INHALTSVERZEICHNIS

1. Teil: Einführung 1
1. Gegenstände des Polizei- und Ordnungsrechts 1
1.1 Historische Entwicklung des Gefahrenabwehrrechts 1
1.2 Gefahrenabwehrrecht heute 2
1.3 Neue Tendenzen im Gefahrenabwehrrecht 5
2. Behörden zur Gefahrenabwehr 6
2.1 Einheitssystem 6
2.2 Trennungssystem 7
2.2.1 Sonderordnungsbehörden 7
2.2.2 Allgemeine Ordnungsbehörden 8
2.2.3 Vollzugspolizei 9
3. Gesetze zur Gefahrenabwehr 10
3.1 Gefahrenabwehrgesetze des Bundes 10
3.2 Sonderordnungsgesetze der Länder 11
3.3 Allgemeines Landesordnungs- und Polizeigesetz 12
3.4 Formelles Polizeirecht 12
4. Handlungsformen (Instrumentarien) zur Gefahrenabwehr 13
4.1 Verfügungen zur Gefahrenabwehr 14
4.2 Sofortmaßnahmen zur Gefahrenabwehr 15
4.3 Standardmaßnahmen im Gefahrenabwehrrecht 16
4.4 Ordnungsbehördliche Verordnung 17
4.5 Nichtregelndes Verwaltungshandeln zur Gefahrenabwehr 17

2. Teil: Handlungsformen zur Gefahrenabwehr 19
1. Ge-/Verbotsverfügung zur Gefahrenabwehr 19
1.1 Rechtmäßigkeit einer Verfügung zur Gefahrenabwehr 19
1.1.1 Rechtmäßigkeit einer Ordnungsverfügung 20
Fall 1: Containervermietung 20
1.1.2 Rechtmäßigkeit einer Polizeiverfügung 24
Fall 2: Verkaufsstand an Bundesstraße 24
▶ Übersicht: Rechtmäßigkeit eines VA zur Gefahrenabwehr 28
1.2 Ansprüche und Rechtsschutz ggü. den Gefahrenabwehrbehörden 28
1.2.1 Abwehranspruch gegen Verfügung zur Gefahrenabwehr 29
Fall 3: Wilder Müll 29
1.2.2 Schutzanspruch im Gefahrenabwehrrecht; Opportunitätsgrundsatz 32
Fall 4: Grundstücksausfahrt 32
1.2.3 Anspruch auf Einschreiten 37
Fall 5: Obdachlos 37
2. Durchsetzung von Verfügungen zur Gefahrenabwehr 42
2.1 Begriffe und Systematik im Vollstreckungsrecht 42
2.1.1 „Zwangsvollstreckung" 42
2.1.2 Verwaltungsvollstreckung 45
2.1.3 Begrifflichkeiten im Verwaltungsvollstreckungsrecht 48
2.2 Rechtsgrundlagen für die Verwaltungsvollstreckung 49
2.3 Zwangsgeld im „gestreckten Verfahren", Vollstreckungshindernisse 50
Fall 6: Miteigentum an Tennisanlage 51

