

<b>Inhalt</b>	<b>Seite</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b>	<b>IV</b>
<b>Übersichtsverzeichnis</b>	<b>VII</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b>	<b>VII</b>
<b>Abbildungsverzeichnis</b>	<b>VIII</b>
<b>Anhangsverzeichnis</b>	<b>XIV</b>
<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>1 Die Funktionen und Institutionen des Berufsbildungssystems und die Rolle der Regelförderung durch die Bundesagentur für Arbeit</b>	<b>7</b>
1.1 Die gesellschaftspolitischen Funktionen des Berufsbildungssystems	7
1.2 Strategien und Steuerung in der Berufsbildungspolitik	20
1.3 Die ausbildungsbezogene Regelförderung durch die Bundesagentur für Arbeit im Spektrum chancengleichheitsbezogener Berufsbildungspolitik	32
1.4 Der rechtliche Hintergrund und die berufsbildungspolitischen Funktionen der Förderung von Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach dem SGB III	57
<b>2 Ausbildungslosigkeit zwischen Konjunktur- und Struktureffekten</b>	<b>63</b>
2.1 Die Entwicklung der Bildungs- und Ausbildungsbeteiligung vor dem Hintergrund des demographischen und sektoralen Strukturwandels	69
2.2 Kriterien individueller Ausbildungsbeteiligung und die Wege zu beruflicher Bildung von gering Vorqualifizierten	75
2.3 Die Konjunkturabhängigkeit des Stellenangebots und die Kriterien betrieblicher Ausbildungsbeteiligung	92
2.4 Folgerisiken von Ausbildungslosigkeit und die Bedeutung chancengleichheitsbezogener Berufsbildungspolitik	103
<b>3 Die Kompensationsfunktion und Entwicklung der Förderung der außerschulischen Berufsvorbereitung und außerbetrieblichen Berufsausbildung durch die Bundesagentur für Arbeit</b>	<b>115</b>
3.1 Methodische Erläuterungen	116

3.2	Der Zusammenhang der Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung mit der Situation auf dem Ausbildungsmarkt 1969 bis 2003	130
3.3	Entwicklung der ausbildungsbezogenen Förderung vor dem Hintergrund der Fördergesetzgebung 1969 bis 1990	137
3.4	Erstes Zwischenresümee: Die sukzessive Etablierung und der doppelte Systembruch	165
3.5	Die ausbildungsbezogene Förderung nach der Vereinigung in West- und Ostdeutschland 1991 bis 2003	166
3.6	Zweites Zwischenresümee: Die berufsbildungspolitische Stabilisierung des Berufsbildungssystems	196
<b>4</b>	<b>Das Verhältnis der außerschulischen Regelförderung zur schulischen Regelförderung und zur Programmförderung durch Bund und Länder</b>	<b>202</b>
4.1	Die Bedeutung der Regelangebote zur schulischen Berufsvorbereitung und Berufsgrundbildung	202
4.1.1	Der Zusammenhang der Förderung der schulischen Berufsvorbereitung und Berufsgrundbildung mit der Situation auf dem Ausbildungsmarkt	207
4.1.2	Die schulische und außerschulische Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung	216
4.2	Drittes Zwischenresümee: Die doppelte Kompensationsfunktion gegenüber dem dualen Ausbildungsstellenmarkt und die Entlastungsfunktion gegenüber den schulischen Angeboten	222
4.3	Die Bedeutung der Programmförderung durch Bund und Länder	224
4.3.1	Methodische Vorbemerkungen	225
4.3.2	Entwicklung der Programmförderung des Bundes und der Länder	228
4.3.3	Die Programm- und Regelförderung der beruflichen Bildung durch Bund, Länder und die Bundesagentur für Arbeit	237
4.4	Viertes Zwischenresümee: Die dreifache Kompensationsfunktion der außerschulischen Förderung von Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach dem Arbeitsförderungsrecht	243

