

Inhalt

Einführung und Zusammenfassung	11
Teil 1: Schwierige Ausgangslage – große Herausforderungen	17
1 Strukturelle Probleme der öffentlichen Haushalte	19
1.1 Hohe Staatsquote – vor allem für konsumtive Zwecke	19
1.1.1 Sozial- und Zinsausgaben statt investiver Ausgaben	20
1.1.2 Statistische Unterzeichnung des tatsächlichen Staatsanteils	24
1.1.3 Licht und Schatten im internationalen Vergleich	28
1.2 Unerwünschte Abgabenbelastung	37
1.2.1 Die Kehrseite der Staatsquote	37
1.2.2 Hohe Abgabenbelastung – auch im internationalen Vergleich	39
1.2.3 Zunehmende Abgabenverweigerung	49
1.3 Wachsende Verschuldung	50
1.3.1 Wechselspiel von Staatsquote und Schuldenquote	51
1.3.2 Hohe strukturelle Defizite	53
1.3.3 Überdurchschnittliches Verschuldungstempo	55
1.3.4 Zusätzlicher Vermögensverzehr	56
1.3.5 Hohe verdeckte Schulden	57
2 Schwieriges nationales und internationales Umfeld	61
2.1 Fortwirkende Herausforderungen der letzten Jahrzehnte	62
2.1.1 Verspätete Anpassungen – anhaltender Wettbewerbsdruck	62
2.1.2 Wachsende Investitionslücken bei der Infrastruktur	64
2.1.3 Starke Belastung durch West-Ost-Transfers	66
2.1.4 Föderale Fehlsteuerung	68
2.2 Steigende internationale Anforderungen an Deutschland	69
3 Staatsausgaben im Zeichen demographischen Wandels	71
3.1 Alternde und zahlenmäßig abnehmende Bevölkerung	71
3.1.1 Sinkende Einwohnerzahl trotz Zuwanderung	72
3.1.2 Fortschreitende Alterung	74
3.1.3 Zunehmende Zahl kleiner Haushalte	76

3.2	Hohe Staatsausgaben für Alte.....	77
3.2.1	Altersspezifisches Profil der heutigen Staatsausgaben.....	77
3.2.2	Entwicklung der Staatsquote bei demographischer Fortschreibung des heutigen Ausgabenprofils	82
3.3	Einfluss der Altersstruktur auf die Staatsquote im internationalen Vergleich.....	83
Teil 2: Auf schwankendem Grund.....		87
4	Wachstum, Beschäftigung und Politik.....	89
4.1	Systematische Fehleinschätzungen und Widersprüche	89
4.2	Hohe Wachstumserwartungen gängiger Empfehlungen.....	92
4.2.1	Wachstum durch höhere Schulden?.....	94
4.2.2	Niedrige Abgabenquote ohne dauerhafte Schulden?.....	98
4.3	Realistische Wachstumserwartungen	99
4.3.1	Möglichkeiten und Grenzen der Finanzpolitik.....	99
4.3.2	Wachstum im Rahmen bisheriger Erfahrungen.....	104
4.4	Beschäftigung und Arbeitslosigkeit.....	106
5	Staatsfinanzen bis 2050 ohne weitere Strukturreformen	109
5.1	Anhaltende Ausgabendynamik trotz Sparbemühungen.....	109
5.1.1	Politiksznarien mit unterschiedlichen Ausgabenrisiken	110
5.1.2	Weiterer Anstieg der Staatsquote wahrscheinlich	112
5.2	Entwicklung nach Aufgabenbereichen	114
5.2.1	Alterssicherung.....	115
5.2.2	Gesundheit und Pflege.....	121
5.2.3	Arbeit und Soziales	125
5.2.4	Bildung, Kinder, Jugend und Familien.....	132
5.2.5	Übrige (altersunabhängige) Aufgabenbereiche	135
5.3	Entwicklung nach Ausgabearten	138
5.4	Finanzielle Tragfähigkeit der Szenarien.....	141
5.4.1	Alternative Finanzierungsszenarien	141
5.4.2	Spannweite der finanziellen Entwicklungen	142
5.4.3	Folgen einer Zinserhöhung.....	144

