

| Inhalt | Seite |
|---|--------------|
| Abkürzungsverzeichnis | IV |
| Übersichtsverzeichnis | VII |
| Tabellenverzeichnis | VII |
| Abbildungsverzeichnis | VIII |
| Anhangsverzeichnis | XIV |
| Einleitung | 1 |
| 1 Die Funktionen und Institutionen des Berufsbildungssystems und die Rolle der Regelförderung durch die Bundesagentur für Arbeit | 7 |
| 1.1 Die gesellschaftspolitischen Funktionen des Berufsbildungssystems | 7 |
| 1.2 Strategien und Steuerung in der Berufsbildungspolitik | 20 |
| 1.3 Die ausbildungsbezogene Regelförderung durch die Bundesagentur für Arbeit im Spektrum chancengleichheitsbezogener Berufsbildungspolitik | 32 |
| 1.4 Der rechtliche Hintergrund und die berufsbildungspolitischen Funktionen der Förderung von Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach dem SGB III | 57 |
| 2 Ausbildungslosigkeit zwischen Konjunktur- und Struktureffekten | 63 |
| 2.1 Die Entwicklung der Bildungs- und Ausbildungsbeteiligung vor dem Hintergrund des demographischen und sektoralen Strukturwandels | 69 |
| 2.2 Kriterien individueller Ausbildungsbeteiligung und die Wege zu beruflicher Bildung von gering Vorqualifizierten | 75 |
| 2.3 Die Konjunkturabhängigkeit des Stellenangebots und die Kriterien betrieblicher Ausbildungsbeteiligung | 92 |
| 2.4 Folgerisiken von Ausbildungslosigkeit und die Bedeutung chancengleichheitsbezogener Berufsbildungspolitik | 103 |
| 3 Die Kompensationsfunktion und Entwicklung der Förderung der außerschulischen Berufsvorbereitung und außerbetrieblichen Berufsausbildung durch die Bundesagentur für Arbeit | 115 |
| 3.1 Methodische Erläuterungen | 116 |

| | | |
|----------|--|------------|
| 3.2 | Der Zusammenhang der Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung mit der Situation auf dem Ausbildungsmarkt 1969 bis 2003 | 130 |
| 3.3 | Entwicklung der ausbildungsbezogenen Förderung vor dem Hintergrund der Fördergesetzgebung 1969 bis 1990 | 137 |
| 3.4 | Erstes Zwischenresümee: Die sukzessive Etablierung und der doppelte Systembruch | 165 |
| 3.5 | Die ausbildungsbezogene Förderung nach der Vereinigung in West- und Ostdeutschland 1991 bis 2003 | 166 |
| 3.6 | Zweites Zwischenresümee: Die berufsbildungspolitische Stabilisierung des Berufsbildungssystems | 196 |
| 4 | Das Verhältnis der außerschulischen Regelförderung zur schulischen Regelförderung und zur Programmförderung durch Bund und Länder | 202 |
| 4.1 | Die Bedeutung der Regelangebote zur schulischen Berufsvorbereitung und Berufsgrundbildung | 202 |
| 4.1.1 | Der Zusammenhang der Förderung der schulischen Berufsvorbereitung und Berufsgrundbildung mit der Situation auf dem Ausbildungsmarkt | 207 |
| 4.1.2 | Die schulische und außerschulische Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung | 216 |
| 4.2 | Drittes Zwischenresümee: Die doppelte Kompensationsfunktion gegenüber dem dualen Ausbildungsstellenmarkt und die Entlastungsfunktion gegenüber den schulischen Angeboten | 222 |
| 4.3 | Die Bedeutung der Programmförderung durch Bund und Länder | 224 |
| 4.3.1 | Methodische Vorbemerkungen | 225 |
| 4.3.2 | Entwicklung der Programmförderung des Bundes und der Länder | 228 |
| 4.3.3 | Die Programm- und Regelförderung der beruflichen Bildung durch Bund, Länder und die Bundesagentur für Arbeit | 237 |
| 4.4 | Viertes Zwischenresümee: Die dreifache Kompensationsfunktion der außerschulischen Förderung von Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach dem Arbeitsförderungsrecht | 243 |