<b>5</b>	<b>Zwischen Reformbedarf und Strukturkonservatismus – Genese, Probleme und Optionen ausbildungsbezogener Förderung</b>	<b>246</b>
5.1	Die ausbildungsbezogene Förderung als Aufgabe der Arbeitsmarktpolitik: Eine konservative Kompromisslösung in Zeiten des Aufbruchs	246
5.2	Die leistungsstaatlichen Konsequenzen der Kompensationsfunktion durch das Arbeitsförderungsrecht: Die Finanzierung der ausbildungsbezogenen Leistungen im Haushalt der Bundesagentur für Arbeit	267
5.3	Ordnungspolitische und leistungsstaatliche Probleme und Optionen einer Neuregelung ausbildungsbezogener Förderung	276
<b>6</b>	<b>Zusammenfassung</b>	<b>295</b>
	<b>Quellenverzeichnis</b>	<b>303</b>
	Drucksachen	304
	Gesetzestexte, Gesetzentwürfe, Rechtsverordnungen	308
	Erlasse, Anordnungen, Richtlinien	310
	Statistische Veröffentlichungen	314
	Presseartikel	315
	<b>Literatur</b>	<b>317</b>
	<b>Anhang</b>	<b>346</b>
	<b>Kurzfassung</b>	<b>359</b>

## Übersichtsverzeichnis

Übersicht 1:	Die Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach SGB III	42
Übersicht 2:	Zweck und Zielgruppen der Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung durch die Angebote der Bundesländer und der Bundesagentur für Arbeit	54
Übersicht 3:	Jugendliche und junge Erwachsene ohne abgeschlossene Berufsausbildung – Ergebnisse unterschiedlicher Studien	105
Übersicht 4:	Die Instrumente der Förderung von Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach SGB III – Sukzessive Einführung und berufsbildungsbiographische Ergänzung	197

## Tabellenverzeichnis

Tabelle 1:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung, Schüler/innen im BGJ, BVJ und BFS und weitere Auszubildende 2002 in Deutschland	56
Tabelle 2:	Zugänge in unterschiedliche berufliche Ausbildungsgänge 1960 bis 2000 (in Prozent der alterstypischen Durchschnittsjahrgänge)	79
Tabelle 3:	Zusammenhang zwischen der Entwicklung der ANR und der Unvermittelten unter den gemeldeten Bewerber/innen nach schulischer Vorbildung 1973/77 bis 2002 im früheren Bundesgebiet, West- und Ostdeutschland – Korrelationskoeffizienten (Pearson)	82
Tabelle 4:	Zusammenhang zwischen der Entwicklung der Arbeitslosigkeit, des Stellenangebots sowie des Gesamtangebots 1969 bis 2002 im früheren Bundesgebiet, West- und Ostdeutschland – Korrelationskoeffizienten (Pearson)	94
Tabelle 5:	Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung von Menschen mit und ohne Behinderung 1973 bis 2003	120

Tabelle 6:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung und Empfänger von Berufsausbildungsbeihilfe 1969 bis 1982 im früheren Bundesgebiet	145
Tabelle 7:	Teilnehmende an berufsvorbereitenden Maßnahmen und Empfänger von Berufsausbildungsbeihilfe 1983 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	151
Tabelle 8:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland	171
Tabelle 9:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland	173
Tabelle 10:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1998 bis 2003 in West- und Ostdeutschland	181
Tabelle 11:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1998 bis 2003 in West- und Ostdeutschland	184
Tabelle 12:	Programmförderung in West- und Ostdeutschland für berufliche Bildung nach Förderfeldern 1996 bis 2003 in % der jeweiligen Mittelansätze insgesamt	232
Tabelle 13:	Mittel des Bundes und der Länder zur Förderung zusätzlicher Ausbildungsplätze, überbetrieblicher Ausbildung und Benachteiligter 1975 bis 2003 in Haushaltsansätzen absolut und in %	236

## **Abbildungsverzeichnis**

Abbildung 1:	Entwicklung der Ausbildungsbeteiligung an berufsbildenden Schulen und Bildungsgängen 1969 bis 2002 im früheren Bundesgebiet und in Deutschland nach der Vereinigung	36
Abbildung 2:	Entwicklung der gemeldeten Bewerber und Ausbildungsstellen sowie ANR 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	64
Abbildung 3:	Entwicklung der gemeldeten Bewerber und Ausbildungsstellen sowie ANR 1991 bis 2002 in Westdeutschland	65

