d) Steuern	389	45
e) Freizügigkeit/Soziales/Arbeit	389	46
f) Gesellschafts(Unternehmens)recht	389	47
g) Geistiges Eigentum	392	52
h) Europäisches Verfahrens(Prozeß)recht und Privatrecht	394	58
2. Neuere Bereiche der Rechtsangleichung	399	72
a) Verkehr	400	73
b) Umweltschutz	400	74
c) Gesundheit	400	75
d) Verbraucherschutz	400	76
e) Öffentliches Recht	400	77
f) Europäisches Strafrecht	401	79
V. Rechtsangleichung außerhalb der Verträge	402	81
1. Völkerrechtliche europäische Rechtsvereinheitlichung (Art. 293 (ex 220) EGV) ...	403	81
2. EG/EU-Beteiligung an umfassenderen Rechtsangleichungen	403	83
VI. Ausblick	404	84
1. Rechtsangleichung in der EU-Verfassung 2004	404	84
2. Rechtsangleichung – eine „unendliche Geschichte“	405	86

Dritter Abschnitt. Binnenmarkt I: Warenverkehr, Verkehr und Finanzverkehr

§ 19. Binnenmarkt – Freier Warenverkehr	406	19/1
I. Der Binnenmarkt	406	1
1. Gemeinsamer Markt und Binnenmarkt	406	1
2. Die vier Grundfreiheiten	406	2
3. Die Warenverkehrsfreiheit als Kern des Binnenmarktes	408	5
a) Ware	408	5
b) Zollunion	408	6
4. Die Entwicklung des Gemeinsamen Marktes/Binnenmarktes seit 1958	408	7
II. Abschaffung der Binnenzölle und Abgaben zollgleicher Wirkung	409	8
1. Freier Binnenzollraum	409	9
a) Abschaffung der Binnenzölle	409	9
b) Gemeinschaftswaren und Freiverkehrswaren	410	10
c) Ausnahmen vom Freiverkehr	410	11
2. Zollgebiet	410	12
3. Abschaffung der Abgaben zollgleicher Wirkung	411	13
a) Zum Begriff der zollgleichen Abgaben	411	14
b) Konkurrenz mit Abgaben steuerlicher Art	411	15
c) Abgaben als Entgelt für besondere Leistungen	411	16
d) Zollgleiche Abgaben im Handel mit Drittstaaten	412	17
III. Einführung und Anwendung des Gemeinsamen Zolltarifs	412	18
1. Gemeinsamer Zolltarif (GZT/TARIC)	413	18
a) Bildung des GZT	413	18
b) Änderung des GZT	413	19
2. EG-Zollrechtsangleichung, Zollkodex und Strategie für die Zollunion	413	21
IV. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung ...	414	23
1. Beseitigung der mengenmäßigen Beschränkungen	414	23
2. Verbot der Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Beschränkungen (MgW)	415	24
a) Definition und Eingrenzung der Maßnahmen gleicher Wirkung (Von „Dassonville“ zu „Keck“)	415	25
b) Mögliche Rechtfertigung von Maßnahmen durch „zwingende Erfordernisse des Gemeinwohls“ („Cassis de Dijon“) oder im Rahmen von Art. 30 (ex 36) EGV	416	27

	Seite	Rz.
V. Binnenmarktschädliche Aktionen Privater	418	36
1. Die Aktionen	418	36
2. Der „neue Mechanismus“ zur Gewährleistung des freien Warenverkehrs	419	37
VI. Nichtdiskriminierende Umformung staatlicher Handelsmonopole	419	38
1. Umformungsgebot während der Übergangszeit und in der Endphase	420	39
2. Handels- und Finanzmonopole	420	41
VII. Ausblick	421	42
1. Binnenmarkt und freier Warenverkehr in der EU-Verfassung 2004	421	42
a) Binnenmarkt	421	42
b) Freier Warenverkehr	422	43
2. Der unvollendete Binnenmarkt	422	44
a) Erfolge der Marktintegration	422	44
b) Unvollkommenheiten, „Sünden“ und Aufgaben	422	45
§ 20. Energiepolitik	424	20/1
I. Energiepolitik als Sonderfall des Binnenmarktes	424	1
1. Ziele der Energiepolitik	424	1
a) Schaffung eines gemeinsamen Marktes für die verschiedenen Energiestoffe	424	2
b) Beachtung der Abhängigkeit der europäischen Energiepolitik von Drittlandseinfuhren	424	3
c) Vereinbarkeit zwischen Energie- und Umweltpolitik	425	4
2. Die Positionierung der Energiearten in den EG/EU-Verträgen	425	5
II. Phasen europäischer Energiepolitik	425	6
1. Die Anfänge: Nach Energiearten getrennte Energiepolitik	426	6
a) Die „Kohle-Ära“ 1952–1957/58	426	7
b) Steigende Erdöleinfuhren seit den sechziger Jahren	426	8
c) EURATOM 1958: Gemeinsamer Markt für Kernenergie	426	9
2. Gemeinsame Energiepolitik seit 1964	426	10
a) Abkommen über Energiefragen 1964	426	10
b) Sicherung der Energieversorgung	427	11
3. Reaktionen der Gemeinschaft auf die Ölkrisen 1973/1979	427	12
4. Auf dem Wege zum Binnenmarkt für Energie	427	13
III. Rechtsgrundlagen Gemeinsamer Energiepolitik im EG-Vertrag und EAG-Vertrag	428	14
1. Die Energieregulierung aufgrund des EG-Vertrages	428	15
a) Energierelevante Regelungen im EG-Vertrag	429	15
b) Regelungen für die einzelnen Energiearten	429	17
2. Das Kernenergieregime von EURATOM	432	26
a) Grundstruktur des EAG-Vertrages	433	27
b) Aufgaben von EURATOM	433	28
c) Aufgabenwandel von EURATOM und Atomausstieg	436	38
IV. Ausblick	437	39
1. Energiepolitik in der EU-Verfassung 2004	437	39
2. Gemeinschaftliche oder Gemeinsame europäische Energiepolitik?	437	40
§ 21. Landwirtschaft (mit Fischerei)	439	21/1
I. Landwirtschaft: Administrierter Teil des Binnenmarktes	439	1
1. Gemeinsame Agrarpolitik (GAP) und Binnenmarkt	439	1
2. Gemeinschaftsgeschichtliche Entstehung	439	2
3. Entwicklung der Gemeinsamen Agrarpolitik seit 1958	439	3
4. Fehlentwicklungen und Reformen	440	4
a) Fehlentwicklungen der Gemeinsamen Agrarpolitik	440	4
b) Reformen seit 1989	440	5
c) Die EU-Agrarpolitik innerhalb der Welthandelsordnung	441	6
II. Grundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik	441	7
1. Der Agrarmarkt als Teil des Gemeinsamen Marktes	441	7
a) Zum Begriff der Landwirtschaft	442	8
Exkurs: Forstwirtschaft	442	9
b) Gemeinsame Agrarpolitik und allgemeine Vertragsregelungen	442	10