| | | |
|----------|---|------------|
| 5 | Zwischen Reformbedarf und Strukturkonservatismus – Genese, Probleme und Optionen ausbildungsbezogener Förderung | 246 |
| 5.1 | Die ausbildungsbezogene Förderung als Aufgabe der Arbeitsmarktpolitik: Eine konservative Kompromisslösung in Zeiten des Aufbruchs | 246 |
| 5.2 | Die leistungsstaatlichen Konsequenzen der Kompensationsfunktion durch das Arbeitsförderungsrecht: Die Finanzierung der ausbildungsbezogenen Leistungen im Haushalt der Bundesagentur für Arbeit | 267 |
| 5.3 | Ordnungspolitische und leistungsstaatliche Probleme und Optionen einer Neuregelung ausbildungsbezogener Förderung | 276 |
| 6 | Zusammenfassung | 295 |
| | Quellenverzeichnis | 303 |
| | Drucksachen | 304 |
| | Gesetzestexte, Gesetzentwürfe, Rechtsverordnungen | 308 |
| | Erlasse, Anordnungen, Richtlinien | 310 |
| | Statistische Veröffentlichungen | 314 |
| | Presseartikel | 315 |
| | Literatur | 317 |
| | Anhang | 346 |
| | Kurzfassung | 359 |

Übersichtsverzeichnis

| | | |
|--------------|--|-----|
| Übersicht 1: | Die Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach SGB III | 42 |
| Übersicht 2: | Zweck und Zielgruppen der Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung durch die Angebote der Bundesländer und der Bundesagentur für Arbeit | 54 |
| Übersicht 3: | Jugendliche und junge Erwachsene ohne abgeschlossene Berufsausbildung – Ergebnisse unterschiedlicher Studien | 105 |
| Übersicht 4: | Die Instrumente der Förderung von Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach SGB III – Sukzessive Einführung und berufsbildungsbiographische Ergänzung | 197 |

Tabellenverzeichnis

| | | |
|------------|--|-----|
| Tabelle 1: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung, Schüler/innen im BGJ, BVJ und BFS und weitere Auszubildende 2002 in Deutschland | 56 |
| Tabelle 2: | Zugänge in unterschiedliche berufliche Ausbildungsgänge 1960 bis 2000 (in Prozent der alterstypischen Durchschnittsjahrgänge) | 79 |
| Tabelle 3: | Zusammenhang zwischen der Entwicklung der ANR und der Unvermittelten unter den gemeldeten Bewerber/innen nach schulischer Vorbildung 1973/77 bis 2002 im früheren Bundesgebiet, West- und Ostdeutschland – Korrelationskoeffizienten (Pearson) | 82 |
| Tabelle 4: | Zusammenhang zwischen der Entwicklung der Arbeitslosigkeit, des Stellenangebots sowie des Gesamtangebots 1969 bis 2002 im früheren Bundesgebiet, West- und Ostdeutschland – Korrelationskoeffizienten (Pearson) | 94 |
| Tabelle 5: | Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung von Menschen mit und ohne Behinderung 1973 bis 2003 | 120 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| Tabelle 6: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung und Empfänger von Berufsausbildungsbeihilfe 1969 bis 1982 im früheren Bundesgebiet | 145 |
| Tabelle 7: | Teilnehmende an berufsvorbereitenden Maßnahmen und Empfänger von Berufsausbildungsbeihilfe 1983 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 151 |
| Tabelle 8: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland | 171 |
| Tabelle 9: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland | 173 |
| Tabelle 10: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1998 bis 2003 in West- und Ostdeutschland | 181 |
| Tabelle 11: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1998 bis 2003 in West- und Ostdeutschland | 184 |
| Tabelle 12: | Programmförderung in West- und Ostdeutschland für berufliche Bildung nach Förderfeldern 1996 bis 2003 in % der jeweiligen Mittelansätze insgesamt | 232 |
| Tabelle 13: | Mittel des Bundes und der Länder zur Förderung zusätzlicher Ausbildungsplätze, überbetrieblicher Ausbildung und Benachteiligter 1975 bis 2003 in Haushaltsansätzen absolut und in % | 236 |