Abbildung 4:	Entwicklung der gemeldeten Bewerber und Ausbildungsstellen sowie ANR 1991 bis 2002 in Ostdeutschland	66
Abbildung 5:	Auszubildende nach schulischer Vorbildung 1983, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet und Deutschland	71
Abbildung 6:	Auszubildende nach schulischer Vorbildung 1993 und 2001 in West- und Ostdeutschland	71
Abbildung 7:	Schulentlassene nach Abschlussarten 1970 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	72
Abbildung 8:	Entwicklung ausbildungsrelevanter durchschnittlicher Jahrgangsstärken 1967 bis 2002	73
Abbildung 9:	Bildungs- und Ausbildungsbeteiligung 1970 bis 2000 im früheren Bundesgebiet	73
Abbildung 10:	Schulentlassene nach Abschlussarten 1993 und 2002 in West- und Ostdeutschland	75
Abbildung 11:	Schulentlassene nach Abschlussarten und Auszubildende nach schulischer Vorbildung 1970, 1983, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland	80
Abbildung 12:	Unvermittelte Bewerber/innen nach schulischer Vorbildung 1977, 1983 und 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland	81
Abbildung 13:	Unvermittelte Bewerber/innen nach schulischer Vorbildung 1993 und 2002 in West- und Ostdeutschland	83
Abbildung 14:	Anfänger/innen bzw. Schüler/innen im BVJ, BGJ und in BFS nach schulischer Vorbildung 1987, 1994, 2002	87
Abbildung 15:	Gemeldete Bewerber/innen nach Alter 1969, 1977, 1983, 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland	88
Abbildung 16:	Unvermittelte Bewerber/innen nach Alter 1983, 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland	88
Abbildung 17:	Bewerber/innen und Unvermittelte nach Alter 1996 und 2002 in Ostdeutschland	89

Abbildung 18:	Gemeldete Bewerber/innen nach Schulabgangsjahr 1981, 1989, 1993 und 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland	90
Abbildung 19:	Unvermittelte Bewerber/innen nach Schulabgangsjahr 1996 und 2002 in West- und Ostdeutschland	90
Abbildung 20:	Zusammenhang von ANR und Teilnahmequoten an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1969/1982 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	133
Abbildung 21:	Zusammenhang von ANR und Teilnahmequoten an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Westdeutschland	135
Abbildung 22:	Zusammenhang von ANR und Teilnahmequoten an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Ostdeutschland	136
Abbildung 23:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	138
Abbildung 24:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung insgesamt und in Maßnahmen für Nicht-Rehabilitanden 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	139
Abbildung 25:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1974 bis 1982 im früheren Bundesgebiet	142
Abbildung 26:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1983 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	152
Abbildung 27:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsausbildung 1982 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	161
Abbildung 28:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden und Förderung der Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	162

Abbildung 29:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden und Förderung der Berufsausbildung 1984 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	163
Abbildung 30:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Westdeutschland	167
Abbildung 31:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Ostdeutschland	168
Abbildung 32:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland	172
Abbildung 33:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1991 bis 1996 in West- und Ostdeutschland	175
Abbildung 34:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsvorbereitung für Nicht-Rehabilitanden 1997 bis 2003 in West- und Ostdeutschland	182
Abbildung 35:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Berufsausbildung 1997 bis 2003 in West- und Ostdeutschland	185
Abbildung 36:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Westdeutschland	191
Abbildung 37:	Teilnehmende an Maßnahmen der Berufsvorbereitung und Förderung der Berufsausbildung 1991 bis 2003 in Ostdeutschland	192
Abbildung 38:	Schüler/innen an berufsbildenden Schulen zum Erwerb von Berechtigungen und beruflichen Qualifikationen 1969 bis 2001 im früheren Bundesgebiet und in Deutschland nach der Vereinigung	203
Abbildung 39:	Schüler/innen an berufsbildenden Schulen zum Erwerb von Berechtigungen und beruflichen Qualifikationen 1991 bis 2002 in West- und Ostdeutschland	204