	Seite	Rz.
2. Ziele und Prinzipien der Gemeinsamen Agrarpolitik	444	17
a) Ziele (Art. 33 (ex 39) EGV)	444	17
b) Prinzipien der Gemeinsamen Agrarpolitik	445	21
3. Vertragliche Rechtsgrundlagen der Gemeinsamen Agrarpolitik	445	24
a) Mittel und Formen der Agrarmarktorganisation	445	24
b) Agrarstrukturpolitik als „zweite Säule“ der Gemeinsamen Agrarpolitik	446	28
c) Rechtsetzungskompetenzen für die Gemeinsame Agrarpolitik	447	29
III. Gemeinsame Organisation der Agrarmärkte	447	30
1. Die Europäischen Marktordnungen	448	30
a) Grundzüge des Marktordnungssystems	448	31
b) Verwaltung und Finanzierung der Marktordnungen	450	38
Exkurs: Das Währungsproblem in der gemeinsamen Agrarpolitik	451	43
c) Die Gemeinsame Marktorganisation für Getreide als Beispiel einer Europäischen Marktordnung	451	44
d) Die Bananenmarktordnung zwischen Agrar- und Handelspolitik	452	47
e) Ergänzende Marktregelungen (insbesondere Agrar-Rechtsangleichung)	454	50
Exkurs: „Rinderwahnsinn“ (BSE)	455	51
2. Gemeinsame Fischereipolitik	455	52
a) Tatsächliche Besonderheiten der Gemeinsamen Fischereipolitik	455	53
b) Gemeinsame Fischereipolitik und Internationales Seerecht	455	54
c) Entwicklung der Gemeinsamen Fischereipolitik	456	55
d) Stand der Gemeinsamen Fischereipolitik	456	56
IV. Agrarstrukturpolitik („Entwicklung des ländlichen Raumes“)	458	64
1. Aufgaben und Grundlagen der Agrarstrukturpolitik	458	64
2. Entwicklung der Agrarstrukturpolitik	459	65
3. Stand der Agrarstrukturpolitik	459	66
V. Ausblick	460	68
1. Die Gemeinsame Agrarpolitik in der EU-Verfassung 2004	460	68
2. Gemeinsame Agrarpolitik – unendliche Reformgeschichte?	461	69
a) Die GAP als Eckpfeiler und Belastung der EU	461	69
b) Eine Reform nach der anderen	461	70
c) Gemeinsame Agrarpolitik und Osterweiterung 2004	462	71
§ 22. Verkehr	463	22/1
I. Doppelfunktion des Verkehrs im Binnenmarkt	463	1
1. Grundlagen der Gemeinsamen Verkehrspolitik (GVP)	463	2
a) Verhältnis des Titels Verkehr zu den sonstigen Vertragsregeln	463	3
b) Inhalt des Titels Verkehr	464	4
c) Verkehrs-Sekundärrecht	465	7
2. Entwicklung der Gemeinsamen Verkehrspolitik seit 1958	465	8
a) Marktwirtschaftliche Konzeptionen 1958–1972	465	9
b) Infrastrukturelle Phase 1973–1985	466	10
c) Durchbruch zum Verkehrsbinnenmarkt 1985–1992	466	11
d) „Lückenfüllung“ im Verkehrsbinnenmarkt seit 1992	466	12
II. Landverkehr	467	13
1. Straßenverkehr	467	13
a) Freiheit des grenzüberschreitenden Straßenverkehrs	468	14
b) Preisbildung	468	15
c) Harmonisierung der Wettbewerbsbedingungen	468	16
d) Kombiniertes Verkehr und Gefahrguttransporte	471	22
e) Harmonisierung und Ausbau der Verkehrsinfrastruktur	471	23
2. Schienenverkehr	471	24
a) Besonderheiten des Schienenverkehrs	472	24
b) Erste Ansätze der Gemeinsamen Eisenbahnpolitik	472	25
c) Gemeinsame Eisenbahnpolitik seit den achtziger Jahren	472	26
3. Binnenschiffahrtsverkehr	474	30
a) Zur Situation in der Binnenschiffahrt	474	30
b) Grundlagen der gemeinsamen Binnenschiffahrtspolitik	474	31
c) Gemeinsame Verkehrspolitik und Rheinschiffahrtsregime	475	33
4. Internationale Praxis der EG im Landverkehr	475	35