Abbildungsverzeichnis

| | | |
|--------------|---|----|
| Abbildung 1: | Entwicklung der Ausbildungsbeteiligung an berufsbildenden Schulen und Bildungsgängen 1969 bis 2002 im früheren Bundesgebiet und in Deutschland nach der Vereinigung | 36 |
| Abbildung 2: | Entwicklung der gemeldeten Bewerber und Ausbildungsstellen sowie ANR 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 64 |
| Abbildung 3: | Entwicklung der gemeldeten Bewerber und Ausbildungsstellen sowie ANR 1991 bis 2002 in Westdeutschland | 65 |

| | | |
|---------------|---|----|
| Abbildung 4: | Entwicklung der gemeldeten Bewerber und Ausbildungsstellen sowie ANR 1991 bis 2002 in Ostdeutschland | 66 |
| Abbildung 5: | Auszubildende nach schulischer Vorbildung 1983, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet und Deutschland | 71 |
| Abbildung 6: | Auszubildende nach schulischer Vorbildung 1993 und 2001 in West- und Ostdeutschland | 71 |
| Abbildung 7: | Schulentlassene nach Abschlussarten 1970 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 72 |
| Abbildung 8: | Entwicklung ausbildungsrelevanter durchschnittlicher Jahrgangsstärken 1967 bis 2002 | 73 |
| Abbildung 9: | Bildungs- und Ausbildungsbeteiligung 1970 bis 2000 im früheren Bundesgebiet | 73 |
| Abbildung 10: | Schulentlassene nach Abschlussarten 1993 und 2002 in West- und Ostdeutschland | 75 |
| Abbildung 11: | Schulentlassene nach Abschlussarten und Auszubildende nach schulischer Vorbildung 1970, 1983, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland | 80 |
| Abbildung 12: | Unvermittelte Bewerber/innen nach schulischer Vorbildung 1977, 1983 und 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland | 81 |
| Abbildung 13: | Unvermittelte Bewerber/innen nach schulischer Vorbildung 1993 und 2002 in West- und Ostdeutschland | 83 |
| Abbildung 14: | Anfänger/innen bzw. Schüler/innen im BVJ, BGJ und in BFS nach schulischer Vorbildung 1987, 1994, 2002 | 87 |
| Abbildung 15: | Gemeldete Bewerber/innen nach Alter 1969, 1977, 1983, 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland | 88 |
| Abbildung 16: | Unvermittelte Bewerber/innen nach Alter 1983, 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland | 88 |
| Abbildung 17: | Bewerber/innen und Unvermittelte nach Alter 1996 und 2002 in Ostdeutschland | 89 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| Abbildung 18: | Gemeldete Bewerber/innen nach Schulabgangsjahr 1981, 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland | 90 |
| Abbildung 19: | Unvermittelte Bewerber/innen nach Schulabgangsjahr 1996 und 2002 in West- und Ostdeutschland | 90 |
| Abbildung 20: | Zusammenhang von ANR und Teilnahmequoten an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1969/1982 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 133 |
| Abbildung 21: | Zusammenhang von ANR und Teilnahmequoten an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Westdeutschland | 135 |
| Abbildung 22: | Zusammenhang von ANR und Teilnahmequoten an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Ostdeutschland | 136 |
| Abbildung 23: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 138 |
| Abbildung 24: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung insgesamt und in Maßnahmen für Nicht-Rehabilitanden 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 139 |
| Abbildung 25: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1974 bis 1982 im früheren Bundesgebiet | 142 |
| Abbildung 26: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1983 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 152 |
| Abbildung 27: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsausbildung 1982 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 161 |
| Abbildung 28: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden und Förderung der Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 162 |

| | | |
|---------------|---|-----|
| Abbildung 29: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden und Förderung der Berufsausbildung 1984 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 163 |
| Abbildung 30: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Westdeutschland | 167 |
| Abbildung 31: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Ostdeutschland | 168 |
| Abbildung 32: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland | 172 |
| Abbildung 33: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland | 175 |
| Abbildung 34: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1997 bis 2003 in West- und Ostdeutschland | 182 |
| Abbildung 35: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1997 bis 2003 in West- und Ostdeutschland | 185 |
| Abbildung 36: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Westdeutschland | 191 |
| Abbildung 37: | Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Ostdeutschland | 192 |
| Abbildung 38: | Schüler/innen an berufsbildenden Schulen zum Erwerb von Berechtigungen und beruflichen Qualifikationen 1969 bis 2001 im früheren Bundesgebiet und in Deutschland nach der Vereinigung | 203 |
| Abbildung 39: | Schüler/innen an berufsbildenden Schulen zum Erwerb von Berechtigungen und beruflichen Qualifikationen 1991 bis 2002 in West- und Ostdeutschland | 204 |

