

INHALTSVERZEICHNIS

1. Abschnitt: Kommunale Selbstverwaltung im Staatsgefüge 1

1. Geschichtliche Entwicklung der Kommunalverfassung in NRW 1

2. Die Träger kommunaler Selbstverwaltung 2

 2.1 Die Gemeinden 2

 2.2 Die Kreise 3

 2.3 Sonstige Gemeindeverbände 3

 2.3.1 Landschaftsverbände 3

 2.3.2 Regionalverband Ruhr 4

 2.3.3 Zweckverbände 4

► Übersicht: Träger kommunaler Selbstverwaltung in NRW 5

3. Verfassungsrechtliche Garantien und Rechtsgrundlagen 5

 3.1 Verfassungsrechtliche Gewährleistung der kommunalen Selbstverwaltung 5

 3.2 Einfach-gesetzliche Grundlagen 6

 3.3 Kommunale Selbstverwaltung und Europäische Union 6

4. Die Stellung der Kommunalverwaltung innerhalb des Staates 7

 4.1 Kommunalverwaltung und Staatsverwaltung 7

 4.2 Aufgaben der Kommunen 7

 4.3 Kommunale Selbstverwaltung und Staatsprinzipien des Art. 20 GG 8

 4.3.1 Demokratie 8

 4.3.2 Bundesstaat 8

 4.3.3 Rechtsstaat 8

5. Die Verwaltungsstruktur in NRW 9

► Übersicht: Struktur der Verwaltung in NRW 9

2. Abschnitt: Rechtsnatur und Rechtsstellung der Kommunen 12

1. Rechtsnatur kommunaler Selbstverwaltungsträger 12

2. Garantie der kommunalen Selbstverwaltung 13

 2.1 Institutionelle Rechtssubjektsgarantie 14

 2.2 Die Gewährleistung eines eigenen Aufgabenbereiches – Art. 28 Abs. 2 GG als Rechtsinstitutionsgarantie 15

 Fall 1: Das Zuständigkeits-Anpassungs-Gesetz 15

► Übersicht: Garantie der kommunalen Selbstverwaltung 32

► Übersicht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG 33

► Übersicht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum VerfGH NRW 34

 2.3 Die Selbstverwaltungsgarantie als subjektive Rechtsstellungsgarantie 35

 2.4 Beschränkungen aufgrund der Selbstverwaltungsgarantie 37

3. Die Selbstverwaltung auf der Kreisebene 37

3. Abschnitt: Rechtsstellung der Gemeindebewohner	39
1. Gemeindebewohner	39
1.1 Einwohner und Bürger	39
1.2 Ausländer	39
2. Rechte und Pflichten	40
2.1 Allgemeine Rechte	40
2.2 Plebiszite auf Gemeindeebene	40
2.2.1 Einwohnerantrag	40
2.2.2 Bürgerbegehren	40
Fall 2: Stadtentwicklung	41
2.2.3 Bürgerentscheid	54
2.2.3.1 Durchführung des Bürgerentscheids	54
2.2.3.2 Wirkungen des Bürgerentscheids	55
▶ Übersicht: Klage auf Zulassung eines Bürgerbegehrens	56
2.3 Benutzung öffentlicher Einrichtungen der Gemeinde	57
Fall 3: Benutzungsanspruch	57
2.4 Anschluss- und Benutzungszwang	67
Fall 4: Fernwärmeversorgung	67
4. Abschnitt: Aufgaben der Kommunalverwaltung	73
1. Selbstverwaltungsaufgaben	74
2. Auftragsangelegenheiten	75
Fall 5: Die BAföG-Formulare	75
3. Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung	82
3.1 Aufgabentyp	82
3.2 Hauptanwendungsfall	82
3.3 Rechtliche Einordnung	82
Fall 6: Anweisung zur Einlegung einer Berufung	83
4. Organleihe	86
Fall 7: Klage überflüssig? (Ergänzung zu Fall 6)	86
▶ Übersicht: Aufgaben der Kommunalverwaltung	88
5. Abschnitt: Die Staatsaufsicht über die Kommunen	89
1. Die staatliche Aufsicht über die Kommunen	89
1.1 Die allgemeine staatliche Aufsicht	89
▶ Übersicht: Aufsicht über die Kommunen	90
1.2 Präventive und die repressive Aufsicht	90
1.3 Rechtsschutz Dritter	91
2. Beanstandung und Aufhebung von Ratsbeschlüssen	92
2.1 Die gemeindeinterne Kontrolle	92
Fall 8: Europäische Verfassung	92