	Seite	Rz.
III. Seeschifffahrt	476	36
1. Vorbemerkung: Sonderverkehrsregime für Seeschifffahrt und Luftverkehr	476	36
2. Grundlinien der EG-Seeverkehrspolitik	476	37
a) Zur Position der EG im internationalen Seeverkehr	476	37
b) Erste Ansätze der EG-Seeverkehrspolitik	477	38
c) Gemeinsame Seeverkehrspolitik seit Mitte der achtziger Jahre	477	39
3. Auswärtige EG-Seeverkehrspolitik	477	42
IV. Luftfahrt	478	43
1. Nationale und gemeinschaftliche Luftsoveränität	478	43
2. Grundlinien der EG-Luftverkehrspolitik	479	44
a) Vorbereitungsphase	479	44
b) Gemeinsame Luftverkehrspolitik seit Mitte der achtziger Jahre	479	45
aa) Liberalisierungsmaßnahmen	479	46
bb) Harmonisierungs- und sonstige Maßnahmen	479	47
3. Auswärtige Luftverkehrspolitik	480	48
V. Exkurs: Luftverkehrs- und Raumfahrtprojekte am Rande der EU	480	50
1. Die EU als Partner europäischer Projekte für Luftverkehr und Raumfahrt	481	50
2. Produktion europäischen zivilen und militärischen Fluggeräts	481	51
3. Raumfahrt	481	52
a) Ariane/Mars Express	482	53
b) Galileo	482	54
VI. Transeuropäische Netze (TEN)	482	55
1. Konzept der Transeuropäischen Netze	482	55
2. System des Titels Transeuropäische Netze	483	56
a) Ziele	483	56
b) Instrumentarium	483	57
c) Finanzierung	483	58
d) Verhältnis der TEN-Politik zu den Sachpolitiken des EG-Vertrages	484	59
3. Zur Entwicklung der TEN-Politik seit 1993	484	60
a) Verkehr	484	60
b) Telekommunikation	484	61
c) Energie	484	62
VII. Ausblick	485	63
1. Der Verkehr in der EU-Verfassung 2004	485	63
2. Ein reformierter Verkehrs-Binnenmarkt?	485	64
a) Schattenseiten der europäischen Verkehrssituation	485	64
b) Reformszenario der Kommission	485	65
§ 23. Kapital- und Zahlungsverkehr	487	23/1
I. Bedeutung des freien Geldverkehrs für den Binnenmarkt	487	1
1. Zahlungsverkehr	487	2
2. Kapitalverkehr	487	3
3. Freier Geldverkehr und Währungsunion	487	4
4. Die Regelung des EG-Vertrages	488	5
5. Europäische und internationale Geldfreiheit	488	6
II. Freier EU-Geldverkehr seit 1994	488	7
1. Schrittweise Liberalisierung 1958–1993	489	7
a) Zahlungsverkehr	489	8
b) Kapitalverkehr	489	9
c) Rechtsangleichende Begleitmaßnahmen	489	10
2. Europäischer Finanzraum seit 1994	489	11
a) Freiheit des Zahlungsverkehrs	490	12
b) Freier europäischer Kapitalmarkt	490	13
III. Begleitmaßnahmen zur Herstellung des Europäischen Finanzraumes	491	17
1. Banken und Versicherungen	492	18
2. Börsen- und Wertpapierrecht	493	20
3. Steuern	493	21
4. Perfektionierung des freien Zahlungsverkehrs	493	22

IV. Ausblick	494	23
1. Kapital- und Zahlungsverkehr in der EU-Verfassung 2004	494	23
2. Vollendung des Europäischen Finanzraumes?	494	24

Vierter Abschnitt. Binnenmarkt II: Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts, Personenfreizügigkeit und Soziales