2.4 Ersatzvornahme; Rechtswidrigkeitszusammenhang, Kosten ... 56
Fall 7: Die Parkuhr ... 56
2.5 Unmittelbarer Zwang, Notwehrvorbehalte ... 65
Fall 8: Finaler Rettungsschuss ... 65
▶ Übersicht: Vollzug einer Verfügung zur Gefahrenabwehr ... 71
3. Sofortmaßnahmen zur Gefahrenabwehr ... 71
3.1 Begriffsbestimmung ... 71
3.2 Der sofortige Vollzug ... 72
Fall 9: Der Schuss auf den Hund ... 72
3.3 Die unmittelbare Ausführung ... 76
Fall 10: Grundwassersee ... 76
3.4 Kostenerstattung bei Sofortmaßnahmen ... 80
Fall 11: Steinschlag ... 80
▶ Übersicht: Sofortmaßnahmen ... 85
4. Standardmaßnahmen ... 85
4.1 Strukturelle Gemeinsamkeiten der Standardmaßnahmen ... 86
4.1.1 Abgrenzung der Standardmaßnahmen ... 86
4.1.2 Tatbestandsbestimmung bei den Standardmaßnahmen ... 88
4.1.3 Befugnisumfang (Rechtsfolgen) der Standardmaßnahmen ... 90
4.1.4 Rechtsnatur der Standardmaßnahmen ... 92
▶ Übersicht: Strukturelle Probleme der Standardmaßnahmen ... 93
4.2 Zugriffe auf die Freiheit der Person ... 93
▶ Übersicht: Die Freiheit betreffende Standardmaßnahmen ... 94
4.2.1 Freiheitsbeschränkende und freiheitsentziehende Maßnahmen ... 94
Fall 12: Lichterkette ... 94
4.2.2 Das Verfahren bei Freiheitsentziehungen ... 102
Fall 13: Unfreundlicher Empfang ... 103
4.3 Zugriffe auf Wohnung und Eigentum ... 106
4.3.1 Betreten und Durchsuchen von Räumen und Sicherstellung von Sachen ... 107
Fall 14: Hundepension ... 107
4.3.2 Folgeansprüche bei Sicherstellung ... 112
Fall 15: Weihnachtseinkäufe ... 113
4.4 Eingriffe in das Recht auf informationelle Selbstbestimmung ... 117
4.4.1 Rechtsgrundlagen und Schutznormen ... 117
4.4.2 Allg. Befugnisse zur Datenerhebung im Gefahrenabwehrrecht ... 120
Fall 16: Alles unbekannt ... 120
4.4.3 Bes. Befugnisse zur Datenerhebung im Gefahrenabwehrrecht ... 123
Fall 17: Arena ... 124
Fall 18: Der große Lauschangriff ... 128
4.4.4 Datenverarbeitung; Datenschutz ... 132
Fall 19: Folgen des 11. Septembers ... 133
Fall 20: Erkennungsdienst ... 135
5. Die Verordnung zur Gefahrenabwehr ... 139
5.1 Rechtmäßigkeit einer Verordnung zur Gefahrenabwehr ... 139
Fall 21: Schutz des Sperrgebiets ... 139
5.2 Durchsetzung einer VO zur Gefahrenabwehr ... 145

5.3 Rechtsschutz bei ordnungsbehördlichen Verordnungen ... 146
6. Regelungsvermeidendes Verwaltungshandeln zur Gefahrenabwehr ... 148
6.1 Hinweise ohne Eingriffsqualität ... 149
Fall 22: Touristeninformation ... 149
6.2 Warnungen vor nicht sicheren Produkten ... 152
Fall 23: Kfz-Zubehör ... 152
6.3 Warnungen durch die Bundesregierung ... 156
Fall 24: Warnung vor Jugendsekten ... 156
6.4 „Schlichtes" Handeln der Polizei ... 159
Fall 25: „Fluchtabrede" ... 159

