

INHALTSVERZEICHNIS

1. Abschnitt: Verwaltung und Verwaltungsrecht	1
1. Verwaltung und Verwaltungsrecht	1
1.1 Der Begriff Verwaltung	1
1.2 Das Verwaltungsrecht	2
2. Träger der Verwaltung.....	3
2.1 Unmittelbare Staatsverwaltung	4
2.2 Mittelbare Staatsverwaltung.....	6
2.3 Eigengesellschaften.....	6
2. Abschnitt: Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht	7
1. Bedeutung der Unterscheidung	7
2. Kriterien für die Abgrenzung	8
2.1 Wahrnehmung von Verwaltungsaufgaben durch Privatpersonen	8
Fall 1: Feindliches Grün	8
2.2 Handeln des Staates in öffentlich-rechtlichen Organisationsformen	13
Fall 2: Überraschende Kostensteigerung	14
3. Die Abgrenzungstheorien	20
Fall 3: Unstimmigkeiten bei der Sportförderung	20
4. Im Zweifel: Öffentliches Recht	25
▶ Übersicht: Träger öffentlicher Verwaltung – Abgrenzung Öffentliches Recht und Privatrecht	26
3. Abschnitt: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	27
1. Vorrang und Vorbehalt des Gesetzes	27
1.1 Die Bindung der Verwaltung an Gesetz und Recht	27
1.2 Der Grundsatz vom Vorrang des Gesetzes	27
1.2.1 Die Normenhierarchie	27
1.2.2 Geltungsbereich des Grundsatzes vom Vorrang des Gesetzes	28
Fall 4: Nachträgliche Verbilligung sanierter Wohnhäuser	28
1.3 Der Vorbehalt des Gesetzes	33
Fall 5: Schülänger	33
1.4 Normprüfungs- und Normverwerfungskompetenz der Verwaltung	42
1.4.1 Die Normprüfungskompetenz	42
1.4.2 Die Normverwerfungskompetenz	42
2. Verwaltungsvorschriften	43
2.1 Verwaltungsvorschriften im gesetzlich geregelten Bereich	43
Fall 6: Rechtswidrigkeit – ja oder nein?	43
2.2 Verwaltungsvorschriften im gesetzlich nicht normierten Bereich	51
Fall 7: Divergenz	51
2.3 Anwendung und Auslegung von Verwaltungsvorschriften	57
▶ Übersicht: Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	58

4. Abschnitt: Der Verwaltungsakt	59
1. Arten des Verwaltungshandelns	59
1.1 Die Bindung der Verwaltung an Gesetz und Recht	59
1.2 Kriterien für die Einordnung des Verwaltungshandelns	59
1.3 Überblick über die wichtigsten Klagearten im Verwaltungsprozess	61
2. Begriff und Bedeutung des Verwaltungsaktes (VA)	62
2.1 Der Begriff des VA gemäß § 35 S. 1 VwVfG	62
2.2 Die vier Funktionen des VA	63
2.3 Der VA im Fallaufbau	63
3. Die Merkmale des VA im Einzelnen	64
3.1 Maßnahme einer Behörde	64
3.1.1 Hoheitliche Maßnahme	64
3.1.2 Verfahrensrechtlicher Behördenbegriff	64
3.2 Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	65
3.3 Das Merkmal der Regelung	67
3.3.1 Abgrenzung VA – verwaltungsrechtliche Willenserklärung	67
Fall 8: Ausgerechnet – Aufgerechnet	67
3.3.2 Der gesetzeskonkretisierende VA	70
Fall 9: Entlassener Beamter	70
Anhang: Wiederholung eines VA	73
3.3.3 Abgrenzung Regelung – schlichtes Verwaltungshandeln	74
Fall 10: Duldungs-VA	74
Fall 11: Die Auskunft	77
3.3.4 Vorbereitende und vorläufige Maßnahmen	81
Fall 12: Beibringung eines Gutachtens	81
3.3.5 Der vorläufige Verwaltungsakt	86
Fall 13: Unter Vorbehalt	86
3.4 Regelung eines Einzelfalls	89
3.4.1 Begriff der Einzelfallregelung	89
3.4.1.1 Abgrenzung nach der Form	89
3.4.1.2 Abgrenzung nach dem Inhalt	90
3.4.2 Die Allgemeinverfügung	91
3.4.2.1 Die personenbezogene Allgemeinverfügung nach § 35 S. 2, 1. Fall VwVfG	92
Fall 14: Alle oder keiner	92
3.4.2.2 Der dingliche VA nach § 35 S. 2, 2. Fall VwVfG	94
3.4.2.3 Die Benutzungsregelung nach § 35 S. 2, 3. Fall VwVfG	95
Fall 15: Parkprivileg für Behördenfahrzeuge	95
3.5 Die Außenwirkung der Regelung	98
3.5.1 Verwaltungsinterne Maßnahmen	98
Fall 16: Verkehrsberuhigte Zonen	98
3.5.2 Maßnahmen innerhalb verwaltungsrechtlicher Sonderverhältnisse	105