§ 24. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR) – mit Unionsbürgerschaft	496	24/1
I. Vom Marktbürger zur allgemeinen Personenfreizügigkeit	496	1
II. Unionsbürgerschaft	496	2
1. Entwicklung zur Unionsbürgerschaft	497	2
2. Inhalt der Unionsbürgerschaft	497	3
a) Freizügigkeit	498	4
b) Wahlrecht bei Kommunalwahlen und zum Europäischen Parlament	498	5
c) Diplomatischer und konsularischer Schutz	499	6
d) Petitions- und sprachliche Rechte	499	7
e) Sonstige Rechte der Unionsbürger	499	8
f) Fortentwicklung der Stellung der Unionsbürger	499	9
3. Sinn und Grenzen einer „Unions-Zugehörigkeit“	500	10
III. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR)	500	11
1. Das Konzept des RFSR	500	11
a) Raum der Freiheit	501	12
b) Raum der Sicherheit	501	13
c) Raum des Rechts	501	14
2. Beschlussfassung und Rechtsschutz im RFSR	502	15
a) Besondere Beschlussfassungen	502	16
b) Begrenzter Rechtsschutz	503	18
3. Kontrolle der Innen- und Außengrenzen der EU („Schengen“)	504	21
a) Abbau der Personenkontrollen an den EU-Binnengrenzen und Sicherung der Außengrenzen	504	22
b) Bestandteile des Schengen-Systems	505	24
c) Sonderstatus von Dänemark, Großbritannien und Irland – Schweiz	506	27
4. Asyl (mit Flüchtlingen/Vertriebenen) und Einwanderung	506	28
a) Asyl	507	29
b) Drittlandsflüchtlinge und Vertriebene („De-facto-Flüchtlinge“)	508	33
c) Einwanderung	508	34
d) Sonderstatus von Dänemark, Großbritannien und Irland	510	37
5. Justitielle Zusammenarbeit in Zivil- und Handelssachen	510	38
6. Polizeikooperation und justitielle Zusammenarbeit in Strafsachen (mit Terrorismusbekämpfung)	510	39
a) Polizeikooperation	511	40
b) Justitielle Zusammenarbeit in Strafsachen	512	43
c) Menschenhandel, Straftaten gegenüber Kindern, Drogen, Korruption	513	47
d) Terrorismus	513	48
e) Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	513	49
7. Zusammenarbeit der Verwaltungen	514	50
8. Die Außenseite des Raumes der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	514	51
IV. Ausblick	514	52
1. Unionsbürgerschaft und Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts in der EU-Verfassung 2004	514	52
a) Unionsbürgerschaft	515	52
b) Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts	515	53
2. Vom Binnenmarkt zur „grenzenlosen Binnen-Union“	516	60
§ 25. Freizügigkeit der Arbeitnehmer	517	25/1
I. Das Freizügigkeitskonzept der Art. 39 (ex 48) ff. EGV	517	2
1. Grundgedanken	518	2
2. Vorrang des Arbeitsmarktes der Gemeinschaft	519	6
3. Rechtsgrundlagen	519	8

	Seite	Rz.
II. Inhalt der Freizügigkeit der Arbeitnehmer	520	12
1. Unmittelbare Geltung des Freizügigkeitsgebotes	521	12
2. Geltungsbereich der Freizügigkeit	521	13
a) Persönlicher Geltungsbereich	521	13
Exkurs: Freizügigkeit türkischer Arbeitnehmer	521	14
b) Sachlicher Geltungsbereich	522	17
Exkurs: Sport und Freizügigkeit („Bosman“ u. a.)	523	18
c) Räumlicher Geltungsbereich	523	19
3. Inländergleichbehandlung	523	20
a) Diskriminierungsverbot des Art. 48 (ex 39) Abs. 2 EGV	523	20
b) Behinderungsverbot	524	21
c) Inländerdiskriminierung?	524	22
d) Drittwirkung des Diskriminierungsverbots	524	23
e) Inländergleichbehandlung bei Beschäftigungs- und Arbeitsbedingungen	525	24
4. Ausgestaltung der Freizügigkeitsrechte in der VO 1612/68	525	26
5. Zugang zur Beschäftigung	525	27
6. Rechte der Familienangehörigen	526	28
7. Öffentliche Ordnung, Sicherheit und Gesundheit als Grenzen der EG-Freizügigkeit	526	29
8. Beschäftigung in der öffentlichen Verwaltung als Freizügigkeitsausnahme	527	30
III. Begleitrechte zur Freizügigkeit	528	32
1. Reise-, Aufenthalts- und Verbleiberechte	529	33
a) Einreise, Aufenthalt und Ausreise	529	33
b) Verbleiberecht	530	34
2. Bildungsrechte	530	35
IV. Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit („Soziale Sicherheit der Wanderarbeitnehmer“)	531	36
1. Grundgedanken	531	36
2. Rechtsgrundlagen und System	532	37
V. Ausblick	532	38
1. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer in der EU-Verfassung 2004	532	38
2. Die Freizügigkeit in der erweiterten EU mit 25 Mitgliedstaaten	533	39
§ 26. Niederlassungsfreiheit und freier Dienstleistungsverkehr	534	26/1
(Mit EU-Rundfunkordnung)		
I. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit als Teil des Binnenmarktes	534	1
II. Das Konzept der Verträge	535	4
1. Grundgedanken	536	6
a) Begünstigte	536	7
b) Ziel der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	537	13
c) Schranken der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	538	15
d) Inhalt der Niederlassungsfreiheit	538	17
e) Inhalt der Dienstleistungsfreiheit	539	18
2. Exkurs: EU-Rundfunkordnung zwischen Dienstleistungsfreiheit, Politik und Kultur	541	22
a) Entwicklung der europäischen Rundfunkordnung	541	22
b) Primärrechtliche Grundlagen der EG-Rundfunkordnung	542	25
c) Schranken der Rundfunkfreiheit	543	29
d) Nationale Rundfunkhoheit und EG-Rundfunkzuständigkeiten	543	30
e) Europäische Harmonisierung des Rundfunkrechts (EG-Fernseh-Richtlinie u. a.)	544	31
f) Auf dem Wege zur europäischen Medien- und Telekommunikationsordnung ..	545	35
III. Verwirklichung der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	546	37
1. Die Allgemeinen Programme 1961	546	38
2. Erlaß von Richtlinien bis 1970	547	39
3. Unmittelbare Geltung des Liberalisierungsgebotes seit 1970	547	40
4. Die Anerkennungs- und Koordinierungsaufgabe	547	41
5. Stand der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit bei einzelnen Tätigkeiten ..	548	43
a) Dienstleistungen, Handel, Handwerk, Industrie, Landwirtschaft	549	44