Abbildung 40:	Schüler/innen im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 2002 nach Bundesländern	208
Abbildung 41:	Schüler/innen in Berufsfachschulen, im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	209
Abbildung 42:	Schüler/innen in Berufsfachschulen, im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 1990 gegenüber 1983 in Westdeutschland	210
Abbildung 43:	Schüler/innen in Berufsfachschulen, im Berufsvorbereitungs- und Berufsgrundbildungsjahr 2002 gegenüber 1991 in Westdeutschland	211
Abbildung 44:	Zusammenhang von ANR und Schüler/innen im Berufsgrundbildungs- und Berufsvorbereitungsjahr 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	213
Abbildung 45:	Zusammenhang von ANR und Schüler/innen im Berufsgrundbildungs- und Berufsvorbereitungsjahr 1991 bis 2002 in Westdeutschland	214
Abbildung 46:	Zusammenhang von ANR und Schüler/innen im Berufsgrundbildungs- und Berufsvorbereitungsjahr 1991 bis 2002 in Ostdeutschland	215
Abbildung 47:	Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	217
Abbildung 48:	Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach Art des Bildungsgangs 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	218
Abbildung 49:	Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in West- und Ostdeutschland	219
Abbildung 50:	Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufs-	

ausbildung nach Art des Bildungsjahrs 1991 bis 2002 in Westdeutschland	220
Abbildung 51: Beteiligungsquoten an Angeboten der schulischen und außerschulischen Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung nach Art des Bildungsjahrs 1991 bis 2002 in Ostdeutschland	221
Abbildung 52: Mitteleinsatz für die Programmförderung der beruflichen Bildung des Bundes und der Länder 1975 bis 2003	230
Abbildung 53: Verteilung des Mitteleinsatzes für die Programmförderung der beruflichen Bildung zwischen Bund und Ländern 1975 bis 2003	231
Abbildung 54: Mitteleinsatz für die berufsbildungspolitische Programm- und Regelförderung des Bundes und der Länder sowie der Regelförderung durch die Bundesagentur für Arbeit 1975 bis 2003	238
Abbildung 55: Mitteleinsatz für die Regelförderung des Bundes und der Länder sowie für die Regelförderung durch Berufsausbildungsbeihilfe und zur Berufsvorbereitung der Bundesagentur für Arbeit 1975 bis 2003	242
Abbildung 56: Mitteleinsatz zur Schaffung zusätzlicher Ausbildungsplätze und zur Förderung von Benachteiligten des Bundes und der Länder sowie der Regelförderung der Berufsausbildung der Bundesagentur für Arbeit 1975 bis 2003	243
Abbildung 57: Arbeitslosigkeit und die Ausgaben der Bundesagentur für Arbeit für Leistungen der passiven und aktiven Arbeitsmarktpolitik	270
Abbildung 58: Ausgaben der Bundesagentur für Arbeit insgesamt und für Leistungen der passiven und aktiven Arbeitsmarktpolitik sowie für die ausbildungsbezogene Förderung 1969 bis 2003	271
Abbildung 59: Verteilung der Ausgaben der Bundesagentur für Arbeit für ausgewählte Leistungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik 1969 bis 2003	275

## Anhangsverzeichnis

Anhang 1:	Altersverteilung der Teilnehmenden an berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahmen und der Schüler/innen im BGJ und BVJ 2002 in Deutschland	346
Anhang 2:	Austritte aus berufsvorbereitenden Bildungsmaßnahmen nach schulischer Vorbildung 1998, 2000, 2002 in Deutschland, West- und Ostdeutschland	347
Anhang 3:	Zusammenhang zwischen dem Angebot an Ausbildungsstellen und Arbeitslosigkeit 1969 bis 1980, 1980 bis 1990 und 1991 bis 2002 im früheren Bundesgebiet bzw. Westdeutschland	348
Anhang 4:	Verbleib von Teilnehmenden an berufsvorbereitenden Maßnahmen im früheren Bundesgebiet, West- und Ostdeutschland 1971 bis 2003	350
Anhang 5:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1969 bis 1990 im früheren Bundesgebiet	351
Anhang 6:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Westdeutschland	352
Anhang 7:	Teilnehmende an Maßnahmen zur Förderung der Berufsvorbereitung und Berufsausbildung 1991 bis 2002 in Ostdeutschland	353
Anhang 8:	Mittel des Bundes und der Länder zur Förderung zusätzlicher Ausbildungsplätze, überbetrieblicher Ausbildung und Benachteiligter 1975 bis 2003 in Haushaltsansätzen absolut in Mio. DM	354
Anhang 9:	Mittel des Bundes und der Länder zur Förderung der beruflichen Bildung nach Förderfeldern 1975 bis 2003 in % der jeweiligen Haushaltsansätze insgesamt	356