3.5.2.1 Maßnahmen im Beamtenverhältnis	106
Fall 17: Umsetzung eines Beamten	106
3.5.2.2 Maßnahmen im Schulverhältnis	112
3.5.3 Mitwirkung mehrerer Behörden beim Erlass eines VA	113
Fall 18: Mehrstufiger VA	113
Fall 19: Übergangene Gemeinde (Abwandlung zu Fall 18)	117
3.5.4 Organisationsakte	119
Fall 20: Auflösung einer Schulklasse	119
► Übersicht: Begriffsmerkmale des VA.....	122
5. Abschnitt: Rechtmäßigkeit eines VA	124
1. Die Ermächtigungsgrundlage zum Erlass eines VA	124
1.1 Erforderlichkeit der Ermächtigungsgrundlage	124
1.2 Die VA-Befugnis	125
Fall 21: Verkehrsunfall	126
1.3 Die Auswahl der Ermächtigungsgrundlage	131
2. Formelle Rechtmäßigkeit	134
2.1 Zuständigkeit	134
2.1.1 Verwaltungsträger	134
2.1.2 Bestimmung der Zuständigkeit	134
2.1.3 Funktionsbezeichnungen	135
2.1.4 Prüfung der Zuständigkeit – Zuständigkeitsfehler	136
Fall 22: Ausweisung eines Ausländers	136
2.2 Das Verwaltungsverfahren	138
2.2.1 Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	138
2.2.2 Anwendbarkeit des VwVfG, insb. das Verhältnis zur AO und zum SGB X	139
Fall 23: Anspruch auf Einsichtnahme in Bauakten	139
2.2.3 Die wesentlichen Verfahrensregeln des VwVfG	144
2.2.4 Die Anhörung der Beteiligten gemäß § 28 VwVfG – Folgen formeller Fehler	145
Fall 24: Schnelle Entscheidung	145
Fall 25: Heilung im Prozess (Abwandlung zu Fall 24)	154
Anhang: Bedeutung des § 46 VwVfG	160
2.3 Die Form des VA	161
2.3.1 Die Form im eigentlichen Sinne	161
2.3.2 Der elektronische VA	161
2.3.3 Die Begründung des VA gemäß § 39 VwVfG	165
Fall 26: Versetzung ohne Begründung	165
2.3.4 Nachschieben von Gründen	168
Fall 27: Verschiedene Gründe	168
3. Materielle Rechtmäßigkeit	175
3.1 Die Voraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage.....	175
3.2 Allgemeine Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	175

3.2.1 Die Bestimmtheit des VA	176
Fall 28: Wie gewünscht	176
3.2.2 Möglichkeit der Maßnahme	178
Fall 29: Abbruch eines vermieteten Wochenendhauses	178
3.2.3 Das Prinzip der Verhältnismäßigkeit	182
Fall 30: Fahrtenbuchauflage nach falschem Parken	183
3.3 Ermessen	188
3.3.1 Bedeutung der Ermessensentscheidung	188
3.3.2 Die Ermessensfehler	190
Fall 31: Drei Ausländer – drei Fehler	191
3.3.3 Anspruch auf ermessensfehlerfreie Entscheidung – Ermessensreduzierung auf Null	197
Fall 32: Nachbarstreit	197
Anhang: Prozessuale Durchsetzung	201
3.4 Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	202
3.4.1 Abgrenzung zum Ermessen und grundsätzliche Konsequenzen	202
3.4.2 Überprüfbarkeit unbestimmter Rechtsbegriffe	203
Fall 33: Josefine Mutzenbacher	203
3.4.3 Die gerichtliche Kontrolle von Prüfungsentscheidungen	210
Fall 34: Missglücktes Examen	210
► Übersicht: Rechtmäßigkeit des VA	219
3.5 Zusage und Zusicherung	221
Fall 35: Hin und her	221
3.6 Nebenbestimmungen zum VA	227
3.6.1 Begriffliche Abgrenzung der Nebenbestimmungen	227
Fall 36: Der nachtblinde Autofahrer	227
3.6.2 Abwehr und Rechtmäßigkeit von Nebenbestimmungen	232
Fall 37: Parabolantenne gegen Fernsehschatten	232
3.6.3 Materielle Teilbarkeit von Nebenbestimmung und HauptVA	238
► Übersicht: Zusätze zum Verwaltungsakt	240
Stichwortverzeichnis	241