	Seite	Rz.
b) Freie Berufe	550	51
c) Sonstige Tätigkeiten	552	58
6. Exkurs: Öffentliche Aufträge (Vergabewesen)	552	59
a) Allgemeines	553	59
b) Die Kodifikationen 1992/1993	553	60
c) Die Reform 2004	554	61
d) Regelungen gegenüber Drittstaaten	554	62
IV. Begleitrechte und Grenzen der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	554	63
1. Reise, Aufenthalt und Verbleib	555	64
2. Grenzen der öffentlichen Ordnung, Sicherheit und Gesundheit	555	65
3. Ausnahmen bei Tätigkeiten in Ausübung öffentlicher Gewalt	555	66
V. Ausblick	556	67
1. Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit in der EU-Verfassung 2004	556	67
2. Freizügigkeit der Selbständigen im „Europa der Bürger“	556	68
a) Weitere Vertiefung der Niederlassungs- und Dienstleistungsfreiheit	556	68
b) Bedeutung der Mobilität der Selbständigen für die europäische Integration	557	69
§ 27. Sozialpolitik – Mit Beschäftigungspolitik	558	27/1
I. Das „Europäische Sozialmodell“	558	2
1. Wechselbeziehung Sozial- und Wirtschaftspolitik	559	2
2. Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik seit 1958	559	3
3. Sozialpolitische Rechtsgrundlagen des EG-Vertrages	559	5
a) Soziale Grundrechte	560	6
b) Die Sozialzuständigkeiten	560	7
c) Gleiches Entgelt für Männer und Frauen – Gleichstellung von Männern und Frauen (Art. 141 (ex 119) EGV)	561	10
d) Sonstige Sozialregelungen	562	11
II. Sozialpolitische Tätigkeit der EU	562	12
1. Allgemeine Entwicklung	562	12
2. Sozialpolitische Aktionen	563	14
a) Ausmaß und Grenzen der sozialpolitischen Regelungskompetenz der Gemeinschaft	563	14
b) Gesundheit und Sicherheit der Arbeitnehmer (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 a), Art. 140 (ex 118c) 5. und 6. Spiegelstrich EGV)	563	15
c) Berufliche Ausbildung und Fortbildung (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 h), Art. 140 (ex 118c) 3. Spiegelstrich EGV)	564	17
d) Soziale Sicherheit und Bekämpfung sozialer Ausgrenzung (Armut) (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 c), j), k), Art. 140 (ex 118c) 4. Spiegelstrich EGV)	564	18
e) Arbeitsrecht (Art. 137 (ex 118) Abs. 1 b), d), e), f), Abs. 5, Art. 138, 139 (ex 118 a), b)), Art. 140 (ex 118c) 2. und 7. Spiegelstrich EGV)	565	22
III. Exkurs: Europäische Beschäftigungspolitik	567	29
1. Begründung in Amsterdam 1997	568	30
2. Ziele und Aufgaben der Beschäftigungspolitik	568	32
3. Das Instrumentarium der EG-Beschäftigungspolitik	569	33
4. Zur Praxis der Europäischen Beschäftigungspolitik	569	34
IV. Durchführung der sozialpolitischen Gleichstellung von Männern und Frauen (Art. 141 (ex 119) EGV)	570	36
1. Gleichstellung im sekundären Gemeinschaftsrecht	570	37
2. Gleichstellungs-Rechtsprechung des Gerichtshofs	571	38
V. Europäischer Sozialfonds (ESF)	572	40
1. Entstehung und Entwicklung des Europäischen Sozialfonds	572	41
2. Tätigkeit des ESF	572	42
a) Organisation	572	42
b) Aufgaben	573	43
VI. Ausblick	573	44
1. Sozialpolitik und Beschäftigungspolitik in der EU-Verfassung 2004	573	44
2. Soziale Dimension des Binnenmarktes oder Sozialunion?	574	45