Teil 3:	<i>Ein mühsamer Weg</i>	147
6	Möglichkeiten und Grenzen einer Senkung der Staatsquote	149
6.1	Aufgabe: Konzentration der Staatstätigkeit.....	149
6.2	Wege zur Senkung der Staatsquote	151
6.2.1	Ausschöpfung aller Effizienzpotentiale	151
6.2.2	Abbau von Subventionen	152
6.2.3	Kürzungen bei Sozialleistungen	154
6.2.4	Leistungskürzungen außerhalb des Sozialbereichs	158
6.2.5	Strukturreformen und Privatisierung von Staatsaufgaben.....	158
6.2.6	Dauerhafte Senkung der Zinsausgaben durch Schuldenabbau....	172
6.3	Skizze eines Reformszenarios (Wirkungen).....	173
6.4	Exkurs: Finanzpolitischer Kurswechsel der großen Koalition?	175
7	Schlussfolgerungen und weiterführende Überlegungen	179
	<i>Tabellenanhang</i>	187
	<i>Quellen und Methoden</i>	193
<i>A 1</i>	<i>Datengrundlagen und statistische Abgrenzungen</i>	193
<i>A 2</i>	<i>Annahmen und Projektionsverfahren</i>	195
	<i>Literatur</i>	197

Tabellen im Text

Tabelle 1:	Struktur der Staatsausgaben 2005	21
Tabelle 2:	Staatsausgaben im internationalen Vergleich 1990-2005	29
Tabelle 3:	Staatsausgaben nach Aufgabenbereichen in Europa 2003	30
Tabelle 4:	Monetäre Sozialleistungen im internationalen Vergleich 1990-2005	32
Tabelle 5:	Staatliche Personalausgaben im internationalen Vergleich 1970-2005	34
Tabelle 6:	Öffentliche Bedienstete in Deutschland 1991-2004	35
Tabelle 7:	Staatliche Bruttoinvestitionen im internationalen Vergleich 1970-2005	36
Tabelle 8:	Steuern und Sozialbeiträge im internationalen Vergleich 1970-2005	40
Tabelle 9:	Explizite und implizite Staatsverschuldung	59
Tabelle 10:	Bauinvestitionsbedarf wichtiger Infrastrukturbereiche 2006-2015	65
Tabelle 11:	Bevölkerung nach Altersgruppen 2000-2050	75
Tabelle 12:	Verteilung der Staatsausgaben 2005 nach Altersgruppen	78
Tabelle 13:	Pro-Kopf-Staatsausgaben 2005 nach Altersgruppen	79
Tabelle 14:	Einfluss der Altersstruktur auf die Staatsausgaben ausgewählter Länder 2005	84
Tabelle 15:	Tatsächliches und erwartetes reales Wachstum seit 1998/99	90
Tabelle 16:	Erforderliche Wachstumsraten bei permanenten Defiziten	97
Tabelle 17:	Wachstumsszenarien 2005 bis 2050	105
Tabelle 18:	Arbeitsmarktszenarien 2005 bis 2050	107
Tabelle 19:	Szenarien ohne weitere Strukturreformen (Basisszenarien)	111
Tabelle 20:	Altersgruppen mit Bedarf an Kinderbetreuungs-, Schul-, Ausbildungs- und Studienplätzen 2005-2050	133
Tabelle 21:	Einspareffekte möglicher Reformszenarien bis 2025 und 2050	173
Tabelle 22:	Konsolidierungseffekt geplanter Maßnahmen 2006-2009	176