| | | |
|---------------|--|-----|
| Abbildung 40: | Schüler/innen im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 2002 nach Bundesländern | 208 |
| Abbildung 41: | Schüler/innen in Berufsfachschulen, im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 209 |
| Abbildung 42: | Schüler/innen in Berufsfachschulen, im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 1990 gegenüber 1983 in Westdeutschland | 210 |
| Abbildung 43: | Schüler/innen in Berufsfachschulen, im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 2002 gegenüber 1991 in Westdeutschland | 211 |
| Abbildung 44: | Zusammenhang von ANR und Schüler/innen im Berufsgrundbildungs- und Berufsvorbereitungsjahr 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 213 |
| Abbildung 45: | Zusammenhang von ANR und Schüler/innen im Berufsgrundbildungs- und Berufsvorbereitungsjahr 1991 bis 2002 in Westdeutschland | 214 |
| Abbildung 46: | Zusammenhang von ANR und Schüler/innen im Berufsgrundbildungs- und Berufsvorbereitungsjahr 1991 bis 2002 in Ostdeutschland | 215 |
| Abbildung 47: | Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 217 |
| Abbildung 48: | Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach Art des Bildungsgangs 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 218 |
| Abbildung 49: | Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in West- und Ostdeutschland | 219 |
| Abbildung 50: | Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufs- | |

| | |
|---|-----|
| ausbildung nach Art des Bildungsjahrs 1991 bis 2002 in Westdeutschland | 220 |
| Abbildung 51: Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach Art des Bildungsjahrs 1991 bis 2002 in Ostdeutschland | 221 |
| Abbildung 52: Mitteleinsatz für die Programmförderung der beruflichen Bildung des Bundes und der Länder 1975 bis 2003 | 230 |
| Abbildung 53: Verteilung des Mitteleinsatzes für die Programmförderung der beruflichen Bildung zwischen Bund und Ländern 1975 bis 2003 | 231 |
| Abbildung 54: Mitteleinsatz für die berufsbildungspolitische Programm- und Regelförderung des Bundes und der Länder sowie der Regelförderung durch die Bundesagentur für Arbeit 1975 bis 2003 | 238 |
| Abbildung 55: Mitteleinsatz für die Regelförderung des Bundes und der Länder sowie für die Regelförderung durch Berufsausbildungsbeihilfe und zur Berufsvorbereitung der Bundesagentur für Arbeit 1975 bis 2003 | 242 |
| Abbildung 56: Mitteleinsatz zur Schaffung zusätzlicher Ausbildungsplätze und zur Förderung von Benachteiligten des Bundes und der Länder sowie der Regelförderung der Berufsausbildung der Bundesagentur für Arbeit 1975 bis 2003 | 243 |
| Abbildung 57: Arbeitslosigkeit und die Ausgaben der Bundesagentur für Arbeit für Leistungen der passiven und aktiven Arbeitsmarktpolitik | 270 |
| Abbildung 58: Ausgaben der Bundesagentur für Arbeit insgesamt und für Leistungen der passiven und aktiven Arbeitsmarktpolitik sowie für die ausbildungsbezogene Förderung 1969 bis 2003 | 271 |
| Abbildung 59: Verteilung der Ausgaben der Bundesagentur für Arbeit für ausgewählte Leistungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik 1969 bis 2003 | 275 |

Anhangsverzeichnis

| | | |
|-----------|---|-----|
| Anhang 1: | Altersverteilung der Teilnehmenden an berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahmen und der Schüler/innen im BGJ und BVJ 2002 in Deutschland | 346 |
| Anhang 2: | Austritte aus berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahmen nach schulischer Vorbildung 1998, 2000, 2002 in Deutschland, West- und Ostdeutschland | 347 |
| Anhang 3: | Zusammenhang zwischen dem Angebot an Ausbildungsstellen und Arbeitslosigkeit 1969 bis 1980, 1980 bis 1990 und 1991 bis 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland | 348 |
| Anhang 4: | Verbleib von Teilnehmenden an berufsvorbereitenden Maßnahmen im früheren Bundesgebiet, West- und Ostdeutschland 1971 bis 2003 | 350 |
| Anhang 5: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet | 351 |
| Anhang 6: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Westdeutschland | 352 |
| Anhang 7: | Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Ostdeutschland | 353 |
| Anhang 8: | Mittel des Bundes und der Länder zur Förderung zusätzlicher Ausbildungsplätze, überbetrieblicher Ausbildung und Benachteiligter 1975 bis 2003 in Haushaltsansätzen absolut in Mio. DM | 354 |
| Anhang 9: | Mittel des Bundes und der Länder zur Förderung der beruflichen Bildung nach Förderfeldern 1975 bis 2003 in % der jeweiligen Haushaltsansätze insgesamt | 356 |