Fünfter Abschnitt. Ausweitungen der Gemeinschaftsaktion

Vorbemerkung: Zum dynamischen Fortgang der europäischen Einigung	576	28/1
§ 28. Bildung – Forschung und Technologie – Kultur	577	4
I. Bildung	577	6
1. Entwicklung der EG-Bildungsaktivitäten bis Maastricht 1992	578	6
a) Bildungspolitik kraft Sachzusammenhang	578	6
b) Bildungs-Rechtsprechung des Gerichtshofs	578	7
c) „Europa der Bürger“ als Bildungsimpuls	579	8
d) Bildungspolitisches EG-Soft-Law	579	9
2. EG-Bildungszuständigkeiten seit 1992	579	10
a) Allgemeine und berufliche Bildung und Jugend	580	11
b) Besondere Bildungsregelungen im EG-Vertrag	581	13
3. Europäische Schulen, Europäisches Hochschulinstitut und andere EG-externe Bildungseinrichtungen	582	18
a) Europäische Schulen	583	19
b) Europäisches Hochschulinstitut (EHI)	583	20
c) Weitere europäische Bildungseinrichtungen	583	21
4. Gemeinschaftspraxis im Bildungswesen	584	22
a) Bildungsprogrammatik und Zielsetzungen	584	23
b) Gemeinschaftliche Aktionsprogramme („Bildungsprogramme“)	585	24
c) Weitere punktuelle EG-Bildungsmaßnahmen	585	27
5. Exkurs: Bologna-Prozeß	586	29
II. Forschung und Technologische Entwicklung	587	30
1. Entwicklung der Forschungs- und Technologiepolitik bis 1987/1992	587	30
a) Motive für Europäische Forschungs- und Technologiepolitik	587	31
b) Die Anfänge bis 1987/1992	588	32
2. Rechtsgrundlagen Europäischer Forschungs- und Technologiepolitik seit 1987/1992	588	33
a) Ziele und Adressaten der Forschungs- und Technologiepolitik (Art. 163 (ex 130f) EGV)	589	36
b) Maßnahmen der Forschungs- und Technologiepolitik (Art. 164–173 (ex 130g–p) EGV)	590	38
c) Forschungs-Rechtsetzungskompetenzen, Zusammenarbeit und Berichtspflicht	590	41
d) Exkurs: Forschungsfreiheit und Schutz geistigen Eigentums	591	43
3. Praxis der Europäischen Forschungs- und Technologiepolitik	591	44
a) Gemeinschaftsforschung („Direkte Aktion“)	591	44
b) Rahmenprogramme („Indirekte FTE-Aktionen“)	592	45
c) Sonstige Maßnahmen	592	48
d) Exkurs: Europäische Forschungsförderung außerhalb der EG (EUREKA, ESA u. a.)	592	49
III. Kultur	593	51
1. Gegenstand und Entwicklung gemeinschaftlicher Kulturpolitik	594	51
a) „Kultur“ im Zusammenhang des EG-Vertrages	594	52
b) Entwicklung des kulturellen Engagements der EG/EU	595	54
2. Rechtsgrundlagen gemeinschaftlicher Kulturpolitik	595	55
a) Der allgemeine Kulturartikel 151 (ex 128) EGV	596	55
b) Sonstige kulturrelevante Gemeinschaftszuständigkeiten	597	61
c) Europäische Kulturpolitik außerhalb des EG-Vertrages	598	62
3. Exkurs: Sport	598	63
4. Kulturpolitische Praxis der EU	599	64
a) Programmatische Konzepte und Förderprogramme	599	65
b) EG-Kulturpolitik in einzelnen Bereichen	600	67
5. Sinn und Grenzen europäischer Kulturpolitik	602	74
IV. Ausblick	602	75
1. Bildung-Forschung-Kultur in der EU-Verfassung 2004	602	75
2. Weiterer Ausbau des europäischen Bildungs-, Forschungs- und Kulturraumes	603	76

	Seite	Rz.
§ 29. Umwelt – Verbraucherschutz – Gesundheit	604	29/1
I. Umwelt		
1. Anfänge der EG-Umweltpolitik bis 1987/1992	604	2
a) Motivationen	605	2
b) Rechtsgrundlagen der EG-Umweltpolitik vor 1987/1992	605	3
c) Entwicklungen des EG-Umweltrechts bis 1987/1992	605	4
2. Rechtsgrundlagen der EG-Umweltpolitik seit 1987/1992	606	5
a) Verankerung des Umweltschutzes im EG-Vertrag	606	5
b) Die umweltpolitischen Ziele der EG (Art. 174 ex 130r) Abs. 1 EGV)	607	7
c) Die Handlungsgrundsätze der EG-Umweltpolitik (Art. 174 (ex 130r) Abs. 2 EGV)	608	8
d) Berücksichtigungsgebote für die EG-Umweltpolitik (Art. 174 (ex 130r) Abs. 3 EGV)	608	9
e) Rechtsetzung, Finanzierung und Durchführung der EG-Umweltpolitik (Art. 175 (ex 130s) EGV)	609	10
f) Die Umweltaußenkompetenz der EG (Art. 174 (ex 130r) Abs. 4 EGV)	610	15
g) Verstärkter nationaler Umweltschutz (Art. 176 (ex 130t) EGV)	611	16
h) Weitere Aspekte der EG-Umweltpolitik	611	17
3. Europäische Umweltpraxis	612	21
a) Gestalt des europäischen Umweltrechts – Umweltaktionsprogramme	612	21
b) Allgemeines Umweltrecht	612	23
c) Medienspezifisches Umweltrecht	614	29
d) Internationaler Umweltschutz	619	48
II. Verbraucherschutz	619	49
1. Entwicklung des EG-Verbraucherschutzes bis 1992/1997	620	50
2. Rechtsgrundlagen des Verbraucherschutzes seit 1992/1997	620	51
a) Aufgabe des EG-Verbraucherschutzes – Querschnittaufgabe	620	51
b) EG-Rechtsetzungskompetenzen zugunsten des Verbraucherschutzes – Schutzverstärkung (Art. 153 (ex 129a) Abs. 3–5 EGV)	621	52
c) Verbraucherbegriff und Verbraucherleitbild	622	55
d) Verbraucherinformation	622	56
3. Europäische Praxis des Verbraucherschutzes	622	57
a) Programmatischer EG-Verbraucherschutz	623	58
b) Schwerpunkte der EG-Verbraucherschutzpraxis	623	59
III. Gesundheit	626	70
1. Entwicklung des EG-Gesundheitswesens bis 1992/1997	627	70
2. Rechtsgrundlagen des EG-Gesundheitswesens seit 1992/1997	627	71
a) Der Gesundheitsbegriff des EGV und seine Grenzen	627	72
b) Inhaltliche Schwerpunkte der EG-Gesundheitspolitik	628	74
c) Die Verteilung der Zuständigkeiten zwischen EG und Mitgliedstaaten bei Art. 152 (ex 129) EGV	628	75
d) Sonstige gesundheitsrelevante EG-Zuständigkeiten	628	79
3. Praxis der EG-Gesundheitspolitik	630	81
a) Vorbemerkungen	630	81
b) Gesundheitsprogrammatische der Gemeinschaftsorgane	631	82
c) Schwerpunkte von EG-Gesundheitsregelungen	631	83
IV. Ausblick	633	88
1. Umwelt-Verbraucherschutz-Gesundheit in der EU-Verfassung 2004	633	88
a) Umwelt	633	88
b) Verbraucherschutz	633	88
c) Gesundheit	633	89
2. Fortentwicklung im Umwelt-, Verbraucher- und Gesundheitsschutz	633	90
3. Zur Offenheit der Gemeinschaftsaktion	634	91
a) Europäischer Datenschutz	635	94
b) Tierschutz	635	95
c) Sonstige Bereiche	636	96
Abschlussbemerkung	636	97
	636	101