Tabellen im Anhang

Tabelle A 1:	Gesamtausgaben 2000-2050 – Basis- und Reformszenarien.....	189
Tabelle A 2:	Abgaben 2000-2050 – Basis- und Reformszenarien	189
Tabelle A 3:	Primärausgaben 2000-2050 – Basisszenario (a).....	190
Tabelle A 4:	Primärausgaben 2000-2050 – Basisszenario (f).....	190
Tabelle A 5:	Soziale Geldleistungen 2000-2050 – Basisszenario (a)	191
Tabelle A 6:	Soziale Geldleistungen 2000-2050 – Basisszenario (f).....	191
Tabelle A 7:	Staatsverbrauch 2000-2050 – Basisszenario (a).....	192
Tabelle A 8:	Staatsverbrauch 2000-2050 – Basisszenario (f).....	192

Schaubilder im Text

Schaubild 1:	Struktur der Staatsausgaben 1950-2005	22
Schaubild 2:	Staats- und Abgabenquote in Deutschland 1950-2005.....	38
Schaubild 3:	Abgabenbelastung des Bruttolohns 2005 (lediger, kinderloser Arbeitnehmer)	46
Schaubild 4:	Abgabenbelastung des Arbeitnehmerentgelts 2005 (lediger, kinderloser Arbeitnehmer)	46
Schaubild 5:	Staatsverschuldung und Finanzierungssaldo 1950-2005.....	52
Schaubild 6:	Strukturelles Haushaltsdefizit in Deutschland 1970-2005	54
Schaubild 7:	Staatsverschuldung in Deutschland und in der EU 1970-2005.....	56
Schaubild 8:	Jahresdurchschnittliche Bevölkerung in Deutschland 2000-2100.....	73
Schaubild 9:	Einfluss der Geburtenrate auf die Bevölkerungsentwicklung	74
Schaubild 10:	Soziallastquoten in Deutschland 2005-2050	76
Schaubild 11:	Altersprofil der primären Staatsausgaben pro Kopf 2005.....	81
Schaubild 12:	Einfluss der Altersstruktur auf die primären Staatsausgaben in Deutschland 2005-2050	83
Schaubild 13:	Einfluss der Altersstruktur auf die Staatsausgaben ausgewählter Länder relativ zu Deutschland 2005.....	85
Schaubild 14:	Tatsächliche und erwartete Schuldenquote seit 1999.....	91

Schaubild 15: Reales Wachstum je Einwohner: Ist-Verlauf und alternative Trends 1960-2050.....	104
Schaubild 16: Primäre Staatsausgaben 2005-2050: Basisszenarien.....	113
Schaubild 17: Staatsausgaben für Alterssicherung 2005-2050: Basisszenarien	117
Schaubild 18: Staatsausgaben für Gesundheit und Pflege 2005-2050: Basisszenarien	122
Schaubild 19: Staatsausgaben für Arbeit und Soziales 2005-2050: Basisszenarien	126
Schaubild 20: Staatsausgaben für Bildung, Kinder, Jugend und Familien 2005-2050: Basisszenarien.....	132
Schaubild 21: Übrige (altersunabhängige) primäre Staatsausgaben 2005-2050: Basisszenarien.....	136
Schaubild 22: Finanzentwicklung 2005-2050: Basisszenarien bei alternativer Einnahmenpolitik, Zinssatz 5 vH	143
Schaubild 23: Finanzentwicklung 2005-2050: Basisszenarien bei alternativer Einnahmenpolitik, Zinssatz 6 vH	145
Schaubild 24: Finanzentwicklung 2005-2050: Reformszenarien.....	174

Abkürzungen

<i>ALG</i>	<i>Arbeitslosengeld</i>
<i>BIP</i>	<i>Bruttoinlandsprodukt</i>
<i>COFOG</i>	<i>Classification of the Functions of Government</i>
<i>EDP</i>	<i>Excessive Deficit Procedure</i>
<i>ESA 95</i>	<i>European System of National and Regional Accounts</i>
<i>FISIM</i>	<i>Financial Intermediation Services Indirectly Measured</i> (<i>Finanzserviceleistungen, indirekte Messung</i>)
<i>SWP</i>	<i>Stabilitäts- und Wachstumspakt</i>
<i>VGR</i>	<i>Volkswirtschaftliche Gesamtrechnungen</i>

Weitere Abkürzungen siehe Literaturverzeichnis.