3. Teil: Schwerpunktprobleme im Recht der Gefahrenabwehr ... 162
1. Ausgleichs- und Ersatzansprüche im Gefahrenabwehrrecht ... 162
1.1 Ausgleich bei rechtmäßigem Handeln zur Gefahrenabwehr ... 162
1.1.1 Ansprüche des Bürgers auf Entschädigung im Gefahrenabwehrrecht ... 163
Fall 26: „Sicherheitsstufe" ... 164
1.1.2 Ausgleichsansprüche der Verwaltung im Gefahrenabwehrrecht ... 168
Fall 27: Übereilte Ersatzvornahme ... 170
1.2 Staatshaftung im Gefahrenabwehrrecht ... 172
1.2.1 Staatshaftung bei Eingriffen zur Gefahrenabwehr ... 173
Fall 28: Viehdiebstahl ... 173
1.2.2 Rechtswidriges Unterlassen von Maßnahmen zur Gefahrenabwehr ... 178
Fall 29: Schienenblockade ... 178
2. Zuständigkeiten im Recht der Gefahrenabwehr ... 181
2.1 Zuständigkeiten der Sonderordnungsbehörden ... 181
2.2 Zuständigkeit der allgemeinen Ordnungsbehörden ... 184
2.3 Zuständigkeit der Polizei ... 186
2.4 Annexkompetenzen bei störenden Hoheitsträgern? ... 187
Fall 30: Die störende Freizeitanlage ... 187
2.5 Hoheitsträger wird gestört ... 192
2.5.1 Zuständigkeiten bei Störung von außen ... 192
2.5.2 Störung durch Benutzer ... 192
Fall 31: Nicht ohne Badehose! ... 194
2.5.3 Störung durch Besucher ... 197
Fall 32: Hausverbot ... 197
2.6 Schutz privater Rechte als Kompetenzproblem ... 199
Fall 33: Hausbesetzung ... 199
2.7 Örtliche Zuständigkeiten ... 204
2.8 Einschaltung Privater ... 204
3. Die Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit und Ordnung ... 206
3.1 Öffentliche Sicherheit ... 206
3.1.1 Staat und staatliche Einrichtungen ... 206
Fall 34: Radarfalle ... 206
3.1.2 Individualgüter ... 208
Fall 35: Bungee-Springen ... 208

3.1.3 Das geschriebene Recht ... 210
Fall 36: „Minispione“ ... 211
3.2 Öffentliche Ordnung ... 213
Fall 37: Störung des inneren Friedens ... 214
3.3 Modifizierungen der Schutzgüter ... 217
3.3.1 Schutzgütermodifizierungen in Standardmaßnahmen ... 217
3.3.2 Schutzgütermodifizierung in Spezialgesetzen ... 217
Fall 38: Unerwünschte Vorführungen ... 218
4. Der „klassische“ Gefahrenbegriff ... 219
4.1 Grundtatbestand einer „Gefahr“ ... 220
Fall 39: Rückspiel ... 220
4.2 Modifizierungen des Gefahrentatbestandes ... 223
5. Ordnungs-/Polizeipflicht ... 223
5.1 Prüfung der Ordnungspflicht in Spezialgesetzen; Standort der Prüfung ... 225
5.2 Grundregeln zur Handlungs- und Zustandshaftung ... 228
Fall 40: Wo bleibt der Mieter? ... 228
5.3 Kausalität und Verantwortlichkeit ... 231
5.3.1 „Zweckveranlasser“ ... 231
Fall 41: Der Hund des Nachbarn ... 231
5.3.2 „Latente Gefahr“ ... 234
Fall 42: Kühltürme ... 234
5.3.3 Atypische Risiken ... 237
Fall 43: Der gestörte Fiskus ... 237
5.4 Rechtsnachfolge bei Handlungs-/Zustandshaftung ... 241
5.4.1 Verwaltungsverfahrensrechtliche Folgen des Übergangs ordnungsrechtlicher Verantwortlichkeiten ... 242
Fall 44: Das aufgegebene Schiff ... 242
5.4.2 Prozessuale Folgen des Übergangs ordnungsrechtlicher Verantwortlichkeiten ... 247
Fall 45: Abriss ... 247
5.5 Nachwirkende Zustandshaftung; Verantwortlichkeiten und Insolvenz ... 249
Fall 46: Freigabe durch den Insolvenzverwalter ... 250
5.6 Mehrheit von Verantwortlichen zur Gefahrenabwehr ... 254
Fall 47: Die alte Tankanlage ... 254
5.7 Notstandshaftung ... 258
Fall 48: Selbstmordgefahr ... 259
6. Anscheinsgefahr; Gefahrenverdacht und Gefahrerforschung ... 262
6.1 Anscheinsgefahr ... 263
Fall 49: Wohin mit der Altlast? ... 263
6.2 „Anscheinsstörer“ bei objektiver Gefahr ... 268
Fall 50: Verwechslung ... 268
6.3 Gefahrenverdacht ... 270
Fall 51: Fischvergiftung? ... 270
6.4 Gefahrerforschung ... 273
Fall 52: Asbestverseuchte Nachtspeicherheizungen ... 273

Stichwortverzeichnis ... 275