Sechster Abschnitt. Außenbeziehungen

§ 30. Außenkompetenz und gemeinsame Außenpolitik	637	30/1
I. Vorbemerkung: Integrierte und intergouvernementale Außenbeziehungen der EG/EU	637	1
II. Rechtsgrundlagen der integrierten und intergouvernementalen EG/EU-Außenkompetenzen	638	8
1. Völkerrechtsfähigkeit der EG/EU – Völkerrechtliche Rechte und Pflichten	639	9
a) Völkerrechtliche Rechts- und Handlungsfähigkeit der Gemeinschaft und der Union	639	9
b) Grundlegende völkerrechtliche Rechte und Pflichten der EG/EU	639	11
2. Rechtsgrundlagen integrierter Außenbeziehungen im EG- und EU-Vertrag	640	14
a) Gemeinsame Handelspolitik	641	15
b) Entwicklungspolitik und Assoziierung	641	16
c) Beitritt	641	17
d) Sonstige bereichsmäßige Außenzuständigkeiten	641	18
e) „Gelockerte ARTR-Doktrin“ des Gerichtshofes	642	19
f) Europäische und nationale Außenkompetenzen	642	20
g) Altverträge (Art. 307 (ex 234) EGV)	643	25
h) Binnenverträge zwischen den EG-Mitgliedstaaten (Art. 293 (ex 220) EGV)	644	26
3. Vertragsschließungsverfahren der EG (Art. 300 (ex 228) EGV) und EAG (Art. 101 f. EAGV)	644	27
a) Allgemeines	645	27
b) Die Phasen des Vertragsschlusses	645	28
c) EAG-Vertragsschluß (Art. 101 ff. EAGV) – EGKS	646	34
4. Kündigung und Suspendierung von Abkommen	647	35
5. Rechtsgrundlagen der intergouvernementalen Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP) im EU-Vertrag	647	36
a) Die rechtlich/institutionelle Regelung der GASP im EU-Vertrag (Art. 11–28 (ex J.1–28) EUV)	648	37
b) Finanzierung der GASP (Art. 28 (ex J.18) Abs. 2–4 EUV)	651	55
c) Zwispältige Rechtsgestalt der GASP	651	56
III. Praxis der integrierten und intergouvernementalen EG/EU-Außenbeziehungen, einschließlich der laufenden Beziehungen	651	57
1. Laufende Beziehungen	652	57
a) Beziehungen zu dritten Staaten	652	58
b) Beziehungen zu Internationalen Organisationen und Konferenzen	652	61
2. Praxis der intergouvernementalen Gemeinsamen Außen- und Sicherheitspolitik (GASP)	653	65
a) Allgemeines	653	66
b) GASP-Aktivitäten in bestimmten Regionen	653	67
IV. Ausblick	655	74
1. Außenkompetenz und gemeinsame Außenpolitik in der EU-Verfassung 2004	655	74
a) Allgemeines	655	74
b) Die Regelung in der EU-Verfassung 2004	656	75
2. Zur Zukunft europäischer Außenpolitik	657	78
§ 31. Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik	658	31/1
I. Vorbemerkung: Kernstück der integrierten Außenbeziehungen	658	1
1. Gemeinsame Handelspolitik	658	1
2. Entwicklungspolitik	658	2
II. Vertragsgrundlagen der Gemeinsamen Handelspolitik und Entwicklungspolitik	659	3
1. Gemeinsame Handelspolitik	659	3
a) Grundstruktur der Vertragsregelung	659	3
b) Selbstverpflichtung zur weltoffenen Handelspolitik (Art. 131 (ex 110) EGV) ...	660	4
c) Begriff und Inhalte der Gemeinsamen Handelspolitik (Art. 133 (ex 113) Abs. 1 EGV)	660	5
d) EG-Handelspolitik und verwandte Vertragsmaterien	662	9
e) Handelspolitische Befugnisse der EG und der Mitgliedstaaten	662	11