2.2 Aufhebung von Ratsbeschlüssen durch die Aufsichtsbehörde	95
Fall 9: Ex und hopp (Fortführung von Fall 8)	95
▶ Übersicht: Klage gegen die Aufhebung eines Ratsbeschlusses	103
3. Beanstandung und Aufhebung von Anordnungen des Bürgermeisters	104
4. Anordnungsrecht und Ersatzvornahme (§ 123 GO)	105
Fall 10: Altlast	105
5. Genehmigungsvorbehalte	109
6. Sonstige Aufsichtsmittel	110
6.1 Unterrichtsrecht, § 121 GO	110
6.2 Bestellung eines Beauftragten, § 124 GO	110
6.3 Auflösung des Rates, § 125 GO	110
▶ Übersicht: Staatsaufsicht	111
6. Abschnitt: Gemeindliche Satzungen	112
1. Satzungsautonomie	112
2. Begriff und Arten der Satzung	112
2.1 Begriff der Satzung	112
2.2 Satzungen der Gemeinde	113
3. Rechtmäßigkeit und Wirksamkeit einer Satzung	114
3.1 Umfang der Generalermächtigung	114
Fall 11: Die Sportparkordnung	114
3.2 Rechtsfolgen fehlerhafter Satzungen	121
3.2.1 Folgen der Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	121
3.2.2 Normverwerfungskompetenz der Verwaltung	122
▶ Übersicht: Rechtmäßigkeit einer Satzung	123
7. Abschnitt: Die Gemeindeorgane	124
1. Die Zuständigkeiten der Gemeindeorgane	124
1.1 Die Verteilung der Zuständigkeiten	124
Fall 12: Ausübung eines Vorkaufsrechts	124
1.2 Die Stadien des Verwaltungshandeln	128
2. Der Bürgermeister	129
2.1 Wahl des Bürgermeisters	129
2.2 Die Zuständigkeiten des Bürgermeisters	129
▶ Übersicht: Zuständigkeitsverteilung (innere Gemeindeverfassung)	131

3. Rat und Ratsmitglieder	132
3.1 Wahl des Rates	132
3.2 Fraktionen	133
3.3 Ratsbeschlüsse – Mitwirkungsverbot wegen Befangenheit	135
Fall 13: Diesseits und jenseits des Baugebiets	135
▶ Übersicht: Rechtmäßigkeit eines Ratsbeschlusses	142
3.4 Ausschüsse des Rates	143
3.4.1 Pflichtausschüsse und freiwillige Ausschüsse	143
3.4.2 Besetzung der Ausschüsse	144
3.4.3 Beschlüsse der Ausschüsse	145
3.5 Die Rechtsstellung der Ratsmitglieder	145
3.5.1 Rechte der Ratsmitglieder	145
3.5.2 Pflichten der Ratsmitglieder	146
3.5.2.1 Verschwiegenheitspflicht	146
3.5.2.2 Treuepflicht der Ratsmitglieder	146
Fall 14: Vertretungsverbot	146
4. Bezirksverfassung und Bezirksvertretung	150
4.1 Bezirke in den kreisfreien Städten	150
4.2 Bezirksverwaltungsstellen	150
5. Das Kommunalverfassungsverfahren	151
Fall 15: Beschlussunfähiger Gemeinderat	151
▶ Aufbauchema: Kommunalverfassungsverfahren	162
6. Anhang: Die Organe des Kreises	163
6.1 Kreistag	163
6.2 Kreisausschuss	163
6.3 Landrat	163
8. Abschnitt: Rechtsbeziehungen der Gemeinde zu Dritten	164
1. Der Erlass von Verwaltungsakten	164
1.1 Der Bürgermeister als allgemeine Behörde der Gemeinde	164
Fall 16: Gebührenbescheid nach Ratsbeschluss	164
1.2 Der Rat als Behörde	166
1.3 Andere Behörden der Gemeinde	167
1.4 Organzuständigkeiten beim Erlass von Verwaltungsakten	167
Fall 17: Organverstöße	167
2. Die Vertretung der Gemeinde bei Rechtsgeschäften	170
2.1 Vertretung (§§ 63, 64 GO) und Willensbildung (§ 41 GO)	170
Fall 18: Grundstückskauf ohne Ratsbeschluss	170
2.2 Verpflichtungsgeschäfte ohne Beachtung des § 64 Abs. 1 GO	173
Fall 19: Pumpanlage	173
Fall 20: Allein läuft nichts (Abwandlung zu Fall 19)	176
▶ Übersicht: Behörden und Vertretung der Gemeinde	180

9. Abschnitt: Beteiligung der Gemeinde am Wirtschaftsleben	181
1. Die wirtschaftliche Betätigung der Gemeinde	181
1.1 Wirtschaftliche Unternehmen und nichtwirtschaftliche Einrichtungen	181
1.2 Wahlrecht bzgl. der Organisationsform	181
1.2.1 Öffentlich-rechtliche Organisationsformen	181
1.2.2 Privatrechtliche Organisationsformen	182
2. Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	183
Fall 21: Das Stadthotel	183
Fall 22: Unerwünschte Konkurrenz (Abwandlung zu Fall 21)	187
3. Beteiligung an Gesellschaften	195
Fall 23: Flucht in's Privatrecht (2. Abwandlung zu Fall 21)	195
▶ Übersicht: Teilnahme der Gemeinde am Wirtschaftsverkehr	197
10. Abschnitt: Gemeindefinanzen	198
1. Die Finanzhoheit der Kommunen	198
1.1 Umfang der Finanzhoheit	198
1.2 Einnahmen	198
1.3 Kreisumlage	198
2. Die Einnahmen der Gemeinde	199
2.1 Kommunalabgaben	199
2.1.1 Gebühren und Beiträge	199
Fall 24: Die gestaffelten Musikschulgebühren	199
2.1.2 Gemeindesteuern	204
Fall 25: Kommunale Zweitwohnungssteuer	204
2.1.3 Beteiligung der Gemeinden am staatlichen Steueraufkommen	209
2.2 Kostendeckung bei Aufgabenübertragung	210
2.3 Staatliche Finanzzuweisungen	210
3. Haushalt	211
4. Rechnungsprüfung	211
▶ Übersicht: Finanzhoheit.....	212
Stichwortverzeichnis	213