

INHALTSVERZEICHNIS

Seite

Vorwort zur 7. Auflage	V
Vorwort zur 3. Auflage	VI
Abkürzungsverzeichnis	XI
Hinweise auf weiterführende Literatur	XIII
1 Allgemeine Grundbegriffe	1
1.1 Geschichtliche Entwicklung	1
1.2 Rechtsstellung der Gemeinden im Staatsaufbau	4
1.3 Rechtsnatur der Gemeinden	5
1.4 Arten der Gemeinden	6
1.5 Rechtsquellen	8
1.5.1 Verfassungsrechtliche Grundlagen	8
1.5.2 Sonstige Rechtsquellen	10
2 Grundlagen der Gemeinde	13
2.1 Gemeindegebiet	13
2.2 Gemeindebevölkerung	14
2.2.1 Ausländerbeirat	16
2.2.2 Beteiligung von Bürgern und Einwohnern am kommunalen Geschehen	17
2.2.3 Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	18
2.2.4 Petitionsrecht	19
2.3 Gemeindegewalt	20
3 Kommunale Selbstverwaltung	22
3.1 Begriff der Selbstverwaltung	22
3.2 Verfassungsrechtliche Sicherung der Kommunalen Selbstverwaltung	23
3.3 Inhalt des Selbstverwaltungsrechts	24
3.3.1 Satzungsrecht	24
3.3.2 Steuer- und Finanzhoheit	25
3.3.3 Personalhoheit	26
3.3.4 Organisationshoheit	27
3.3.5 Planungshoheit	27
3.3.6 Daseinsvorsorge	29

4	Aufgaben der Gemeinde	30
4.1	Selbstverwaltungsangelegenheiten	30
4.2	Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben	31
4.3	Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	31
4.4	Auftragsangelegenheiten	32
4.5	Organleihe	33
5	Satzungsrecht	35
5.1	Rechtsnatur der Satzung	35
5.2	Zustandekommen von Satzungen	36
5.3	Durchsetzung der Satzung	37
5.4	Rechtsschutz	37
5.5	Einzelne Satzungen	38
5.5.1	Hauptsatzung	38
5.5.2	Satzungen über Anschluss- und Benutzungszwang	40
6	Innere Gemeindeverfassung	42
6.1	Verfassungstypen	43
6.2	Gemeindevertretung (Rat)	44
6.2.1	Zusammensetzung und Wahl der Ratsmitglieder	46
6.2.1.1	System des Kommunalwahlrechts	46
6.2.1.2	Sitzverteilung	47
6.2.1.3	Annahme und Verlust des Mandats	52
6.2.2	Stellung der Ratsmitglieder	52
6.2.3	Rechte der Ratsmitglieder	52
6.2.4	Pflichten der Ratsmitglieder	55
6.2.4.1	Verschwiegenheitspflicht	55
6.2.4.2	Mitwirkungsverbot	56
6.2.4.3	Vertretungsverbot	58
6.2.4.4	Haftung für Fehlentscheidungen	59
6.2.5	Aufgaben des Rates	59
6.2.5.1	Ausschließliche Zuständigkeit	60
6.2.5.2	Übertragbare Aufgaben	61
6.2.6	Ablauf der Ratssitzung	61
6.3	Ausschüsse	63
6.3.1	Zusammensetzung der Ausschüsse	64
6.3.2	Arten der Ausschüsse	67

6.3.2.1	Hauptausschuss	68
6.3.2.2	Finanzausschuss	69
6.3.2.3	Rechnungsprüfungsausschuss	69
6.3.3	Aufgaben und Verfahren der Ausschüsse	70
6.4	Bürgermeister	71
6.4.1	Wahl und Abwahl des Bürgermeisters	71
6.4.2	Stellung und Aufgaben des Bürgermeisters	73
6.4.2.1	Politische Tätigkeit und Repräsentation	73
6.4.2.2	Widerspruchs- und Einspruchsrecht	76
6.4.2.3	Dringlichkeitsentscheidung	77
6.4.3	Leitung der Verwaltung	78
6.4.3.1	Die Geschäfte der laufenden Verwaltung	79
6.4.3.2	Gesetzliche Vertretung der Gemeinde	80
6.4.3.3	Vorbereitung und Durchführung der Beschlüsse von Rat, Ausschüssen und Bezirksvertretung	81
6.4.3.4	Beanstandungsrecht	82
6.4.3.5	Organisationsrecht	83
6.5	Beigeordnete	84
6.6	Gleichstellungsbeauftragte	85
6.7	Bezirksvertretungen	86
6.7.1	Bezirksverfassung in den kreisfreien Städten	86
6.7.1.1	Wahl der Bezirksvertretung	86
6.7.1.2	Aufgaben der Bezirksvertretung	87
6.7.2	Bezirksverfassung in den kreisangehörigen Gemeinden	93
6.8	Kommunalverfassungsstreitverfahren	94
7	Staatsaufsicht	97
7.1	Umfang und Grenzen der Staatsaufsicht	97
7.2	Mittel der Staatlichen Kommunalaufsicht	98
7.2.1	Präventive Kontrolle	99
7.2.2	Repressive Kontrolle	100
7.2.2.1	Beanstandungs- und Aufhebungsrecht	100
7.2.2.2	Anordnungsrecht und Ersatzvornahme	101
7.2.2.3	Bestellung eines Beauftragten	102
7.2.2.4	Auflösung des Rates	102
7.3	Rechtsschutz gegen Aufsichtsmittel	102
7.4	Aufsichtsbehörden	104
7.5	Experimentierklausel	105