	Seite	Rz.
2. EG-Entwicklungspolitik	663	14
a) Verschlungene Vertragsregelung: Assoziierung 1958 – AKP-Partnerschaft 1964 ff. – Entwicklungszusammenarbeit 1992	663	14
b) Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG – Art. 182–188 (ex 131–136 a) EGV)	664	16
c) Entwicklungspartnerschaft der EU mit den AKP-Staaten („Lomé-Cotonou-Politik“)	665	22
d) EG-Entwicklungszusammenarbeit (Art. 177–181 (ex 130 u–y) EGV)	666	23
III. Praxis der Gemeinsamen Handelspolitik und Entwicklungspolitik	667	30
1. Praxis der Gemeinsamen Handelspolitik	668	31
a) Autonome Handelspolitik (Einfuhr, Ausfuhr)	668	32
b) Handelspolitische Schutzmaßnahmen der EG	671	48
c) Wirtschaftssanktionen (Art. 301 (ex 228 a) EGV)	676	60
d) Vertragliche Handelspolitik (1): Bilaterale und regionale Handels-, Kooperations- und Assoziierungsabkommen	678	64
e) Vertragliche Handelspolitik (2): Globale EG-Handelspolitik, insbesondere in der Welthandelsorganisation (WTO)	682	82
2. Schwerpunkte der EG-Entwicklungspolitik	686	97
a) Regionale und globale Aspekte der EG-Entwicklungspolitik	686	97
b) Entwicklungspartnerschaft der EU mit Staaten Afrikas, der Karibik und des Pazifik (AKP – „Lomé/Cotonou-Politik“)	687	98
c) Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG)	689	105
d) Globalisierte Mittelmeerpolitik („Barcelona-Prozeß“)	689	106
e) EG-Entwicklungspolitik in Asien und Lateinamerika (ALA)	690	108
f) Praxis der globalen Entwicklungszusammenarbeit nach Art. 177 (ex 130u) ff. EGV	690	109
IV. Ausblick	694	119
1. Gemeinsame Handelspolitik und Entwicklungspolitik in der EU-Verfassung 2004	694	119
a) Einbettung in das Auswärtige Handeln der Union	694	120
b) Gemeinsame Handelspolitik	694	121
c) Entwicklungspolitik (Zusammenarbeit mit Drittländern und Humanitäre Hilfe)	695	122
d) Assoziierung der Überseeischen Länder und Hoheitsgebiete (ÜLG)	695	123
2. Die EU als weltöffener Handels- und Entwicklungspartner	695	124
§ 32. Beitritt – Europäische Assoziierung – Nachbarschaft	697	32/1
I. Die Europäische Union innerhalb Gesamteuropas	697	1
II. Beitrittskonzept des EU-Vertrages	698	4
1. Grundsätzliches	698	4
a) Grundvoraussetzungen des Art. 49 (ex 0) EUV	698	4
b) Recht auf Beitritt?	699	6
2. Beitrittsvoraussetzungen	699	7
a) Jeder europäische Staat	699	8
b) Kopenhagener Kriterien	699	9
3. Beitrittsverfahren	701	15
a) Einleitungsphase	701	16
b) Verhandlungsphase	702	17
c) Abschlussphase	702	18
4. Wirkungen des Beitritts	703	19
5. Wandlungen der EU durch die Beitritte	703	20
III. Beitrittspraxis	703	21
1. Norderweiterung um Großbritannien, Dänemark und Irland	704	22
2. Süderweiterung um Griechenland, Spanien und Portugal	705	23
a) Griechenland	705	23
b) Spanien und Portugal	705	24
3. Exkurs: Aufnahme der DDR in die Gemeinschaft 1990	706	25
4. „EFTA-Erweiterung“ um Finnland, Österreich und Schweden	706	26

	Seite	Rz.
5. Erweiterung um acht mittelosteuropäische Staaten, Malta und Zypern („Osterweiterung“)	706	27
a) Beitrittsanträge und Verhandlungen	707	28
b) Die Beitrittsverträge	708	29
6. Weitere Beitrittsperspektiven	709	30
a) Balkanerweiterung	709	30
b) Türkei	710	31
c) EWR-Raum und Schweiz	711	33
IV. Europäische Assoziierung und Nachbarschaftspolitik	711	34
1. Europäische Assoziierung	712	35
a) Regelung der Assoziierung	712	35
b) Praxis europäischer Assoziierung	713	39
2. Europäische Nachbarschaftspolitik	715	44
V. Ausblick	716	45
1. Beitritt, Europäische Assoziierung und Nachbarschaft in der EU-Verfassung 2004	716	45
2. Immer weitere und immer engere Union der Völker Europas?	716	46
§ 33. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik	718	33/1
I. Europäisierung der Sicherheits- und Verteidigungspolitik?	718	1
II. Anfänge und Probleme Gemeinsamer Sicherheits- und Verteidigungspolitik	719	2
1. Anfänge seit den fünfziger Jahren (EVG, WEU)	719	2
a) Europäische Verteidigungsgemeinschaft (EVG)	719	2
b) Westeuropäische Union (WEU)	719	3
c) Deutsch-Französische Verteidigungspolitik	720	4
2. Europäische Verteidigungs- und Sicherheitspolitik und NATO	720	5
a) „Schieflagen“ zwischen EU und NATO	720	5
b) Zusammenarbeit EU-NATO	721	6
3. Integration der WEU in die EU/GSVP	721	7
4. Neutrale EU-Staaten und Europäische Sicherheits- und Verteidigungspolitik	722	8
5. Der militärische Status Deutschlands	722	9
III. Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik der EU	723	10
1. Grundsätzliches	723	10
2. Organisatorische Strukturen der GSVP	723	11
a) Gemeinsame GASP-Strukturen	723	11
b) Besondere GSVP-Einrichtungen	724	12
c) Integrierte Verbände	724	13
d) Rüstungspolitische Zusammenarbeit	724	14
3. Krisen- und Konfliktbewältigung durch die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik der EU	725	16
a) Petersberg-Aufgaben	725	16
b) Neue Sicherheitsstrategie 2003	725	17
c) EU/GSVP-Einsätze	726	18
IV. Ausblick	726	19
1. Die Gemeinsame Sicherheits- und Verteidigungspolitik in der EU-Verfassung 2004	726	19
2. Gemeinsame Sicherheit als Voraussetzung europäischer Friedensordnung	727	20
Sachverzeichnis	729	